

达州市人民政府办公室
关于印发达州市长江流域总磷污染
控制方案的通知

达市府办发〔2023〕49号

各县（市、区）人民政府，达州高新区管委会，达州东部经开区管委会，市级相关部门（单位）：

《达州市长江流域总磷污染控制方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

达州市人民政府办公室

2023年11月30日

达州市长江流域总磷污染控制方案

为贯彻落实《中华人民共和国长江保护法》，深入打好长江保护修复攻坚战，全面提升总磷污染治理水平，筑牢长江上游生态保护屏障，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，认真落实省委、省政府决策部署，聚焦“一区一枢纽一中心”战略定位，突出“四化同步、城乡融合、双园驱动、一核两翼”发展路径，按照深入打好污染防治攻坚战工作部署，坚持共抓大保护、不搞大开发和生态优先、绿色发展，紧盯长江总磷污染突出问题，扎实推进总磷污染防控工作，有效提升长江流域水生态环境质量，以高水平保护推动高质量发展。

（二）基本原则。

——统筹兼顾，综合平衡。统筹资源开发和污染治理，推动涉磷产业全链条全流程优化，提高综合利用和污染治理水平，实现经济社会发展与生态环境保护同向同行。

——突出重点，分类施策。坚持问题导向，聚焦重点行业、重点区域，着力解决磷肥、磷石膏库类企业及农业、生活源涉磷污染问题，确保水环境质量稳定、生态环境质量安全、入河污染

物可控。

——分区管理，因地制宜。针对城镇和农村，采取相应的治理措施，完善城镇生活污水收集管网，提升污水处理设施除磷水平。结合农村黑臭水体整治，加快推进农村生活污水治理。规范种养业环境管护，不断提高综合利用率。

（三）主要目标。到 2025 年，总磷污染治理成效进一步巩固，排放总量进一步降低。渠江出境断面总磷浓度稳定控制在 0.1 毫克/升以下；巴河、州河干流断面总磷浓度稳定控制在 0.2 毫克/升以下；全市重点小流域国、省考核断面总磷浓度稳定控制在 0.2 毫克/升以下。

二、主要任务

（一）深化涉磷企业污染治理。

1. 科学合理开发利用磷矿资源。加强磷矿资源源头管控，做到合理规划、有序开采，不再新建、改扩建开采规模在 50 万吨/年以下的磷矿，不再新建露天磷矿。〔市自然资源规划局负责，各县（市、区）人民政府、达州高新区管委会、达州东部经开区管委会落实，以下均需各县（市、区）人民政府和市直园区管委会落实，不再单独列出〕

2. 推动涉磷产业转型升级。进一步优化磷化工产业布局，持续推动涉磷落后产能退出，加快推动磷化工产业转型升级。在优先保障磷肥生产的同时，推动磷化工产业向精细化、高端化升级。严控磷铵、黄磷等产业违规新增产能。加快退出不符合产业

政策和环保要求、不满足安全生产条件的涉磷企业。（市发展改革委、市经信局、市生态环境局、市应急局按职责分工负责）

3. 提升涉磷行业清洁生产水平。对黄磷、磷肥、有机磷农药企业开展清洁生产审核和评价认证。各县（市、区）和市直园区制定年度涉磷企业清洁生产改造名单，引导企业开展清洁生产改造工作。鼓励各地引导农副食品加工、纺织、造纸等重点涉磷企业，针对磷流失重点环节推广先进清洁生产技术和工艺。在麻纺、棉纺等行业生产工序中推广无磷助剂。推进白酒、屠宰、淀粉、果品加工等行业高浓度有机废水资源化利用，控制总磷排放强度。（市发展改革委、市经信局、市生态环境局按职责分工负责）

4. 强化涉磷行业污染治理。严格落实排污许可证制度，严控废水总磷排放浓度和排放总量。严格落实页岩气、中药类制药工业等涉磷水污染物排放标准。磷化工企业尾气净化水、生产过程废水、冲洗水全部收集处理后回用或达标排放，加强有毒有害气体收集处理，降低无组织排放，减少物料传输遗洒和扬尘污染。提升磷资源回收利用率。规范含磷废渣处置，防止废渣污染环境。（市经信局、市生态环境局、市市场监管局按职责分工负责）

