

# 达州市人民政府文件

达市府发〔2022〕7号

## 达州市人民政府 关于印发《达州市“十四五”制造业高质量 发展规划》的通知

各县（市、区）人民政府，达州高新区管委会，达州东部经开区管委会，市级有关部门（单位）：

现将《达州市“十四五”制造业高质量发展规划》印发给你们，请认真组织实施。

达州市人民政府  
2022年1月25日

# 达州市“十四五”制造业高质量发展规划

## 目 录

<b>第一章 规划背景</b> .....	4
第一节 发展基础.....	4
第二节 机遇挑战.....	6
<b>第二章 总体思路</b> .....	8
第一节 指导思想.....	8
第二节 基本原则.....	9
第三节 主要目标.....	10
<b>第三章 发展重点</b> .....	11
第一节 构建“双轮驱动、多点支撑”总体布局.....	12
第二节 构建现代制造业产业体系.....	13
<b>第四章 主要任务</b> .....	25
第一节 提升创新能力.....	25
第二节 加快数字赋能.....	26
第三节 壮大市场主体.....	28
第四节 加大开放合作.....	29
第五节 夯实发展载体.....	32
第六节 促进绿色发展.....	33

第七节	守牢安全底线	35
<b>第五章</b>	<b>保障措施</b>	35
第一节	强化组织领导	35
第二节	优化营商环境	36
第三节	加强要素保障	36
第四节	推动责任落实	37

制造业是国民经济的主体，是建设社会主义现代化国家的重要支撑。《达州市“十四五”制造业高质量发展规划》是根据国家、省、市有关部署和《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《四川省“十四五”制造业高质量发展规划》编制，明确制造业高质量发展的主要目标、重点任务和实施路径，是达州重塑工业优势打造“制造强市”的重要依据和行动指南。规划期为 2021—2025 年。

## 第一章 规划背景

### 第一节 发展基础

“十三五”时期，达州市持续实施“兴工强市”战略，坚持以转型促发展，积极围绕存量改革提升与增量创新培育两条路径，加快构建“六大产业”现代工业体系，全市工业经济规模总量显著提升、质量效益明显改善、转型升级加速推进、产业结构逐步优化、发展载体不断夯实、信息化水平大幅提升，制造业对地区生产总值增长的贡献率达到 46.2%，综合实力迈上新台阶。

总量规模显著提升。全部工业增加值从 277.3 亿元增加到 479.9 亿元，增长 73.1%；规上工业增加值年均增速达到 8.2%，高于全省 1.2 个百分点，高于全国 3.2 个百分点；规上工业企业总数从 495 户发展到 807 户，居全省第 5 位，占全省的比重从 3.7%上升到 5.6%。

质量效益明显改善。规上工业实现利润从 56.3 亿元增加到 104.9 亿元，增长 86.3%，年均增速达到 13.3%；营业收入利润率从 5.5% 上升到 7.0%，超过全省平均水平；企业亏损面从 10.5% 下降到 3.5%，盈利面跃居全省第 3 位；新增百亿级企业 1 户、10 亿以上企业 3 户、5 亿以上企业 42 户、亿元企业 73 户。

转型升级加速推进。累计开工工业项目 528 个，竣工项目 371 个，完成工业投资 1811.3 亿元，其中，技改投资 1263.2 亿元。培育“专精特新”“高成长型”“小巨人”企业 128 户、战略性新兴产业企业 74 户、高新技术企业 71 户，成功创建国省重点实验室 1 个（国家级）、国省企业技术中心 29 个（国家级 1 个）、国省工程技术中心 2 个，申请发明专利 1264 件。

产业结构逐步优化。工业门类从 32 个增加到 36 个，规上工业中，煤、电、冶、建四大传统高能耗产业占比从 51.2% 下降到 38.7%。先进制造业占比从 14.6% 提升至 24.6%，六大产业占比从 77.0% 上升到 88.6%。淘汰钢铁落后产能 130 万吨、水泥落后产能 40 万吨，整治“散乱污”企业 571 家，规上工业单位增加值能耗、水耗累计下降 30.3%、29.4%，成功创建国家级绿色工厂 2 家、省级绿色工厂 10 家、省级绿色园区 2 个。

发展载体不断夯实。新增省级高新区 1 个，省级经开区 5 个，工业园区建成面积达到 70 平方公里，建成标准厂房 271.7 万平方米、道路 194 公里、污水处理厂 9 个，开通公交路线 281 趟/天，园区储备土地面积达到 8178 亩。开江县经开区成功列入第

一批川渝合作示范园区，玄纤产业园、锂钾综合开发产业园等 7 个园区纳入全省“5+1”现代产业体系特色产业园区培育名单。

信息化水平大幅提升。新增光缆线路 19.3 万皮长公里，比 2015 年增长 288%；乡镇光缆通达率、行政村互联网覆盖率实现双 100%，农村行政村 4G 基站覆盖率达到 99%，农村 4G 网速整体提升 60%。农村家庭固定宽带用户普及率超过 70%，3G/4G 用户普及率超过 90%；固定电话用户 68.4 万户、年末移动电话用户 455.9 万户，分别比 2015 年增长 63.6%、30.1%。固定互联网宽带接入用户达到 141.8 万户，比 2015 年增长 239.2%。新增规上工业企业上云 460 户，两化融合纵深发展。

## 第二节 机遇挑战

### 一、发展机遇

多项国家战略交汇叠加。习近平总书记在中央财经委员会第六次会议上提出要加快推动成渝地区双城经济圈建设，建设万达开川渝统筹发展示范区，为推进成渝地区统筹发展探索新路、作出示范。同时，“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局、革命老区振兴发展等多项国家战略机遇也在达州交汇叠加，将会为达州带来大量的政策、资金、项目，为达州制造业巩固产业基础、实现转型升级、实现绿色发展提供新的路径。

新时代促进制造业变革。创新驱动战略将加快 5G、人工智

能、工业互联网、数字经济等新技术、新产业、新业态、新模式的普及，促进先进制造业和现代服务业融合发展，助推我国制造业向中高端迈进。新一轮科技革命和产业变革正加速全球产业链、供应链、服务链、价值链进行深度调整，为确保产业链和供应链的安全稳定，我国正在加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，产业布局和产业结构将加快调整，为达州制造业发展带来新的机遇。

区位优势更加凸显。达州地处川渝陕三省市交界处，位于成都、重庆、西安、武汉的经济辐射中心地带，中央提出提高基础设施通达度、通畅性和均等化水平，强化资源能源开发地干线通道规划建设，加快建设西部陆海新通道等政策都将为达州带来新的发展机遇。随着与万州港开展铁水联运的合作融入长江黄金水道，新机场、双高铁开通运营，形成公铁水空的立体交通网络，促进达州进一步扩大开放，融入全国产业布局，扩大市场覆盖半径，为发展现代制造业和战略性新兴产业，推进传统资源产业升级换代，创造了有利条件。

## 二、困难挑战

创新能力亟待加强。达州现有国家、省、市企业技术中心的企业共计 98 家，占规上企业总数仅 10%，企业专业科研人才、科研经费投入、科技创新能力、主要产品科技含量、生产工艺技术等方面短板突出，核心竞争力不强，抵御外部风险、适应市场竞争能力较弱。

生态环境制约凸显。达州作为资源型城市，煤、电、冶、建等传统高能耗产业占比较大，随着国家“碳达峰、碳中和”具体政策的出台落实，发展与环境的矛盾将逐步显现，产业结构和能源结构亟需调整，高能耗产业面临淘汰退出或转型升级，或将带来工业发展新的“阵痛期”。

