

**达州市人民政府办公室**  
**关于印发达州市承接制造业有序转移**  
**工作方案的通知**

达市府办发〔2023〕4号

各县（市、区）人民政府，达州高新区管委会，达州东部经开区管委会，市级有关部门（单位）：

《达州市承接制造业有序转移工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

达州市人民政府办公室

2023年2月17日

# 达州市承接制造业有序转移工作方案

为贯彻落实《工业和信息化部、国家发展改革委、科技部等10部门关于促进制造业有序转移的指导意见》（工信部联政法〔2021〕215号）和《四川省人民政府办公厅关于承接制造业有序转移的实施意见》（川办发〔2022〕67号）精神，推动我市积极有序承接制造业转移，结合达州实际，特制定本工作方案。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定“大抓工业、重抓制造业”工作导向，充分发挥新型工业化主导作用，加快实施制造强市战略，突出清洁能源优势，聚焦加快构建现代工业体系，积极承接制造业有序转移，重点引进资源消耗少、环境影响小、科技含量高、产出效益好、发展持续的绿色低碳产业和企业，为加快建设“一区一枢纽一中心”提供有力产业支撑。

到2027年，我市承接产业转移环境明显改善、能力显著提升，能源化工、新材料、农产品加工、电子信息、智能装备制造、轻纺服饰等多个产业集群效应明显，建成一批省级承接产业转移示范区和产业转移示范共建园区，万达开天然气锂钾综合利用集聚区建设取得重大成果，力争建成国家级承接产业转移示范区。

## 二、产业承接方向

（一）大力承接绿色低碳产业。牢牢把握国家推动能耗“双

控”向碳排放“双控”转变机遇，将达州丰富的天然气能源优势转化为高质量发展优势，积极承接发展符合生态环境分区管控要求和环保、能效、安全生产等标准要求的精细化工产业；充分挖掘锂钾资源经济价值，大力承接发展锂电材料及电芯制造产业。贯彻省委省政府承接国家“东数西算”工程的决策部署，协同建设全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点，积极招引工业信息化项目和大数据项目。

（二）有序承接特色优势产业。利用资源禀赋、区位交通等优势，重点引进能源化工、新材料、农产品加工、智能装备制造、轻纺服饰、电子信息等产业项目。聚焦新技术新产业发展前沿领域，积极招引工业机器人、增材制造、智能传感与控制等产业，推动产业向数字化、智能化、高端化、品牌化转型升级。聚焦纺织和皮革制鞋产业高端，围绕功能、时尚、绿色等消费升级需求，承接发展高端设计、个性定制和全流程信息一体化项目。

（三）引导承接生产性服务业。围绕达州装备制造和电子信息等产业基础优势，以推动产业向数字赋能、绿色低碳、服务增值等高端转型为方向，聚焦研发设计、运维服务、检测认证等薄弱缺失环节，引导承接软件开发、信息服务、工业设计等生产性服务业和制造业协同转移。

（四）积极承接优质企业转移。做深做细招商引资工作，跟踪掌握三类 500 强企业以及行业全国排名前列的制造业企业发展动态，持续完善重点企业（项目）秘书制度，为落地企业（项

目)提供全周期服务,在土地、资金、政策等方面给予重点支持,依法落实税收政策。

### 三、工作举措

(一)主攻重点方向,突出招大引强。围绕“3+3+N”重点产业,聚焦长三角、京津冀、珠三角、成渝等重点地区,梳理锁定行业龙头“链主”企业、专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业,及时收集企业投资动态,精准把握企业投资需求,力争引进更多大企业大项目。用好重大招商引资项目事前评估评价工作机制,统筹考虑产业布局、生态环境和产业链条等因素,把好项目准入关,科学高效提升招商精准性。各县(市、区,含达州高新区、达州东部经开区,下同)党政主要负责同志每季度带队外出招商不少于5次,拜访制造业企业不少于5家。〔责任单位:市经济合作外事局、市经信局,各县(市、区)人民政府(管委会)。列首位的为牵头部门,其余部门按职责分工负责,下同。各项工作均需各县(市、区)人民政府(管委会)落实,以下不再列出〕

(二)承接配套项目,补齐产业链条。聚焦优势产业强链、传统产业补链、新兴产业延链,锚定能源化工、新材料、农产品加工等优势产业,建立延链补链目标企业信息库,加大上下游企业招引力度,以主导产业靶向招商,拓展延伸产业链条。围绕产业链薄弱缺失环节,着力引进关键节点企业,填补产业发展短板。依托浙江正凯、赣锋锂业、蜂巢能源、方大达钢等重点项目,开

展以商招商、委托招商，招引一批关联项目和配套项目。主动融入成渝地区发展，强化与重庆市万州区、开州区产业协作，紧盯已落户知名企业，加强产业链、供应链配套企业及项目合作。（责任单位：市经济合作外事局、市经信局）

