

达州市人民政府公报

月刊

2024年第3期(总第262期)

传达政务

公开政务

指导工作

服务社会

编辑委员会

顾问 严卫东 丁应虎
编委主任 张乐 李超
编委副主任 秦世兵 方中东 何林松

政府工作报告

3·政府工作报告

市政府文件

12·达州市人民政府关于表扬2023年粮食生产、大豆生产、撂荒地整治先进县(先进乡镇、先进主体)暨“十佳”种粮大户的通报

市政府办公室文件

13·达州市人民政府办公室关于印发达州市加快建成“行在大三峡、游在大巴山、醉在大氧吧”的文化旅游中心规划(2023—2026年)的通知

34·达州市人民政府办公室关于实施城市更新行动的指导意见

行政规范性文件

37·达州市人民政府办公室关于印发达州市优秀运动员培养输送和参加国际国内重大体育比赛奖励办法的通知

人事任免

39·达州市人民政府关于张译木等任职的通知

40·达州市人民政府关于王宏等按期转正的通知

40·达州市人民政府关于潘攀等按期转正的通知

40·达州市人民政府关于任免李正平、林兰忻等职务的通知

编 审 方中东

责 编 熊俊波

编 校 赵季平

主管单位 达州市人民政府

主办单位 达州市人民政府办公室

编辑出版 达州市人民政府公报编辑部

地 址 达州市通川区永兴路2号

印 刷 达州市尚点彩印有限公司

开 本 889×1194 mm 1/16

邮 编 635000

邮 箱 dzzfqb@126.com

电 话 0818-3091434

准印证号 (川KX17-001)

发送范围 本行业、本系统,各县(市、区)、乡(镇)等

出版日期 2024年3月20日

字 数 56千字

印 张 2.5



微信扫一扫手机
阅读达州政府公报

达州市人民政府公报电子版:达州市人民政府网站
网址:www.dazhou.gov.cn

政府工作报告

2024年2月2日

在达州市第五届人民代表大会第五次会议上

达州市人民政府市长 严卫东



各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

2023年工作回顾

2023年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年。我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，在省委省政府和市委坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，积极应对各类风险挑战，全力以赴拼经济、搞建设，较好完成了全年经济社会发展目标任务。全市实现地区生产总值2656.7亿元、增长6.5%，地方一般公共预算收入182.7亿元、增长21.7%，城乡居民人均可支配收入增长4.7%和7.3%，均高于全省平均水平。全市经济稳居全省第一方阵，走在区域中心城市前列，跑在川东北前面。

一年来，我们纵观大势、从容应对，负重加快发展，全市经济在攻坚克难中创新、在应对风险中求胜、在跌宕起伏中趋好

面对严峻复杂的宏观形势，我们坚持先人一拍、快人一步的工作节奏，提早出台恢复增长系列政策，提早谋划和争取重大项目，提早走出去招商引资，一个“早”字，熨平了经济的波浪起伏！

（一）投资和消费协同发力，经济运行恢复向好。投资拉动有力有效，固定资产投资（不含农户）完成1457.8亿元、增长5.9%，高于全省3.5个百分点。283个重点项目完成投资1258.7亿元、超目标任务26.2个百分点。紧盯政策抓项目储备，国省库入库项目1.1万个、总投资3.3万亿元，同比提升220.2%和121.4%，项目达标率超70%。全面加强项目建设，持续开展效率革命，项目审批提速

77%。项目投资工作综合考评全省第1。

消费潜力加快释放。社会消费品零售总额实现1462.7亿元，增长11%、全省第5。安排促消费资金上亿元，激活消费需求。全力恢复传统消费，打造消费新场景26个，举办促消活动950余场次。大力提振大宗消费，出台促进新能源汽车、家电家具消费等若干措施，不断激发消费潜能。多方吸引外来消费，打出“引客入达”组合拳，全年接待游客1700万人次、增长12%。打响“蜀里安逸·达人达礼”消费品牌，成功举办第11届秦巴商品交易会。

（二）三次产业协同推进，经济发展支撑有力。工业加快补短板，规上工业增加值扭负为正、增长3.5%。坚持大抓工业、重抓制造业，聚力“3+3+N”主导产业招商，新引进百亿级项目5个、总数达10个^{〔1〕}。清理低效闲置用地1200余亩、标准厂房3.5万余平方米，优先为工业发展腾空间。引导金融向制造业倾斜，制造业贷款增长35%、投资增长23.8%。实行重大工业项目专班负责制，新开工工业项目213个、竣工投产147个，达州工业再次创业势头强劲。

农业稳住压舱石。第一产业增加值增长3.4%。粮食总产量326.6万吨、连续十一年稳居全省第1，生猪出栏460万头、全省第4。全面落实“田长制”，恢复耕地7.4万亩，新建高标准农田50.3万亩、累计建成478万亩、全省第2。加快农机推广应用，在全国率先启动建设现代丘区农机装备产业园。培育农业社会化服务主体1200家，获评全省农业社会化服务典型市。纳入创建国家农业现代化示范区1个，认定首批国家农业产业强镇4个，农业大市金字招牌越擦越亮！

服务业撑起半边天。服务业占地区生产总值

的比重达49.7%，增加值增长7.5%、高于全省0.4个百分点。出台系列服务业支持政策，打造特色商业街区6个，新增规上(限上)企业258家，通川、渠县获评全国县域商业“领跑县”。文旅产业加快恢复，综合收入突破230亿元，巴山大峡谷创5A通过国家景观资源评审。生产性服务业加速发展，营收增长17.8%。规划建设东出北上国际陆港枢纽，常态化开行“三向班列”^[2]和物流专线，加快建设跨境电商综合试验区、自贸协同改革先行区、商贸服务型国家物流枢纽承载城市。

房地产建筑业趋稳回升。从供需两端协同发力，先后三次出台支持政策，房地产回暖迹象明显。建筑业总产值增长7.3%，高于全省2.1个百分点。引导市内外建筑企业融合发展，培育壮大本地企业，新增一级总承包企业7家。

(三)经济动能加速蓄积，发展后劲持续增强。依托项目和产业，各方资本不断看好达州、投资达州、集聚达州。引进到位外来投资480亿元、增长45.4%。激励引导驻达金融机构就地增加信贷投放，新投放银行贷款1761.5亿元、增长39.7%，存贷比提高2.7个百分点、达63%。“险资入达”^[3]实现“零突破”。

基础设施加快完善。交通三年大会战纵深推进，成达万、西达渝高铁全线开工，42个国省干线项目加快推进，达开快速、开梁高速即将建成通车，交通投资完成率全省第1。通川成功创建“四好农村路”全国示范县。金垭机场航线增至35条、年旅客吞吐量突破100万人次，创省内支线航空发展增速之最！河市机场获批通用机场。能源水利扩能提效，新(改)建城乡电网1.8万公里、燃气管网1280公里、中型水库11座。抢先布局新基建，实现城区、场镇、工业园区5G全覆盖，建成达州至成都、至重庆3毫秒数据传输直连网，万达开先进计算中心一期投用。

创新驱动乘风起势。加强重大科技攻关，玄武岩纤维应用、高含硫气田资源开发等关键技术取得突破。提高创新平台能级，新增国省创新平台4个、高新技术企业65户、省级“专精特新”企业

35户，规上高新技术产业营收650亿元。数字经济产业园加快建设，数字经济核心产业产值增速超20%。成功举办首届全国先进计算技术创新大赛，“数字达州”加速起跑！

经营主体活力恢复。坚决清除禁设条件，全年经营主体净增3.6万户、增长73.8%，总数超32万户；“四上”企业^[4]净增169户、总数达3566户。帮助经营主体渡难关，落实助企纾困系列政策，为企业减税降费17.1亿元。出台支持民营经济发展“21条”，设立民营企业应急转贷金和制造业贷款风险补偿金，民营经济发展综合评价全省第1，民营经济发展环境越来越好！

(四)区域合作成效明显，发展格局不断优化。万达开统筹发展总体方案落地实施，25项重点任务、10大标志性合作事项取得新进展。联手南充共建省域经济副中心，省级专项支持政策正式出台，10项重点年度任务全面完成。与浙江舟山东西部协作不断深化。川东北经济区、川陕革命老区、明月山绿色发展示范带建设扎实推进。市厅、市校(院)合作更加广泛。

经济支撑格局初步成型。以三大千亿级产业^[5]为支撑、三个千亿级园区^[6]为载体，主导产业布局和生产空间布局不断优化，主导产业、重点园区产值占工业总产值比重均超80%，区域经济的优势和特色凸显！支持各县(市、区)发挥优势、突出特色、协同发展，宣汉跻身全国百强县，大竹、渠县、通川、达川稳居中国西部百强县(区)，万源获评天府旅游名县，开江获批创建国家农业绿色发展先行区。

城乡发展格局持续优化。中心城区“三横三纵一环”^[7]基本形成，全面打通12条城市断头路，实施“三微”工程^[8]1351处，动态清零“三无小区”897个，城市功能不断完善。大力推进以县城为重要载体的新型城镇化，支持各地因地制宜补短板强弱项，成功创建省级生态园林县城3个。加快镇村体系规划建设，培育市级重点中心镇41个，新命名省级百强中心镇2个。推进和美乡村建设，培育全国乡村治理示范村镇9个、省级67个。

一年来,我们矢志不渝、倾力而为,改善群众生活,社会保障更加有力、公共服务高效优质、民生红利加速释放

面对经济的风吹雨打,我们仍然坚持把财政支出的70%以上用于民生,解民生之难、救民生之急,把实事办好、好事办实,一个“实”字,努力把民生工作做到群众的心坎上!

(一)就业形势稳定向好。城镇新增就业4.4万人,调查失业率控制在5.5%以内。把就业作为发展经济、招引企业、实施项目的重要选项,积极推动以工代赈,项目建设吸纳本地就业4600余人。开展就业促进攻坚,特别重视“四类重点人群”^[9]就业,发放求职创业补贴超1000万元,应届高校毕业生就业去向落实率全省第3。优化就业服务,入选全国公共就业创业服务示范城市创建名单。

(二)社会保障更加普惠实在。基本养老保险和医疗保险扩面提标,参保率达94%、95%,企业职工养老金“19连涨”。1.2万名网约车司机、快递小哥纳入职业伤害保障试点。建成户外劳动者服务站点189个。发放各类救助金14.1亿元,及时救助困难群众43万人,精准帮扶防返贫监测对象2.8万人。务实解决“一老一小”问题,改造提升农村敬老院87所、建成社区养老服务综合体24个,“留守儿童周末假日寄宿学校”全面推广,3500名农村留守儿童得到全时段照护,老有所养、幼有所护越发落实到位。

(三)社会事业全面发展。大力发展教育事业,学前教育、义务教育更加普惠均衡,新(改、扩)建公办中小学和幼儿园136所、新增学位1.7万个,创建省级示范幼儿园6所。基础教育质量稳步提升,本科和一本升学率连续11年双上升。职业教育、高等教育产教融合、校企共建成果丰硕。医疗卫生服务能力加快提升,新增三甲、三乙医院各1家,成功引进省人民医院整体托管市第一人民医院,积极推进浙大附属第二医院合作共建国家区域医疗中心。疾控体系改革深入推进,市公共卫生临床医疗中心加快建设。中医药综合改革和中医药事业取得重要进展。罗家坝遗址博物馆

正式开馆,精品文艺创作、大型文体赛事、群众性文体活动深入开展。

(四)公共服务方便快捷。持续优化利企便民服务,积极推进数字政府建设,100个常办事项实现“一网通办”。网上群众路线走深走实,群众诉求得到及时回复办理,“市长热线”综合质效评估全省第1。“银发食堂”等14个“微改革·微创新”项目,得到群众点赞。

(五)民生实事可感可及。全面完成53件民生实事、超额完成17件。启动实施城镇污水治理两年攻坚行动,中心城区污水集中收集率从33%提升到52%。启动中心城区危旧房改造三年攻坚行动,在全国率先推出“以旧换新”模式,改造项目14个,惠及1.3万个家庭。主动担当解决一批历史遗留问题,帮助中心城区时尚家苑、金兰生活广场等3500多户居民交房办证,10多年的揪心事终得解决!

一年来,我们居安思危、从未懈怠,保障社会安宁,安全底线持续巩固、生态环境加速改善、风险隐患有效防范

面对统筹发展与安全的艰巨任务,我们始终将人民生命财产安全放在首位,坚持预防为主,常态化调度,压实各方责任,紧盯最小单元,一个“防”字,减少了风险隐患向事故灾难转变!

(一)安全基础更加坚实。创新建立“五预”机制^[10]、现场指挥官等安全基础制度,加强煤矿、城镇燃气、道路交通、自建房等重点领域隐患排查整治,安全生产形势总体稳定。压紧压实森林防火责任,森林火灾保持零发生。高效应对全省最早汛情,实现无人因灾伤亡。守护“舌尖上的安全”,食品安全党政同责考核连续三年保先进位。

(二)生态环境加速改善。大力开展环境空气质量“达标巩固年”行动,中心城区优良天数率居全省15个重点城市第1。加强水污染防治,23个国、省考核断面水质优良率100%。强化土壤污染源管控,土壤环境质量持续提升。扎实推进环保督察反馈问题整改,严格落实林长制、河(湖)长制,治理水土流失301平方公里,包装储备林189

万亩,完成营造林26.3万亩,森林覆盖率45.6%,生态优势正加速转化为发展优势。

(三)风险防范精准有效。牢牢守住不发生区域性金融风险底线,稳妥有序化解中小金融机构风险,金融生态环境持续优化。坚决守住政府债务底线,严禁违规新增地方债务,扎实清理拖欠企业账款,建立健全国有企业资金“筹管用还”机制。有效化解房地产领域风险,用好保交楼专项资金15.2亿元,交付率达86.6%。

(四)社会大局保持稳定。深入推进平安达州、法治达州建设,积极开展“八五普法”,成功创建全国市域社会治理现代化试点合格城市、全国首批社会治安防控体系建设示范城市。严厉打击各类违法犯罪,刑事、治安案件分别下降27.1%、47.9%。开展“全域反诈”,电信网络诈骗案件下降28.8%。健全矛盾纠纷排查化解机制,有效化解信访积案。成功拱卫成都大运安保,展现达州担当。

一年来,我们忠实履行宪法和法律赋予的职责,自觉接受人大法定监督、政协民主监督,认真办理人大代表建议、政协委员提案,团结社会各方共同做好工作。支持驻达部队、武警建设,国防动员和后备力量建设、退役军人事务和双拥共建迈出新步伐。统筹推进各项工作,民族宗教、统计、档案、保密、气象、水文、地方志等取得新成绩,青少年、妇女儿童、老年人、残疾人、红十字、侨联等实现新发展。

一年来,我们扎实开展主题教育,真学真信真用习近平新时代中国特色社会主义思想,深入开展“四下基层”,一体推动成果转化和突出问题整改,切实改进和提高政府工作。树牢和践行正确政绩观,坚决纠正急功近利、不切实际的行为,坚决不搞新形象工程。坚定推进高质量发展,创新“3+2”^[1]经济工作统筹方法,把质量效益摆在首位,坚决纠正粗放、蛮干的做法。广泛深入推进效率革命,坚决革除繁文缛节、消除“打滑空转”,持续提高政府行政效能。坚持系统思维、科学决策,倡导小切口发现问题、大纵深解决问题,做到一次性把事情做对,不反复、不折腾。政府运行更加规

范高效,政府工作更加科学务实!

各位代表!

回顾过去一年,我们每一步都走得不容易,但每一步都无比坚定从容;每一份成绩都来之不易,但每一份成绩都十分光荣自豪。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是省委省政府和市委坚强领导的结果,是全市广大干部群众团结奋斗的结果!在此,我代表市人民政府,向全市人民,向人大代表、政协委员和离退休老同志,向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体,向驻达中省单位、驻达部队官兵、政法干警、消防救援和民兵预备役人员,向所有关心支持和参与达州改革发展的各界人士,表示衷心感谢,并致以崇高敬意!