区域集群竞争激烈。达州不仅面临着成都和重庆高能级产业集群带来的虹吸效应，还面临七个区域中心城市在经济总量、城市现代功能、制造业产业结构、创新能力等多方面的竞争。

## 第二章 总体思路

### 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚决落实党中央国务院、省委省政府于制造业高质量发展决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，准确把握达州制造业面临的新形势，抢抓新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设和万达开川渝统筹发展示范区建设等重大机遇，坚定不移实施“制造强市”核心战略，创建国家级高新区、国家级经开区两大高能级平台，实施赋能、强基、提质三大工程，加快构建以新材料、能源化工、农产品加工、电子信息、智能装备制造、轻纺服饰六大产业为主导，医药健康、绿色建材等特色产业同步发展的现代工

业体系，为奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点奠定坚实产业基础。

## 第二节 基本原则

创新驱动，转型升级。深入实施创新驱动发展战略，技术创新和机制创新同时发力，全力推进现代服务业、互联网、大数据、人工智能等与高端先进制造业的深度融合，促进企业技术工艺及发展模式创新。不断优化产业结构，推进资源类、高耗能、劳动密集型等传统制造业转型升级、高端发展，强化数字赋能，促进制造业数字化、网络化、智能化发展。

龙头带动，集群培育。实施重点企业培育计划，遴选部分重点企业加大扶持力度，打造一批科技领先、品牌领衔、产值领航的“旗舰型”龙头企业。梯队培育中小企业，推动中小企业“专精特新”发展，加强项目建设力度，加快园区提档升级，打造先进制造业集群，实现相关配套产业的整体提升。

开放合作，绿色发展。积极融入“一带一路”、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设等国家战略，推动跨区域产业协作，积极开展交流合作，承接产业转移，不断提升制造业跨区域关联度。加快构建资源综合开发利用全产业链体系，大力发展战略性新兴产业，鼓励企业参与资源综合利用，推动绿色制造体系建设，全面支持企业建设绿色工厂、开发绿色产品，促进达州制造业绿色发展。

市场主导，政府引导。突出企业在制造业转型升级和竞争力提升中的市场主体地位，营造公平竞争的市场环境，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。履行好政府在政策引导、规划引领、市场监管、公共服务、环境保护等方面的基本职责，深化“放管服”改革，全面激发市场主体活力，合力优化制造业发展营商环境。

### 第三节 主要目标

到 2025 年，力争全部工业增加值突破 1200 亿元，规上工业企业突破 1500 户；制造业占 GDP 比重达到全省平均水平，高技术制造业占比提升 5 个百分点，高新技术企业突破 300 户。基本形成以国家级高新区、国家级经开区两个高能级平台为核心，10 个特色产业园“多点支撑”，制造业集群化、智能化、绿色化、融合化发展新格局。建成成渝地区先进制造业强市、万达开先进制造业示范基地、万达开天然气锂钾综合利用集聚区。

#### 专栏 1 达州市“十四五”时期制造业发展主要指标

类别	指标	2020 年	2025 年
规模总量	全部工业增加值（亿元）	480	1200
	制造业增加值占 GDP 的比重（%）	17	全省平均
	营业收入超亿元企业（户）	304	1000
	制造业投资额（亿元）	-	【1500】
	营业收入超 500 亿元产业园区数量（个）	-	4
创新能力	规模以上工业企业研发经费内部支出占营业收入比重（%）	0.49*	1

类别	指标	2020 年	2025 年
	规模以上工业企业研发活动覆盖率（%）	24	35
创新能力	高技术制造业占比（%）	12	20
	省级及以上制造业创新中心（个）	-	1
质量效益	规模以上工业企业营业收入利润率（%）	7	8
	规模以上工业企业亩均营业收入增长（%）	-	[7]
	省级及以上“专精特新”企业数量（个）	116	150
结构优化	六大支柱产业营业收入（亿元）	1171	4500
	高技术制造业营业收入占规模以上工业企业营业收入比重（%）	26	27
	战略性新兴产业工业增加值增长（%）	-	[10]
绿色发展	单位工业增加值能耗下降幅度（%）	-	完成全省下达目标任务
	单位工业增加值二氧化碳排放量下降幅度（%）	-	完成全省下达目标任务
	省级及以上绿色工厂数量（家）	-	【10】
融合发展	数字化研发设计工具普及率（%）	76	89
	关键工序数控化率（%）	50	60
	开展服务型制造的企业比例（%）	37	45

备注：1. 【】内为 5 年累计数；2. [ ]内为年均增速；3. 带\*为 2019 年数据。

### 第三章 发展重点

以高质量发展为主题，围绕构建现代产业体系，把握制造业发展趋势，紧跟“制造强国”“制造强省”步伐，坚定不移实施“制造强市”发展战略，结合达州发展基础，强化“双轮驱动、多点支撑”，抓好提升创新能力、加快数字赋能、壮大市场主体、加大

开放合作、夯实发展载体、促进绿色发展、守牢安全底线七大重点任务，推动能源化工、新材料、农产品加工三大千亿产业集群，电子信息、智能装备制造、轻纺服饰三大五百亿产业集群，医药健康、绿色建材等N个百亿产业集群加快发展，打造“3+3+N”现代产业集群，引领达州制造业迈向中高端。

### 第一节 构建“双轮驱动、多点支撑”总体布局

“双轮驱动”：以达州高新区、达州东部经开区为核心引擎，争创国家级高新区、国家级经开区，发挥创新驱动核心引领作用，以新能源、新材料、绿色化工等绿色低碳产业为重点，加速攻关新技术、研发新产品、引进新项目、筑强新支撑，打造制造业高质量发展主引擎。

“多点支撑”：通川区加快培育农产品加工（川菜）产业园，“以城聚人、以人促产、以产兴教”，加速推动食品医药、智能装备制造产业集群发展，打造产城融合、产教融合、产研融合示范区；达川区加快培育绿色建材产业园，提升百马产业新区承载能力，推动绿色新型建材、智能装备制造产业集聚发展；万源市加快培育青石城特色产业园，加速生态价值转化应用，以“飞地经济”为突破口，推动制造业绿色健康发展；宣汉县加快培育锂钾产业园、微玻纤新材料产业园，以天然气硫磺、微玻纤新材料、锂钾资源综合开发、铜基新材料为重点，促进资源高效开发、延链发展，快速建成全国新能源新材料综合利用示范区，为争创全

国百强县筑强产业支撑；大竹县加快培育川渝合作（达州·大竹）智能终端产业园，加速驱动电子信息、智能装备制造、纺纱织布产业突破发展；渠县加快培育中国西部服装服饰产业园，加速数字赋能制造业，推动轻纺服饰、智能装备制造产业做大做强，打造西部国际轻纺服饰产业城；开江县加快培育四川廷江光电材料产业园，抢抓“万达开”发展机遇，与达州东部经开区同频共振，加强与毗邻地区在节能环保、新兴信息、生物产业、新能源、新能源汽车、高端装备制造七大新兴产业方面的合作，做强万达开新兴产业合作示范园区。

## 第二节 构建现代制造业产业体系

紧跟全国、全省加快发展先进制造业、高新技术产业、战略性新兴产业和布局未来产业协同的工业化后期阶段步伐，立足达州工业发展阶段特征，依托矿产、农产品、人力三大资源禀赋，加快构建以能源化工、新材料、农产品加工三大千亿集群，电子信息、智能装备制造、轻纺服饰三大五百亿产业集群为主导，医药健康、绿色建材等 N 个特色百亿产业集群同步发展的“3+3+N”现代制造业产业体系。

