

达州市人民政府
关于印发《全国一体化算力网络成渝国家枢纽
节点（达州）城市内部数据中心建设
实施方案》的通知

达市府函〔2022〕228号

各县（市、区）人民政府，达州高新区管委会、达州东部经开区
管委会，市级各部门（单位）：

现将《全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点（达州）城市
内部数据中心建设实施方案》印发你们，请认真抓好贯彻落实。

达州市人民政府

2022年12月20日

全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点 (达州)城市内部数据中心建设实施方案

为深入贯彻《四川省发展和改革委员会等6部门关于印发〈全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点(四川)实施方案〉》(川发改数字〔2022〕380号)精神,按照全省“1+5”部署定位,立足达州发展实际,加快推进我市城市内部数据中心建设,主动融入全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点天府数据中心集群建设,特制定本方案。

一、总体要求

(一)指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党中央、国务院实施“网络中国、数字强国”战略部署,全面落实省委、省政府建设成渝国家算力枢纽天府数据中心集群总体部署,抢抓国家“东数西算”战略机遇,以建强城市内部数据中心为重点,统筹算力设施建设,提升算力供给能力,促进数据要素流通,深化数据融合应用,培育壮大大数据产业,着力打造数据、算法、算力、产业共享共生共荣的大数据区域协同创新基地,支撑达州“数字特区”建设,服务川东北经济区振兴发展。

(二)基本原则。

1. 政府引导,市场主体。按照“成本共担、利益共享”原则,营造良好政策环境,提升公共服务能力,鼓励各类企业共同参与

达州大数据区域协同创新基地建设。

2. 统筹规划，科学实施。围绕全市“一盘棋”，注重顶层设计和整体谋划，科学规划、分步有序建设达州城市内部数据中心集群。

3. 绿色集约，安全可靠。坚持“以建促用、建用并重”思路，优化存量、做强增量，提升数据中心上架率、能源利用率和自主创新能力，保障基础设施和数据安全。

4. 区域协同，创新发展。树立“一体化”发展理念，强化区域城市合作，推动算力、算法、数据、应用资源集约化和服务化创新，支撑数字产业化、产业数字化、治理现代化、数据价值化。

（三）工作目标。

按照“一年破题起步，两年重点突破，三年全面成势”总体思路，以“追赶跨越、进位赶超”奋斗姿态，推动“数据中心规模、区域算力服务、数据共享流通、产业集聚发展”实现新突破。

到 2025 年底前，全面建成川东北和万达开算力核心枢纽、大数据区域协同创新基地、数字经济创新发展高地，构建形成较为完善的大数据产业生态，成为全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点天府数据中心集群建设关键支撑城市。

——数据中心规模实现新突破。全市数据中心规模超 2 万标准机架(折合单机架功率 2.5KW,下同),平均上架率不低于 65%,平均电能利用率(PUE)不高于 1.3。

