

**达州市人民政府办公室
关于印发达州市质量强市三年攻坚行动方案的
通 知**

达市府办发〔2024〕38号

各县（市、区）人民政府，达州高新区管委会，达州东部经开区管委会，市级有关部门（单位）：

《达州市质量强市三年攻坚行动方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

达州市人民政府办公室

2024年10月31日

达州市质量强市三年攻坚行动方案

为深入贯彻落实《质量强国建设纲要》和《中共四川省委 四川省人民政府关于加快建设质量强省的实施意见》（川委发〔2023〕13号）精神，加快推进质量强市建设，构筑高质量发展新优势，结合达州实际，现制定如下方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大及二十届二中、三中全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，围绕川渝万达开地区统筹发展和“一区一枢纽一中心”定位，以质量变革创新为根本动力，以质量强企强链强县为主攻方向，全面提升产品质量、工程质量、服务质量，着力增强产业质量竞争力，培育发展新质生产力，为全面建设社会主义现代化达州提供坚实的质量支撑。

二、主要目标

到 2027 年，省级农产品质量安全例行监测合格率稳定在 99.2%以上，食品安全评价性抽检合格率达 98%以上，制造业质量竞争力指数达 88 以上；工程质量抽查合格率不断提高，住房城乡建设领域工程质量抽查合格率达 100%，交通运输领域工程质量抽查合格率达 95%，水利领域工程质量抽查合格率达 95%；争取天府质量奖实现零的突破，新培育“天府名品”5 个以上、国

省老字号 3 个以上；新建国家级产业计量测试中心和检验检测中心 3 家，主导或参与制定国家标准、行业标准 8 项以上；新培育省级质量强县 2—3 个、质量强省建设领军企业 2—3 家；新增质量管理能力达检验级以上企业 2 家；力争新培育国家优质工程奖 1 项、鲁班奖 1 项。通过三年攻坚建设，质量支撑、标准引领和牵引功能更加突出，质量品牌建设取得更大进展，先进质量文化蔚然成风，质量竞争力走在全省前列。

三、重点任务

（一）推进效益跃升，增强质量强市建设新动能。

1. 强化高质量发展创新驱动。建立政产学研用深度融合的质量创新体系，协同开展质量领域技术、管理、制度创新。深入实施制造业“智改数转”行动，推进数字技术与质量管理融合，推广质量管理数字化典型案例和优秀应用场景。开展重点行业 and 重点产品资源效率对标提升行动，推动冶金等高能耗行业低碳转型。大力发展循环经济，打造综合性固废循环产业示范园区。建立质量专业化服务体系，推进质量赋能专业技术机构建设，促进新质生产力发展。

2. 推进高质量发展区域协同。开展质量强县建设，宣传推广质量强县先进质量管理经验，形成 2—3 个特色鲜明的县域质量发展典型和示范标杆。建立万达开、南充—达州区域质量合作互助机制，推进万达开天然气锂钾集聚区、万达开市场一体化建设。开展万达开区域先进材料、化工、轻纺、电子信息、汽车等

产业链供应链质量联动提升行动，推动建立跨区域计量技术转移服务平台和标准认证认可信息平台。深化万达开、川东北地区知识产权保护行政执法协作，加强重点地理标志、商标品牌、高价值专利保护。

3. 突出高质量发展普惠利民。开展质量惠民行动，推动健康、医疗、养老、育幼、家居等消费提质扩容，推动互联网和各类消费业态深度融合。实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升“四大行动”，推动更多高质量耐用消费品进入居民生活。开展放心舒心消费环境建设，推行消费投诉信息公示制度，培育放心舒心消费基础单元，引导经营者主动承诺线下购物无理由退货、赔偿先付。依法从严查处质量违法行为，让人民群众买得放心、吃得安心、用得舒心。