与此同时,我们也清醒地认识到,达州发展面临诸多困难和挑战,主要表现在:经济全面恢复基础不牢,结构不优,发展质量亟待提高。主导产业短板较多,工业和制造业支撑不足。城乡发展不协调,乡村振兴任务艰巨,城乡融合任重道远。各类风险隐患仍然存在,维护生产安全、生态安全、经济安全、社会安全压力较大。群众急难愁盼问题解决得还不够到位,教育、医疗、养老等服务还有不少差距。营商环境有待进一步优化,行政效能有待进一步提升,等等。我们一定正视和努力解决这些问题。

2024年工作安排

今年是中华人民共和国成立75周年,是实施“十四五”规划的关键一年,也是达州推进现代化建设乘势而上、追赶跨越之年。做好政府工作,要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,认真落实省委十二届三次、四次全会和市委五届六次、七次全会部署,坚持“四化同步、城乡融合、双园驱动、一核两翼”发展路径,持续巩固和增强经济回升向好态势,加快“一区一枢纽一中心”建设,推动以中国式现代化引领达州现代化建设取得更大成就。

今年经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长7%以上,地方一般公共预算收入增长10%以上,居民收入增长与经济增长保持同步,城镇调查失业率5.5%左右,居民消费价格涨幅3%左右。

实现上述目标,既有有利条件,也有不利因素。今年,有诸多中省战略和政策在达州叠加兑现的机遇,有天然气、锂钾两大万亿级资源开发利用的良好势头,有一大批储备入库的大项目、好项目,有众多蓬勃生长的经营主体。同时,宏观经济环境的不确定性仍然存在,生态环境、土地、债务等约束趋紧,一些短板弱项短时间内难以改变。但总体来看,有利条件强于不利因素,经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变,我们既要坚定决心信心、一往无前,也要居安思危、心存忧患,拿出迎难而上的勇气,提高化危为机的能力,牢牢把握发展大势和关键脉络。

——牢牢把握新时代高质量发展的硬道理。着力推动传统生产力和新质生产力共同发力,坚持优存量与增量并举,发挥传统优势与抢占新赛道共进,持续做强优势产业、做大新兴产业、做新传统产业,实现质的有效提升和量的合理增长。

——牢牢把握经济全面恢复增长的目标任务。全面夯实经济恢复增长基础,坚决避免大起大落。推动农业继续稳定作贡献,工业赶超全省平均水平,建筑业健康平稳发展,服务业继续全面快速增长,消费投资协同拉动、相互促进经济全面恢复增长。

——牢牢把握统筹力量办大事的核心要义。坚持质量效益优先,坚持民生优先,有效兼顾经济、民生、安全等多重目标,从全市层面加强统筹调度,优化整合资金项目、资源要素和政策措施,集中力量办大事、办实事、办成事。

——牢牢把握抓发展与防风险的辩证统一。正确处理历史债务风险与现实发展的关系,在发展中积极化解债务,在化解债务中轻装前行,有序化解存量债务,严控新增债务。用好政策,面向市场,探索新路,把发展方式引导到良性循环的轨道

上来。

——牢牢把握顺势而为借势发力的政策窗口。紧紧顺应全国发展大势,加强形势研判预判,抢抓宏观政策加力的机遇,精准对接微观需求,早知早觉早主动,打好有准备之仗,借梯登高再造发展优势,为高质量发展增添新动能、拓展新空间。

今年,着力做好九个方面的重点工作:

一、坚持深挖内需潜力,大力推动经济全面恢复增长。坚定落实扩大内需战略,推进国省政策转化落地,坚决扛起“经济大市要真正挑起大梁”的重任。

充分激发消费需求。扎实开展“消费促进年”活动,确保社会消费品零售总额增长9%以上。大力促进新能源汽车等大宗消费,支持以旧换新、直播带货等促消活动。培育文娱旅游、体育赛事等消费新热点,打造更多文商旅融合消费新场景。持续强化“引客入达”,吸引更多外来消费。加快区域消费中心建设,支持争创省级消费创新发展引领县(区)。

持续扩大有效投资。确保固定资产投资增长7%以上,200个重点项目投资继续超千亿元。精准对接国省政策投向,精心谋划一批消费与投资互促、民生与发展共融的重大项目,确保纳入国省库项目动态保持在1万个以上、总投资3万亿元以上。加强中省资金争取,力争到位资金增长10%。深化项目审批效率革命,推进项目建设质量革命,加快形成更多实物量,确保对经济的有效拉动。

大力提振市场信心。围绕企业降本增效,全面清理涉企政策措施,消除政策障碍,提升政策质效。改进核查督查方式,整治中介机构乱象,减少对企业干扰。健全政府和市场沟通机制,增强政策取向与市场预期的协同性。创新房地产发展模式,推动房地产业平稳健康发展。千方百计提高居民收入,稳定社会预期。

二、坚持大抓工业重抓制造业,大力推动新型工业化。扎实开展“重大工业项目建设攻坚年”行动,确保规上工业增加值增长7.5%、制造业增长8.5%以上,让工业挺起脊梁、当好主角!

大力发展先进制造业。实施“3+3”重点产业提质倍增行动,确保主导产业产值增长15%以上。大力培育链主企业,确保美联新材料、国电投川东煤电等重大项目开工建设,达钢搬迁、正达凯(一期)、广东深之蓝、赣锋锂业(二期)建成投产。支持骨干企业做大做强、中小企业做深做精、传统企业转型升级,确保新增规上工业企业35户以上。

提高“双园驱动”能力。全面落实市直园区高质量发展政策措施,进一步简政放权赋能,推进各级各类园区突出特色优势、形成新的增长点,确保“2+7”重点工业园区营收突破2300亿元、增长15%以上。支持高新区、东部经开区拓展发展空间,提高平台能级,建强产业基础,不断向国家级园区挺进!

扎实开展招商引资。坚定不移打响“投资达州”品牌,力争新签约亿元以上项目500个、引进外来投资500亿元以上。统筹招商引资政策,创新招商模式,推动工业制造业、特色主导产业招大引强。优化招商项目全周期服务,保证“签约即供地、拿地即开工”,坚决为真投实干的好项目腾出发展空间。

三、坚持“抓好两端,畅通中间”^[12],大力推动城乡融合发展。加快以人为本的新型城镇化、宜居宜业和美乡村建设,推动城乡要素平等交换、城乡公共服务均等均衡,努力让城市更靓、农村更美、群众的日子更有盼头!

深入推进新型城镇化建设。切实提高中心城区首位度、带动力,推进产城融合,做实壮大城市经济。接续打好中心城区危旧房改造三年攻坚战,实施危旧房改造项目15个,改造老旧小区571个。统筹污水与城市内涝治理,大力推进城镇污水治理两年攻坚,中心城区污水收集率再提高13个百分点,让市民在城内不再“看海”。支持各县(市)做强特色产业支撑,增强县城承载能力。扎实抓好中心镇、特色小镇培育建设,力争创建省级百强中心镇3个、特色小镇10个。

加快推进农业农村现代化。稳定粮猪生产,确保粮食播面850万亩、产量323万吨以上,生猪

出栏440万头以上。加快构建现代乡村产业体系,推进农业“接二连三”^[13],力争农产品加工产值达680亿元以上。加快现代丘区农机装备产业园建设,力争有新突破。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,做好托底性帮扶万源工作,打造“万源样板”。充分运用“千万工程”经验,抢抓国家实施储备林项目机遇,加快建设森林“四库”^[14],推动乡村全面振兴,创建省级宜居宜业和美乡村示范村50个以上。

着力构建新型城乡关系。突出以工促农、以城带乡,加快构建城乡融合、协同发展的体制机制。大力发展农业金融保险和社会化服务,探索设立城乡融合发展基金。推进农村产权交易中心实质化运行,促进城乡各类要素平等交换。优化布局公共服务设施,提升乡村医疗卫生、公共文化服务能力。加快构建城乡利益联结机制,深入实施农村集体经济“强村计划”,千方百计让农民增收致富。

四、坚持优存量扩增量,大力推动服务业高质量发展。加快传统服务业转型升级、现代服务业创新发展,确保服务业增加值增长8%以上,努力推动更多人流、物流、资金流、数据流向达州集聚。

提档升级传统服务业。升级打造一批消费新地标,支持发展“首店经济”^[15],配套提升服务功能。提高传统服务可及性,扩面打造一批15分钟便民服务区,大力发展在线教育、网约服务、现代家政等“宅经济”,让市民就近享受便捷周到的生活服务。办好秦巴商品交易会。分类培育壮大服务业企业,确保新增规上(限上)服务业企业80家以上。

推进服务制造融合发展。实施生产性服务业五年倍增计划,打造一批生产性服务业集聚示范区和示范企业,生产性服务业增加值占比30%以上。大力发展供应链物流、冷链仓储、快递分拨等现代物流业,推进交通枢纽与产业融合,更好服务制造业发展。持续优化金融生态环境,力争存贷比突破70%,制造业贷款增长15%以上。

做热文旅产业。确保文旅产业综合收入增长15%以上。加强精品景区景点建设,整合巴山大峡谷、八台山资源,加快创建5A级景区。大力发

展城市景观游、城郊休闲游、数字文旅游,倡导达州人游达州。推进传统特色文化、文体活动与旅游深度融合,寓文于旅,寓学于游。做响“巴风夔韵·水墨达州”文旅品牌,吸引更多外地人游达州。支持创建天府旅游名县和省级文旅产业融合发展示范区。

五、坚持共创共建共融,大力推动更富实效的开放合作。顺应大开放、大合作趋势,积极加强区域协作,深度融入“双循环”格局和“双城圈”建设,努力让达州更好地走出四川。

深化万达开统筹发展。全面落实万达开统筹发展总体方案,加快专项规划编制出台。完成成渝地区双城经济圈重大合作项目年度任务,加快推进10大标志性合作事项。积极拓展合作领域,推动川渝东北一体化水资源配置工程等重大项目取得实质性进展。

加快省域经济副中心建设。落实省级专项支持政策,对标谋划锻长板、补短板重点任务。加强成南达万高铁经济走廊、嘉陵江—渠江绿色生态经济带、东出北上综合交通运输大通道等重点领域合作,推动共创省域经济副中心迈出新步伐。

积极融入双循环大格局。大力支持保障成达万、西达渝高铁和镇广、绕城西段、大垫等高速公路建设,加快推进达竹、达石、达渠、达万等快速通道建设和达万铁路扩能工程前期工作,支持达川、开江、渠县、万源创建国省“四好农村路”示范县。再辟空中航线,力争金垭机场航线达到40条、年旅客吞吐量突破150万人次。加快建设东出北上国际陆港枢纽,全力打造国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地、万达开多式联运合作试验区。积极对接“一带一路”和西部陆海新通道,加快建设跨境电商综合试验区、自贸协同改革先行区,高效运行“三向班列”,加密开行物流专列专线。

六、坚持创新驱动引领,大力推动新旧动能接续转换。持续用好改革关键一招,激活创新“第一动力”,抓先机、争主动,全面增强高质量发展活力。

深化重点领域改革。实施新一轮国企改革深化提升行动,推动国有企业产业化、实体化、市场

化转型发展。构建“3+2”经济工作统筹机制,优化经济考核评价,推行激励性资源配置办法,形成一批标志性改革成果。以利企便民为重点,持续优化公共服务,扎实推进高新区集成授权改革,再推出一批切口精准、影响面大的“微改革·微创新”,努力让改革红利可感可及。

提高科技创新质效。持续实施重大科研“揭榜挂帅”,力争天然气、锂钾、玄纤等重点领域关键技术取得新突破。大力培育创新主体,力争新增高新技术企业30户。提高创新平台能级,发挥万达开技术创新中心作用,支持校企产学研融合,加快创建一批重点实验室。用好“天府科技云”,深化科技下乡、农技到田、服务进企,促进一批优质科技成果落地转化。深入实施“达人英才计划”,让各类人才大显身手、尽展其才。

大力发展数字经济。推进数字达州建设,努力打造“数字特区”。加快建设全国一体化算力成渝枢纽节点城市,推动“算力+”产业成势见效。加快建设数字经济产业园,力争引进培育数字企业20户。推进企业智改数转,助力传统产业转型升级。

七、坚持“两个毫不动摇”,大力推动民营经济健康发展。始终把民营经济发展放在突出位置,打造优质环境,确保民营经济增加值增长7%以上。

持续优化营商环境。提升企业开办服务,实现经营主体开办“零障碍”。用好“万市兴”服务平台^[16],推进中省政策直达快享。坚决清理拖欠企业账款,切实减轻企业经营压力。严格规范执法行为,打造公平、诚信、包容的市场环境。

培育壮大经营主体。出台分级分类培育引导政策,全力支持经营主体特别是中小微企业发展壮大,推进“个转企”“小升规”“规入统”^[17],力争新增经营主体4万户、“四上”企业200户。鼓励支持民营企业加强规范化管理,开展科技创新应用、数字化转型和技术改造升级,持续提升核心竞争力。

着力扩大民间投资。创新社会资本参与重点项目机制,鼓励开展创业投资、股权投资,支持民间投资更多进入能交水、农文旅、安全环保等重点领域。优化民间投资服务,对纳入重大项目清单的民

间投资项目,给予建设用地、资金支持等政策便利。

八、坚持以人民为中心,大力推动社会事业全面发展。持续加大民生投入,努力让发展成果更多、更公平、更直接惠及达州人民。

千方百计促进就业。深入实施就业优先政策,确保城镇新增就业3.5万人以上,动态消除“零就业”家庭。优化就业保障服务,提高就业资金使用实效,大力开展“万岗促就业惠民生”活动。加强职业技能培训,打造一批国省级创业孵化基地、就业见习基地,促进高校毕业生、农民工等重点人群就业创业,争创全国公共就业创业服务示范城市。

全力保障改善民生。扎实办好年度民生实事。积极推进社会保险扩面提质,加快落实企业职工养老保险全国统筹。持续完善医疗保障制度,提高医疗保障水平。健全完善分层分类社会救助体系,兜牢困难群众基本生活底线。持续解决“一老一小”问题,完善养老托育支持政策,加快适老适小设施建设改造,打造一批社区养老托育服务圈。

提质发展社会事业。坚守全省基础教育质量第一方阵,新(改、扩)建公办中小学校40所、幼儿园20所,抓实“8+N”示范高中^[18]引领发展,实施中职“三名工程”^[19]。支持四川文理学院、达州职业技术学院、达州中医药职业学院高质量发展。加快区域医疗中心建设,全面投用市第一人民医院。促进中医药传承创新发展,创建全国基层中医药工作示范市。深入开展爱国卫生运动,全力争创国家卫生城市。繁荣发展文体事业,支持精品文艺创作,办好第九届全国新农村文化艺术展演。

九、坚持筑牢底板底线,大力推动更高水平的安全发展。运用系统思维和系统方法,推动系统治理,坚决守护好达州的安宁祥和。

坚决守住安全底线。坚持“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”,确保责任落实到最小单元和操作层面。加强矿山、道路交通、自建房、城镇燃气、森林防灭火、防汛减灾等重点领域隐患排查治理,坚决做到生产安全事故起数、死亡人数“双下降”。健全完善安全监管和应急救援体系,启动建

设川渝东北空中应急救援基地。持续创建国家食品安全示范城市。

筑牢生态环境屏障。扎实开展大气污染防治,下决心解决老百姓“家门口”的噪声、油烟、恶臭等突出问题,确保中心城区优良天数率达90%以上。全面落实河(湖)长制,有效治理城区污水直排,确保国、省考核断面水质优良率保持在全省前列。加强固体废物综合治理、农业面源污染防治,确保土壤质量稳定好转。全面推进林长制,巩固造林护绿成果,加快矿山生态修复。

有效防范化解风险。加强政府债务、国有企业和金融机构风险管控,强化县级财力保障和财政运行监管,严控债务增量,妥善化解存量。积极化解房地产领域风险,扎实做好保交楼工作。深化“4+N”联动机制^[20],严厉打击各类违法犯罪,争创全国禁毒示范城市。践行新时代“枫桥经验”,大力化解信访积案和信访突出问题。提高舆情应对能力,维护良好网络生态。

同时,切实加强国家安全、国防动员和后备力量建设、退役军人等工作,持续创建全国双拥模范城,巩固发展新时代军政军民团结。不断深化社会治理法治化,深入开展“八五”普法。抓好民族宗教、文明城市创建、“五经普”等工作,支持工青妇、工商联、残联、侨联、档案、保密、气象、水文、地方志、红十字会等事业发展。

加强政府自身建设

各位代表!

任重道远,唯有担当。我们必须坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,坚持党的全面领导,当好执行者、行动派、实干家,努力建设人民满意政府。

着力建设勤奋早起的政府。坚持只争朝夕、雷厉风行,定下的事马上办,事不过夜、案不积卷,坚决向懒政、怠政说不!坚持早抢先机、早出政策、早抓落实,坚决向后知后觉、漠然处之说不!坚持以快应变,闻风而动、令行禁止,把效率革命进行到底,坚决向置若罔闻、拖泥带水说不!

着力建设诚实守信的政府。坦诚相待群众,

真心服务企业,当好群众“贴心人”、企业“店小二”。增强政府工作透明度,广泛吸收群众参与,主动接受群众监督。保持政策稳定性、连续性,决不搞朝令夕改、非左即右、劳民伤财。提升政府公信力,坚决履约践诺,真金白银兑现政策,不折不扣兑现承诺,新官必须理旧账。

着力建设规范精细的政府。持续规范行政行为,依法用权、依规办事。切实抓好审计问题整改,提高科学决策水平,坚决避免在犯错误中反复折腾。大力推进精细化管理,用好“3+2”经济工作统筹方法,精准高效配置资源,让政府的每一分钱用出最好效果、发挥最大效益。

着力建设实干担当的政府。多从后院角落看实情,立足实际出实招,解决问题求实效。弘扬真抓实干、担当奋进的作风,不当坐而论道的绅士,勇做冲锋陷阵的战士,既看做功又比实功,既讲结果又拼效果,坚决不上于群众无感、于发展无益的项目。增强攻坚克难的能力,敢于为老百姓担当担责,敢于为达州发展勇闯新路。

着力建设廉洁清正的政府。严肃财经纪律,严格制度约束,习惯过紧日子,把有限的财力用在要紧处。紧盯项目领域,完善项目资金监管机制,严防政府资金“跑冒漏滴”。紧盯民生资金,坚决治理民生项目和惠民资金乱象,决不允许任何人贪占老百姓一分一厘。紧盯招投标领域,强化制度约束,严惩违纪违法行,打造公平公正的营商环境。

各位代表!

奋斗铸就辉煌,实干赢得未来。我们一定更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委省政府和市委坚强领导下,奋进进取、攻坚克难,为奋力谱写全面建设社会主义现代化达州新篇章而努力奋斗!