——区域算力服务实现新突破。以超算、智算、云计算为重点，打造 AI+HPC 的多样化算力服务平台，支撑川东北、万达开

区域数网、数云、云边协同发展，形成跨行业、跨地区、跨层级的算力服务资源池。

——数据共享流通实现新突破。初步建立数据流通管理体制机制，实现政务数据深度共享共用，公共数据有序开放，数据安全充分保障，数据价值进一步释放。

——产业集聚发展实现新突破。大数据全产业链基本形成，集聚一批大数据生态企业，形成一批数字应用典型案例，数字经济核心产业增加值达到 200 亿元。

成渝国家算力枢纽节点（达州）城市内部数据中心建设主要目标

指标项		现阶段	“十四五”末
集约化建设	已建和在建数据中心规模	2349 架	2 万架
	平均上架率	24.3%	65%
绿色节能	平均 PUE 值	1.4	1.3
	可再生能源使用率	0	85%
自主创新 能力提升	新建数据中心基础软硬件自主率	15%	≥90%
	新建数据中心云操作系统自主率	15%	≥90%
	与重庆数据中心集群起步区（重庆经开区、两江新区水土新城、西部（重庆）科学城璧山片区）内数据中心端到端单向网络时延	——	≤20ms
	与天府数据中心集群起步区（成都双流区、郫都区、简阳市）内数据中心端到端单向网络时延	——	≤10ms
	与川东北城市边缘数据中心端到端单向网络时延	——	≤10ms
算力一体化 能力	算力类型结构	通用算力 100%	超算不高于 10%；智算不 低于 40%、通 用算力约 50%
	区域内一体化调度算力占比	——	≥50%
数字经济 总量	数字经济核心产业增加值	81 亿元	200 亿元

到 2030 年底前，大数据区域协同创新效应显著，算力算效达到全省领先水平，全面融入数据要素市场，纳入全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点天府数据中心集群（扩建区）范围。

二、重点任务

（一）实施“数网”工程，夯实数字底座支撑。

1. 坚持集中规划建设。以达州高新区为核心建设区域，统筹推进全市数据中心建设，做强数据中心算力服务核心功能，发展“超算+”“智算+”“云计算+”等高附加值业务，聚力打造技术先进、结构合理、供需匹配、绿色低碳、效能明显的城市内部数据中心集群，建设大数据区域协同创新基地。其余各地各部门禁止扩建、新建数据中心，对改造升级不达标的自用型、存储型、容灾备份数据机房（不包括通信运营商、公安、机要保密机房）应分类分批、逐步关闭腾退，鼓励过渡期内按照市场化原则先行向市级通信运营商新建绿色数据中心集中迁移，后续向达州高新区统建数据中心集中托管。〔责任单位：市发展改革委、市数字经济局；市级各部门（单位）、各县（市、区）人民政府（管委会），分号前为牵头单位，下同〕

2. 提升算力总体规模。鼓励数据中心计算、存储、网络、数据、软件、应用等算力资源标准化、模块化，提升数据中心单体规模与单机架算力，实现单机架平均功率达 6KW 以上。优先支持 PUE 值低于 1.25，上架率高于 65%的数据中心项目落地建设，加快新建数据中心算力成型。力争到 2022 年底万达开先进计算中心等数据中心落地建设，川东大数据中心加快建设；2023

年底数据中心机架规模达 1 万个；2025 年底全市数据中心机架规模超 2 万个。（责任单位：市数字经济局、达州高新区管委会；市发展改革委、市经济合作外事局，电信达州分公司）

3. 推动绿色低碳发展。统筹推进数据中心双回路电源、多回路通信路由等基础配套设施建设。积极引导新建数据中心高效、清洁、集约、循环发展，深化绿色设计、施工、采购与运营管理，鼓励应用高密度集成等高效 IT 设备、液冷等高效制冷系统、高压直流等高效供配电系统、能效环境集成检测等高效辅助系统技术产品。积极引导数据中心使用水电、天然气发电等可再生能源、清洁能源，强化用电供给能力，提高就近消纳率。全力推动新建数据中心绿色低碳等级达到 4A 级以上，争创“碳中和”“白金级绿色认证”等国家级绿色数据中心牌子。（责任单位：市经信局；市发展改革委、市数字经济局、市生态环境局、达州高新区管委会）

4. 强化通信网络保障。实施“三千兆”网络系统工程，加快推进 IPv6 部署、5G 基站建设，鼓励各电信企业积极开展跨区域、跨运营商之间的数据中心直联网或虚拟专网建设，积极推进与重庆数据中心集群、天府数据中心集群、万达开和省内其他城市间的数据中心直联网络通道建设，有效提升数据中心出口宽带、降低网络时延、降低长途传输费用，全面建成光网城市。（责任单位：市数字经济局、市委网信办、市通发办；电信达州分公司、移动达州分公司、联通达州分公司）