（二）推进质量强链，打造产业质量发展新引擎。

1. 深化质量基础设施服务。围绕天然气、锂钾、能源、森林“四大资源”开发需求，整合检验检测资源，打造检验检测高能级服务平台。实施“达人英才计划”，打通专业人才培养引进通道，推动检验检测机构参数扩项，参与关键技术攻关、标准研制等，形成检验检测区域竞争优势。加强检验检测机构监管，规范检验检测行为。支持产业计量公共服务平台建设和计量测试设备智能化升级改造，积极参与国家级服务业标准化试点，以标准链畅通产业链。实施质量基础设施能力提升行动，建立稳定的政府投入机制和灵活的市场参与机制。引导企业及技术机构推行应用“川

质通”服务平台，深化拓展“万市兴”综合服务平台功能，健全完善专项服务团运行机制，为经营主体提供增值化、精准化、差异化服务。

2. 增强产业链质量竞争力。推进“3+3”重点产业提质倍增行动计划，建立重点产业链培育清单，布局实施一批重大科技专项，开展一批共性、关键核心技术攻关。发挥链主企业在技术、市场、标准、质量、品牌等方面的带动作用，建立链主引领、链员协同、基础支撑、技术赋能的质量提升模式。开展对标达标提升行动，以先进标准带动质量提升，推动钢铁、化工、建材、轻纺服饰、农林生物等传统产业链优化升级，加快人工智能、智能装备、新能源等新兴产业链延链补链强链。

3. 培育质量卓越产业集群。聚焦“双园驱动、多点支撑”发展战略，实施产业园区提档升级工程，优化产业园区要素配置，加强研发设计、认证认可、检验检测、试验验证等公共服务平台建设，实现质量管理协同和质量资源共享。引导园区企业加强产品耦合和产能合作，积极融入区域产业链、供应链、创新链和价值链。聚焦天然气锂钾优势资源，加强先进性技术运用、质量创新、质量基础设施升级，加快建设万达开天然气锂钾综合利用集聚区，培育形成技术质量优势突出、产业链融通发展的质量卓越产业集群。

（三）推进质量强企，激发企业质量管理新活力。

1. 压实企业质量主体责任。引导企业坚持以质取胜发展，

强化企业最高管理者质量意识，推动企业开展群众性质量活动，鼓励企业构建先进质量文化。大力弘扬工匠精神，推动企业与产业链上下游共建质量文化生态，树立和倡导精益求精、追求卓越的质量理念。督促企业严格履行质量首负责任、产品质量“三包”、工程质量终身责任、服务质量保障等制度，强化缺陷产品召回管理。加大首席质量官制度推行力度。全面贯彻落实工业产品生产、销售单位依法配备质量安全总监和质量安全员的规定。

2. 推动企业质量技术创新。强化企业创新主体地位，鼓励企业联合高校、科研院所推进质量设计、试验检测、可靠性工程等先进质量技术的研发应用。开展“首台（套）、首批（次）、首版（次）”申报工作，实施一批新技术新产品新业态应用工程。开展“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯度培育行动，支持技术专家帮扶中小微企业开展质量创新和技术攻关。深化“标准化+”行动，推进标志性产业链标准化建设，支持链主企业、单项冠军企业、专精特新“小巨人”企业将企业标准向国家标准和国际标准转化。积极推进专利转移转化运用，指导企业做好高价值专利培育布局。加大政策支持力度，出台民营企业质量提升激励措施。

3. 培育壮大一批名企名品。引导企业建立以质量为核心的品牌发展战略，支持企业争创驰名商标、天府质量奖、“天府名品”。加强中华老字号、四川老字号、达州老字号、地理标志产品和商标品牌的培育和保护。支持有条件的园区争创全国质量品

牌提升示范区。加大区域品牌、产业品牌公益宣传力度，提升“巴山食荟”“巴山青”“巴山纤子”等农产品品牌知名度。加快形成一批拥有核心竞争力、高附加值和自主知识产权的知名品牌，不断扩大全市主导产业品牌的国内外市场份额，提升“达州制造”“达州建造”“达州服务”品牌影响力和竞争力。