5. 提高磷石膏综合利用水平。遵守相关法律法规，严格执行国土空间规划、长江经济带发展负面清单等政策要求，加强磷石膏库准入管理。优化磷石膏综合利用结构，多元联动拓宽综合利用渠道，推动产业规模化、高值化发展。推动综合利用财政、税收优惠政策落地落实，鼓励建设项目优先采用磷石膏建材，积

极探索磷石膏在井下充填、路基修筑、生态修复等领域的应用。到 2025 年底，磷石膏综合利用率达到国家规定要求，推动有条件的磷化工企业以磷石膏消纳量（含安全堆存）定产量。提升磷石膏库污染防控水平，规范截洪、防渗及抑尘措施，严格渗滤液收集处置和作业面管理，落实水、气、土等环境要素监测要求，确保污染风险可控、环境质量稳定。（市经信局、市科技局、市财政局、市自然资源规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市税务局按职责分工负责）

6. 深化工业园区水污染防治。加快完善工业园区废水集中处理设施及配套管网，排查整治污水管网老旧破损、混接错接等问题，实现园区内生产废水应收尽收。强化污染物排放监测监管，严格环境风险防控措施，实现稳定达标排放。推动磷化工企业整合入园，有条件的工业园区内磷化工企业实施工业生活污水分类收集、分质处理，推进一企一管、明管输送、实时监测。严格落实化工园区水污染物排放标准，强化总磷排放管控。（市经信局、市生态环境局、市市场监管局按职责分工负责）

（二）加强生活源总磷污染治理。

7. 强化城镇生活污水总磷管控。开展城镇生活源总磷排查，根据城镇生活污水处理厂分布及总磷排放现状，建立城市生活源总磷污染排放台账。进一步完善城镇生活污水收集管网，提升污水处理设施除磷水平，鼓励在污水处理厂排污口下游因地制宜建设人工湿地，推进达标尾水深度“去磷”。强化汛期生活污水溢流

处理，推行城市建成区初期雨水收集处理及资源化利用设施建设，扎实开展区域再生水循环利用及配置试点。到 2025 年，基本消除城市建成区生活污水直排口和收集处理设施空白区，城市生活污水集中收集率力争达到 70%以上或比 2020 年提高 5 个百分点以上，县级及以上城市污水处理率达到 95%以上。（市住房城乡建设局、市城管执法局按职责分工负责）

8. 加强农村生活污水治理。分区分类推进农村生活污水治理，推动城镇污水管网向周边乡村延伸覆盖，因地制宜采取工程措施与生态措施、集中与分散相结合的污水处理模式。健全农村生活污水处理设施长效运维机制，严格落实运行维护管理规定和水污染物排放标准，保障农村生活污水处理设施稳定运行。持续推进“千村示范工程”建设，到 2025 年，行政村生活污水有效治理比例达到 75%。开展已建农村生活污水处理设施排查整改专项行动，对设施停运破损、管网未配套、处理能力不符合实际需求、出水水质不达标等非正常运行的设施制定改造方案，提高设施正常运行率，2023 年底前完成设施整改工作。（市生态环境局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市乡村振兴局、市城管执法局按职责分工负责）

9. 持续巩固黑臭水体治理成效。全面建立防止黑臭水体返黑返臭机制，开展动态排查，对已完成治理的黑臭水体定期开展水质监测，持续跟踪水体水质变化。及时将新发现的黑臭水体纳入整治范围，限期完成治理。统筹推进农村黑臭水体整治，到

2025年，完成全市10条纳入国家监管的农村黑臭水体整治，实现“长治久清”。（市生态环境局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市城管执法局按职责分工负责）

（三）强化农业源总磷污染综合防控。

10. 推进畜禽粪污资源化利用。科学编制畜禽养殖污染防治规划，全面提升畜禽养殖污染防治水平。加强规模化畜禽养殖场粪污贮存、处理、利用等配套设施运行监管，推进粪污全量化利用。鼓励散养密集区实行畜禽养殖粪污统一收集、集中处理利用。鼓励分散养殖户自行配套粪污收集处理设施，满足相关要求后就地消纳、就近还田。到2025年，规模以上养殖场粪污处理设施装备配套率保持100%，畜禽粪污综合利用率达80%以上。（市农业农村局负责）

11. 强化种植业面源污染防治。改进施肥方式，推广测土配方施肥和有机肥部分替代化肥，推广应用高效低毒农药，推进统防统治与绿色防控融合，到2025年，主要农作物病虫害绿色防控覆盖率及三大粮食作物病虫害统防统治覆盖率分别达到55%和50%。充分利用现有沟渠、塘等设施，建设生态沟渠和农田退水集蓄与再利用设施，强化农田退水、径流拦截、生态净化及循环利用。（市农业农村局负责）