（二）实施“数纽”工程，优化算力资源供给。

5. 提升算力算效水平。加快高性能、智能计算中心部署，推动 CPU、GPU 等异构算力提升，提供“算法+数据+算力”的人工智能算力服务，支撑“存、算、训、渲”等场景应用，满足川东北区域产业创新对数据训练、推理应用等大规模计算需求。鼓励企业以云服务等方式提供公共算力资源，降低算力使用成本，提供普惠性算力服务。（责任单位：市数字经济局；市发展改革委、达州高新区管委会，市高新科创有限公司）

6. 融入全国算力体系。积极争取省市共建算力调度中心，构建跨行业、跨地区、跨层级的算力服务资源池，全力争取后台加工、存储备份、离线分析等非实时业务向达州分流聚集。积极承接长三角、粤港澳等国家枢纽节点以及东中部其他省市算力需求转移，以算力需求为牵引，带动云计算、区块链、人工智能等大数据产业向达州集聚，逐步融入国省一体化大数据中心算力枢纽体系。（责任单位：达州高新区管委会；市发展改革委、市数字经济局，市高新科创有限公司）

（三）实施“数脑”工程，推动数据开放流通。

7. 推动公共数据开放共享。加快推进全市大数据资源中心建设，加快提升数据汇聚、治理分析和共享开放能力。完善人口、法人、空间地理、电子证照、宏观经济等基础库，建立融合政务数据、公共数据与社会数据的各类主题数据库，有效支撑疫情防控、物资保障、企业信用、政务服务、企业融资等各类应用，并按照相关规范标准，优先开放对民生服务、社会治理和产业发展具有重要价值的政务数据。（责任单位：市数字经济局；市级各

部门（单位）、各县（市、区）人民政府（管委会）]

8. 加快数据要素交易流通。积极争取公共数据运营平台在达州试点建设，探索政府授权国有企业开展公共数据运营，推动数据资源开放共享、融合创新。基于隐私计算、区块链、数据沙箱等技术，探索建立数据安全流通环境，实现数据价值的安全交换和协同创新。（责任单位：市数字经济局；市发展改革委、市国资委）

（四）实施“数链”工程，强化产业支撑作用。

9. 构建数字产业化生态。以建强全省数字经济发展创新示范区为主抓手，深入围绕“数字要素驱动、数字产品制造、数字化效率提升”产业集群开展外引内育行动。围绕城市内部数据中心核心基础设施，大力发展“算力+”产业，招引促建一批数据中心龙头企业，招大育强一批数据加工、清洗等上游数据治理企业，AI 算法、模型等中游软件开发企业，数据产品登记、确权、评估、交易等下游企业，以及服务器翻新等绿色循环再智造企业，形成“一基四链”大数据产业生态发展格局。（责任单位：市数字经济局；市经济合作外事局、市经信局，达州高新区管委会）

10. 推动产业数字化转型。纵深推动互联网、大数据、人工智能、5G 等新技术在工业、农业、文旅、商务、交通、教育、医疗等领域深度融合应用，加快推进工业互联网建设，扩大企业“上云用数赋智”规模，大力开展智能工厂、智慧车间、智慧园区、智慧养殖试点示范建设，创建一批数字化转型促进中心，培育一批两化融合管理体系、DCMM 贯标企业，打造一批“智慧+”“智

能+”数字应用试点场景，全力提升大数据对农业生产、工业制造、金融商贸等行业数字化转型的基础支撑作用。〔责任单位：市经信局、市农业农村局、市商务局、市发展改革委、市数字经济局；市级相关部门（单位）、各县（市、区）人民政府（管委会）〕

11. 提升数字化治理能力。持续迭代升级达州城市大脑、安e达 APP，全面打通城市数据归集、感知、分析、决策和执行环节，为政务服务、医疗卫生、城市交通、应急指挥、城市治理、经济运行等重大领域提供大数据支持，赋能城市运行“一脑统管、一端通办”，助力打造“零证明”城市。选择公共卫生、自然灾害、市场监管等突发应急场景，实验开展“数据靶场”建设，探索不同应急状态下的数据利用规则和协同机制。〔责任单位：市数字经济局；市级各部门（单位）、各县（市、区）人民政府（管委会）〕