（四）推进质量提升，培育优良品质供给新优势。

1. 促进产品质量提档升级。加强优质农产品基地和现代农业全产业链标准化试点建设，擦亮达州农业金字招牌。严格落实食品安全“四个最严”要求，推进食品安全全领域、全过程、标准化治理，实行全主体、全品种、全链条监管，确保群众“舌尖上的安全”。全面强化药品现场检查和监督抽检，深入开展中药饮片专项整治，提升中医药产业发展质效。推动工业品质迈向中高端，实施制造业“增品种、提品质、创品牌”行动。强化“一老一幼”等特殊群体的消费品供给，提高安全性、舒适性、便利性，促进适老适小产品制造升级。制定完善重点消费品质量安全监管目录。深入开展农村消费品质量安全守护提升行动。

2. 强化建筑工程质量保障。全面落实房屋建筑和市政基础设施、交通、水利等工程建设单位质量首要责任和勘察、设计、施工、监理单位主体责任，支持具备条件的社会力量参与工程质量监督检查。强化新型绿色建材技术创新、成果应用、标准研制、认证评价，推动水泥、陶瓷、钢材等主要建材企业绿色转型。加强建材质量监管，落实建材生产、供应单位终身责任和使用单位

质量责任，完善缺陷建材响应处理和质量追溯机制。大力发展绿色建筑、装配式建筑，大力提升建筑信息模型设计、智能施工、智能运维协同水平，创新开展工程建施工法研发，打造“达州建造”品质标杆。

3. 扩大优质服务有效供给。支持科技信息、检验检测、质量咨询、知识产权等生产性服务与研发设计、生产制造、运维一体化发展，探索开展先进制造业和现代服务业融合发展试点。积极发展绿色金融、科创金融。建立完善知识产权质押融资政策体系，支持利用专利、商标融资，力争每年度登记额1亿元以上。加大涉农金融服务供给，支持引导有条件的企业上市融资。大力发展冷链物流，实施多式联运示范工程，高水平建设东出北上国际陆港枢纽。高标准打造旅游精品项目、精品线路，加快建成“行在大三峡、游在大巴山、醉在大氧吧”文化旅游中心，不断扩大“巴风蜀韵·水墨达州”和“大三峡·大巴山”文旅品牌影响力。完善养老服务质量标准与评价体系，扩大日间照料、失能照护、助餐助行等养老服务有效供给，优化孤寡老人服务。推进基本公共教育优质均衡发展，提高职业教育质量，推动2—3个区县通过义务教育优质均衡发展达标评估。推动建立重点领域设施设备、数据处理、信息交换等软硬件标准体系，提升公共服务智慧化管理水平。

（五）推进共治共管，推动质量治理迈向新高度。

1. 深化质量法治建设。加强质量法治宣传教育。深化行政执法与刑事司法衔接，明确涉食药知行业场所特征，探索建立基

层市场监管所和派出所食药知联动机制，严厉打击质量领域违法违规等行为。支持开展质量公益诉讼和集体诉讼，有效执行商品质量惩罚性赔偿制度，健全质量保证金制度，推行消费争议先行赔付制度。完善质量激励机制，健全质量品牌、质量标准、质量提升等方面的奖励措施。

2. 细化质量政策供给。建立完善质量融资增信体系，鼓励金融机构开发“质量贷”等相关产品和服务。深化科技成果“先用后转”模式，建立产学研合作和科技成果转化失败后的风险补偿机制。推动财政资金支持形成的非涉密科技成果向企业开放，落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免、基础研究投入税收优惠、先进制造业企业增值税加计抵减等政策。探索质量专业技术技能人才职业培训，推进市场技术监督工程职称评审工作。