名词解释和说明

[1]10个百亿级项目:2023年引进5个:玖源化工新材料、金海马化工新材料、国家电投川东北高效清洁煤电综合利用一体化项目、广东深之蓝(达州)大竹单晶硅生产项目、北京中基东方超导电碳黑新材料产业园。2022年引进5个:蜂巢能

源达州锂电零碳产业园、达钢搬迁、赣锋锂业高纯锂盐及退役电池综合回收利用项目、浙江正凯120万/年乙二醇项目、广东美联新能源及高分子材料产业化项目。

[2]三向班列:四川东出铁水联运班列、西部陆海新通道达州班列、中欧班列达州专列。

[3]险资入达:保险资金投资我市项目。

[4]“四上”企业:规模以上工业企业、资质等级建筑企业、限额以上批零住餐企业、规模以上服务业企业。

[5]三大千亿级产业:能源化工、新材料、农产品加工产业。

[6]三个千亿级园区:达州高新区、东部经开区、普光化工园区。

[7]三横三纵一环:三横:元九大道(凤凰山隧道及西延线)、秦巴大道(金南大道及西延线、南延线、金南大桥)、汇通大道。三纵:环城路—河市大道、金龙大道—机场大道、犀牛大道—达川区三号干道—南北一号干道。一环:绕城路(一期、二期、三期)。

[8]“三微”工程:微治理、微改造、微更新。

[9]“四类重点人群”:脱贫家庭、低保家庭、“零就业”家庭以及有残疾的高校毕业生。

[10]“五预”机制:风险预判、安全预警、事故预防、应急预备、实战预练。

[11]“3+2”:公共预算资金、政府债券资金、市场化筹资“三笔资金”和项目建设、招商引资“两件要事”。

[12]“抓好两端,畅通中间”:两端即以县城为重要载体的城镇化建设、以宜居宜业和美乡村建设为牵引的乡村全面振兴。畅通中间即促进城乡要素双向流动、公共资源均衡配置、基层治理高效协同。

[13]农业“接二连三”:农业与工业、服务业融合发展。

[14]森林“四库”:水库、粮库、钱库、碳库。

[15]首店经济:一个区域吸引外地品牌在区域首次开设门店,实现品牌价值与区域优势最佳

耦合的一种经济形态。

[16]“万市兴”服务平台:位于达州高新区电子信息产业园,是跨部门数据融合的政企服务平台,为市场主体提供高效便捷服务。

[17]“个转企”“小升规”“规入统”:个体工商户升级为企业,中小微企业升级为规模以上企业,规模以上企业纳入联网直报统计范围。

[18]“8+N”示范高中:市本级和7个县(市、区)8所重点高中,示范带动全市普通高中提质发展。

[19]中职“三名工程”:名校、名专业、名实训基地。

[20]“4+N”联动机制:组织部、政法委、信访、公安4家常态主战和职能部门主责、市县乡三级联动的综合治理体系。

达州市人民政府 关于表扬2023年粮食生产、大豆生产、撂荒地 整治先进县(先进乡镇、先进主体)暨 “十佳”种粮大户的通报

达市府函[2024]50号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市级各部门(单位):

2023年,全市各地认真贯彻落实习近平总书记来川视察重要指示精神,持续扛牢粮食安全政治责任,压实粮食生产“一图一册”、开展六大作物“高产攻关”、创新乡村振兴“擂台比武”,粮食生产实现了播面855.9万亩、总产326.6万吨,成功夺取全省粮食产量“十一连冠”,持续擦亮了粮食大市金字招牌。为树立典型、激励先进,市政府决定对2023年粮食生产、大豆生产、撂荒地整治先进县(先进乡镇、先进主体)暨“十佳”种粮大户予以通

报表扬。

希望受到表扬的对象要珍惜荣誉、再接再厉、再创佳绩。各地各部门(单位)要以先进典型为榜样,深入贯彻落实中央、省委、市委农村工作会议精神,铆足更大干劲、拿出更实举措,推动全市粮食生产稳步发展,为打造更高水平“天府粮仓”贡献更多达州力量。

附件:2023年粮食生产、大豆生产、撂荒地整治先进县(先进乡镇、先进主体)暨“十佳”种粮大户名单

达州市人民政府
2024年2月21日

附件

2023年粮食生产、大豆生产、撂荒地整治 先进县(先进乡镇、先进主体)暨“十佳”种粮大户名单

一、粮食生产先进县

一等奖:宣汉县

二等奖:渠县、达川区

三等奖:万源市、开江县、通川区

二、大豆生产先进县

渠县、开江县、大竹县、达川区

三、撂荒地整治先进县

通川区、达川区、宣汉县、大竹县、达州高新区、达州东部经开区

四、粮食生产先进乡镇

通川区:金石镇

达川区:桥湾镇、渡市镇

万源市:玉带乡、草坝镇
宣汉县:君塘镇、柏树镇、桃花镇
大竹县:童家镇、川主乡
渠县:望溪镇、中滩镇
开江县:普安镇
达州高新区:金垭镇
达州东部经开区:亭子镇

五、粮食生产先进主体

达州市达川区万家富江春家庭农场
万源市白沙镇廖家沟村股份经济合作联社
宣汉县海平种植家庭农场
宣汉县袁军种植家庭农场
大竹县曾祥波家庭农场
大竹四合镇为民家庭农场
渠县林翔家庭农场

渠县赵俊鸿家庭农场
开江县天成农机专合社
开江县梅家乡梅家坝村股份经济联合社
六、“十佳”种粮大户
达州市通川区百脊庙木易生态家庭农场
达州市达川区雨欣家庭农场
达州市达川区石梯镇种粮大户侯思源
万源市富丽家庭农场
宣汉县民香种植家庭农场
宣汉县峰城镇种粮大户李应军
四川天惠康养农业科技有限公司
渠县冰兰家庭农场
渠县馨稻家庭农场
开江县鑫隆谷物种植专业合作社

达州市人民政府办公室 关于印发达州市加快建成“行在大三峡、游在 大巴山、醉在大氧吧”的文化旅游中心规划 (2023—2026年)的通知

达市府办发〔2023〕52号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市级各部门(单位):

《达州市加快建成“行在大三峡、游在大巴山、醉在大氧吧”的文化旅游中心规划(2023—2026年)》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

达州市人民政府办公室
2023年12月26日

达州市加快建成“行在大三峡、游在大巴山、 醉在大氧吧”的文化旅游中心规划 (2023—2026年)

第一章 建设基础

第一节 规划背景

达州市第五次党代会擘画了“157”总体部署,“1”即着力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战

略支点;“5”即建设重要经济中心、创新创业中心、交通物流中心、文化旅游中心、幸福宜居中心;“7”即实施区域协同行动、产业壮大行动、城乡提品行动、开放创新行动、文化繁荣行动、环境美化行动、

民生改善行动“七大振兴行动”。大会明确提出达州加快建成“行在大三峡、游在大巴山、醉在大氧吧”的文化旅游中心,旨在依托成渝地区双城经济圈及推动川渝万达开地区统筹发展、城(口)宣(汉)万(源)革命老区振兴发展示范区、明月山绿色发展示范带、南充—达州组团培育川东北省域经济副中心等平台,全面融入巴蜀文化旅游走廊,繁荣发展文化事业、文化产业和旅游业,创新推进文化旅游资源加快转化和深度融合,充分发挥巴文化、红色文化、巴渠非遗民俗等文化资源优势和大巴山生态资源优势,锻造有“中心高度”的产品业态、塑造有“中心影响”的品牌形象、构建有“中心能级”的产业系统,通过中心之力构建大巴山世界级旅游风景道,有效链接“大三峡”,示范引领、辐射联动川东北渝东北及重庆市万州区、开州区、城口县、云阳县等区域文化旅游一体化协同发展,促进跨区域融合发展、合作交流、互鉴互学、融通升华。

达州市加快建成“行在大三峡、游在大巴山、醉在大氧吧”的文化旅游中心,涉及地域主要包括四川省达州市、广元市、巴中市、重庆市万州区、涪陵区、长寿区、开州区、梁平区、城口县、丰都县、垫江县、忠县、云阳县、奉节县、巫山县、巫溪县以及陕西省汉中市、安康市等城市。上述城市地域相接、文脉相通,历史文化资源相似相近、相通相融,旅游资源丰富又各具特色,在发展空间和路径上具有很强的互补性。长期以来,大巴山、大三峡地区互为旅游目的地和客源地,在文旅市场开发、客源培育等方面具有深厚的合作基础和先天的合作优势。达州作为成渝地区双城经济圈北翼振兴战

略支点,具有衔接引领川渝陕结合部区域的独特区位优势。随着未来城市规模、城市能级、城市活力加速提升,达州面向川渝陕结合部区域的中心性将显著增强。

第二节 发展现状

达州文旅资源特色鲜明。达州是巴文化发祥地,拥有罗家坝、城坝两个巴文化国家大遗址和渠县汉阙等7个全国重点文物保护单位。达州是川陕革命根据地的重要组成部分和红四方面军对敌作战的主战场,有万源保卫战战史陈列馆、宣达战役纪念馆和红三十三军纪念馆3个全国红色旅游经典景区,是“建党百年”全国百条红色旅游精品线路的重要节点。达州是大巴山生态康养旅游目的地,有15个国家4A级旅游景区,“春赏花、夏避暑、秋观叶、冬滑雪”自然条件优越,被明代著名地理学家徐霞客赞为“西南奇胜”。达州是巴渠民俗传承地,拥有12大类251个非物质文化遗产(国家级4个、省级36个、市级73个、县级138个),川东土家族薅草锣鼓、三汇彩亭会、渠县刘氏竹编、安仁板凳龙4项国家级非物质文化遗产特色突出,“元九登高节”是四川省十大名节之一。达州市现有天府旅游名县2个、省级全域旅游示范区1个、全国乡村旅游重点村1个、天府旅游名镇1个、天府旅游名村4个、天府旅游名宿1个。经2020年全省文旅资源普查,达州市文化类资源43129处,旅游资源9641处。根据《旅游资源分类、调查与评价》(GB/T18972-2017),达州市旅游资源涵盖8个主类,26个亚类,119个基本类型,共9641个资源单体,其中优良级旅游资源1403个,五级资源60处。

专栏1 达州市优良旅游资源分类统计表

序号	资源类别	总数	优良资源数	占比
1	地文景观	1234	195	15.8%
2	水域景观	1046	192	18.36%
3	生物景观	1388	100	7.2%
4	天象与气候景观	139	39	28.06%
5	建筑与设施	4513	630	13.96%
6	历史遗迹	903	149	16.5%
7	旅游购物(文创产品)	255	45	17.65%
8	人文活动	163	53	32.52%
合计		9641	1403	14.55%

达州文化旅游业蓬勃发展。坚持以文塑旅、以旅彰文,大力发展文化事业、文化产业和旅游业,取得显著成效。2021年全市文化产业增加值94.68亿元,占全市GDP的比重约4%,居全省第5位。2022年全市接待游客1519.82万人次,实现旅游收入216.51亿元。全市文化、体育和娱乐业规模以上企业营业收入实现17.86亿元,同比增速19.4%,高于全省平均水平10.7个百分点。现有文体旅游市场主体4700余户,规模以上企业300余家,居全省前列。文旅产品日益丰富,形成生态旅游、红色旅游、乡村旅游、体育旅游、研学旅行、中医药健康旅游、工业旅游、文创开发、旅游演艺、旅游民宿等多元业态竞相发展格局。成立“大三峡·大巴山”文旅发展联盟,促进川东北渝东北文旅一体化协同发展,成功举办全国新农村文化艺术展演、全省旅游景区发展大会、全省乡村文化旅游节、全市文化和旅游发展大会、大巴山冰雪旅游节等大型文旅节会,持续发放文体旅游消费券,不断扩大“巴风夔韵·水墨达州”市域文旅品牌和“大三峡·大巴山”区域文旅品牌影响力。

达州文旅发展具有比较优势。“大三峡·大巴山”区域内文旅资源丰富,别具风情。罗家坝遗址是全国规模最大、年代最久远、规制等级最高的巴文化遗址,城坝遗址曾获得中国考古界最高奖—考古田野奖一等奖。川陕苏区时期营渠战役、宣达战役、万源保卫战等经典战役遗址尚存。中国红色第一街(石桥列宁街)、中国红色第一联(“斧头劈开新世界,镰刀割断旧乾坤”)见证了王维舟、张爱萍等80多位无产阶级革命家和共和国将军从这里走出。“巴山作家群”“巴山戏剧”“巴渠河川剧”等文艺品牌影响不断扩大。巴山大峡谷、八台山、黑宝山、月亮坪平均海拔2000多米。相比区域内其他地区,达州在巴文化国家大遗址保护利用、川陕苏区红色文化打造、巴渠文艺阵地建设、大巴山生态康养旅游综合开发上具有明显的比较优势,为达州市加快建成“行在大三峡、游在大巴山、醉在大氧吧”的文化旅游中心奠定坚实基础。

第三节 机遇挑战

国家政策新机遇。深入学习贯彻习近平文化

思想,促进文化事业和文化产业繁荣发展,推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展。党的二十大明确提出坚持以文塑旅、以旅彰文,推进文化和旅游深度融合发展。随着共建“一带一路”长江经济带、双循环、数字中国、双碳、乡村振兴、新型城镇化等重大战略深入实施,《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》(国发〔2021〕3号)提出鼓励大别山、川陕、湘鄂渝黔等革命老区对接长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设,《“十四五”旅游业发展规划》提出建设秦巴山区生态文化旅游区和大巴山风景道,《“十四五”文化和旅游发展规划》对文化事业、文化产业和旅游业及文旅融合发展提出新要求,《巴蜀文化旅游走廊建设规划》提出打造大巴山生态休闲与高峡平湖旅游协同发展区、大华蓑—明月山红色旅游与绿色康养协同发展区和建设长征国家文化公园(重庆段、四川段)。《国内旅游提升计划(2023—2025年)》提出推动旅游业区域协调发展等系列规划政策的出台,为达州加快建成文化旅游中心提供了良好发展机遇。《数字中国建设整体布局规划》《中共中央办公厅 国务院办公厅印发关于推进实施国家文化数字化战略的意见》(中办发〔2022〕27号)《元宇宙产业创新发展三年行动计划(2023—2025年)》为达州创新发展数智文旅提供新机遇。

省域发展新契机。四川省第十二次党代会提出加快新时代文化强省建设,要求全省上下统筹文化事业和文旅产业发展,明确指出要深化巴文化研究阐释和创造性转化,明确支持南充—达州组团培育川东北省域经济副中心。《四川省“十四五”文化和旅游发展规划》支持达州建设区域旅游中心城市,《四川省建设世界重要旅游目的地规划(2023—2035年)》提出大巴山旅游风景道等世界级风景道建设,为达州建设文化旅游中心提供新契机。

区域发展新格局。《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》提出推动渝东北川东北地区一体化发展,支持南充、达州建设川东北区域中心城市。伴随着融入成渝地区双城经济圈国家战略、建设巴蜀文化旅游走廊以及加快推动川渝万达开地区统筹发展等重大战略的协同推进,达州市第五次党

代会提出加快建成“行在大三峡、游在大巴山、醉在大氧吧”的文化旅游中心,加上达州完备的公铁水空立体交通体系及国家高铁网“八纵八横”中的成达万高铁、西渝高铁在达州十字交汇,金垭机场航线越织越密,达州市会同重庆市万州区、开州区共同建设全国性综合交通枢纽,助力达州市主导构建区域发展新格局。

机遇伴随新挑战。文化和旅游部、省委省政府、文化和旅游厅、达州市委市政府相继提出文化旅游业和文旅融合发展新要求、新政策及支持达州发展文化旅游的主攻方向、总体定位,既为达州文旅高质量发展提供新机遇,同时达州文旅也面临政策落地的巨大挑战。当前,达州巴文化考古发掘、保护利用及遗址公园建设推进缓慢,巴渠文艺精品创作水平有待强化提高,文旅资源开发缺乏深度,巴山大峡谷创国家5A级旅游景区进入深度提升阶段,城市文旅特别是数智文旅、夜间文化和旅游消费集聚区发展水平不高,推进文旅与工业、农业、体育、教育、中医药健康、科技等行业融合发展尚需加快推进,文旅骨干企业及产业园区、示范基地明显不足,文旅公共服务设施有待提升完善,与重庆市万州区、开州区等“大三峡·大巴山”区域其他城市融合推进、协同发展尚需深度合作。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平文化思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,认真落实省第十二次党代会精神和省委省政府、市委市政府决策部署,全面融入巴蜀文化旅游走廊,立足川东北渝东北文化旅游一体化协同发展,坚持以文塑旅、以旅彰文、文旅融合,以推动文化旅游高质量发展为主题,以满足人民日益增长的文化和旅游需求为根本动力,创新推进达州市文化旅游资源加快转化和深度融合,加快建成“行在大三峡、游在大巴山、醉在大氧吧”的文化旅游中心。

第二节 基本原则

以人为本。建设文化旅游中心坚持人民至

上,以满足人民对美好生活的需求及其根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,推进文旅基础设施、公共服务设施以及游览服务设施的人性化建设,开发更多人性化文旅服务产品,不断满足群众的物质、精神和发展需求。

守正创新。坚守中华文化立场,坚定文化自信,把巴渠传统文化和现代文明有机融合,做好“巴文化+红色文化+大巴山”文旅深度融合,保护利用人文自然资源,创新发展理念、创新建设机制、创新利用模式、创新推进措施、创新传播方式。

科技支撑。通过科技促进文化和旅游生产方式、体验方式、服务方式、管理模式的创新,提高文化事业的保障能力,提升文化产业和旅游业的供给质量,为建设文化强国与推动文化和旅游现代化作出积极贡献。

系统观念。从整体系统的角度出发,以文化旅游产业的发展带动其他产业系统发展,从而实现当地经济、政治、文化、社会、生态文明建设的共同发展。以达州为核心联动周边地区,实现“大三峡·大巴山”文化旅游的共同发展。

第三节 建设定位

建设定位:聚焦文化事业繁荣、文旅产业发展两个维度,围绕加快建成“行在大三峡、游在大巴山、醉在大氧吧”的文化旅游中心,建设“一城四地”。

一城:中国西部数智文旅新城

四地:全国巴文化传承创新和旅游发展高地

大巴山国际生态康养旅游目的地

全国川陕苏区红色旅游目的地

国家三线建设工业旅游体验地

品牌定位:巴风骠韵·水墨达州

形象定位:巴人故里、红色达州、中国气都、秦巴氧吧

中国西部数智文旅新城。发挥达州市地处中国西部重庆、成都、西安、武汉四大城市交汇辐射中心地区的地理区位优势,借力川渝携手建立数字文旅产业生态体系的契机,承接数字达州行动计划,依托达州市巴文化、红色文化和民俗文化,以通川区、达川区、达州高新区和达州东部经开区