### 一、不断提升三大千亿产业集群

延链发展绿色低碳能源化工集群。产业目标：依托天然气、锂钾、硫磺、煤炭等优势资源，加大天然气（页岩气、致密气）勘探开发力度，重点发展绿色化工、新能源、天然气化工、磷硫

化工、盐卤化工及煤焦化工，着力将锂钾综合开发产业园打造为全国首个深部卤水锂钾综合开发示范产业园，打造卤水→氯化钠/硼酸/溴素/氯化铷/碘→综合利用产业链；卤水→氯化钾→钾(盐)肥产业链；打造卤水→碳酸锂→磷酸铁锂→动力电池产业链。到2025年，建成资源综合转化利用示范区、万达开天然气锂钾资源综合利用集聚区，能源化工产业产值突破1000亿元。

实施路径：延伸“天然气→合成氨→尿素→碳酸二甲酯”产业链，新建天然气制乙二醇产业链，发展绿色纤维、食品级PET、PET短纤、PET长丝、BOPET、高端合成纤维、合成树脂、合成橡胶、合成炸药和高端农药中间体。推动天然气副产品硫磺深度利用，延伸“硫磺→磷酸→磷铵→精细磷化工”和“硫磺→不溶性硫磺→二硫化碳→医药中间体”两条产业链，延伸工业级、食品级、电子级无机磷酸盐及磷酸铁、磷酸铁锂、锂电池等上下游产业，全力打造高端磷酸盐产业园。加快锂钾综合开发产业园建设，以碳酸锂和钾盐产业链为突破口，围绕“卤水提钾→氯化钾、氢氧化钾→钾盐产品”“卤水提锂→碳酸锂、氢氧化锂→磷酸铁锂、钴酸锂等”“卤水提钠→烧碱、纯碱”三大产业链及铯铷溴碘硼等综合利用，将锂产业链向磷酸铁锂电池、锰酸锂和三元电池等方向延伸，同步谋划一批新能源汽车项目，推动资源高值转化。结合“碳达峰、碳中和”要求，实施电能替代和电气化改造，加快推动能源消费结构调整。增加特色优势产业的技术创新研发投入，加强与国内外知名企业和科研院所合作，积极引进新技术、

新设备和专业人才。

## 专栏 2 能源化工产业

### 能源产业

重点产品：（1）化石能源：天然气、页岩气、致密气开采，煤炭开采、储备及综合利用。（2）新能源：风能、太阳能、水能开发利用。

重大项目：达州致密气、万源铁山坡和宣汉渡口河三大天然气勘探开发气田项目；河市坝、万源两大储配煤基地建设项目；万源市风能发电开发项目、整县屋顶分布式光伏开发项目、天然气清洁能源发电示范项目。

### 天然气化工

重点产品：（1）丙烯、苯酚/丙酮、丙烯酸、蛋氨酸及下游产品，燃料二甲醚，醋酸及醋酐、醋酸酯、对苯二甲酸，甲醛及聚甲醛、吡啶、六亚甲基四胺、异氰酸酯等；（2）乙炔、1,4-丁二醇（BDO）及四氢呋喃、氨纶、 $\gamma$ -丁内酯、聚对苯二甲酸丁二醇酯、氨纶、吡咯烷酮、二甲基亚砜等精细化工产品；（3）乙烯及聚乙烯醇、乙烯-醋酸乙烯共聚物。

重大项目：年产 30 万吨碳酸二甲酯项目、年产 5 万吨乙烯酯项目、年产 5 万吨丙烯酯项目和年产 30 万吨聚碳项目、四川宏浩（达州）天然气制新型切割用气项目。

### 硫磷化工

重点产品：（1）新型肥料：发展水溶性肥料、增效肥料、土壤调理品、缓/控释肥，规划发展生物肥、BB 肥（掺混肥料）、滴灌肥等新型肥料；（2）精细磷化工：发展以净化湿法磷酸为原料的工业级、食品级、医药级和电子级磷酸及高品质磷酸钾、钠、钙、胺盐系列产品，磷系阻燃剂、表面处理剂，次磷酸盐、亚磷酸盐产品，偏磷酸盐、焦磷酸盐系列食品添加剂等；（3）资源和三废综合利用：利用磷渣生产磷渣微粉、磷渣水泥、磷渣砖、微晶玻璃饰板、凝石、硅钙肥；利用磷石膏生产水泥缓凝剂、全息石膏砌块、石膏板、石膏砖，硫酸钾、硫酸联产水泥。

重大项目：年产 50 万吨优质硫酸钾项目、河北鑫泽（达州）高效橡胶硫化剂项目。

### 盐卤化工

重点产品：（1）钾盐资源产品：碳酸钾、氢氧化钾、硝酸钾、硫酸钾、复合肥；高纯工业氯化钾、甲酸钾、腐植酸钾、食品级和医药级氯化钾、碳酸氢钾、硫酸钾镁肥等；（2）钠盐产业：天然低钠盐、食用盐和食品盐，无机氯产品、有机氯产品及其他下游延伸产品；（3）资源综合利用（天然气化工企业和盐化工企业联合）：聚氯乙烯、氯化聚氯乙烯、氯化聚乙烯、偶氮二甲酰胺发泡剂，有机氟、有机硅、氟（硅）树脂、氟（硅）橡胶等产品。（4）锂资源产品：碳酸锂、高分子锂电池、含锂玻璃、氧化锂陶瓷、锂基润滑脂等含锂产品及其下游延伸产品。

重大项目：锂电池正极材料生产项目、自动化锂电生产装备项目、卤水综合利用及盐旅融合项目。

扶优做大新材料产业集群。产业目标：以玄武岩纤维、微玻纤为主，拓展纤维复合材料应用领域，促进新材料与气协同发展，提高纤维复合材料产品附加值，逐步实现多元化、高端化发展，打造全国高性能纤维新材料产业基地和中国纤谷。大力发展战略性新材料产业链条和发展体系，协同广安、巴中建设川东北先进金属材料、无机非金属材料发展聚集区。到2025年，新材料产业产值突破1000亿元。

实施路径：拓展应用领域，依托炬原科技、正原微玻纤等龙头企业，充分发挥玄纤研究院、微玻纤研究院等科技平台作用，推动玄武岩纤维及复合材料重点发展城市家具、土建工程、轨道交通、汽车轻量化及特种管道等军民融合产品，微玻纤维及复合材料重点发展高效过滤、保温绝热、能源储存、航空高性能复合材料等军民融合产品；依托达钢搬迁和钒制品优势，推动特种钢材、钒钛金属产品发展；依托正威国际技术优势，大力发展战略性新材料产业链条和发展体系，协同广安、巴中建设川东北先进金属材料、无机非金属材料发展聚集区。到2025年，新材料产业产值突破1000亿元。

新材料。

### 专栏 3 新材料产业

#### 玄武岩纤维新材料

重点产品：短切玄武岩连续纤维、玄武岩连续纤维复合筋、玄武岩连续纤维土工格栅、单向布等产品；道路、桥梁、隧道、地铁等基础设施建设用复合材料构件，轨道车辆用复合材料等产品；以玄武岩纤维为基础的高温过滤材料、消防服阻燃隔热面料等产品；风光电用复合材料、电力输送复合材料、超高压绝缘用复合材料等产品；玄武岩连续纤维输送管道、玄武岩连续纤维型材、玄武岩连续纤维套管等产品。