（五）实施“数盾”工程，强化数据安全保障。

12. 确保网络数据安全。坚持网络安全设施同步规划、同步建设、同步运行，支持应用海量数据汇聚融合的风险识别与防护技术、数据脱敏技术、数据安全合规性评估认证、数据加密保护等先进技术和手段，建立数据安全风险预警机制，推动关键数据异地灾备，形成贯穿基础网络、数据中心、云平台、数据和应用的数据中心一体协同安全保障体系。（责任单位：市委网信办、市公安局、市数字经济局；达州高新区管委会，电信达州分公司、移动达州分公司、联通达州分公司）

13. 确保数据中心安全。提高数据中心防火、防雷、防洪、抗震等保护能力，强化供电、制冷等基础设施系统的稳定性。鼓

励支持国产存储、数据库、计算、网络、操作系统、应用软件的部署使用，逐步提升数据中心基础软硬件、操作系统的国产化率，保障数据中心基础设施的安全可控。（责任单位：达州高新区管委会；市委网信办、市应急局、市数字经济局）

三、保障措施

（一）强化组织领导。建立市区两级联动推进达州城市内部数据中心建设工作机制，统筹推进全市大数据中心建设，协调解决项目推进中的重大问题。市数字经济局负责牵头制定大数据区域协同创新基地建设规划，制定支持大数据产业发展若干政策措施；达州高新区承担达州城市内部数据中心属地责任，建立工作推进机制，协同市级部门开展用地指标、能耗指标、电力供给、临时办公场地、人才公寓等要素保障工作，推进重点项目落地建设；市高新科创有限公司参与城市内部数据中心重点项目融资、建设、运营等工作。（责任单位：达州高新区管委会、市数字经济局；市发展改革委、市经信局、市自然资源规划局，市高新科创有限公司）

（二）强化政策支持。建立市区政策协同保障机制，市区相关部门要围绕绿色数据中心的土地、能耗、电力、通信、科研等配套资源，建立政策需求清单，强化向上对接争取。市数字经济局、市财政局要采取以奖代补方式，从数字经济产业发展资金中对新建 1000 标准机架或算力规模达 100P、上架率达 65%及以上，且 PUE 值低于 1.25、1.15 的绿色数据中心，分别给予一次性 200 万、300 万元资金支持。达州高新区、市经信局、市财政局要牵

头制定具有比较优势的到户电价办法。市教育局、市人力资源社会保障局要鼓励四川文理学院等大中专院校与大数据企业开展校企合作、共建实训基地，打通“产学研用”数字人才引育和输送渠道。（责任单位：市发展改革委、市数字经济局；市经信局、市自然资源规划局、市财政局、市教育局、市科技局、市人力资源社会保障局，达州高新区管委会）

（三）强化招商引资。建立市区联动招商机制，市经济合作外事局、市数字经济局、达州高新区、市高新科创有限公司等要围绕大数据产业“一基四链”，建立招引目标企业库，精准招引一批国内龙头企业。支持行业部门（单位）招引落地数智化转型企业，推动城市内部数据中心产业化。市级相关部门（单位）要简化项目落地审批流程、审批许可，“一对一”提供个性化服务，推动意向企业早签约、签约项目早落地、落地项目快建设。〔责任单位：市经济合作外事局；市数字经济局、达州高新区管委会，市级相关部门（单位）〕

（四）强化交流协作。各地各部门要联合川东北、渝东北城市，围绕政务数据开放共享、数据存储备份、产业协同带动、算力协同服务、数据协同演练等重点领域开展合作。并积极与国省部门（单位）沟通衔接，争取数据存储、数据备份等高时延业务向达州倾斜。共同承办数字四川创新大赛、大数据应用实践大会、万达开数字经济融合发展研讨会等重大活动，助力达州“数字特区”品牌建设。〔责任单位：市发展改革委、市数字经济局；市级各部门（单位）、各县（市、区）人民政府（管委会）〕