12. 严控水产养殖业总磷污染。合理布局水产养殖业发展空间，制定实施市、县两级养殖水域滩涂规划，科学划定禁养区、限养区、养殖区。积极推广水产生态健康养殖，鼓励开展池塘工

厂化循环水养殖、稻渔综合种养、多品种立体混养等养殖模式。严格落实水产养殖业水污染物排放控制标准，以规模水产养殖池塘为重点，稳步推进水产养殖尾水治理，促进养殖尾水资源化利用或达标排放。（市生态环境局、市农业农村局、市市场监管局按职责分工负责）

（四）加强河湖生态保护修复。

13. 扎实开展入河排污口整治。在全面完成入河排污口排查、监测、溯源的基础上，逐一明确入河排污口责任主体，落实“依法取缔一批、清理合并一批、规范整治一批”要求，按照“一口一策”原则制定整治方案，以截污治污为重点开展整治。将总磷污染控制作为入河排污口整治重要内容，强化重点涉磷入河排污口监测监管，鼓励有条件的地方将规模以下畜禽和水产养殖排污口、大中型灌区排口纳入管理。到2024年，全面完成入河排污口排查整治工作任务。（市生态环境局负责）

14. 推进重点小流域污染治理。以平滩河、东柳河、新宁河、魏家河、双龙河等小流域为重点，强化流域内涉磷污染源治理。推进重点排污口下游、入库支流河口等重点区域人工湿地建设，提升对总磷污染物生态拦截与净化功能，削减入河湖总磷污染负荷。加强重点河湖内源治理，科学整治河湖沉积物污染，降低底泥总磷释放影响。（市生态环境局、市住房城乡建设局、市水务局、市农业农村局按职责分工负责）

15. 推进河湖水生态修复。以水质超标和水体富营养化小流

域和湖库为重点，统筹推进水生态修复，提升河湖自净能力。加强河湖岸线保护修复，严格管控自然岸线开发利用，推进受损岸线生态修复，构筑生态隔离带，削减入河湖总磷污染负荷。强化重点流域水资源调度，取缔一批严重影响水体流动性的小水电、堰闸，恢复水体自然流动。科学开展环保疏浚，逐步削减总磷内源污染负荷。加强生物多样性保护与恢复，实施增殖放流，提升水生植被覆盖率，修复河湖水域水生生物生境，促进总磷的生态化迁移。（市自然资源规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市水务局、市农业农村局、市林业局按职责分工负责）

三、保障措施

（一）加强组织领导。各级各有关部门（单位）要按照《中华人民共和国长江保护法》要求，严格落实“市负总责、县抓落实”的工作机制，把总磷污染控制摆在突出位置，确保各项政策措施落实到位。市生态环境局牵头负责总磷污染控制工作。市级有关部门（单位）按职责分工落实涉磷政策标准，加强对总磷污染治理的监督指导。各县（市、区）人民政府、市直园区管委会切实担当总磷污染治理主体责任，严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，制定实施方案，明确工作目标、任务，压实治理责任，强化监督管理，确保各项目标任务落地落实。

（二）保障资金投入。探索构建财政资金支持、责任主体自筹和社会资本参与的长江总磷污染治理多元化投入机制。加大项目融资模式创新力度，探索实施生态环境导向的开发模式。加大

绿色信贷、绿色债券对长江总磷污染治理的支持力度。鼓励各地实施市场化、多元化的横向生态保护补偿，扎实推动嘉陵江流域横向生态保护补偿工作。

（三）强化科技支撑。推进磷石膏资源化技术、中低品位磷矿高效利用和磷化工清洁生产工艺等关键共性技术和设备的研发，开展磷石膏资源化技术及产品环境风险评估。推进农业源调查监测评估技术、厂网河湖一体化提质增效技术科技攻关，加大总磷污染治理技术帮扶，推动科技成果转化应用。

（四）严格考核监督。紧紧围绕水环境质量改善目标，强化现场督查、通报、调度机制。严格企事业单位依法排污，推广完善总磷污染物排放在线监测系统建设，严厉打击超标或超总量排污行为。加强宣传报道和社会监督，动员全社会力量参与总磷水污染防治，增强全民生态环境责任意识。