3. 优化质量监督效率。推进企业信用监管、智慧监管与“双随机、一公开”监管等深度融合，加强市场智慧监管系统建设。加强市场秩序综合治理，开展质量分级分类监管，推进质量失信记分和评价。深入贯彻落实《公平竞争审查条例》，营造公平竞争的市场环境。加大对城乡结合部、农村等重点区域假冒伪劣产品的打击力度。深化网络交易经营者合规管理，建立健全上下联动、区域协同、部门协作的网络交易监管机制，推进线上线下一体化监管。探索开展质量安全“沙盒监管”，为企业创新提供容错纠错空间。支持企业加强品牌保护和维权，依法严厉打击品牌仿

冒、商标侵权等违法行为。

四、保障措施

各地各有关部门（单位）要将质量工作列入重要议事日程，结合实际促进产业、财政、金融、科技、贸易、环境、人才等方面政策与质量政策协同。要将质量管理相关工作经费纳入财政预算，完善质量强市建设经费多元筹集和保障机制。要深化质量工作考核，将考核结果纳入党政领导班子和领导干部政绩考核内容，推动各项任务落地落实。市场监管部门要会同有关部门，健全完善工作协调机制，定期开展分析研判、调度评估，统筹协调推进质量强市建设重大事项。

附件：达州市质量强市三年攻坚行动方案工作任务清单

附件

达州市质量强市三年攻坚行动方案工作任务清单

序号	主要任务	具体落实措施	责任部门
1	主要目标	到 2027 年，省级农产品质量安全例行监测合格率稳定在 99.2%以上。	市农业农村局
2		食品安全评价性抽检合格率达 98%以上。	市市场监管局
3		制造业质量竞争力指数达 88 以上。	市市场监管局、市经信局
4		工程质量抽查合格率不断提高,住房城乡建设领域工程质量抽查合格率达 100%; 交通运输领域工程质量抽查合格率达 95%; 水利领域工程质量抽查合格率达 95%。	市住房城乡建设局、市交通运输局、市水务局
5		争取天府质量奖实现零的突破，新培育“天府名品”5 个以上。	市市场监管局
6		新培育国省老字号 3 个以上。	市商务局
7		新建国家级产业计量测试中心和检验检测中心 3 家，主导或参与制定国家标准、行业标准 8 项以上；新培育省级质量强县 2—3 个、质量强省建设领军企业 2—3 家。	市市场监管局
8		新增质量管理能力达检验级以上企业 2 家。	市经信局
9		力争新培育国家优质工程奖 1 项。	市住房城乡建设局、市交通运输局、市水务局
10		力争新培育鲁班奖 1 项。	市住房城乡建设局
11	推进效益跃升，增强质量强市建设新动能	深入实施制造业“智改数转”专项行动，推进数字技术与质量管理融合，推广质量管理数字化典型案例和优秀应用场景。	市经信局、市教育局、市自然资源规划局、市数据局
12		开展重点行业 and 重点产品资源效率对标提升行动,推动冶金等高能耗行业低碳转型。	市能源产业局、市经信局
13		大力发展循环经济，打造综合性固废循环产业示范园区。	市发展改革委、市经信局、市生态环境局、市住房城乡建设局