重大项目：无人机制造项目，玄纤模塑生产项目，玄纤高性能复合材料项目，玄武岩纤维防火系列产品生产项目，玄武岩纤维纺织品制造项目，玄武岩纤维产品应用示范小镇项目。

#### 微玻璃纤维新材料

重点产业：重点发展空气过滤材料、真空绝热板芯材、液体过滤材料、高性能电池隔板、高效微玻纤滤纸、深冷绝热材料芯材、喷涂材料、保温棉材料、建筑网布、防火布、增强用基材、微玻纤管罐制品、沥青瓦等产品。

重大项目：VIP 真空绝热板三期项目、年产 6 万吨高性能玻纤原料生产线建设项目、年产 5 万吨高性能玻璃棉生产线项目、玻璃微珠项目、电池隔板膜项目、玻纤网格布及工业织物生产线建设项目、年产 5 万吨高性能超细玻璃纤维建设项目等。

#### 钒钛新材料

重点产品：以钒资源为基础的 Al-V (钒铝) 合金、钒钛多元合金、五氧化二钒、钒电池材料、强度钒钛低微合金特殊钢棒、钒钛微合金化高强度钢丝绳、铁路轨道、钒电池、特种油漆管道、模具、桥梁板、汽车大梁板等产品。

重大项目：达钢钒钛磁铁矿综合利用项目。

### 铜基新材料

重点产品：推进铜及铜基向高端电线电缆、控制线缆及电机电子部件集成发展，形成汽车线束、控制线缆、通信线缆、气门嘴、锂电池、连接器、半导体封装、电机等产品。

重大项目：金属新材料加工项目具体包括但不限于低氧光亮铜杆、低氧光亮铜线、精密铜线、精密控制电缆、精密连接器、半导体封装键合丝、非晶合金超精密构件；锂钾资源综合生产利用项目（电池级锂盐、钾肥、硼酸、氯化钠深加工等）、磷酸铁锂及前驱体、三元材料及前驱体、富锂锰正极材料、富锂锰动力电池、固态电池、锂电智能装备制造项目、新能源汽车（房车、物流车、客车等）制造基地。

精深发展农产品加工产业集群。产业目标：大力发展农工一体、农旅相融的三产融合新业态，形成“种植、养殖基地+农合组织+龙头企业+产业园区+精深加工”的发展模式。重点发展粮油果蔬、畜禽制品、食品饮料等产业，打造国家优质农副产品精深加工基地。到2025年，农产品加工产业产值突破1000亿元。

实施路径：打造特色产业基地，依托达州丰富的农产品资源，形成集群规模效应，发挥特色产业园区载体作用，集聚加工企业，延伸产业链条，构建集农副产品生产、加工、销售、服务于一体的全产业链集群。提高标准化水平，加强技术改造，推动企业工业化、数字化、智能化建设，促进农副产品精深加工全环节升级，提升生产技术水平和产品质量，加强对农副产品的质量监测，建立食品安全追溯体系。加强品牌建设，突出秦巴地区农产品绿色、富硒、康养特点，以线上线下多种方式，加大优质企业的品牌和产品宣传力度，扩大品牌知名度，提升品牌价值，做优“巴山食荟”“白茶”“灯影牛肉”等农产品区域公共品牌，鼓励企业争创国

家地理标志产品和驰名商标。

#### 专栏 4 农产品加工产业

##### 粮油果蔬

重点产品：（1）油料：小包装菜籽油、浓香型菜籽油、高油酸菜籽油、双低菜籽油、橄榄油等；（2）米面加工：小包装优质大米、蒸谷米、营养强化米、发芽糙米；方便主食品、米粉、高纯度米蛋白、淀粉糖、维生素等高附加值产品；米糠油、谷维素及化妆品级米糠蜡；（3）果蔬：果蔬粉、果蔬脆片、果酱、果脯、果醋、乌梅枸橼酸、乌梅制剂等、黄花精、黄花胶囊等。（4）方便食品：薯片、薯条、糕点、罐头、饮料、膨化食品等。

重大项目：日产 300 吨大米和日产 300 吨油脂加工项目、汤圆速冻食品加工项目。

##### 畜禽制品

重点产品：（1）熟肉食品：冷却畜禽鲜肉生产、低温肉制品、冷鲜肉，方便、安全、健康的酱卤肉制品、烟熏肉制品、腊肉制品、培根、西式火腿等；（2）功能性畜禽制品：低钠、低硝、低胆固醇以及适合不同人群食用的畜禽制品，含膳食纤维的畜禽制品、添加氯化钠替代物畜禽制品、肉制品脂肪替代品以及添加 DHA、EPA、维生素 E 等的功能性肉、畜禽制品；（3）其他高附加值产品：利用骨、血液、脏器及皮毛等副产品生产的血粉、骨粉、氨基酸、动物蛋白等。

重大项目：300 万头生猪精深加工全产业链项目。

##### 富硒茶叶加工

重点产品：（1）茶饮料：冷溶型速溶茶、超微茶粉、速溶茶、白茶、茶饮料、茶食品、茶酒；（2）茶提取物产品：茶皂素、茶多酚、茶多糖、茶氨基等；（3）茶叶籽油：茶叶籽的精深加工，茶叶籽油产品。

重大项目：高山生态富硒茶综合加工及茶旅融合项目、优质白茶基地建设及精深加工项目、茯砖茶开发利用项目。

## 二、加快壮大三大五百亿产业集群

做强做实电子信息产业集群。产业目标：依托川渝合作（达州·大竹）示范园区、秦巴智谷两个园区，重点发展智能终端、光电显示、计算机零部件、电子元器件、云计算与大数据五大领域，形成以大企业为龙头、特色中小企业为配套支撑的产业集聚

发展格局，建设川东北经济区重要智能终端产品制造基地。到2025年，电子信息产业实现产值500亿元。

实施路径：围绕智能终端产业，积极引进智能终端企业，重点发展手机、车载显示、可穿戴设备、智能家居等终端及配套产品；围绕光电显示产业，重点发展触摸屏模组、液晶面板、偏光片、彩色滤光片、掩膜版、背光模组等关键原辅材料，拓展在家电、汽车、穿戴、工控等领域的应用；围绕计算机零部件产业，重点发展外围设备、电子部件、适配器、模具、PCB主板、机构件等零部件，在塑料、橡胶、硅胶、铜材、钢铁等方面形成配套；围绕电子元器件产业，重点发展电路类元器件、连接类元器件、传感类元器件、功能材料类元件等，培育发展微型化、片式化、高性能、高集成、智能化的新型电子元器件；围绕云计算与大数据产业，面向政务、城市管理、制造业等领域，以工业云、政务云等领域为切入点，推进企业上云，加快新一代信息技术与制造业的深度融合。发展泛呼叫产业，依托川渝合作示范园和秦巴智谷发展“直播+”线上推介平台。促进创新发展，推动骨干企业研发机构全覆盖，发挥企业技术中心、院士专家工作站技术创新上带动作用；加强与工信部信息通信研究院、电子科大等研究机构的对接合作，建立面向光电显示、智能终端、电子元器件等重点领域的公共技术开发平台、产品验证测试平台和公共服务平台。创新产业招商，把握电子信息产业发展趋势和东部地区产