为核心承载区域,聚焦建设数智文旅,运用数字技术发展元宇宙产业,打造文创消费新场景,成为中国西部数智文旅新城。

全国巴文化传承创新和旅游发展高地。持续推进达州市罗家坝遗址、城坝遗址巴文化保护和发掘、巴文化学术研究、巴文化题材文学创作、巴文化成果展示利用,重点实施巴文化创新工程,推进巴文化创造性转化、创新性发展,将达州建设成为全国巴文化考古发掘中心、全国巴文化保护示范中心、全国巴文化学术研究中心、全国巴文化展示利用中心、全国巴文化旅游中心,推动巴文化价值传播和创新发展,塑造达州市“巴人故里”的文化软实力和产业发展力。

大巴山国际生态康养旅游目的地。立足达州市良好的自然生态、避暑气候、温泉资源、中医药资源等,发展大巴山生态康养旅游,重点开发“山水康养、森林康养、温泉康养、乡村康养”四类康养旅游产品。围绕巴山大峡谷、八台山、龙潭河、月亮坪、黑宝山、賸人谷、欢喜坪等优质康养场域,发展培育一批康养度假区、康养基地、康养社区、康养村、康养民宿,积极申报创建国家A级旅游景区、国家级和省级旅游度假区、国家级和省级森林康养基地,打造大巴山国际生态康养旅游目的地。

全国川陕苏区红色旅游目的地。突出达州市是川陕革命根据地的重要组成部分和红四方面军对敌作战的主战场的红色资源优势,深入挖掘达州市红色文化记忆,围绕营渠战役、宣达战役、万源保卫战三大战役主线,依托神剑园、万源红军公园、巴山红军公园、石桥古镇、红色渠县纪念园等核心资源,重点围绕学生群体、党政干部群体,形成“爱国主义教育、革命传统教育、党性教育”三大核心研学教育产品内容,打造一批爱国主义教育基地、党性教育基地、全国中小学生研学实践教育基地,将达州市打造成为全国川陕革命老区红色文旅走廊、川陕苏区红色旅游目的地。

国家三线建设工业旅游体验地。发挥达州市是我国三线建设时期的重点建设区和四川省工业大市的优势,强化对达州工业企业及三线建设工业遗产普查,建立工业资源名录及三线建设历史

遗迹长效保护机制,实施重点工业资源改造提升及三线遗址数字再现工程,建设达州工业资源及三线建设历史遗迹数字化管理平台。挖掘达州工业及三线建设的人文历史价值,对具有鲜明时代印记的车间、厂房、研究室、办公楼等工业遗址进行保护性开发,打造工业及三线文化产业园区、艺术街区、文创产品等,创新工业及三线遗址旅游业态和消费场景,以旅游方式推动新型工业化发展,培育文化旅游中心新的增长点。

第四节 发展目标

到2026年,达州市文化旅游知名度、吸引力、开放度、舒适度、满意度显著提升,文化旅游对达州市全面建设成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点贡献突出,基本建成“行在大三峡、游在大巴山、醉在大氧吧”的文化旅游中心。

——达州市文化旅游知名度显著提升。“巴风賸韵·水墨达州”文旅品牌和“巴人故里、红色达州、中国气都、秦巴氧吧”四张城市名片在川渝地区乃至全国的品牌形象辨识度、关注度、影响力不断增强。

——巴渠文化旅游吸引力显著提升。建成中国西部数智文旅新城、全国巴文化传承创新和旅游发展高地、大巴山国际生态康养旅游目的地、全国川陕苏区红色旅游目的地、国家三线建设工业旅游体验地“一城四地”,形成川渝地区乃至全国具有影响力的文化旅游精品体系。

——区域文化旅游开放度显著提升。推进川东北渝东北文化旅游开放合作,充分展示达州独特文化旅游魅力,建成高度活跃的“大三峡·大巴山”文化旅游消费市场。

——区域文化旅游舒适度显著提升。建成川东北渝东北文化旅游廊道串联、高效、便捷的立体旅游交通,建设国家标准、达州特色的文化旅游设施,形成高度舒适的“大三峡·大巴山”文化旅游服务体系。

——区域文化旅游满意度显著提升。文化旅游管理体制和市场运行机制更加完善,文化旅游安全保障体系进一步强化,游客满意度显著提升。

专栏2 达州市建设文化旅游中心主要指标						
类别	指标名称	基准值 (2022年)	预期值			
			2023年	2024年	2025年	2026年
贡献度	文化产业增加值(亿元)	94.68*	135	165	200	250
	文化产业规模以上企业营业收入(亿元)	73.68	85	100	115	150
	文化、体育和娱乐业规模以上企业营业收入(亿元)	17.86	20	24	30	40
	旅游接待(万人次)	1519.82	1800	2200	2800	3600
	旅游收入(亿元)	216.51	260	310	380	500
吸引力	国家考古遗址公园(个)	—	—	—	1	1
	国家AAAAA级旅游景区和国家旅游度假区(个)	—	—	—	1	1
	国家三级以上博物馆(座)	2	—	—	—	3
	国家全域旅游示范区	—	—	1	—	1
	天府旅游名县	1	2	3	—	—
	国家级夜间文化和旅游消费集聚区、旅游休闲街区(个)	—	—	—	1	1
	文化传承生态保护区、国家级文化产业示范园区(个)	—	—	—	1	1
开放度	文旅产业优秀龙头企业(个)	—	—	—	—	1
	新增文化旅游重点项目实际投资额(亿元)	93.18	100	112	150	200
	国家和省级大型文体旅游活动(个)	3	3	3	3	3
舒适度	文化馆、博物馆、图书馆、国家AAAA级旅游景区数字化率(%)	—	50	70	80	90
	机场年旅客吞吐量(万人次)	46.21	108	120	150	200
满意度	文旅消费满意度(%)	—	65	75	85	95
	文旅信息咨询服务点(个)	50	55	60	75	100

注:带*的为2021年数据。

第五节 空间布局

立足达州市资源禀赋条件和产业发展实际,凸显达州市文化旅游的比较优势和核心竞争力,深化《达州市“十四五”文化体育旅游和广播电视发展规划》提出的“一核两区三带多点外联”总体布局,进一步聚焦重点区域、重要品牌,强化示范引领、重点支撑、廊道串联和增长驱动,集中力量推进重大项目建设,培育发展龙头,带动达州全

域,构建高能级、强标识、强带动的“一核示范、三极支撑、五线串联、多元驱动”的空间发展格局。

一核示范:打造中国西部数智文旅新城。依托达州市主城区,推动数字技术综合应用,发展元宇宙产业,重点打造元宇宙数智文旅大型主题乐园、数字文化产业园、夜间文化和旅游消费集聚区,培育“大三峡·大巴山”区域文商旅消费中心。

三极支撑:建设巴文化国家考古遗址公园、川

陕苏区红军文化公园、大巴山国际旅游度假区。发挥巴文化国家大遗址、川陕苏区红色文化和大巴山的区域代表性作用,突出巴文化国家考古遗址公园、川陕苏区红军文化公园和大巴山国际旅游度假区三大文旅支撑,夯实达州文化旅游业发展基础。

五线串联:共建大巴山世界级旅游风景道、川陕革命老区红色文旅走廊、明月山旅游风景道、巴賚时光旅游走廊、荔枝一米仓古蜀道。以共建大巴山世界级旅游风景道为核心,以五大廊道为脉络,发挥达州市区域中心城市带动作用,加强与川东北渝东北地区、秦巴地区的协作,以文化保护和文旅发展,促进产业协作共兴,构建区域协作的文旅线性长廊。

多元驱动:发展文化创意、工业旅游、乡村旅游、体育旅游、研学旅游、中医药健康旅游、科技旅游。推动文化旅游深度融合,促进文旅与新型工业化、乡村振兴、体育、教育、中医药健康、科技等融合发展,培育文旅新型业态,推动达州文化旅游业高质量发展。

第三章 打造中国西部数智文旅新城

第一节 创新发展中心城市文旅

抢抓数智文旅发展机遇。元宇宙是人工智能、区块链、第五代移动通信技术(5G)、物联网、虚拟现实等新一代信息技术的集大成应用,是具有广阔发展空间和巨大潜力的未来产业。发展元宇宙产业将极大开辟数字经济的新场景、新应用、新生态,培育经济新动能。建设文旅元宇宙,围绕文化场馆、旅游景区和街区、节事活动等应用场景,提供数字藏品、数字人讲解、扩展现实(XR)导览等产品和服务。打造数字演艺、“云旅游”等新业态,打造数智文旅沉浸式体验空间。构建商品三维模型、数字人导购、虚拟商场,提升沉浸式购物体验。加快元宇宙在广电视听场景的应用,推动建立元宇宙形态的节目制播体系,建立虚拟制作、虚实融合工具池及公共服务平台,促进节目生产工具迭代和创新,打造未来电视新模式,提升媒体服务能力,丰富人民精神世界。

打造数智文旅消费场景。借力川渝携手建立

数字文旅产业生态体系的契机,承接数字达州行动计划,以通川区、达川区、达州高新区和达州东部经开区为核心承载区域,推动5G、大数据、云计算、人工智能、物联网、区块链等在文化事业、文化产业和旅游业领域的应用和创新,打造一批元宇宙数智文旅体验空间和消费场景。支持文博(文艺)场馆、文娱场所、景区景点、街区园区等重点场所开发数智化产品和服务。推动公共图书馆、文化馆、博物馆、美术馆、非物质文化遗产馆等加强公共数字文化资源建设,支持文博场馆开发数智化服务产品,利用数字化技术拓展文博服务和体验内容,开发数字博物馆、云上旅游场景、巴文化数字藏品等数字体验产品,打造“云上文博达州”线上平台。围绕凤凰山、莲花湖、真佛山、神剑园、三里坪巴人文化旅游产业园等,探索开展数字孪生景区试点工作,发展沉浸式展览、巴文化数字体验中心、数字艺术馆等数字体验空间,打造达州主城区“沉浸漫游”系列数智体验空间。

打造文化创意消费场景。聚焦“文化创意”,紧扣“消费”,突出“达州特色”,以数智文旅为核心,带动发展数字消费、演艺消费、节庆消费、夜间消费、美食消费、购物消费,培育消费热点。围绕景区、街区、商圈等,打造文化旅游新消费场景。围绕“两馆一街”(巴人历史文化馆、后照馆和三里古街)、莲花湖湿地公园、梨树坪湿地公园、达州钢琴博物馆等,联动州河两岸、塔沱湿地公园,重点打造沉浸式文旅演艺、数智文旅等新场景、新业态,培育创建一批具有达州特色的夜间文化和旅游消费集聚区和旅游休闲街区。促进消费内容与社交电商、网络直播、短视频等在线新经济结合,发展直播带货、线上团购等线上消费新场景。打造川东北渝东北文化博览中心,发展会展经济。开发发展定制消费、体验消费等文化创意消费新业态,加快培育主城文商旅消费中心。

突出城区文旅功能差异化发展。重点提升达州市主城区住宿、餐饮、购物等旅游核心要素保障能力和水平。通川区引进知名文旅企业打造元宇宙数智文旅大型主题乐园,丰富神剑园、磐石月湖旅游区业态,结合旧城改造打造富含文化内涵的

数智化旅游休闲街区,塑造“通九州·纳百川”品牌形象。达川区突出巴文化数智化赋能“两馆一街”,整合周边资源,联动州河两岸,打造国家级夜间文化和旅游消费集聚区,塑造“川东明珠·幸福

达川”品牌形象。达州高新区重点推进达州数字经济产业园及数字文化产业园建设,达州东部经开区重点提升真佛山风景区,培育达钢工业旅游,差异化发展主城区文旅。

专栏3 中国西部数智文旅消费新城建设重点

数字文旅项目招引。元宇宙数智文旅大型主题乐园、数字文化产业园。
文博场馆数智化试点。达州博物馆、达州市图书馆、达州市文化馆、达州非遗文化陈列馆、巴山大剧院、达州钢琴博物馆。
夜间文化和旅游消费集聚区打造。“两馆一街”、莲花湖湿地公园、梨树坪湿地公园。
主城区旅游休闲街区打造。大北街、三里古街、柴市街、哈罗街区、罗浮星光里。
主城区文旅业态提升。神剑园、磐石月湖、515艺术创窟、凤凰山、乌梅山、真佛山。

第二节 实施县城文旅提升工程

提升万源市、宣汉县、大竹县、渠县、开江县五个县城文旅整体形象。通过拓展城市文旅空间、建设“云端”智慧文旅城市、建设城市文旅商业综合体、增设文旅公共空间与设施以及创新城市文旅环境治理五大措施,提升和发展城市文旅,打造更具文化魅力、主客共享的文旅新空间,构建城市运行管理服务数字化、智能化体系,建立畅通的文旅信息共享平台。通过完善旅游项目和旅游要素配套,拓展县城休闲旅游空间,因地制宜打造城中景,建设提升一批森林公园、河湖公园、湿地公园等,每个县城打造2—3条富有地域文化内涵的旅游休闲街区。合理规划建设环城市休闲度假带,推进绿道、骑行道、游憩道、郊野公园、户外运动营地等建设,为城乡居民“微度假”“微旅游”创造条件。

级老旧商业、工业设施等空间,增加新型文旅全民健身设施,塑造“巴山绿肺·晒旺万源”品牌形象。宣汉县重点提升洋烈水乡、巴山红军公园,建设巴人广场、金鼓广场、民歌广场、明月新城等品质商圈,构建巴文化展示交流平台,塑造“梦里巴国·山水宣汉”品牌形象。大竹县重点提升五峰山—海明湖,完善东湖公园文旅功能设施,建设特色风情街、合院、民宿村落、竹文化主题公园、竹文化广场等,塑造“大道至简·虚怀若竹”品牌形象。渠县提档升级賸人谷、文峰山,加快建设巴賸时光旅游走廊、渠县刘氏竹编工艺博览园、渠县火电厂工业遗址保护利用、两江四岸夜间经济综合体、賸人里和紫天大世界特色街区等,多维、立体呈现渠县巴賸文化,塑造“阆里賸都·忘忧渠县”品牌形象。开江县重点提升金山景区,建设开街、清河坊旅游休闲街区,牛山寺、三里田园城市休闲中心,明月湖水上运动乐园等,实施夜间亮化工程,塑造“田城开江·恰是成渝远方”品牌形象。

因地制宜推进县城文旅特色发展。万源市重点升级打造万源红军公园,建成天马山运动公园、青沟腊梅公园,建设城市文旅商业综合体,改造升

专栏4 县城文旅提升工程重点

国家全域旅游示范区创建。宣汉县、万源市。
天府旅游名县创建。渠县。
省级全域旅游示范区创建。渠县、大竹县。
旅游休闲街区打造。太平记忆、賸人里、开街。
文旅业态提升。万源红军公园、巴山红军公园、洋烈水乡、五峰山—海明湖、文峰山、賸人谷、金山景区。

第三节 构建数智文旅发展体系

将达州文体场馆、旅游景区、交通、住宿等纳入大数据平台,构建“一中心、四平台”,即达州市

文旅大数据中心、数智文旅管理平台、数智文旅体验平台、数智文旅服务平台、数智文旅营销平台,依托达州“城市智慧大脑”,推进“游客多游一小

时”应用场景落地,实现“10秒找空房”“20秒景点入园”“30秒酒店入住”“数字文旅专线”等便民服务场景应用,推动建设“数智达州”。打造掌上智游服务门户,实现“一机游”“一机管”。对标国家旅游公共服务体系标准,加快达州旅游5G网络和

无线网络建设,优先落实一批数智文旅试点示范,给予政策、资金方面的支持,快速推动数智文旅各平台系统的示范建设。力争到2026年,全市重要博物馆、国家4A级及以上景区、各级旅游集散中心全部实现数智化管理。

专栏5 构建数智文旅发展体系重点

数智文旅平台建设。完善达州市文旅大数据中心。建设“游客多游一小时”应用场景。

落实一批数智文旅试点示范。1个数智文旅示范平台即达州市智慧文旅公共服务平台。10个数智文旅示范单位即达州博物馆、神剑园、巴人历史文化馆、八台山—龙潭河、巴山大峡谷、罗家坝遗址博物馆、欢喜坪、文峰山、中国汉阙文化博物馆、金山景区。N个数智文旅示范企业即文创开发、旅游演艺、度假酒店、主题餐厅、特色民宿、露营地、旅行社等一批智慧文旅服务示范企业。

第四章 打造全国巴文化传承创新和旅游发展高地

第一节 深入挖掘巴文化内涵和时代价值

加强巴文化研究阐释。突出巴文化现代化价值研究,探究巴文化在新时代的创造性转化和创新性发展,将巴文明探源工程纳入新时代巴蜀文明进程研究战略。建立泛巴区域学术研究联盟,深入开展学术攻关,联合申报国家级巴文化课题研究,出版巴文化著作,整理出版巴文化文献资料。成届次举办“全国巴文化高峰论坛”学术研讨会,集聚全国一流巴文化专家,掌握全国巴文化学术主动权、话语权。弘扬巴文化的时代价值,罗家坝遗址、城坝遗址与三星堆等蜀文化并列为“巴蜀双星”,构成长江上游文明起源的高地。巴蜀图语、图腾崇拜、巴渝舞等,体现巴人非凡的想象力和创造力。巴文化区域的米仓道、荔枝道等陆上交通,嘉陵江水上古道交通,留下丰富的文化遗产。通过资源挖掘、价值研究,弘扬巴人忠义勇敢、主动担当、敢于探索的开拓精神。

第二节 推进巴文化遗址连片系统保护

开展巴文化遗址考古调查。持续推进罗家坝遗址、城坝遗址等重要巴文化遗址调查勘探、考古发掘,有序推进新发现的先秦时期巴文化遗存考古探勘和发掘工作。支持省地共建、校地共建考古工作基地(站)。支持开展洞穴、旷野、崖墓、石窟寺、山城调查。实施巴文化遗址连片保护工程。完善巴文化遗址空间用途管控,明确重要遗址保护范围和建设控制地带。实施巴文化遗址本体抢救