序号	主要任务	具体落实措施	责任部门
14	推进效益跃升，增强质量强市建设新动能	建立质量专业化服务体系，推进质量赋能专业技术机构建设，促进新质生产力发展。	市市场监管局、市农业农村局、市国资委
15		宣传推广质量强县先进质量管理经验，形成 2—3 个特色鲜明的县域质量发展典型和示范标杆。	市市场监管局
16		开展万达开区域先进材料、化工、轻纺、电子信息、汽车等产业链供应链质量联动提升行动，推动建立跨区域计量技术转移服务平台和标准认证认可信息平台。	市市场监管局、市经信局、市能源产业局
17		深化万达开、川东北地区知识产权保护行政执法协作，加强重点地理标志、商标品牌、高价值专利的保护。	市市场监管局、市公安局
18		开展质量惠民行动，推动健康、医疗、养老、育幼、家居等消费提质扩容，推动互联网和各类消费业态深度融合。	市商务局、市民政局、市卫生健康委
19		实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升“四大行动”，推动更多高质量耐用消费品进入居民生活。	市发展改革委、市经信局、市商务局、市市场监管局
20		开展放心舒心消费环境建设，推行消费投诉信息公示制度，培育放心舒心消费基础单元，引导经营者主动承诺线下购物无理由退货、赔偿先付。	市市场监管局
21	推进质量强链，打造产业质量发展新引擎	依法从严查处质量违法行为，让群众买得放心、吃得安心、用得舒心。	市市场监管局、市交通运输局、市水务局、市教育局、市卫生健康委、市农业农村局、市经信局、市公安局
22		围绕“四大资源”开发需求，整合检验检测资源，打造检验检测高能级服务平台。	市市场监管局、市财政局
23		实施“达人英才计划”，引进专业人才，打通专业人才培养通道，推动检验检测机构参数扩项，参与关键技术攻关、标准研制等，形成检验检测区域竞争优势。	市市场监管局、市人力资源社会保障局、市教育局
24		加强检验检测机构监管，规范检验检测行为。	市市场监管局
25		支持产业计量公共服务平台建设和计量测试设备智能化升级改造。	市市场监管局
26		积极参与国家级服务业标准化试点，以标准链畅通产业链。	市市场监管局、市商务局、市文体旅游局、市卫生健康委、市民政局、市交通运输局
27		实施质量基础设施能力提升行动，建立稳定的政府投入机制和灵活的市场参与机制。	市市场监管局、市财政局

序号	主要任务	具体落实措施	责任部门
28	推进质量强链，打造产业质量发展新引擎	引导企业及技术机构推行应用“川质通”服务平台，深化拓展“万市兴”综合服务平台功能，健全完善专项服务团运行机制，为经营主体提供增值化、精准化、差异化服务。	市市场监管局
29		推进“3+3”重点产业提质倍增行动计划，建立重点产业链培育清单，布局实施一批重大科技专项，开展一批共性、关键核心技术攻关。	市经信局、市发展改革委、市科技局、市能源产业局、市市场监管局、市农业农村局
30		加强研发设计、认证认可、检验检测、试验验证等公共服务平台建设，实现质量管理协同和质量资源共享。	市市场监管局、市科技局、市财政局、市经信局
31	推进质量强企，激发企业质量管理新活力	督促企业严格履行质量首负责任、产品质量“三包”、工程质量终身责任、服务质量保障等制度，强化缺陷产品召回管理。	市市场监管局、市交通运输局、市住房城乡建设局、市水务局、市卫生健康委、市文体旅游局、市商务局、市农业农村局、市经信局
32		加大首席质量官制度推行力度。	市市场监管局
33		全面贯彻落实工业产品生产、销售单位依法配备质量安全总监和质量安全员的規定。	市市场监管局
34		开展“首台（套）、首批（次）、首版（次）”申报工作，实施一批新技术新产品新业态应用工程。	市经信局、市市场监管局、市科技局
35		开展“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯度培育行动，支持技术专家帮扶中小微企业开展质量创新和技术攻关。	市科技局
36		深化“标准化+”行动，推进标志性产业链标准化建设，支持链主企业、单项冠军企业、专精特新“小巨人”企业将企业标准向国家标准和国际标准转化。	市市场监管局、市经信局
37		加大政策支持力度，出台民营企业质量提升激励措施。	市市场监管局、市财政局
38		加强中华老字号、四川老字号、达州老字号、地理标志产品和商标品牌的培育和保护。	市市场监管局、市商务局
39		加大区域品牌、产业品牌公益宣传力度，提升“巴山食荟”“巴山青”“巴山纤子”等农产品品牌知名度。	市农业农村局、市供销合作社、市人力资源社会保障局、市市场监管局