业转移态势，梳理并研究招商目标企业投资动向，动态锁定一批重点目标企业深入对接，引进实施一批强链补链重点项目及代工项目，培育壮大产业规模。

## 专栏 5 电子信息产业

<b>智能终端</b> 重点产品：（1）智能手机、智能穿戴设备、智能家电、物联网智能仪表、智能家居设备等终端产品，底壳、后盖和外壳等配件，以及相关模具和零部件；（2）耳机、音响、喇叭等智能终端产品及零部件。 重大项目：众联智能终端产业园项目、天宝二期项目。
<b>光电显示</b> 重点产品：（1）显示屏及模组：触摸屏模组、LCD 液晶显示模组，LED 背光模组以及液晶、偏光片、彩色滤光片等产品和配套；（2）光学薄膜：平面显示光学薄膜、ITO 导电薄膜、显示保护膜；（3）通用照明产品：矿山、铁路、工厂、警用等特种照明产品和 LED 路灯等。 重大项目：兆纪光电二期项目、四川廷江光电材料产业园项目。
<b>计算机零部件</b> 重点产品：（1）外围设备、适配器、模具、散热器、PCB 主板、连接器、机构件等零部件。（2）笔记本金属外壳、塑料外壳、组装键盘、鼠标等零部件。 重大项目：电源适配器产业园项目。
<b>电子元器件</b> 重点产品：（1）电子元器件：微型马达、磁芯、磁环、滤波器等；（2）通信电缆、光纤光缆、扁平线束等产品；（3）其他辅助产品：数据线、变压器、电感线圈、电容器等。 重大项目：四川曦鸿电子科技有限公司二期、全系列电阻生产项目。
<b>云计算与大数据</b> 重点产品：人脸识别安防系统、信息安全网络设备等产品。搭建工业云平台、工业数据分析、在线虚拟仿真、协同研发设计等类型的云服务。 重大项目：西部数字化园区、数字经济孵化中心项目。

做细做精智能制造产业集群。产业目标：主动融入成渝双城经济圈，重点发展新能源汽车及专用车制造、智能终端设备

制造、汽车零部件绿色制造、教育和农用机械装备制造、通用航空制造，打造绿色精密铸造产业园。到 2025 年，智能装备制造产业实现产值 500 亿元。

实施路径：补链延链发展重点产业，以汽车和汽车零部件、电气机械、能源环保装备、农机装备、健康家电等产业为重点，打造成渝地区双城经济圈重要的智能装备制造基地。铸造产业延伸发展“钢铁金属→热铁水→机械毛坯件→各类机械零部件”铸造产业链。表面处理（电镀）产业补齐“待处理件→电镀（镀铜、镀锌、镀铬、镀锡）→各类成品”产业链关键环节。强化协同集聚，加强与成渝地区协同，打造成渝经济区汽摩配套产业集聚地，共同打造区域重要的专业智能装备制造基地，积极发展能源环保五金模具、农机装备等产业，扩大产业规模、加强产业集聚，形成西南地区有影响力的产业集群。

## 专栏 6 智能装备制造产业

### 汽车和汽车零部件

重点产品：（1）汽车电池及组件：研发生产汽车电池组、新能源汽车配套组件等，布局新型动力电池及相关组件开发；（2）汽车关键零部件：驱动电机、电机控制系统、电驱动机械式自动变速器、新能源汽车用制动器、新能源汽车传感器等；（3）其他辅助产品：重点发展天然植物纤维内饰件，变速箱及齿轮、制动系统类和减震器类底盘零部件，以及车桥、汽车仪表、汽车电子、车用胶管、轮胎、线束等。

重大项目：川环二期年产 15 万套 LNG 重卡发动机制造项目、新能源汽车项目、汽车空调管项目。

### 通用设备

重点产品：（1）数控机床：床身、主轴箱、CNC 装置、主轴电机、进给伺服电机、液压装置、冷却装置、防护设备等；（2）工具：智能电动工具、节能环保电动工具等；（3）城市及工业污水污泥处理、空气污染防治、固体废弃物处理等成套设备；（4）节能装备：高效节能电机、泵阀、风机及低温余热余气利用装备；（5）风电机组关键零部件：超长低风速叶片、齿轮箱、发电机、电控系统、主轴轴承、变流器等。

重大项目：环保设备生产线项目、工程机械项目。

### 专用设备

重点产品：（1）计算机辅助设计、制造产品：化冲压模具、注塑模具、精密多工位级进模具、高强度板及不等厚板冲压模、大型精密铸造模具等；（2）能源储运设备：大型高效 LNG（液化天然气）公路运输罐车、LNG 低温液体运输车、大型球罐、大型低温贮槽、特种化工容器配套装置等；（3）农机装备：植保无人机、多功能一体化农用机械、水稻用手扶式轻简型机械、马铃薯分段收获机和小型马铃薯种植机、免耕播种机；（4）环保生产设备：锅炉吹灰器、脱硫脱硝成套设备、天然气净化设备、静电除焦油塔、旋风除尘器等冶金、化工、煤炭、能源企业专用设备。

重大项目：特种装备无人机项目、鑫民实业自卸（解放、重卡）货箱生产建设等项目、山西强力（达州）大竹防爆机车生产线项目。

### 电气机械和器材

重点产品：（1）健康家电：个人护理器具、智能厨具、节能型不粘锅、智能家用电器等；（2）金属器皿：不锈钢真空器皿、新型不锈钢保温杯、抗菌不锈钢制品等；（3）节能装备：高效节能电机、泵阀、风机及低温余热余气利用装备。

重大项目：贝森电器智能型电力变压器生产基地建设项目。

整链提升轻纺服饰产业集群。牢牢把握轻纺服饰产业“二次转移”和市场“消费升级”发展机遇，以西部国际轻纺服饰产业城为依托，以实施品牌发展战略为核心，构建纺纱、织布、印染、成衣生产、品牌管理全产业链。加快苎麻纺织产业园、苎麻服装服饰产业园建设，着力招引国内外知名企业，扶优壮大龙头企业，强化自主创新能力，培育全国知名品牌，完善产业配套体系，打造户外休闲服装生产基地，知名品牌服装制造基地，中国西部轻纺服饰时尚之都。到 2025 年，全市轻纺服饰产业产值达

到 500 亿元。

## 专栏 7 轻纺服饰产业

### 苎麻加工

重点产品：（1）纤维制品：抗紫外、抗菌、空气净化、自清洁纺织品、竹纤维和麻纤维；（2）麻制品：苎麻精干麻、麻条、纱线、坯布、服饰装饰精加工产品；（3）综合利用：苎麻茎叶、麻骨、麻壳等副产物的综合利用，利用苎麻茎叶生产植物蛋白饲料。

重大项目：玉竹麻业退城入园、大竹县苎麻省级现代农业园区。

### 纺织鞋服

重点产品：化纤原料、化纤产品、化纤生产辅料，婴儿服装、冲锋衣、卫衣、针织衫、工装裤、裙子、裤子、棉服、羽绒服、滑雪服、防风夹克、运动鞋、皮鞋等。

重大项目：化纤原料、化纤产品生产项目，华悦制衣项目，开易服饰生产、销售项目，爵派尔服装服饰项目，博瑞服装服饰生产及销售项目，以纯服饰设计、生产项目，弘琪服装生产、销售项目等。

### 家居饰品

重点产业：中高档板式家具、竹木家居制品、高档实木家具、环保生活用纸、低克重高强度包装用纸、信息用纸、功能性特种纸及纸板、珠宝首饰、工艺美术品等等。

重大项目：首饰加工、家具生产等项目等。

## 三、挖掘发展 N 个百亿产业集群

突破发展医药健康产业。以中成药、中药饮片、植物药提取等产业为重点，带动形成集医疗美容、有机健康食品、保健品、化妆品、特医食品及医疗器械为一体的医药健康产业集群。打造达州现代医药产业园、现代医美产业园、秦巴地区中药材深加工中心、秦巴地区中药材仓储物流中心，建设成为中医药现代产业示范基地。争取到 2025 年实现总产值 100 亿元。