保护、文物周边环境整治和文物安全防护设施建设等工程。推动巴文化遗址预防性保护常态化,探索建立大遗址应急监测与预警机制。利用现代科技手段实现安防设施和巡查全覆盖,有效防控文物安全风险。对米仓古道、荔枝古道实施整体保护利用,构建文化线性长廊,建设以达州为中心覆盖陕南、重庆周边地区的巴文化圈。推动巴文化遗址、古建筑(群)保护与古镇、传统村落保护相结合,整体保护文物及其景观环境。推进巴文化文物数据平台建设,开展三维数据采集、建立数据库、数据展示利用。成立川东北文物修复中心,加快罗家坝遗址、城坝遗址等遗址已出土破损文物修复工作。

第三节 建设巴文化国家考古遗址公园

提升巴文化遗址展示利用水平。实施巴文化遗址展示提升工程,推介一批实证文明起源、彰显文化传承、见证交流融合、印证文明互鉴的巴遗址展示利用项目。全力推动巴文化遗址遗迹申报国家、省、市、县级文保单位,提升达州先秦文化遗址在泛巴区域乃至全国的影响力。加快建设罗家坝国家考古遗址公园。通过“复原+科技+演艺+光影+文创+体验”等方式,优化升级罗家坝遗址博物馆运营服务体系,持续激发创新活力。拓展罗家坝遗址博物馆文化功能,通过全息投影、博物馆增强现实(AR)以及体感互动等多媒体互动科技,丰富展陈方式,完善遗址公园配套设施建设。打造巴人市集,策划古代巴人服饰变装体验、巴民族风

情写真、巴文化演艺现场互动教学、巴文化主题衍生品售卖、巴文化神话人物巡游等体验性巴文化旅游产品。加快建设城坝国家考古遗址公园。将宕渠城和汉阙整合开发,建成集遗产保护、考古科研、文物展示、文化交流、生态旅游为一体的考古遗址公园。利用城坝遗址三面环水的区位特征,通过水声光方式呈现一系列甯人神话、历史故事,植入前沿的数字艺术、交互灯光娱乐,打造互动光影体验、寓教于乐的考古探险营。

第四节 打造全国巴文化旅游中心

实施巴文化传承创新工程。建成全国巴文化高地。重点推进“一轴两翼”示范项目即完成“两馆一街”建设和展陈,抓好罗家坝遗址、城坝遗址

的发掘、保护工作,加快推进罗家坝和城坝两地遗址公园及博物馆建设,确保将达州建成全国巴文化考古发掘中心、遗址保护示范中心、研究中心、展示中心、旅游中心。

塑造“巴人故里”品牌。罗家坝遗址、城坝遗址、“两馆一街”联动打造巴文化全体验空间,高标准开发沉浸式文化体验、研学考古、文化创意等产品,高标准升级公共服务设施,强化数字化应用水平,建设巴文化国家大遗址元宇宙平台,拓展“文博数字纪念门票、文博虚拟人(巴渝舞演艺)、虚拟数字人导游、文化虚拟商店、巴文化数字藏品”等元宇宙新消费场景,推动文物数智产业化发展,促进巴文化国家考古遗址公园引领中国巴文化遗址旅游。

专栏6 打造全国巴文化传承利用和旅游发展高地建设重点

巴文明探源工程。实施罗家坝遗址、城坝遗址考古发掘工作,渠江流域考古调查,荔枝道—米仓道文化遗存考古调查。

巴文化国家考古遗址公园建设。建设罗家坝考古遗址公园、城坝考古遗址公园,系统性实施遗址复原展示工程和河堤防护工程。

巴文化数字保护工程。对达州市巴文化馆藏文物开展三维数据采集、建立数据库、数据展示利用。

巴文化研究阐释工程。举办“巴山论道·全国巴文化高峰论坛”学术研讨会,开展“巴文化简史”课题研究等。

巴文化创意产业工程。建设莲湖里·巴文化创意交流中心,实施达州市主城区文化景观提升工程,举办巴文化文创产品大赛,策划《甯人射虎》全息光影秀,打造罗家坝—巴人市集、巴文化国家大遗址元宇宙平台、城坝沉浸式幻光夜行、国家大遗址考古探险营,策划巴文化动漫等。

巴文化文学创作工程。巴文化话剧、巴文化小说、巴文化诗集、巴文化美术等。

巴文化生态康养旅游示范项目建设工程。规划建设巴文化生态康养基地项目、巴山大峡谷巴文化旅游体验区、渡口巴文化特色小镇、文峰山文化旅游区等。

第五章 联动培育大巴山世界级旅游景区

第一节 共同建设大巴山国际旅游度假区

大巴山是巴文化中山岳文化体系的核心代表。紧抓成渝地区双城经济圈建设、加快推动川渝万达开地区统筹发展等战略机遇,联动广元市、巴中市和重庆市万州区、开州区、云阳县等毗邻地区文旅资源,以共建巴蜀文化旅游走廊为重大契机,依托大巴山片区高山、峡谷、瀑布、湖泊、洞穴、气象等多种自然景观,发挥大巴山自然地理IP形象效应,以巴山大峡谷创国家5A级旅游景区为抓手,强化巴山大峡谷的龙头带动作用,

整合八台山、龙潭河、月亮坪、黑宝山、五峰山、甯人谷等重点旅游景区,联动广元市曾家山、巴中市光雾山、广安市华蓥山、重庆市万州区三峡恒合旅游度假区、开州区雪宝山、云阳县龙缸、城口县亢谷等大巴山名山峡谷群落,推动“大巴山+巴文化”文旅深度融合,开发山岳、生态、温泉、冰雪等资源,彰显大巴山山脉的巴文化内涵,发展形成文化体验、山岳观光、生态康养、户外运动文化旅游集群,共同建设具有国际范、中国味、巴蜀韵的大巴山国际旅游度假区,将大巴山国际旅游度假区培育成为大巴山世界级旅游景区的重要组成

部分和达州文旅经济高质量发展的重要引擎。

第二节 培育大巴山康养度假高地

利用大巴山森林覆盖率高、气候宜人养心、生物多样性丰富等特点,深入挖掘“秦巴药库”康养资源,聚焦休闲度假和生态康养两大主力方向,引进国际国内知名的大型旅游度假综合体品牌等多元市场主体,开发培育一批康养度假产品,包括康养度假区、康养度假基地、康养度假社区、康养度假村,发展避暑康养度假旅游。积极申报创建一批国家级和省级旅游度假区、国家级和省级森林康养基地,支持万源市、宣汉县创建中国天然氧吧,推动巴山云顶、龙潭河创建国家级旅游度假区,加大月亮坪、黑宝山康养度假产品开发力度,支持巴山大峡谷、龙潭河等推进景区管理体制机制改革,实现达州市避暑康养度假旅游规模、类型、质量、数量大幅提升,成为大巴山避暑康养度

假旅游承载地,推动大巴山旅游从传统观光向休闲度假转变。

第三节 构建大巴山乡村微度假生活

乡村微度假是达州市文化旅游中心建设的重要抓手,进一步推进景村融合,实施大巴山乡村旅游精品示范、乡村旅游业态培育工程,重点发展乡居度假、乡间避暑、养老旅居、慢度休闲乡村度假产品系列,配套开发文化休闲、农耕体验、乡村工艺、儿童游乐、农业研学等乡村多元产品业态,推动乡村休闲产品升级。打造一批特色化的农文旅乡村旅游精品项目,打造大巴山乡村休闲旅游客厅。引进和发展一批中高端精品民宿品牌,打造大巴山精品民宿群,创新乡村旅游业态,推动乡村旅游向乡村度假生活转型。创建一批天府旅游名镇、天府旅游名村、天府旅游名宿。

专栏7 联动培育大巴山世界级旅游景区建设重点

国家AAAAA级旅游景区创建。巴山大峡谷、八台山。
 国家AAAA级旅游景区创建。云峰茶谷。
 国家级旅游度假区创建。巴山云顶、龙潭河。
 省级旅游度假区创建。欢喜坪、月亮坪、黑宝山。
 大巴山精品民宿集聚区。巴山大峡谷、大巴山茶文化原乡、龙潭河、月亮坪、黑宝山。
 中国天然氧吧创建。万源市、宣汉县。
 天府旅游名镇创建。八台镇、庙坝镇。
 天府旅游名村创建。太平镇快活坪村、渠县临巴镇老龙村。
 天府旅游名宿创建。万源市归蔣民宿、宣汉县晓行巴峡民宿。

第六章 打造全国川陕苏区红色旅游目的地

第一节 强化红色文化保护传承

系统调查整理红色文化资源,建立红色资源名录数据库。加大革命遗址遗迹保护力度,落实《达州市红色文化遗存保护利用条例》,实施万源保卫战战场遗址、川陕省绥定道苏维埃政府旧址等革命文化保护性修复工程,维护革命遗址本体安全,保持历史真实性、风貌完整性和文化延续性。开展革命遗址遗迹、红色纪念场馆、红色旅游景区陈列展览和讲解词全面排查,规范展陈和讲解。遴选公布一批市级文物保护单位,组织开展全国、全省爱国主题教育基地和国(省)级重点文

物保护单位申报。组建达州红色文化研究团队,深入挖掘和系统阐释革命文物蕴含的革命精神、时代价值,为红色文化高质量宣传提供可靠史实支撑。

第二节 构建红色旅游产品体系

围绕“川陕苏区·红色达州”主题,高标准推动神剑园、万源保卫战战史陈列馆、巴山红军公园、石桥古镇4大重点红色旅游景区建设。促进红色旅游与城镇建设相结合,统筹融入休闲街区、夜间消费场所和体验型业态,持续推进通川区蒲家镇、梓桐镇、渠县贵福镇、宣汉县清溪镇4个红色文化旅游示范镇建设。依托传统村落、民居建筑、特色

农业,加快培育通川区碑庙镇千口村等10个红色文化旅游村落,构建红色旅游景区、镇、村一体化产品体系。

第三节 共建川陕苏区红军文化公园

联动广元市、南充市、巴中市、重庆市万州区、开州区、城口县、陕西省汉中市、商洛市等地共建川陕苏区红军文化公园,共同推进川陕片区革命文化研究,深化对川陕片区精神内涵和时代价值的研究阐释,加强川陕片区革命文物资源调查合作,建立川陕片区革命文物资源数据库。全面提

升达州红色旅游经典景区和革命主题博物馆、纪念馆、陈列馆的展示利用水平,加大革命遗址遗迹对外开放力度,鼓励有条件的革命遗址遗迹博物馆化,提升开放利用水平。将固军坝起义、三大战役(营渠战役、宣达战役、万源保卫战)、石桥列宁街、梓桐红三十军政治部旧址与大巴山青山绿水有机结合,建设一批红色文化传承标志性工程和爱国主义教育基地。开展川陕片区红色资源保护研究、馆际交流、联展巡展、红色旅游等活动,推动红色资源保护传承协同发展。

专栏8 打造全国川陕苏区红色旅游目的地建设重点

红色旅游经典景区提升。神剑园、万源红军公园、巴山红军公园、石桥古镇。

红色文化旅游示范镇打造。通川区蒲家镇、梓桐镇、渠县贵福镇、宣汉县清溪镇。

红色文化旅游村落。通川区梓桐社区、通川区碑庙镇千口村、达川区双庙镇二东村、万源市太平镇牛卯坪村、万源市白沙镇往川坝村、宣汉县上峡乡杨柳关村、宣汉县塔河镇红庙村、大竹县杨通乡大庙村、渠县贵福镇八台村、达州高新区河市镇成都山村。

区域红色旅游合作项目。川陕苏区红军文化公园。

第七章 共同打造大巴山世界级旅游风景道

第一节 建设川渝文旅特色廊道

强化大巴山、大遗址区域文旅产品线路的互联互通。结合区域环境、道路条件与资源特点,全面推动达州市文旅四向开放,联合广元市、南充市、巴中市、重庆市万州区、开州区、城口县、陕西省汉中市、安康市等周边城市共建以大巴山旅游风景道为主,川陕革命老区红色文旅走廊、明月山

旅游风景道、巴蜀时光旅游走廊、荔枝—米仓古蜀道为补充的5条川渝文旅特色廊道,优化道路主体设施,丰富慢行系统,清晰别致设置识别标识、科学配置服务设施,突出市场主体作用,促进旅游要素集聚,强化地方特色餐饮产品供给、提高经营与服务水平,重点把大巴山旅游风景道建设成为世界级旅游风景道,形成区域文旅合作新标杆。

专栏9 川渝文旅特色廊道建设重点

大巴山旅游风景道。以国道244、国道210等环大巴山交通道路为轴,串联成都市、绵阳市、广元市(朝天区、青川)、巴中市(南江、通江)、达州市(宣汉、万源)等地,整合光雾山、米仓山、曾家山、唐家河、巴山大峡谷、八台山、月亮坪、罗家坝、城坝、川陕苏区等景区,建设世界级旅游风景道。

川陕革命老区红色文旅走廊。以营渠战役、宣达战役、万源保卫战为主线,整合神剑园、红三十军政治部旧址、万源保卫战战史陈列馆、红三十三军纪念馆、王维舟纪念馆、红色渠县纪念园等红色旅游经典景区,依托通川区蒲家镇、梓桐镇、渠县贵福镇、宣汉县清溪镇等红色旅游示范镇,串联广元市、南充市、广安市、巴中市、重庆市开州区、城口县等地共同打造川陕革命老区红色文旅走廊。

明月山旅游风景道。依托明月山绿色生态资源,串联达州市达川区、大竹县、开江县与广安市邻水县、重庆市长寿区、梁平区、垫江县等地,逐步开发九龙湖、峰顶山、大梁山等自然资源,开发建设明月山精品民宿群,共同打造明月山旅游风景道。

巴賚时光旅游走廊。以巴賚文化为主题,以览阙路为轴线,串联渠县渠城、万寿、贵福、三汇、土溪、临巴等地,联动沿线乡村产业,整合城坝、汉阙、賚人谷、红色渠县纪念园等文旅资源,联动南充市,打造一条以巴賚文化体验、乡村休闲娱乐、研学教育为主要功能的文旅走廊。

荔枝一米仓古蜀道。以达州市万源市、宣汉县、大竹县和巴中市、重庆市涪陵区、梁平区、垫江县等地荔枝一米仓古蜀道及古驿道为核心,串联达州市通川区、达川区、万源市、宣汉县、大竹县、渠县、开江县沿途文化遗产、古镇古村、自然保护区、森林公园、旅游景区、乡村农业等自然和文化资源,打造特色文旅古道,联合申报世界文化遗产。

第二节 构建“快旅慢游”交通网络

融入四川旅游航空枢纽。围绕以重庆、成都为中心的成渝地区双城经济圈国际性综合交通枢纽集群及四川东出北上国际陆港枢纽打造,推进万州—达州—开州全国性综合交通枢纽建设,强化区域性综合交通枢纽衔接带动作用,优化不同层次枢纽城市分工协作。加快将达州金垭机场打造成为省内航空次枢纽,提高旅客运输能力,提升机场保障能力和服务水平。

构建旅游集散服务体系。立足达州市的区位优势条件,优化布局旅游公共服务网点,完善旅游咨询、交通、自驾服务、宣传、投诉处理、救援等服务功能,构建“1+5+N”三级旅游集散咨询服务体系,覆盖市、县、重点文旅乡镇村及重点旅游景区,强化旅游集散与公共服务的标准化、人性化、品牌化。

打造自驾服务体系。规划建设巴山大峡谷、八台山、龙潭河、黑宝山、月亮坪、欢喜坪等自驾车营地,构建自驾车服务网络。针对旅游市场个性化、定制化旅游需求及自驾旅游发展趋势,充分利用达州市多样化的地貌特征和景观条件,参照国际设计与建设标准,建立具有国际吸引力的自驾

车旅游产品体系。

第三节 探索打造“长江三峡—大巴山”

水陆联营精品环线

坚持“生态优先、绿色发展”理念,融入巴蜀文化旅游走廊、长江国家文化公园,积极推动沿江生态环境和文化遗存保护,统筹沿线及腹地地区文化和旅游资源,引导文化和旅游产业集聚、业态创新。完善达州市内水上旅游功能,运用高科技方式提升州河两岸,联动“两馆一街”和塔沱湿地公园,开发数字文旅,打造夜间文化和旅游消费新场景。分阶段整治提升通川区江陵镇、达川区虎让乡、石梯镇、渠县报恩乡等地沿河风貌,着力开发巴河两岸独特自然风光和人文景观,逐步开发巴河水上观光旅游。重点提升渠县三汇镇,大力开发水上项目,打造渠江水上运动旅游。推动长江三峡与大巴山两大旅游产品关联,重点探索打造达州市八台山—龙潭河—巴山大峡谷—重庆市开州区雪宝山—汉丰湖—万州区三峡恒合旅游度假区—城口县亢谷—云阳县龙缸的“长江三峡—大巴山”水陆联营精品环线,打造“水上夜游”“水陆联程游”等消费新热点。

专栏10 构建“快旅慢游”区域交通网络建设重点

交通大通道建设提升。成达万高铁、西渝高铁、金垭机场。

重要旅游快速通道建设。八台山—龙潭河—巴山大峡谷,黑宝山—月亮坪。

“1+5+N”三级旅游集散咨询服务体系。1个达州市“大巴山”旅游集散服务中心,打造集旅游咨询、旅游产品售卖、旅游住宿、旅游交通集散等功能于一体的旅游集散服务中心。5个县级旅游集散中心,依托万源市、宣汉县、大竹县、渠县、开江县客运汽车站设置旅游集散中心。N个旅游咨询服务点,在巴文化国家大遗址考古公园(罗家坝遗址、城坝遗址)、大巴山国际旅游度假区(巴山大峡谷、八台山、龙潭河、黑宝山、月亮坪)及文化馆、博物馆、图书馆等重要文化场所、旅游景区及重点乡村旅游村镇游客集中区域、达州金垭机场、各火车站及高铁站等规划设置旅游咨询服务点。