（五）强化调度评估。市数字经济局、市发展改革委要强化工作统筹，建设达州市数据中心监管调度平台，适时会同相关部门开展全市数据中心综合建设质量评估，及时向国、省发展改革部门报送相关建设成果。〔责任单位：市数字经济局、市发展改革委；市级各部门（单位）、各县（市、区）人民政府（管委会）〕

附件：拟建、在建、已建重大项目清单

附件

拟建、在建、已建重大项目清单

序号	类别	项目名称	建设内容	建设主体	建设周期	备注
1	数网工程	达州大数据区域协同创新基地项目	规划占地约 130 亩，在新建数据中心上架率达到 60%以上、PUE 不高于 1.3 的前提下，分期分批建设若干 3000 标准机架以下的数据中心机房楼、科研创新楼及配套设施，构建数据、算法、算力、产业等于一体的数据中心集群。	市高新科创有限公司 达州茂源城市建设有限公司	2022—2025 年	
2		川东大数据中心项目	计划建设 3000 标准机架，打造区域通信枢纽和云计算、大数据、物联网重要基地。	电信达州分公司	2020—2025 年	
3	数纽工程	万达开先进计算中心项目	主要建设集全国产芯片及服务器、操作系统、通用计算平台、异构计算平台、深度学习框架平台、大数据通用平台等于一体的先进计算中心，算力规模为超算 5P、智算 100P，存储可用容量不少于 5PB。	达州市云上智慧数字科技有限公司	2022—2023 年	
4	数脑工程	达州城市大脑项目	主要建设智慧云平台、网络系统、安全保障、备份系统等基础设施，打造数据中台、智能中台、业务中台、技术中台（物联网平台、数字孪生平台、融合通信平台、视频融合平台、区块链）、城市运营中心 IOC、城市运营中心 IOC 物理空间，同时在城市大脑底座基础上打造政务服务、城市治理、城市交通、医疗卫生、应急指挥等试点应用场景和“数字特区”服务平台。	市高新科创有限公司	2022—2023 年	

序号	类别	项目名称	建设内容	建设主体	建设周期	备注
5	数脑工程	安 e 达 APP 项目	整合全市高频政务服务、公共服务、社会服务事项，建设一个业务支撑底座，实现移动 App 端办理政务服务、公共服务、社会服务，构建“一网全服务、一码通达城”新格局。	市高新科创有限公司	2022—2023 年	
6		达州城市公共信息服务平台项目	包含政务信息共享平台、公共数据开放平台，主要收集全市政务数据、公共数据、社会数据，打破部门间数据壁垒，推进部门互联互通、数据共享。	市数字经济局	2022—2025 年	
7	数链工程	达州市工业云平台项目	主要构建金融服务、蓝领直招、供应链协同、企业展示、政策快报、商机搜索、创新资源共享、企业服务、物流资源查询、大数据智采及产业招商 11 大功能系统，打造成数字赋能工业发展的综合应用服务平台和川渝工业互联网应用、产业资源协同示范平台。	市经信局	2020—2021 年	
8		达州工业互联网研究院项目	整合四川文理学院化学化工学院和四川大学互联化工研究中心多学科交叉融合科研和教学资源，建立工业互联网、工业大数据、工业信息安全、工业智联、新材料研发等中心。	四川文理学院 市经信局 市数字经济局	2022—2027 年	
9		达州市城区智能交通三期项目	项目建设内容为外场各类感知设备接入、非现场执法设备升级改造、交通信号系统升级改造、交通组织优化、机房设备扩容、智慧交管平台软件升级等。	达州市公安局 交通警察支队	2022—2027 年	
10	数盾工程	万达开信息安全运营中心项目	项目分三期建设智慧城市独立安全运营中心，关键信息基础设施保护平台和川东地区网络空间安全基地，川东地区工业安全研究中心和川东地区研究创新中心。	达州启明星辰信息安全技术有限公司	2022—2025 年	