（三）提高开放水平，促进合作共赢。发挥万达开自然资源、要素成本和港口优势，不断加强交流合作，持续开拓三方市场，大力度、高标准协同承接东部地区和境外产业转移，推动共建承接产业转移创新发展示范区。以达州—南充组团培育川东北省域经济副中心为契机，共同承接绿色化工、食品饮料、汽车汽配、装备制造、电子信息、轻纺服饰等特色产业，共建国家重要的能源化工、新材料、轻工产品等产业集群基地。深化达州—舟山东西部协作，在农特产品加工销售、康养旅游等领域加强合作；借助东西部（达州—舟山）陆海物流大道，加大对上海、武汉等地汽车零部件产业招引，打造汽车零部件配套集群。（责任单位：市发展改革委、市经信局、市乡村振兴局、市经济合作外事局）

（四）组建工作专班，推动项目落地。深化“一个重大项目、一名市级牵头领导、一个工作专班、一套服务政策”的保障服务机制，组建“县（市、区）分管领导+工作人员”代办服务队，市县联动，分级推进，对招商引资项目进行全流程服务，以最优服务换项目最快进度。市级相关部门（单位）要主动及时协调解决项目要素保障问题，推动承接项目尽快落地。（责任单位：市经信局、市经济合作外事局、市自然资源规划局、市生态环境局）

(五) 加强园区建设，夯实平台支撑。持续推进“双园双驱”战略和“2+7”产业园区布局，大力推进达州高新区争创国家级高新区、达州东部经开区争创国家级经开区，加快推进锂钾产业园、玄武岩纤维产业园、川渝合作智能终端产业园、蜂巢能源达州锂电零碳产业园等特色园区创建全省“5+1”重点特色产业园区，为承接制造业转移提供平台支撑。加快园区标准化厂房建设，加强园区道路、供水、污水和垃圾处理等基础配套设施建设，切实提升园区承载力。深入开展“亩均论英雄”效益评价，完善企业投入强度、产出效益、税收贡献评价机制，推动园区集聚集约发展。  
(责任单位：市经信局、市自然资源规划局)

(六) 健全服务体系，优化营商环境。全力破解项目建设卡点堵点难点问题，推进全过程效率革命，深化“证照分离”改革，全面推行项目审批容缺预审，实行“一窗办理”集成化服务，进一步减少审批环节，优化审批流程，提升审批效率。强化水、电、气、土地等生产要素保障及金融服务。牢固树立为企业服务、为项目服务的理念，大力开展“进园区、进企业，送政策、送服务”双进双送活动，规范行政执法、中介组织和市场行为，构建亲清政商关系，打造一流营商环境。(责任单位：市发展改革委、市政管局、市经信局、市人力资源社会保障局、市自然资源规划局、市生态环境局、市市场监管局、市金融工作局、市经济合作外事局、人行达州市中心支行、达州银保监分局)

#### 四、保障措施

（一）加强统筹谋划。对接“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局等国家重大区域发展战略要求，积极争取国家重大生产力布局落地达州。落实产业发展与转移指导目录、西部地区鼓励类产业目录、鼓励外商投资产业目录等国家级指导目录，加强与国土空间规划、产业发展规划等规划方案的衔接，拓展承接产业转移新空间，增强区域竞争力和吸引力。统筹发展和安全，提升制造业本质安全水平。（责任单位：市发展改革委、市经信局、市自然资源规划局、市经济合作外事局）

（二）做强要素支撑。深化产业用地市场化配置改革，鼓励适度提高制造业企业集中开发区配套用地比例。引导金融机构创新支持产业转移合作的金融产品，推动产业链融资、订单融资、无形资产质押融资等业务发展。积极发展多式联运，深入推进多式联运示范工程建设，提高铁路、公路、水运、航空与海关、口岸等部门信息互联互通水平，推进多式联运物流信息化建设，提高物流运行效率，降低物流成本。支持承接产业转移的重点县（市、区）开展与承接产业相配套的技能人才培养培训工作。（责任单位：市经信局、市财政局、市人力资源社会保障局、市自然资源规划局、市交通运输局、市金融工作局、市经济合作外事局、市口岸物流办、人行达州市中心支行、达州银保监分局）

（三）增强工作合力。各级人民政府是承接制造业转移的责任主体，要切实加强组织领导，建立完善工作推进机制，把承接

制造业有序转移工作列入重要工作议程，加大工作考核、督导力度，完善考评激励机制。市级有关部门（单位）要按照职能加强协作配合，市经信局、市经济合作外事局牵头统筹协调推进承接制造业有序转移和招商引资工作，其余部门按职责做好行业招商、提供要素保障服务等工作，合力推进承接制造业有序转移工作。（责任单位：市经信局、市经济合作外事局）