自驾车营地建设。磐石月湖旅游区、乌梅山、八台山—龙潭河、黑宝山、巴山大峡谷、月亮坪、五峰山、欢喜坪、寅人谷、金山景区。

“长江三峡—大巴山”水陆联营精品环线建设。水上旅游重点镇打造：渠县三汇镇。重点线路建设：达州市八台山—龙潭河—巴山大峡谷—开州区雪宝山—汉丰湖—万州区三峡恒合旅游度假区—城口县亢谷—云阳县龙缸。

第八章 推进文旅业态深度融合

第一节 加大文创业态开发

推动非物质文化遗产传承利用,对接四川文化创意产业研究院、四川省文化和旅游创意产业联盟等省内文创平台,打通全市创意设计资源要素通道,提炼巴文化元素,研发巴文化主题特色文创产品,打造一批巴文化文创旗舰店、文创市集。发展文博文创,依托馆藏资源,采取合作、授权、独立开发等方式打造一批博物馆网红文创产品。发展文化遗产文创,建立非遗文创产品开发激励机制,打造一批非遗文化创意产品集散地、非遗文化创意体验基地,申创一批天府旅游名品。促进创意设计与达州先进制造业、现代服务业的融合发

展,发展工业文创。加大红色文创产品开发力度,推动红色文化融入生活。结合旧城改造,赋予巴渠地域历史文化元素,打造文创街区。依托达州市丰富的民俗文化,结合乡村振兴及乡村旅游发展,推动民俗文化活化利用、创新发展,打造一批民俗生态博物馆、民俗演艺中心、非遗传习所、民俗文化驿站、民俗文化角,发展系列民俗品牌节庆和文化活动,评选民俗文化和民俗工艺传承人,鼓励乡村文创设计,扶持培育一批乡村旅游特色商品研发、生产、销售企业,建成一批有影响、有实力的乡村创客基地和文创基地,引导巴渠民俗文化进入各类旅游空间,营造“沉浸式”民俗消费场景。

专栏 11 加大文创业态开发重点

文创载体提升。达州博物馆、罗家坝遗址博物馆、神剑园、万源保卫战战史陈列馆、515 艺术创窟、白马花田间国际乡村创客营地。

天府旅游名品评选。渠县刘氏竹编。

第二节 推进多元产业融合

工业旅游。打造全国“三线”建设工业旅游示范,以科技赋能文旅,沉浸式、场景化展现“三线”工业遗址及现代工业文化,融合区块链、5G、VR、AR、人工智能、物联网、大数据等前沿数字技术,结合非物质文化遗产,通过打造创意产业园区、当代艺术街区、元宇宙数字文旅产业园、爱国主题教育基地等方式集中传承“三线”精神,融合推进新型工业化,创建一批工业旅游示范基地,打造国内“三线”建设工业旅游体验地,培育达州经济新增增长点。

乡村旅游。结合乡村振兴,依托达州“粮油、畜禽、茶叶、苕麻、蔬菜、竹、果、中药材、水产”九大主导农业产业,整合达州农产品区域公共品牌“巴山食荟”,推动达州农业产业要素跟旅游产业的融合嫁接,发展观光农业、休闲农业、乡村休闲、田园亲子游乐、农业研学教育、田园休闲度假。甄选大

竹醪糟、蜀宣花牛、旧院黑鸡等优质农特产品,包装打造“达人达礼”旅游商品。举办“中国农民丰收节”“巴山青”茶文化节及“巴山食荟”达州农旅电商节等系列品牌农旅融合特色节庆活动以及季节性观赏采摘活动,发展乡村旅游。

体育旅游。利用万源市八台山、宣汉县罗盘顶“暖雪”资源优势,大力开展户外滑雪运动,持续举办冰雪季活动。利用大巴山高山峡谷、巴山渠水等场域环境,发展登山、徒步、骑行、定向越野、溯溪、漂流等山地户外运动旅游产品,建设户外体育运动产业带,联合重庆市万州区、开州区、云阳县共同建设万达开云国际户外运动基地。依托万源市深山峡谷溪流资源,举办全国飞钓精英邀请赛,打造全国高水平休闲垂钓赛事基地。推动通川区复兴汽车产业园建设和达州高新区通用航空产业园建设,发展汽车运动、航空运动。持续举办“大三峡·大巴山”体育旅游系列精品赛事、全民健

身乒乓球赛事、冰雪季体育赛事、达州巴人故里马拉松、周末足(篮)球联赛、达州市迎春健康跑等达州特色体育赛事活动。

研学旅游。围绕研学旅行和培训教育两大细分客群,强化达州巴文化优势,做足做精巴文化研学。深入挖掘红色旅游景区文化内涵,开展中小学生红色教育研学实践活动,发展红色文化研学。依托大巴山地质地貌和生态系统,发展地质研学、生态研学。依托巴渠民俗,发展民俗非遗研学。鼓励发展一批全国中小学生研学实践教育基地、国家级研学旅行示范基地、国家级自然教育基地、省级自然教育基地。

中医药健康旅游。发挥“秦巴药库”资源优势,借力达州“中医药强市”建设,发掘巴渠本土中医文化,推动中医药和康养度假、康养旅居、养生

养老的融合发展,打造具有达州特色的中医药康养度假、康养旅居、养生养老新模式,发展一批康养旅游产业集聚区、中医药健康旅游示范基地、中医药特色医养结合示范基地。包装系列达州健康药膳,培育“巴渠药膳”品牌。提升飞云温泉、龙潭河温泉、海明湖温泉,开发药浴、香薰、保健品等大健康服务产品。

科技旅游。创新“互联网+文化和旅游”模式,开发云展览、云旅游、云演艺、云娱乐、云直播等系列“数享达州”线上线下数字新业态。支持巴文化国家大遗址开展数字化保护工作。运用5G、VR、AR、人工智能、多媒体等数字技术,支持和鼓励各类旅游主体开发元宇宙、全息互动投影、夜间光影秀等数字产品,推动达州数字经济产业和文旅产业融合发展。

专栏 12 文旅多元融合业态培育重点

“三线”建设工业遗址基地创建。7111胡家军工厂、大竹306军工厂。
 国家工业旅游示范基地创建。渠县刘氏竹编、普光气田、新达钢。
 省级工业旅游示范基地创建。渠县火电厂。
 全国乡村旅游重点村创建。万源市旧院镇龙潭河村。
 国家级体育旅游示范基地创建。巴山大峡谷。
 省级体育旅游示范基地创建。八台山、龙潭河、渔人部落。
 国家级研学旅行实践基地创建。神剑园、万源红军文化公园。
 省级研学旅行实践基地(营地)创建。“三线”文化研学旅行实践劳动教育营地、渔人部落。
 省级中医药健康旅游示范基地创建。巴山大峡谷、欢喜坪、月亮坪。
 省级科技旅游示范基地。中国汉阙文化博物馆。

第三节 培育文旅龙头企业

培育文旅龙头企业。鼓励文旅企业做大做强,大力实施文化和旅游龙头企业培育工程,支持通过资源整合、技术创新、品牌输出、跨界经营、兼并重组等方式,做大做强文旅产业链和文旅骨干企业,优先打造大型国有现代文旅企业集团。鼓励支持龙头文旅企业纳入全省上市和挂牌企业后备资源库,支持上市或挂牌,鼓励符合条件的文旅企业发行债券融资。深入挖掘巴文化、红色文化、民俗文化内涵,丰富载体展现形式,打造特色文化品牌,培育国家重点文化出口企业。

引进一批国内外知名文旅企业。以创建国家级文旅品牌为导向,引进培育文旅行业的“瞪羚”

“独角兽”“小微精特”等国内外知名旅游企业,打造系列核心吸引物,以创促建,系统性提升文化旅游中心的项目品质效益和市场吸引力。培育创新型成长性旅游企业,引进文化创意、数字赋能、场景创新、文旅应用等文旅科技企业,带动文旅全行业向现代服务业全面发展,加快发展新型文化企业、数字文化企业。

促进文旅产业园区集约发展。创新文旅企业发展载体,大力推动文旅企业规模化、专业化、品牌化发展,通过建设文化产业示范园区(基地)、文化产业和旅游产业融合发展示范区,集聚文旅市场龙头企业、骨干企业,构建文旅产业链,支撑文旅经济高质量发展。

专栏 13 文旅市场主体培育重点

重点文化出口企业培育。四川刘氏竹编工艺有限公司、四川琨奇尔文化创意有限公司。
 省级文化产业示范园区创建。三里坪巴人文化旅游产业园、达州数字经济产业园。
 省级文化产业和旅游产业融合发展示范区创建。宣汉县、渠县—大竹县。

第九章 提升文旅公共服务品质

第一节 提高公共文化服务效能

完善公共文化服务平台。根据国家和四川省公共文化服务实施标准,坚持“政府主导、社会参与、共建共享、改革创新”的原则,大力整合公共文化服务资源,推进达州文化与旅游公共服务体系建设,打通公共文化服务“最后一公里”。以推进实施文化数字化战略为抓手,深化文化领域供给侧结构性改革,推动全市公共文化数字化建设和文化产业数字化发展,提升我市文化软实力。创新线上公共文化服务,开发云上文化课堂、线上文艺培训、数字阅读、线上文博展陈等线上公共文化服务产品。创新拓展公共文化设施的旅游服务功能,支持文化馆、图书馆、博物馆等公共文化场所提供研学游、科技游、亲子游、休闲游、夜间游等旅游产品或服务。加强公共文化服务社会化供给,引导社会力量深度参与公共文化设施建设、管理与运营,积极探索政府购买服务、财政补助+市场运作、契约有偿服务等区域特色的服务模式。

促进公共文化活化应用。整合文化和旅游领域的行业专家、高校院所、头部企业力量,通过建立文化专家库、人才孵化中心等途径,强化达州文化要素活化,创新智力支撑。主要围绕“巴文化、红色文化、民俗文化”实施文化活化工程,大力开

发文化创意体验、文化研学、文学创作、文化演艺、文创产品、文化休闲游憩等旅游产品。强化旅游体系的文化赋能,推动实施“文化进景区”“文化在城区”工程,在旅游景区、城市广场、商业街区等公共空间设立文化驿站、文创集市、文化剧场等小微空间,进一步延伸公共文化服务触角。

强化巴渠文艺出新。围绕巴文化、红色文化、民俗文化主题,推动文学、音乐、舞蹈、戏剧、曲艺、美术、摄影等文艺作品创作,引导推出一批体现达州“巴风骛韵”文化特色、具有广泛影响力和知名度的文艺作品。推广“巴山作家群”“巴山剧作家群”“巴渠诗群”“巴山画派”“巴山摄影人”品牌,推动优秀文艺作品走出去。围绕城市品牌塑造和空间建设,建设达州巴文化艺术展示利用和特色表达体系,营造城市文化艺术氛围。促进文旅融合发展,支持文艺活动进入旅游空间,鼓励文艺院团在旅游景区、特色街区等游客密集场所开展文艺展演。在三里坪巴人文化旅游产业园、515艺术创窟、“莲湖里”巴文化创意交流中心、市文学艺术院等地,打造一批达州文艺微空间,办好全国新农村文化艺术展演、达州春节联欢晚会、“元九”诗会等品牌文化活动,打造一批景区艺术展、景区音乐会。依托巴山大剧院,推出“景区+剧院”旅游产品。

专栏 14 提升公共文化服务水平重点

完善公共文化服务平台建设。达州公共文化服务数字化服务平台。
 公共文化服务体系示范项目创新。全国新农村文化艺术展演。
 公共文化活化载体培育。文化馆、博物馆、图书馆、文学艺术院。
 巴渠文艺出新培育。巴山作家群、巴山剧作家群、巴渠诗群、巴山画派、巴山摄影人。

第二节 升级旅游公共服务水平

以项目建设为抓手,围绕“食、住、行、游、购、

娱”等产业要素,开发数字化体验产品,发展沉浸式互动体验、虚拟展示、智慧导览等新型旅游服

务,全面提升达州数智旅游公共服务水平。

形成特色鲜明的旅游餐饮体系。弘扬达州餐饮文化,打造“巴渠美食·达州味道”美食文化,培育“旧院黑鸡”“五峰竹特色餐饮”“灯影牛肉”“东柳醪糟”“开江豆笋”“宣汉徐鸭子”等特色餐饮品牌和企业集团。建设美食特色小镇、美食商业街、品牌体验店,推动“巴山百味”进机场、景区、饭店、商场、高铁、游客中心、高速服务区等。发展高端、精品、大众餐饮等各种档次的餐饮体系,引进中西各种菜系的连锁品牌店,满足多样化需求。鼓励各类餐饮机构拓展新型消费场景,融入巴文化、红色文化、巴渠民俗文化内涵,打造多维(5D)全息光影餐厅。引进智能机器人,实现点菜、送餐、收银等一体化服务。

构建层次多样的旅游住宿体系。构建适应需求、布局均衡、类型丰富、特色鲜明、差异化互补的住宿业体系。着重引进国内外知名酒店品牌,大力推行品牌化管理、人性化服务和智能化发展,重点发展温泉度假型、会议商务型、文化主题型酒店,鼓励发展自驾旅居营地、帐篷酒店等新型住宿业态,针对大众客群发展经济型民宿、家庭旅馆等。城区重点发展星级饭店、主题饭店,山地景区重点发展度假饭店,乡村重点发展经济型民宿、家庭旅馆和星空房、泡泡房、自驾微营地等住宿业态。注重文旅场景和科技场景融入,试点建设数智酒店、未来酒店,导入机器人服务、30秒入住和退房等智能场景。

打造无缝衔接的旅游客运体系。以“快旅慢游”为目标,利用人工智能(AI)云计算、物联网、大数据等技术,整体布局智游交通,形成准时安全、智能科技、文化鲜明、方式多样、高性价比的旅游客运体系。增加中远程客源市场到达州的直飞航线,定制开通主要客源城市到达州的高铁主题专列,在达州市区开通5G观光巴士,各景区之间开通风景大巴。持续推进自行车高速、绿道建设,积极培育水上交通、低空飞行等旅游交通形式,形成数智化、立体化、多元化旅游交通格局。大巴山区

域重点发展低空飞行、旅游轨道交通,渠江区域重点发展水上交通,全域推动自驾游。

发展全新升级的景区景点体系。推进国家大遗址考古公园、大巴山国际旅游度假区等高等级旅游景区和度假区、旅游名镇、乡村旅游重点村等全新升级,利用5G+沉浸式声光电演绎、5G+AR慧眼、5G+VR等技术设备,将达州独特的旅游资源与文化充分融合,提高游览体验。积极推动亲子、康养、运动、度假等新业态景区开发,创建打造一批新景区,全面提升“游”的质量。利用物联网,借助AI智能技术,建立景区应用程序(APP)终端服务平台,产品集地图导览、景点搜索查询、餐饮美食、智慧停车、人脸验票、行车租赁等功能,方便游客出行。

优化品质放心的旅游购物体系。依托底蕴深厚的巴文化、红色文化和非遗文化培育“达人达礼”旅游商品品牌,加快旅游商街、商场招商进程,提升达州旅游软实力。研究开发考古遗址及大巴山科普读物、漫画等科普产品系列。研发老字号、非遗、文创、网红爆款国潮、盲盒、伴手礼等特色商品系列。开发军事主题、三线遗址系列文创商品。开发竹编条屏、竹编名人像、木刻书法版画等非遗工艺品系列。开发旧院黑鸡、大竹醪糟、七星椒、巴山老腊肉、桃花贡米、开江板鸭(鹅)、橄榄油、富硒茶等生态农产品系列。在景区、机场、高铁车站、文化场馆等地设置特色旅游商品购物区。推动线上与线下结合,与线上交易平台(OTA)等合作,推动行后旅游商品复购。鼓励线下实体店自主承诺无理由退货,探索建立特色旅游商品无理由退货制度。

建立健康多元的旅游娱乐体系。全面提升剧场、酒吧街、电影院、游艺场、城市演艺、州河和渠江夜游等城市休闲娱乐业态。丰富景区娱乐模式,推动文化IP创造性转化,创作一批“小而精、小而优、小而特”的景区剧场项目。利用全息技术手段,精心打造一批具有深厚文化底蕴的山水实景演艺项目。继续推广“景区+演艺”模式,持续推动

《梦回巴国》《秘境龙潭》等演艺精品消费。支持发展赛车、极限运动、垂钓、马拉松、滑翔伞等水陆空体育类娱乐项目对接市场热点,引入现代时尚元

素,开发电音狂欢节、电子竞技赛、剧本杀等受青年市场欢迎的各类融合科技、文化内涵的新娱乐业态。

专栏 15 提升旅游公共服务水平重点

形成特色鲜明的旅游餐饮体系。弘扬达州餐饮文化,打造“巴渠美食·达州味道”美食文化,培育特色餐饮品牌和企业集团。发展高端、精品、大众餐饮等各种档次的餐饮体系。鼓励各类餐饮机构拓展新型消费场景,引进智能机器人,实现点菜、送餐、收银等一体化服务。

构建层次多样的旅游住宿体系。城区重点发展星级饭店、主题饭店,山地景区重点发展度假饭店,乡村重点发展经济型民宿、家庭旅馆和星空房、泡泡房、自驾微营地等住宿业态。

打造无缝衔接的旅游客运体系。以“快旅慢游”为目标,利用AI云计算、物联网、大数据等技术,整体布局智游交通。开通首辆5G观光巴士、风景大巴。大巴山区域重点发展低空飞行、旅游轨道交通,渠江区域重点发展水上交通,全域推动自驾游。

发展全新升级的景区景点体系。利用5G+沉浸式声光电演绎、5G+AR慧眼、5G+VR等技术设备,将达州独特的旅游资源与文化充分融合,提高游览体验。积极推动亲子、康养、运动、度假等新业态景区开发,创建打造一批新景区,全面提升“游”的质量。

优化品质放心的旅游购物体系。依托底蕴深厚的巴文化、红色文化和非遗文化培育“达人达礼”旅游商品品牌,在景区、机场、高铁车站、文化场馆等地设置特色旅游商品购物区。丰富达州市文旅产品展销中心文创产品。