## 专栏 8 医药健康产业

重点产品：（1）新型中药饮片：以天麻、半夏、白芍、乌梅、百合、桔梗、白

芷、厚朴、黄连、木香、丹参、党参、红花、玄参、枳壳、梔子等地道药材为主的精制饮片、小包装饮片、贵细饮片；（2）中成药：地榆升白片、活力苏口服液、妇康口服液、回生口服液、宝咳宁颗粒、沉香化气丸、除湿消滞丸、黄连上清丸、板蓝根颗粒、脑得生片、肾康宁片、舒胸片、辛夷鼻炎丸、安乐胶囊。

**重点项目：**淫羊藿系列生产与加工项目；银杏、鱼腥草、木瓜道地中药饮片生产线及基地建设项目。

调整优化绿色建材产业。引导渠县、宣汉县、大竹县、万源市、达州高新区等地绿色建材产业集中布局、错位发展，依托海螺水泥、拓普节能建材、鸿丙节能等重点企业，加快建设集新型墙体材料、新型保温隔热材料、新型防水密封材料、建材加工和综合配套于一体的新型绿色建材产业园。引导水泥企业减量兼并重组，协同处置城市污泥、生活垃圾及磷石膏等，研究开发特种水泥产品，加快引进和培育新型绿色建材企业，调整产品结构，推动建材行业转型升级。加强与重庆城口、巫溪等地合作，努力打造“万达开”资源转化建筑材料产业基地。力争到2025年，绿色建材产业产值达到100亿元。

## 专栏9 绿色建材产业

**重点产品：**（1）蒸压加气混凝土板、水泥基材料、特种水泥、纤维水泥平板；（2）轻质多孔隔墙条板、石膏空心条板、石膏装饰材料、高强石膏板、纤维增强硅酸钙板；（3）真空绝热保温材料、中（真）空玻璃、PVC等防水卷材；（4）铝合金预拉伸板、高强度铝合金板材、高成形性能铝合金板材，压铸镁合金及汽车用合金。

**重大项目：**达州市建材产业园、达州市通川区建筑建材产业园，鸿丙节能公司新建年产80万立方蒸压加气混凝土砌块、20万立方蒸压加气混凝土板材、30万吨干混砂浆系列产品及生产配套设施，四川省腾达丰华新型建材有限公司加混凝土板材及空心隔墙板项目，海螺利森磷石膏消纳项目，海螺水泥、利森水泥协同处置生

生活垃圾及工业废物项目，四川秀岭新型建材科技有限公司新型墙板材料项目，华新水泥（渠县）公司环保砖项目，安美达年产 10 万平方米轻质隔断墙，发荣林业年产 5 万立方建筑阻燃板项目，精诚建材公司塑钢门窗生产线。

## 第四章 主要任务

### 第一节 提升创新能力

完善制造业创新体系建设。深度融入成渝地区双城经济圈制造业技术创新体系，统筹各类科技创新载体、双创孵化器、风险投资等形成合力，支撑达州制造业高质量发展。坚持和完善由企业主导的技术研发创新体制机制，加大对科技型、创新型企业的培育力度，鼓励和扶持企业建设产业（技术）研究院、企业技术中心、重点实验室、实验基地等创新平台。围绕达州制造业重点产业，大力引入国内外知名高校、科研院所在达州设立创新基地和技术研发基地。

加强关键核心技术攻关。围绕制造业的共性技术需求，加强和市外创新要素集聚区的合作力度。引导创新要素向玄武岩纤维、微玻纤、天然气化工、盐卤化工、磷硫化工等领域集聚。支持龙头企业、创新型企业加强与高校、科研机构在核心技术领域的合作，通过技术入股、股份合作、改制重组、技术外包、委托开发等多种方式，推动构建一批产业技术创新联盟。

推进科技成果转化应用。完善科技成果转化应用服务体系建

设，强化政策激励引领、金融支撑和载体建设。加大对科技成果产业化的支持力度，建立重大科技成果转化专项、支持吸纳重大技术成果、优化科技人员成果转化收益分配机制；加快建设承接技术成果落地落实的技术转移中心，为科技成果转移转化提供平台支撑与资源保障，实施“首台套、首批次、首版次”保险补偿试点，建设技术应用场景、中试基地、示范线（装置），促进创新成果产业化。

推动工业基础军民一体化。统筹军民两方资源，加快构建全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。支持企业创建为军民融合企业，参与军工“小核心、大协作”配套，积极承接军民融合科技成果转化。推动新材料等重点产品在军工领域应用实现突破，加快通用航空产业发展，推动宣汉县建设国内首个微玻纤全产业链专业园区。

## 第二节 加快数字赋能

推进制造业数字化转型。实施制造业数字化转型行动，推动产业链现代化水平提升，支持整机企业、“链主”企业稳定发展，重点补齐功能测试、模型设计制造、产品试制、小批量加工等环节，提高产业链协同制造自给率、保障率。开展数字赋能试点示范和推广，深入实施“设备换芯”“生产换线”和关键岗位“机器换人”改造计划，推进全市智能工厂、智慧车间、智慧园区试点建设工作，示范引领各企业实施生产经营全流程再造和各行业加快

智慧工厂建设。鼓励达钢、瓮福、川环等龙头企业以供应链管理为重点，面向研发设计、生产制造、经营管理、市场营销等关键环节，探索工业大数据分析技术和产品解决方案。

推进工业互联网平台建设与应用。推动工业互联网应用基础建设，开展工业 5G 专网建设，支持企业加快工业网络、软硬件设施等部署应用和改造升级，培育一批综合型、特色型、专业型工业互联网平台。加快推动数字赋能产业建设，加快建设川东大数据中心，深入推进“企业上云”行动计划、云产业供给提升计划、达州特色云培育行动。推动低成本、模块化工业互联网设备和系统在中小企业中的部署应用，鼓励中小企业业务系统向云端迁移。

加快新型数字基础设施建设。推动通信网络设施规模化提升，加快建设 5G 和光纤超宽带“双千兆”网络，建立完善窄带物联网（NB-IoT）和 5G 协同发展的移动物联网综合生态系统。支持能源化工、新材料、农产品加工、智能装备制造等规模大、企业多、资源好的行业龙头企业，积极融入全省工业互联网标识解析体系，试点打造工业互联网标识解析（行业）节点。

## 专栏 10 制造业“赋能”工程

**制造业创新中心。**围绕“万达开”制造业一体化发展，在先进装备制造、新材料、食品医药等重点特色领域，积极开展制造业重大共性需求和关键技术的研究、重大产品集成创新。聚集院校、科研机构等创新资源，加强创新人才引进和培养，建设磷硫化工、现代中药、农副产品、新材料等一批细分行业创新中心。到 2025 年，力争创建 5—10 个省级创新中心、3 户省级以上技术创新示范企业。