序号	主要任务	具体落实措施	责任部门
40	推进质量提升，培育优良品质供给新优势	加强优质农产品基地和现代农业全产业链标准化试点建设，擦亮达州农业金字招牌。	市农业农村局
41		严格落实食品安全“四个最严”要求，推进食品安全全领域全过程标准化治理，实行全主体、全品种、全链条监管，确保群众“舌尖上的安全”。	市市场监管局
42		全面强化药品现场检查和监督抽检，深入开展中药饮片专项整治，提升中医药产业发展。	市市场监管局
43		推动工业品质量迈向中高端，实施制造业“增品种、提品质、创品牌”行动。	市经信局
44		制定完善重点消费品质量安全监管目录，深入开展农村消费品质量安全守护提升行动。	市市场监管局
45		全面落实房屋建筑和市政基础设施、交通运输、水利等工程建设单位质量首要责任和勘察、设计、施工、监理单位主体责任，支持具备条件的社会力量参与工程质量监督检查。	市住房城乡建设局、市交通运输局、市水务局
46		大力发展绿色建筑、装配式建筑，强化新型绿色建材技术创新、成果应用、标准研制、认证评价，推动水泥、陶瓷、钢材等主要建材企业绿色转型。	市住房城乡建设局、市经信局
47		探索开展先进制造业和现代服务业融合发展试点。	市发展改革委、市经信局、市商务局
48		建立完善知识产权质押融资政策体系，支持利用专利、商标融资，力争每年度登记额1亿元以上。	市市场监管局
49		加大涉农金融服务供给，支持引导有条件的企业上市融资。	人行达州市分行、市财政局
50		大力发展冷链物流，实施多式联运示范工程，高水平建设东出北上国际陆港枢纽。	市交通运输局、市发展改革委、市商务局
51		高标准打造旅游精品项目、精品线路，加快建成“行在大三峡、游在大巴山、醉在大氧吧”文化旅游中心，不断扩大“巴风蜀韵·水墨达州”和“大三峡·大巴山”文旅品牌影响力。	市文体旅游局
52		完善养老服务质量标准与评价体系，扩大日间照料、失能照护、助餐助行等养老服务有效供给，优化孤寡老人服务。	市民政局
53		推进基本公共教育优质均衡发展，提高职业教育质量，推动2—3个区县通过义务教育优质均衡发展达标评估。	市教育局

序号	主要任务	具体落实措施	责任部门
54	推进共治共管，推动质量治理迈向新高度	深化行政执法与刑事司法衔接，明确涉食药知行业场所特征，探索建立基层市场监管所和派出所食药知联动机制，严厉打击质量领域违法违规等行为。	市公安局、市人民检察院、市中级人民法院、市市场监管局
55		支持开展质量公益诉讼和集体诉讼，有效执行商品质量惩罚性赔偿制度，健全质量保证金制度，推行消费争议先行赔付制度。	市人民检察院、市市场监管局
56		建立完善质量融资增信体系，鼓励金融机构开发“质量贷”等相关产品和服务，深化科技成果“先用后转”模式，建立产学研合作和科技成果转化失败后的风险补偿机制。	市市场监管局、市财政局、人行达州市分行、市科技局
57		推动财政资金支持形成的非涉密科技成果向企业开放。	市科技局、市财政局
58		落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免、基础研究投入税收优惠、先进制造业企业增值税加计抵减等政策。	市税务局
59		探索质量专业技术技能人才职业培训，推进市场技术监督工程职称评审工作。	市人力资源社会保障局 市市场监管局
60		推进企业信用监管、智慧监管与“双随机、一公开”监管等深度融合，加强市场智慧监管系统建设，加强市场秩序综合治理，开展质量分级分类监管，推进质量失信记分和评价。	市市场监管局
61		深入贯彻落实《公平竞争审查条例》，营造公平竞争的市场环境。	市市场监管局
62		加大对城乡结合部、农村等重点区域假冒伪劣产品的打击力度，支持企业加强品牌保护和维权，依法严厉打击品牌仿冒、商标侵权等违法行为，探索开展质量安全“沙盒监管”，为企业创新提供容错纠错空间。	市市场监管局、市公安局