建立健康多元的旅游娱乐体系。全面提升剧场、酒吧街、电影院、游艺场、城市演艺、州河和渠江夜游等城市消闲娱乐业态。丰富景区娱乐模式,持续推动《梦回巴国》《秘境龙潭》等演艺精品消费。利用全息技术手段打造山水实景演艺项目。引入现代时尚元素开发新娱乐业态。

第三节 优化文旅发展环境

优化提升营商环境。持续优化达州文旅产业发展“软环境”,着力为游客营造“吃得放心、住得安心、行得省心、游得舒心、购得称心、玩得开心”的良好环境。争取文旅对外开放政策,打造高能级对外开放平台。不断深入开展贸易和投资自由化、便利化改革创新,探索旅游、教育、文化娱乐、体育运动、金融保险、医疗康养等相关产业投资经营和执业就业准入政策。深化“放管服”改革,提升管理服务效率。加大简政放权力度,提高行政检查、行政确认等行政权力责任事项办事效率,推进流程精简。全面优化审批服务,推进文化旅游业“最多跑一次”改革,创新“一窗受理、集成服务、一次办结”服务模式,为文化旅游中心重点项目打通绿色通道。

构建新时期共建共治共享的文旅市场安全管

理体系。利用达州市智慧文旅公共服务平台,从事前、事中、事后三个阶段建立安全应急联动合作机制。事前安全预警,完善文体旅游场所突发公共事件应急预案并定期开展演练,强化A级旅游景区、文体公共服务场所的人防、物防、技防设施建设。事中安全救援,推动建立政府公共救援与商业救援、民间公益救援相结合的文旅安全救援体系。加强对文旅重点项目的安全监管和指导。事后保险保障,完善旅游保险产品,将保险事后理赔服务向前延伸到事故发生时的“立即援助”。充分发挥行业协会作用,维护文旅企业权益,规范文旅市场秩序。

第十章 推动文旅全面开放合作

第一节 扩大“巴风蜀韵·水墨达州”品牌影响力

扩大文旅品牌影响力。打开新视野,面向全国,立足川东北渝东北及东西部协作,依托“大三

峡·大巴山”文化旅游发展联盟、川东北文旅发展联盟、文旅康养城市联盟等区域组织和加快推动川渝万达开地区统筹发展、城(口)宣(汉)万(源)革命老区振兴发展示范区、明月山绿色发展示范带、南充—达州组团培育川东北省域经济副中心等重大平台,联动川东北渝东北及重庆市万州区、涪陵区、开州区等国内其他巴文化遗址,塑造巴文化大空间,发挥达州中心极核引领作用,积极参与四川对外文化传播行动,与川东北渝东北其他城市合作培育多条巴文化主题旅游线路,共建“大三峡·大巴山”区域文化和旅游品牌,推动巴文化走向世界,让世界看见巴文化。打响“巴风霁韵·水墨达州”文旅品牌,不断拓展品牌内涵,完善城市品牌共建共享机制,强化品牌场景应用,推进城市品牌有效转化,提高城市IP形象辨识度,进一步提升达州的影响力、知名度和美誉度。

提升文旅形象。围绕“巴人故里、红色达州、中国气都、秦巴氧吧”文旅形象和对外名片,实施“网红营销”计划,精心选择一批人气高、技艺好、特色鲜明的网红达人,围绕微信、抖音、小红书、微博等平台,借助网红流量带动文化旅游元素转化为市场消费。实施“综艺接入”计划,参加《国家宝藏》等文化类综艺类节目。策划反向定制综艺《探秘巴地》,宣传罗家坝遗址、城坝遗址。重点建立巴文化宣传矩阵,推进“巴文化+”融媒体传播项目,鼓励与重庆、陕南、鄂西、黔北泛巴区域融媒体平台合作,进一步讲好巴地名人故事。依托四川国际文化旅游节等省内重大文旅节会活动,赴京津冀、长三角、珠三角等旅游重点客源市场、新兴市场开展宣传推介,提升达州文化旅游知名度。

第二节 深入实施“引客入达”

加大产业政策扶持。拓宽旅游公共服务区域范畴,川东北渝东北及重庆市万州区、开州区、城口县、云阳县等城市联合推出旅游年卡,将主要旅游景点纳入其中,实现跨区域旅游资源、公共服务、社会福利共享。塑造达州本地文青流量包,充分发挥当地大学生文化创新能力,为文艺青年提

供活动场地和短视频制作支持,利用大学生的传播影响力吸引各地游客入达游览。积极争取财政奖补资金,深入持续实施《达州市“引客入达”旅游营销奖励办法(试行)》。持续推出达州文体旅游消费券,引导文旅企业结合实际推出优惠措施,精准激发文旅市场消费活力,引导游客市民出游消费,活跃文体旅游市场。

举行重大文旅活动。重点围绕京津冀、长三角、珠三角和省内周边地市等重点客源地,实施“走出去”营销推介战略。做好“请进来”工作,策划组织“百千万”活动,邀请“百”名网络达人宣传推介达州、“千”家旅行社走进达州,组织“万”名中小學生体验研学游。围绕重要节假日,重点举行万达开云“大三峡·大巴山”文化旅游节、中国达州元九登高节、大巴山(中国·达州)避暑康养旅游季等重大活动。围绕一年四季,开展“春漫巴山·水墨达州”“清凉度夏·畅游达州”“巴风霁韵·秋意达州”“巴山雪国·冬游达州”四季文旅主题活动,推出市域精品旅游线路。

第三节 加强区域文旅合作

推出区域文旅精品线路。围绕成渝地区双城经济圈建设、巴蜀文化旅游走廊,依托加快推动川渝地区万达开统筹发展、城(口)宣(汉)万(源)革命老区振兴发展示范区、明月山绿色发展示范带、南充—达州组团培育川东北省域经济副中心等重大平台及达州—舟山东西部协作关系,从党委政府及文体旅游部门、文体旅游事业单位和文体旅游协会、文体旅游企业等不同层面推动达州文旅全面开放,利用“大三峡·大巴山”文化旅游发展联盟、川东北文旅发展联盟、文旅康养城市联盟等区域组织,推出区域文旅精品线路,扩大“大三峡·大巴山”区域文旅品牌影响力。

加强巴文化区域合作。支持与省内外建立博物馆、文化旅游、文化艺术等多种形式的联盟,形成跨区域的联合营销模式,轮值举办主题论坛、节会、文艺汇演等活动,建立跨省区巴文化艺术人才合作交流机制。支持建设巴文化研学联盟,联动

陕南、重庆、鄂西、黔北等泛巴区域资源,推出巴文化研学精品线路,重点打造古巴遗址文化探秘旅游线路。突出巴文化魅力,联合成都、重庆联合举办“巴蜀文化旅游走廊论坛”,创作“巴国图腾与世界”等具有中国特色和世界意义的标志性作品。通过国家级、省级外宣平台,开展对外宣传推广。依托境外参展、线上推广、邀请境外媒体和旅行商来川考察采风、对外文化和旅游交流合作,促进巴

文化的国际交流。

助力推动川渝陕文旅开放格局。充分发挥达州市地处川渝陕交汇地带、东出北上国际陆港枢纽的区位优势,打造川渝陕结合部文旅集散大本营,使达州成为区域外客源城市中转地和集散地,逐步形成区域旅游互促互进、融合发展新格局,力争从过境地转变为目的地。

专栏 16 推动文旅全面开放合作重点

扩大文旅品牌影响力。面向川东北渝东北乃至全国扩大“巴风蜀韵·水墨达州”市域文旅品牌和“大三峡·大巴山”区域文旅品牌影响力,创新方式树立“巴人故里、红色达州、中国气都、秦巴氧吧”文旅形象。

加大产业政策扶持。深入实施《达州市“引客入达”旅游营销奖励办法(试行)》,持续发放达州文体旅游消费券“达游券”。

举行文旅重大活动。万达开云“大三峡·大巴山”文化旅游节、中国达州元九登高节、大巴山(中国·达州)避暑康养旅游季。

开展四季文旅主题活动。“春漫巴山·水墨达州”“清凉度夏·畅游达州”“巴风蜀韵·秋意达州”“巴山雪国·冬游达州”四季文旅主题活动。

3 大市域精品文旅环线。北环线:洋烈水乡—罗家坝遗址—月亮坪—巴山大峡谷—龙潭河—八台山—万源保卫战战史陈列馆—黑宝山。主城区:达州博物馆—凤凰山—莲花湖湿地公园—神剑园—磐石月湖旅游区—巴人历史文化馆—达州钢琴博物馆—真佛山—金山景区—飞云温泉。南环线:賸人谷—渠县城坝遗址—巴賸时光汉阙走廊—文峰山—五峰山—渔人部落—欢喜坪。

4 大区域文旅精品线路。巴蜀古遗址文化探秘旅游线路:成都(金沙遗址)—德阳(三星堆遗址)—达州(罗家坝遗址、城坝遗址)。川东北生态康养旅游精品线路:成都—广元(剑门蜀道、七里峡)—南充(嘉陵江、阆中古城)—巴中(光雾山、诺水河)—达州(八台山—龙潭河、巴山大峡谷)—广安(华蓥山)—成都。川陕苏区红色旅游精品线路:达州(神剑园、万源保卫战战史陈列馆、巴山红军公园、石桥古镇列宁街)—南充(朱德故里)—巴中(王坪烈士陵园、川陕革命根据地博物馆)—开州(刘伯承纪念馆)—城口(城口县苏维埃政权纪念公园)。“大三峡·大巴山”精品线路:万州大瀑布—三峡恒合旅游度假区—开州汉丰湖—雪宝山—达州巴山大峡谷—龙潭河—八台山—罗家坝遗址—月亮坪—城坝遗址。

第十一章 加强规划实施保障

第一节 加强组织领导

建立文化旅游中心建设工作协调机制。市文化和旅游产业领导小组牵头抓总,把方向、谋大局、定政策、促改革,形成“党委领导、政府推动、部门协同、全社会参与”的文化旅游中心建设工作格局。各地要切实加强规划实施的组织领导和统筹协调,把实施规划作为落实市委市政府“奋力建设文化旅游中心”决策部署的首要任务,形成分工合

理、权责明确的推进协调机制。“一核示范、三极支撑、五线串联、多元驱动”的空间发展格局涉及的重点县(市、区),要制定重点任务推进实施方案及扶持政策,细化建设任务,确保一张蓝图绘到底。各级文体旅游部门围绕文化旅游中心建设,加强文化旅游发展的统筹规划,创新工作举措,分步实施,谋划推动重大项目有序实施。

第二节 形成工作合力

各地各有关部门(单位)根据职责分工支持文

化旅游中心建设,形成工作合力。

加大文旅项目建设和资金支持。发展改革、商务等部门(单位)做好重大文旅项目立项和投资计划安排,积极争取将重大文旅项目纳入国、省重点项目库,争取中央预算、省级预算及省级服务业资金专项支持。财政部门加大对重大文旅项目建设财政资金支持力度,将符合条件的项目纳入地方政府债券支持范围,支持文旅规划编制、文旅产业招商推介、重点文旅企业培育、文旅消费促进、智慧文旅建设、文旅品牌创建、文创孵化、文旅宣传推介、引客入达奖励等。税务部门依法落实文化事业、文化产业和旅游业的税收优惠政策。经济合作外事部门会同文体旅游部门做好数智文旅、巴文化遗址、大巴山文旅综合开发等重大文旅项目招引。金融监管部门积极支持符合条件的文旅企业拓展融资渠道,创新开发文旅金融产品,支持设立文旅绿色低碳发展基金。文体旅游部门要建立完善重大文旅项目申报管理制度,会同有关部门(单位)积极向上争取,加大对文化旅游中心建设的支持力度。

加大文旅项目用地支持。自然资源规划部门充分考虑常住居民和文体旅游发展需求,将重大文体基础设施、现代服务项目纳入国土空间规划。重点支持巴文化国家考古遗址公园、大巴山国际旅游度假区、大巴山旅游风景道、数字文旅等项目建设,科学合理配置建设用地,依法保障项目用地,引导乡村旅游规范发展。

加大生态、交通和业态支持。林业部门做好自然保护地体系及山水林田湖草沙冰等旅游资源的保护与开发管理。交通运输、住房城乡建设、水务部门全面推进交通与旅游融合发展,统筹做好旅游风景道及沿线旅游城镇建设和水上旅游开发。科技、经信、农业农村、商务、中医药、数字经济等部门(单位)支持发展科技旅游、工业旅游、乡村旅游、商务旅游、中医药健康旅游、数智文旅等文旅多元产业融合业态。

加大旅游出行和统计支持。经济合作外事部门支持与相关国家或地区开展文旅交流合作。公安、应急、卫生健康、气象等相关部门(单位)会同文

体旅游部门,做好旅游出行警示、提示。统计部门会同文体旅游部门等做好文体旅游产业统计监测。

加大文旅人才和景区管理体制支持。人力资源社会保障部门会同文体旅游部门,设立达州文体旅游发展智库,引进高层次文旅人才,构建“政府+协会+企业+高校”四位一体的综合人才培养和培训体系,打造一支高素质文旅队伍。编办部门会同文体旅游部门探索研究旅游资源集聚区与行政区适度分离改革,推进重点旅游景区管理体制改革的。

第三节 完善政策支持

完善达州市建设“大三峡·大巴山”区域文化旅游中心支持政策体系。

争取上级财政支持。积极争取国家、省级财政资金投入,在交通基础设施、生态环保项目、民生服务等方面,积极申报国家、省级各类专项债券投资,统筹整合文化旅游产业发展专项资金、文物保护专项补助资金、非物质文化遗产保护专项资金等上级补助资金,积极争取省级财政重大项目招商引资激励奖补资金,支持达州文化旅游中心的建设。

出台产业扶持政策。支持文化旅游中心建设多渠道投入。积极拓宽公共文化建设投入渠道,引导和鼓励企业、社会组织及个人捐赠和兴办公益性文化事业,制定并落实好相关优惠政策。联合多部门出台促进文化和旅游高质量发展的扶持政策,推进文化和旅游以及其他产业深度融合发展。加强土地供给保障。依据国家相关用地政策,在国土空间规划中,预留建设用地指标,保障重大文化和旅游项目的土地供给。支持利用荒山、荒地、荒滩、废弃地等闲置土地资源依法依规开发文化和旅游项目。

创新投融资政策。进一步丰富达州市文化和旅游投融资渠道,鼓励建立“全产业链”的金融服务体系。重点加大对文化和旅游融合发展示范项目、重点文化和旅游公共服务项目、小微文化和旅游企业的信贷投放。支持和改进消费信贷,探索开发满足文化和旅游消费需要的金融产品。支持文化和旅游企业利用资本市场上市融资、再融资和并购重组,扩大文化和旅游企业债券融资规模。

落实投资优惠政策。落实与文化和旅游相关的创意生产、非物质文化遗产保护传承利用项目经营的税收优惠政策。依法依规落实文旅企业经营和税收优惠政策,在规划、用地、审批等环节,给予文化旅游建设项目重点支持,给企业创造宽松的项目投资建设和管理运营环境。鼓励社会资本通过兼并、参股、收购、债券、股权投资基金、特许经营、租赁承包等多种方式依法依规参与文化和旅游开发经营,共同构筑“大文旅、大产业”的格局。

强化人才支撑政策。鼓励市内高等院校优化文化和旅游相关专业设置和课程体系,积极与在川高校合作建立川东北文化和旅游人才培养中心,加强学校和文化旅游企事业单位合作,加强人才培养。加强巴文化遗址考古、旅游等科研机构与高等院校合作。积极对接省内中高层次人才引进计划,力争将达州市文化和旅游人才需求纳入计划。加大高校文化和旅游相关专业毕业生就业达州的支持力度。为本地人才建立“全过程”跟踪机制,完善评价与激励机制,建成专业化人才梯队体系。

第四节 加强项目招引

加强规划项目招商落地。注重招商项目策划包装,对招商项目进行前期策划,明确项目的范围面积、落地选址、发展方向、建设重点、盈利模式、投资回报收益、用地权属、优惠政策、服务保障等,

提升项目吸引力。丰富招商项目推介渠道,探索设立达州市文化旅游中心项目招商专班,常态化开展举办招商推介会等招商工作。加强与国内外文化旅游企业、知名品牌运营商合作,提升项目建设、运营和服务品质。加强线上招商渠道建设,推介招商工作的信息化建设。优化招商投资政策,灵活调整项目招引流程,促进投资商结合达州特色进行文旅规划设计、投资开发,推动形成达州文旅全方位高水平开放新格局。推进招商项目落地工程,加快重磅项目招商落地,实行重大文旅项目招引专班化、全过程服务。

第五节 强化规划实施

加强规划执行。按照“市级统筹指导、县(市、区)负责落实”的方式,健全绩效评估机制,切实推动规划实施工作,确保文化旅游中心建设任务落地落实。各地要结合地方实际,对照规划制定年度工作计划或具体实施方案,明确工作分工,落实工作责任,加强对规划实施的跟踪分析,围绕品牌、产品、设施、服务、营销等重点建设任务定期开展监测评估,确保规划落地落实。文体旅游部门加强与权威科研机构、市内外知名高校智库合作,提升战略研究和决策咨询能力,会同相关部门(单位)加强督促检查和综合协调,及时帮助解决规划实施中存在的问题,及时总结可复制可推广的政策经验。

达州市人民政府办公室 关于实施城市更新行动的指导意见

达市府办发〔2024〕5号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市级有关部门(单位):

为深入贯彻中央和省关于实施城市更新行动的决策部署,扎实有序推进我市城市更新工作,结合我市实际,经市政府同意,提出如下指导意见。

一、总体要求

(一)指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大、省第十二次党代会和市第五次党代会精神,围绕建设幸福宜居中心目标,全面落实“一核两翼”区域发展战略,扎实有序推进城市更新行动,创新城市发展模式,提升区域中