**智慧车间。**按照“智能单元→智能生产线→智能车间”的思路，围绕采购、产品技术、工艺、生产、销售等各个环节进行扎实分析，选择有一定基础的制造企业分批实

施“生产换线”“设备换芯”、关键岗位“机器换人”行动，突出试点和示范。

**智慧工厂。**利用物联网、设备监控、智能系统等技术加强信息管理和服务；清楚掌握产销流程、提高生产过程的可控性、减少生产线上人工的干预、及时正确地掌握生产进度，采集生产线数据，构建一批高效节能的、绿色环保的、环境舒适的人性化工厂。

**智慧园区。**采用先进的大数据、物联网、移动互联网等技术，整合园区智能系统，接入智慧园区应用平台，实现园区各要素的相互感知和园区管理、园区综合服务的智慧化，达到集中管理可视化、联动控制便捷化、综合管理高效化、数据管理共享化。

到 2025 年，力争实现工业互联网、物联网在全市制造企业得到普及应用，培育数字赋能示范企业 20 家，创建国家智慧工厂示范企业 1 家。

### 第三节 壮大市场主体

推动大中小企业融通发展。实施招大引强工程，围绕主导产业，依托特色产业园区，紧盯世界 500 强、国内 500 强、民营 500 强企业，引进一批龙头企业、专精尖配套项目落户，培育壮大“链主”企业，实现依托一个链主企业、带动一批企业的产业链整合式发展。实施“重点企业做大做强、优势企业专精特新、小企业升规上档、新建企业加快入统”梯度培育计划，推动企业走“专精特新”道路，打造一批“独角兽”“小巨人”和制造业单项冠军企业。深化先进制造业与现代服务业融合发展，发展服务型制造新业态新模式。支持大企业采购中小企业产品（服务），鼓励中小微企业为大企业提供专业化协作配套，促进产业链上下游融通互济。

完善中小企业服务体系。拓展民营企业服务中心功能，通过配套政府创业基金、双创孵化器、天使投资、风险投资等加大对初创期、成长期小微企业的扶持力度。聚焦小微企业发展所需的

金融、技术、人才、信息、法律等资源要素，集中搭建一批成渝双城经济圈、万达开川渝统筹发展示范区中小企业协同发展服务机构，积极创建一批国家级小型微型创业创新示范基地、中小企业公共服务示范平台，为小微企业提供精准服务。

加强品牌建设和质量管理。加快“达州造”品牌建设，引导企业建立健全品牌培育管理体系，推动品牌培育向全面贯标转化，促进企业品牌理念升级、能力升级，深挖品牌资源优势和潜在价值，强化政策引导，推动品牌升级，提升市场竞争力。围绕特色园区和产业集群创建制造业品牌基地，支持骨干企业带动关联企业开展品牌推介活动。建立专业化品牌运营服务机构，支持创建知名品牌示范区和出口质量安全示范区。完善产品质量标准体系，加快推进质量认证、产品鉴定、检验检测等认证体系建设，落实制造业标准化提升计划，引导企业采用国际国内先进标准组织生产，争创省、市政府质量奖。建立健全质量监管体系，强化企业质量主体责任，细化对“人、机、料、法、环、测”等方面管理要求。

#### 第四节 加大开放合作

深化区域合作。深度融入成渝地区双城经济圈建设，融入全省“一干多支、五区协同”制造业布局，打造川东北地区制造业高质量发展新引擎。加快“万达开”合作示范园区建设，通过探索以“经济区与行政区适度分离模式”开展跨省域园区间合作，统筹推

进“万达开”区域产业布局、项目准入、招商引资、金融税收、资源要素、技术创新等体制机制和政策措施的建立健全。围绕节能环保、新兴信息产业、生物产业、新能源、新能源汽车、高端装备制造业和新材料七大新兴产业领域，集中优势资源培育化工新材料、新能源汽车、生物医药3个“万达开”区域产业集群，打造高性能合成材料产业示范基地。依托达州在“万达开”川渝统筹发示范区的核心优势和产业规划定位，积极扩大与成渝地区双城经济圈其他市州的产业合作，促进市场共建、资源共享、产业共兴。实施承接产业转移行动计划，鼓励采取“总部+基地”“研发+生产”“中心+网络”的跨区域制造业发展模式，深化与东部发达地区的产业合作。

强化招大引强。加大制造业招商引资力度，强化项目储备和包装，按照国家、省“十四五”产业发展规划和功能布局，结合达州制造业发展现状，积极提出和争取新的项目，同时发挥龙头企业的主体作用，谋划一批重大技改项目，分级建立项目储备库。加快项目前期和落地，加强与央企、省企的项目对接工作，大力推进项目前期工作，同时强化意向项目跟进落地，进一步增强主动服务，确定专人通过包办、协办、帮办、代办，协助投资方开展项目核准（备案）、用地、环评、安评、能评、稳评等手续办理和协调服务，促使更多高端制造业项目落地开工。推进项目建设和投产，加强项目协调对接，建立洽谈项目协调办、签约项目帮包办、在建项目督促办、落地项目定期访的“三办一访”工作机制。

制。积极协调解决项目建设过程中的问题和困难，全力推进项目加快建设，早日竣工投产。

促进融合发展。支持制造企业与物流企业通过市场化方式创新供应链协同共建模式，整合生产制造、流通环节资源，推动采购、生产、流通等上下游环节信息实时采集、互联共享。发挥达州商贸服务型国家物流枢纽和“1+6+6+N”物流节点体系对接干线运力、促进资源集聚的显著优势，推动制造企业与第三方物流、快递企业密切合作。在生产基地规划、厂内设施布局、销售渠道建设等方面引入专业化物流解决方案。

## 专栏 11 制造业“提质”工程

**招大引强。**加大制造业引资、引技、引智力度，依托特色产业园区，围绕锂钾资源综合开发、天然气全产业链、新材料等领域实施招商引资攻坚行动，引进一批研发能力强，延链发展潜力大的企业入驻。“十四五”期间，争取引进“三类 500 强”企业投资项目突破 40 个，引进高水平团队 15 个，培育制造业上市企业 5 家以上，每年引进亿元以上产业项目 60 个以上。

**“专精特新”。**根据企业主导与政府引导相结合、培育与提升相结合、示范引领与总结推广相结合的原则，培育一批产品质量精良、发展潜力巨大、经营业绩优秀、市场份额高、在细分行业具有领导力的企业。加大企业技术创新、国际交流与合作、人才引进、融资等方面的扶持力度。到 2025 年，力争规模以上制造业企业达到 1300 户以上，高新技术企业 300 户以上，国家级专精特新“小巨人”企业 2 户、“制造业单项冠军”企业 2 户，总结和推广一批企业创新发展经验和模式。

**品牌提升。**积极争取“天府名品”高端品牌认证，打造一批“明星”产品和优质企业品牌，开展《品牌培育管理体系实施指南》行业标准培训。到 2025 年，指导 20 家企业建立完善品牌管理体系，累计培训企业 200 家。

## 第五节 夯实发展载体

推进建设特色产业园区。坚持规划引领，推进10大特色园区建设，加大对特色园区品牌建设的支持力度，围绕各园区主导产业引进一批重大项目和龙头企业，培育壮大链主企业，夯实制造业发展载体，争创省级特色产业园区。推动园区扩区调位，集中发挥园区区位和资源优势。推动建设锂钾综合开发产业园区、微玻纤新材料产业园区、玄纤新材料产业园区、中国苎麻纺织产业园区、中国西部国际服饰产业城、川渝合作（达州·大竹）电子终端产业园区、青石城特色产业园区、廷江光电材料产业园、食品医药（川菜园）产业园、绿色建材产业园区。

提升产业园区承载能力。加大对园区道路、管廊、标准化厂房建设、土地储备的支持力度，做好水、电、气、通信、污水处理、固废处理等基础设施建设，统筹完善园区职工住宿、教育医疗、娱乐场所、金融服务网点等配套设施，提升园区公共配套服务能力。加强园区生产要素保障力度，降成本、优配置，打造园区要素洼地。坚持产城相融、产城互动、产城共进，推动城市与园区融合发展，注重产业、商业、服务业、文体和市政公用设施一体建设，打造产城融合产业新区。