心城市能级品质,打造宜居、韧性、智慧城市。

(二)基本原则。

1. 坚持保护优先、产业优先、生态优先。在挖掘和传承城市文脉的基础上,着力培育特色文态。依托区域业态本底,科学确定产业定位和发展方向,推动发展新经济、新业态、新场景、新功能。强化生态引领,将海绵城市、公园城市理念融入城市更新,推动城市高质量发展。

2. 坚持少拆多改、注重传承。坚持“留改拆”并举,以保留利用提升为主,鼓励小规模、渐进式有机更新和微改造,防止大拆大建。加强历史文化资源保护和活化利用,推动历史文化保护与现代文化、旅游、商业等行业融合发展。

3. 坚持政府引导、属地管理、市场运作。充分发挥政府规划引领、政策支持、资源配置作用,加大财政支持力度。强化属地意识,提升城市更新管理效能。鼓励国有企(事)业单位与行业领先的专业化企业合作,坚持高水平策划、市场化招商、专业化设计、企业化运营。

4. 坚持以人为本、持续更新。充分发挥群众主体作用,将群众更新愿望强烈的区域优先纳入更新范围,做好城市更新建设规划及项目策划,鼓励以片区为单元推动整体更新,实现城市更新可持续化,增强城市永续发展动力。

(三)工作目标。

2023—2025年,通过实施城市更新行动,建成一批具有示范效应的城市更新项目,“城市病”问题得到有效治理,推动城市空间布局更加合理、安全韧性有效提升、功能品质更加完善、人居环境显著改善,形成政府、市场和公众多方参与、互惠共赢的达州城市更新范例,为全省城市更新提供可复制可推广的“达州经验”。

二、更新范围

城市更新是指对建成区内城市空间形态和功能进行保护传承、改造提升、拆旧建新的建设活动。

具有以下情形之一的区域,应当进行城市更新:

(一)城市基础设施、公共服务设施亟需完善。

(二)环境恶劣或存在重大安全隐患。

(三)现有土地用途、建筑物使用功能或者资源利用明显不符合社会经济发展要求,影响国土空间规划实施。

(四)场景业态缺乏,亟需打造提升。

(五)历史城区与城市文化遗产保护范围内需要改造的区域和建筑。

(六)经市政府批准应当进行城市更新的其他情形。

三、更新方式

城市更新可单独或综合采取下列方式推动实施:

(一)保护传承。在符合保护要求的前提下,对建筑及所在区域的市政基础设施、公共服务设施和环境进行维护修缮、综合整治、功能优化及更新完善。未经批准,不得改变建筑整体风貌、主体结构和重要饰面材料,不得进行新建、扩建、改建活动。

(二)改造提升。维持现状建设格局基本不变,通过对建筑进行局部改建、功能置换、修缮翻新,以及区域配套设施完善等建设活动,加大老旧小区宜居改造,同步推进智慧安防小区建设,促进建筑活化利用和人居环境改善提升。

(三)拆旧建新。按照《住房和城乡建设部关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》(建科[2021]63号)等相关文件要求,对原有建筑物审慎拆除,确需拆除改造,原则上按照现行规划进行建设;确需调整规划的,依法调整规划后进行建设。

四、组织实施

(一)编制城市更新专项规划。市住房城乡建设局会同相关部门(单位)组织编制中心城区城市更新建设规划,按程序报审后实施。各区(含达州高新区、达州东部经开区,下同)人民政府(管委会)根据中心城区城市更新建设规划有序实施城市更新行动。各县(市)人民政府应当结合本地实际编制城市更新专项规划。

(二)编制城市更新单元策划方案。各区人民政府应当依据中心城区城市更新建设规划,组织

编制辖区内城市更新单元的单元策划方案,按程序经市城市更新领导小组研究审议并报市人民政府审定。各县(市)人民政府应当根据城市更新专项规划编制单元策划方案。单元策划方案应当综合考虑区域发展、存量资源统筹、公共要素配置、空间布局完善和公共利益等因素,对城市生态、业态、文态、形态等进行策划定位,合理确定城市更新内容、项目计划、更新指引、投资估算、运维模式、效益分析等相关内容。涉及控规调整的,单元策划方案中应当明确调整建议方案。

(三)制定城市更新实施计划。各县(市、区)人民政府(管委会)应当根据单元策划方案,确定城市更新单元内的一个或多个具体项目,并编制项目年度实施计划。年度实施计划应当包括具体建设内容、边界和规模、实施主体、总投资额、年度投资额、投融资模式、进度安排等内容。市城市更新工作领导小组办公室负责汇总全市城市更新计划和项目库,统筹推进实施。

(四)推进城市更新项目实施。城市更新项目可由各县(市、区)人民政府(管委会)、市级有关部门、国有企(事)业单位、物业权利人、社会投资人或者其他符合规定的主体实施,实施主体负责编制项目实施方案。项目实施方案原则上遵从单元策划内容。城市更新项目和城市更新单元边界重合的,可以不编制单元策划方案,直接编制项目实施方案。项目实施方案应包括项目更新方式、规划条件与土地供应、项目投资概算、投融资模式、设计方案、历史文化资源保护方案、建设运营方案、效益评估等内容。城市更新项目设计方案应当依法审查审批。建立城市更新项目全生命周期管理机制,形成“专项规划、单元策划、群众意愿、年度计划、专家会审、项目实施、管理运营、项目后评价”的闭环管理。

五、配套政策

(一)整合利用城镇老旧小区改造、棚户区改造、保障性租赁住房、危旧房改造、排水防涝、污水垃圾、全民健身、养老、托幼设施等专项资金统筹用于城市更新。各类资金使用应当符合相关规定。

(二)鼓励和引导社会资本通过公开、公平、公正方式参与城市更新项目,探索城市更新与居民合理共担机制、政府和社会资金合作建设模式。鼓励国有企业按照市场化原则依法合规支持城市更新资金筹措。

(三)积极利用国家政策性金融对城市更新的支持政策筹措资金。鼓励、引导商业性金融机构创新服务产品,支持城市更新资金筹措。

(四)纳入城市更新项目年度实施计划的项目,依法依规减免行政事业性收费和政府性基金,按规定享受相关财税扶持等政策。列入省、市城市更新重点项目的,依法优先保障土地等要素供应。

(五)在满足安全、环保、消防、无障碍环境标准前提下,为更新改造服务而新增的市政公用设施用房等相关设施,建成后无偿移交政府使用的,其建筑面积不计入项目容积率。

(六)鼓励通过依法协商收回、协议置换等措施,推动城镇低效用地腾退出清。城市更新项目中的“边角地”“夹心地”“插花地”等零星土地,以及不具备单独建设条件的土地,可以按照规划要求与周边用地整合使用,依法取得土地使用权后,用于完善片区公共服务设施。

(七)城市更新涉及国有土地使用权及房屋所有权变动的,可以依法通过房屋征收、房屋买卖、资产划转、股份合作等方式依法办理不动产登记。城市更新不涉及国有土地使用权及房屋所有权变动的,经充分征求建筑权利人意见后依法实施。

六、保障措施

(一)加强组织领导。市城市更新工作领导小组负责统筹协调全市城市更新重大问题,研究部署城市更新整体规划、年度工作和实施计划,解决工作推进中的问题;负责审议城市更新相关配套支持政策措施,审查重点区域项目方案;负责对各成员单位工作情况开展督导考核。各县(市、区)人民政府(管委会)为属地城市更新工作责任主体,明确专门机构,统筹推进本辖区城市更新工作。

(二)强化要素保障。市级相关部门(单位)结合工作职责探索制定土地、规划、建设、审批、园林

绿化、消防、不动产、产业、财税、金融等相关配套政策,协同推进城市更新工作。构建多元化资金筹措机制,通过加大地方财政资金投入,争取中省补助资金、地方专项债券资金、政策性及商业性贷款,个人和企业认建等方式,多渠道筹集城市更新专项资金。

(三)注重宣传引导。全方位、多角度、多渠道开展宣传,加强城市更新政策解读,为顺利推进城

市更新营造良好氛围。建立城市更新公众参与机制,结合城市体检满意度调查,充分征求利益相关人和社会公众的意见,保障公众在城市更新活动中的知情权、参与权、表达权和监督权。

各县(市、区)人民政府(管委会)可以依据本意见制定实施细则。本意见自印发之日起施行。

达州市人民政府办公室

2024年2月8日

达州市人民政府办公室 关于印发达州市优秀运动员培养输送和参加 国际国内重大体育比赛奖励办法的通知

达市府办规[2024]1号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市级各部门(单位):

《达州市优秀运动员培养输送和参加国际国内重大体育比赛奖励办法》已经市政府同意,现印发给你们,请认真抓好贯彻落实。

达州市人民政府办公室

2024年2月19日

达州市优秀运动员培养输送和参加国际 国内重大体育比赛奖励办法

第一章 总 则

第一条 为贯彻落实国家奥运争光计划,激励优秀体育人才顽强拼搏、奋勇争先,提升我市竞技体育综合实力,推动我市体育事业高质量发展,根据《中华人民共和国体育法》《四川省参加重大体育比赛奖励办法》(川体发[2007]28号)等相关规定,结合我市实际,制定本办法。

第二条 本办法所称国际国内重大体育比赛(以下简称大赛)是指奥运会、世界锦标赛、世界杯总决赛、青奥会、亚运会、亚锦赛、全运会、省运会八类比赛。

第三条 比赛奖励适用于以下范围:

(一)由我市培养、输送代表国家参加奥运会、

世界锦标赛、世界杯总决赛、青奥会、亚运会、亚锦赛或代表四川省参加全运会取得优异成绩的达州籍运动员(指达州户籍按正常程序输送到四川省队、解放军专业队、国家队的运动员)和输送教练员,以及代表我市参加省运会并获得优异成绩的运动员、教练员(组)和工作人员。

(二)向国家、四川省运动队输送运动员的输送单位以及为我市参加省运会作出突出贡献的训练单位。

(三)本办法所称教练组是指由2名(含)以上教练员组成的教练组,不包含其他工作人员;工作人员是指领队、队医、项目责任人和运动队保障人员。

第四条 比赛奖励坚持公开、公平、公正、透明的奖励原则,坚持以精神鼓励与物质奖励相结合,按贡献大小计奖。

第五条 本办法所称奖励资金,是指由市级财政安排用于奖励运动员、教练员(组)、工作人员的经费(均为人民币)。

第二章 比赛奖励标准

第六条 获得奥运会金、银、铜牌的运动员,分别奖励30万元、20万元、10万元,其达州市专业启蒙教练员的奖励按运动员奖励金额的20%计奖。

第七条 获得世界锦标赛、世界杯总决赛、青奥会金、银、铜牌的运动员,分别奖励20万元、10万元、5万元,其达州市专业启蒙教练员的奖励按运动员奖励金额的20%计奖。

第八条 获得亚运会、亚锦赛金、银、铜牌的运动员,分别奖励10万元、8万元、5万元,其达州市专业启蒙教练员的奖励按运动员奖励金额的20%计奖。

第九条 获得全运会金、银、铜牌的运动员,分别奖励5万元、3万元、2万元,其达州市专业启蒙教练员的奖励按运动员奖励金额的20%计奖。

第十条 参加省运会运动员、教练员(组)及工作人员奖励标准:

(一)获得个人单项1至3名的运动员,分别奖励3万元、1.5万元、0.8万元。获得双人单项、4人(含)以上多人单项(含团体项目)1至3名的分别奖励4.5万元、2.25万元、1.2万元,奖金分配至每名队员。获得省运会集体项目(篮球、足球、排球、曲棍球)1至8名的优秀运动队,分别奖励12万元、9万元、6万元、3万元、2万元、1.8万元、1.6万元、1.4万元,奖金分配至每名队员。获得省运会“体育道德风尚奖”运动队(员)称号的,每人奖励200元。

(二)个人单项教练员(组)按所带项目全部运动员奖金的50%计奖[教练员(组)占80%、工作人员占20%]。获得双人单项、4人(含)以上多人单项1至3名的教练员(组),分别按3万元、1.5万元、

0.8万元计奖[教练员(组)占80%、工作人员占20%]。获得集体项目(篮球、足球、排球、曲棍球)1至3名的教练员(组),分别按6万元、3万元、1.6万元计奖;获得集体项目(篮球、足球、排球、曲棍球)4至8名的教练员(组),按0.5万元计奖[教练员(组)占80%、工作人员占20%]。

(三)参加省运会群众体育项目的运动员和教练员(组)奖励标准分别按上述运动员、教练员(组)奖励标准的20%计奖。

第十一条 对参加省运会的目标责任单位、全运会及以上比赛的获奖运动员、运动员直接输送单位、训练单位等,由市政府给予表扬。

第十二条 输送运动员获得奥运会奖牌,世界锦标赛、世界杯总决赛、青奥会、亚运会、亚锦赛和全运会金牌的教练员,可依法依规优先推荐晋升职称。对所带运动员在省运会中获得金牌的教练员,在事业单位工作的可依法依规优先晋升技术职称和晋级。

第十三条 对在全运会及以上比赛获得金牌的运动员,退役后可按照人事政策招聘到我市体育系统从事体育教学、训练工作。考核聘用程序按有关法律和规定执行。

第十四条 凡代表达州市参加省运会的小升初、初升高学生运动员,由各运动队、相关学校上报名单,经市文体旅游局、市教育局审核确认后,由市教育局及各县(市、区)教育行政部门按照学生参加训练的需要和学生自愿原则安排入学。该学生运动员按照达州艺体特色示范学校招生有关规定执行。

第三章 人才输送奖励

第十五条 人才输送奖用于奖励向上级运动队培养、输送运动员的教练员(组)及运动员。

第十六条 向国家运动队输送运动员并代表国家参加奥运会、世界锦标赛、世界杯总决赛、青奥会、亚运会、亚锦赛的,每名运动员和输送教练员(组)各奖励2万元。

第十七条 向省运动队输送运动员并转为正式队员的,每名运动员和输送教练员(组)各奖励1

万元。

第十八条 运动员输送确认以省政府文件、国家体育总局(项目中心)文件为依据。

第四章 奖励申报审核

第十九条 获奖人员、获奖名次的认定以比赛竞赛规程规定和秩序册、决赛成绩册(成绩公报)公布的名单及成绩为准。

第二十条 奖励申报受理时间为每年第四季度,由获奖或输送单位、个人向市文体旅游局申请,市文体旅游局汇总报市政府批准后实施。

第二十一条 奖励申报材料包括:

(一)申请书(包括申报奖励资金基本情况及奖励资金明细表)。

(二)申请奖励对象身份证明材料。

(三)以单位为申报主体的,提供本单位关于申报奖励资金的内部公示情况说明。

(四)申报比赛成绩奖励的,提供比赛成绩册、秩序册、获奖证书。

(五)申报输送奖励的,提供输送证明文件。

第二十二条 运动员经2名及以上教练员培养的,教练员奖金按照训练时间和贡献情况确定。比赛成绩奖励按照一项比赛成绩计发一份教练员奖金,人才输送奖励计发一份教练员输送奖金,均以月为单位核算教练员带训时间,确定奖金分配比例。

第五章 监督与保障

第二十三条 运动员、教练员的奖励应根据比赛成绩并结合政治思想、道德作风、法纪观念等方面情况全面评定。运动员、教练员因思想品德、违纪违法受到处分或因失职造成误赛、停赛影响运动员争创优异成绩的,依据相关规定处理。

第二十四条 申报单位和个人须对所提交相关材料的真实性及合法性负责,不得弄虚作假。若提交虚假材料的,一经核实,依法追究相关单位和个人的责任,并取消参赛名次奖励,对已发放奖励的,依法依规予以追回。

第二十五条 凡因兴奋剂问题或其他违反赛会规定而被竞赛组委会取消成绩的,一经核实,由市文体旅游局依法依规取消运动员奖励资格。

第二十六条 奖励资金由市财政局统筹解决。

第二十七条 奖励资金专款专用,使用时必须遵守国家财政、财务规章制度和各项财经纪律,对于截留、挤占、挪用、骗取奖励资金及违反本办法规定的,按有关规定严肃处理。

第六章 附 则

第二十八条 各县(市、区)人民政府可参照本办法制定相应奖励细则。

第二十九条 本办法自2024年4月1日起施行,有效期5年。

达州市人民政府 关于张译木等任职的通知

达市府函〔2024〕32号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市级各部门(单位):

达州市第五届人民政府2024年1月29日第48次常务会议决定:

任命:

张译木为达州市经济合作和外事局副局长(试用期一年);

赵毅为达州市中心医院副院长(试用期一年);

赵国良为达州市巴文化研究院副院长(试用期一年)。

特此通知。

达州市人民政府
2024年1月31日

达州市人民政府 关于王宏等按期转正的通知

达市府函[2024]33号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市级各部门(单位):

达州市第五届人民政府2024年1月29日第48次常务会议决定,以下人员所任职务试用期满,经考核合格,同意按期转正任职:

王宏为达州市文化艺术中心主任;

鲜文为达州市农业农村局总农艺师;

祝洪文为达州市交通运输事业发展中心主任;

孙昆鹏为达州市综合应急救援支队支队长。

特此通知。

达州市人民政府

2024年1月31日

达州市人民政府 关于潘攀等按期转正的通知

达市府函[2024]57号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市级各部门(单位):

达州市第五届人民政府2024年2月29日第49次常务会议决定,以下人员所任职务试用期满,经考核合格,同意按期转正任职:

潘攀为达州市经济和信息化局总经济师;

张松为达州市城乡规划编制中心副主任。

特此通知。

达州市人民政府

2024年3月5日

达州市人民政府 关于任免李正平、林兰忻等职务的通知

达市府函[2024]58号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市级各部门(单位):

达州市第五届人民政府2024年2月29日第49次常务会议决定:

任命:

李正平为达州市交通运输局副局长(兼);

廖中齐为四川川东融资担保有限责任公司副总经理。

免去:

林兰忻的达州市科学技术局副局长职务;

吴海名的达州市卫生健康委员会副主任职务;

廖中齐的四川川东融资担保有限责任公司财务总监职务。

特此通知。

达州市人民政府

2024年3月5日