强化产业园区管理水平。全面推行“领导小组+管委会+平台公司”建设管理模式，加强产业园区科学规划，做好达州高新区、达州东部经开区、省级开发区、市级工业园区及市级特色产业园区等各类产业园区规划协同。推动达州高新区争创国家级高

区、达州东部经开区争创国家级经开区。深化“亩均论英雄”改革，研究制定产业园区单位土地投入、产出、税收、研发、能耗等控制性指标体系，探索园区差异化政策措施。推行智慧园区建设，积极探索产业园区智慧化运作路径。积极推进工业用地“标准地”改革，组织开展区域和园区评估，制定切实可行的工业用地“标准地”控制性动态指标体系，按照标准供应土地、优化审批服务。

### 专栏 12 制造业“强基”工程

**完善“硬”设施。**加强产业园区的规划布局，多渠道筹措建设道路、管廊、厂房等基础设施资金，布局一批配套园区的公寓、超市、商场、餐饮等生活服务和娱乐设施。采用工业地产、商用地产、工商业综合体方式开发建设标准厂房。构建以特色园区为基本单元的产城融合示范区，通过一批重大项目在园区的落地，配套发展办公、娱乐、文化、住宿、餐饮等新型城市商圈和全天候活力社区。推动发展园区研发、检测、培训、仓储、组织等公共性功能。

**优化“软”环境。**通过园区讲堂、企业沙龙的方式疏通园区和企业发展中的障碍，通过线上、线下邀请行业专家、企业家的方式，分享园区建设、行业前沿动态、科技创新、产业扶持、创业融资、产品设计、生产管理等知识和经验。

**提升“高”能级。**达州高新区、达州东部经开区争创国家级高新区、国家级经开区两大高能级平台，创建7个省“5+1”重点特色产业园区，积极推进园区开发、管理和服务机制创新，分类引导不同类型产业园区聚焦主业、做强特色、提档升级。

## 第六节 促进绿色发展

构建绿色制造体系。深入推进绿色制造体系建设，持续培育创建绿色工厂、绿色园区、绿色设计产品和绿色供应链管理企业。推广应用绿色新工艺和新技术，加大在化工、装备制造、冶金等行业绿色工厂的建设力度，促进企业实施绿色战略、绿色标准、绿色管理和绿色生产。加快传统制造业清洁化改造，持续推进脱

硫脱硝深度治理，实施以水泥、燃煤电厂为重点的氮氧化物减排和钢铁、化工行业为重点的二氧化硫减排计划，推进工业领域化石能源减量替代，全面治理燃煤小锅炉，加快推进锅炉煤改气、煤改电、煤改生物质，切实减少氮氧化物、二氧化硫等污染物排放量。进一步强化园区、企业污水处理能力建设，做好工业水污染防治。严格工业固体废物和危险废物收集、处理，做好土壤污染防治。

促进资源循环利用。以石化、冶金、建材、电力等行业为重点，以构建企业间、产业间循环链为主要途径，组织实施粉煤灰、钢渣、脱硫石膏等固体废弃物综合利用工程，提高工业废弃物综合利用率。推动工业园区生态化改造，构建循环经济产业链，促进园区内企业废物交换利用、废水循环利用、能源梯级利用、土地节约集约利用，发挥园区集约、集束示范效应，引导提升绿色生产水平。推动工业品再制造，提高大宗工业固体废弃物、报废汽车、废旧金属、废弃电器电子产品等综合利用率水平，重点抓好汽车零部件、农机装备、工程机械、高端工模具等再制造的规模化、产业化。建立完善废旧物资回收利用体系，健康有序发展废弃资源和废弃材料回收加工业。

实施重点行业“碳达峰、碳中和”行动。围绕2030年碳排放达峰目标，实施工业领域碳排放达峰行动，积极引导、大力推进钢铁、水泥、化工、石化、煤电等重点行业企业实施节能改造，采用节能降碳新技术、新工艺、新设备，不断提升工业节能降耗

质效，有序推动制造业实施“碳达峰”行动。指导工业企业严格落实能源管理制度，强化工业企业节能监察，扩大节能监察企业覆盖面，加强对重点企业工业炉窑、技改项目、日常节能制度等的监察，积极推进重点用能企业在线接入系统建设，严格企业各项节能措施落实。

## 第七节 守牢安全底线

坚持“三管三必须”，在发展规划、产业政策、法规标准、行政许可、项目管理上落实安全生产要求，提升本质安全水平。强化对特色园区、化工园区等重点园区的整体安全风险评价。严格落实安全设施“三同时”要求，将符合安全生产要求作为工业发展专项资金支持工业企业技术改造、扩建项目先决条件，企业安全生产主体责任落实不到位的一律不予支持。推广使用安全生产适用技术和新装备、新工艺、新标准，推动“工业互联网+安全生产”，推动人防、技防、物防、安防措施落实，坚决防范和遏制各类安全生产事故发生。

# 第五章 保障措施

## 第一节 强化组织领导

成立制造业强市领导小组，出台制造业高质量发展决定，加强组织领导，健全工作机制，推动工作落实。实施制造业干部人

才培养计划，分批次选派优秀年轻干部到重点县（市、区）、重点园区、重点企业、重点项目等工业第一战线锻炼提升。每年召开 2 次制造业高质量发展推进会议，通报表扬一批制造业高质量发展先进集体、先进个人。

## 第二节 优化营商环境

深化“放管服”改革，推进数字政务和一网通办，提升服务效能。坚持依法行政，全面推进柔性执法，按规定清理公示行政权力清单、责任清单，实施市场准入负面清单和产业结构调整指导目录。多措并举推进降本减负行动，严格执行涉企行政事业性收费清单管理制度，建立预防和化解拖欠中小企业账款问题长效机制。落实税收优惠政策，全面落实制造业企业研发费用加计扣除等减税降费政策措施。加强财政精准支持，统筹安排市级工业、数字经济、科技等专项资金，加大对制造业高质量发展的支持。

## 第三节 加强要素保障

加强工业用地保障和使用监管，鼓励划定工业用地保护线，积极实施差别化供地政策和土地精准供应，推行工业用地“标准地”改革，原则上每年国有建设用地供应计划中工业用地不低于出让总规模的 30%。开展实施差别化用电、用水、用气、排污等政策，通过电力市场化交易、天然气“转供”改“直供”等方式降低

企业生产成本，切实保障重大项目、重点行业、重点领域需求。实施更加积极的人才引进政策，强化“政产学研”深度合作，提升重点行业、重点企业管理人才、专业技术人才以及一线技工等人才保障能力。加快搭建企业化、市场化、专业化的工业投资平台，建立产业发展引导基金，加大对先进制造业的投资。

#### 第四节 推动责任落实

按照 5 年发展目标，分解每年发展目标和任务要求，确定工作推进措施和责任，由各县（市、区）人民政府及下属责任部门组织落实。建立健全工业考评体系，提高工业考评在各县（市、区）综合考评中的比重。完善工作督查机制，确保园区建设、招商引资、人才引进、企业培育、配套保障等方面重点工作落到实处。

附件：制造业“双轮驱动、多点支撑”总体布局图

附件

## 制造业“双轮驱动、多点支撑”总体布局





## 信息公开选项：主动公开

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委机关，市中级法院，市检察院，达州军分区。

---

达州市人民政府办公室

2022年1月26日印发

