四川达州市开普勒情报系统

建设方案

2022.05

目录

第一章 项目概述 3

1.1. 项目名称 3

1.2. 项目建设依据 3

1.3. 项目建设必要性 4

1.4. 项目建设目标、内容、使用范围、建设周期 5

1.4.1. 项目建设目标 5

1.4.2. 项目使用范围 5

1.4.3. 项目建设周期 5

第二章 需求分析 6

2.1. 部门信息化现状 6

2.2. 业务工作需求 6

2.3. 项目与本单位原有信息化项目的关系 7

第三章 产品介绍 7

3.1. 产品详细功能描述 7

3.1.1. 开普勒线索情报推送系统 7

3.2. 维护保养需求 10

3.2.1. 可维护性 10

3.2.2. 易操作性 10

3.2.3. 可扩展性 11

3.2.4. 开放性 11

第四章 风险及效益分析 12

4.1. 风险分析及对策 12

4.1.1. 风险识别与分析 12

4.1.2. 风险对策与管理 14

4.2. 效益分析 17

# 项目概述

## 项目名称

开普勒情报线索系统。

## 项目建设依据

（1）《关于发布承担网络关键设备和网络安全专用产品安全认证和安全检测任务机构名录（第一批）的公告》

（2）《国务院关于印发促进大数据发展行动纲要的通知2015》

（3）《贯彻落实网络安全等级保护制度和关键信息基础设施安全保护制度的指导意见》

（4）《关于深化科技体制改革加快国家创新体系建设的意见》(中发〔2012〕16号)

（5）《关于进一步加强电子政务网络建设和应用工作的通知》(发改高技〔2012〕1986号)

（6）《关于进一步加强政务部门信息共享建设管理的指导意见》(发改高技〔2013〕733号)

（7）《促进大数据发展行动纲要》(国发〔2015〕50号)

（8）《国务院关于加快推进“互联网+政务服务”工作的指导意见》(国发〔2016〕55号)

（9）《中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例》(中华人民共和国国务院令第147号)

## 项目建设必要性

随着社会环境的不断变化，公共安全管理水平提高日趋成为相关部门亟待解决的第一要务。管理部门在进行公共安全管理过程中，不断面临复杂多变的环境、精细化管理、有效性响应等诸多方面的难题和挑战。《国务院办公厅关于运用大数据加强对市场主体服务和监管的若干意见》，国办发〔2015〕51号文件精神要求“提高政府运用大数据的能力”正是应对这些难题而制定的国家战略。

传统管理手段无法适应当今快速变化的社会环境，管理方式要做出相应的调整，一是要完善科技情报研究中的数据资源，做好互联网信息的抓取与整合，实现科技情报中数据库资源整理与应用的准确性发展。二是完善和发展科技情报研究中的数据储存体系，以信息资源分析储存体系代替“劳动密集型”数据收集。三是提高科技情报研究技术人员自身信息量，保障对数据信息的精确化分析。四是加强大数据环境下科技情报研究业务的数据收集和整理，提高信息资源分辨能力，提高科技情报研究数据的准确性。

## 项目建设目标、内容、使用范围、建设周期

### 项目建设目标

开普勒线索情报推送系统，依托移动设备轨迹、应用列表、WiFi数据、计算阵列资源、业务知识标签库和词库打造的在线智能系统，从用户的工作需求出发，进行线索类情报信息的主动推送，帮助用户单位及时发现涉及本地的风险性、危害性线索，能够第一时间进行研判和处置，推动或深化工作的开展。同时，用户可以从APP、WIFI、IP、地理位置、手机设备等维度进行自定义设置，可生成更多符合各方向业务需求的标签库或词库，发现和掌握更多线索。

### 项目使用范围

用于线索情报推送。

### 项目建设周期

#### 项目建设期

达州市公安局信息化建设遵循“统一标准、统一平台、持续改进、逐步完善”的建设原则，逐步推进项目实施，项目总体建设实施在2022年完成。

总体围绕以2022年为建设周期，以“做规划、搭平台、聚数据、强服务”为建设宗旨，实施建设以下内容：

（1）做好顶层设计，根据公安局的总体要求，制定全局开普勒情报预警系统信息化建设规划和建设方案，为各系统实施和服务保障提供所必须遵循的依据。

（2）建设多维数据融合、保障人员财产案情、减少案情、为业务，为公安工作保障和业务数据协同共享打下坚实基础。

#### 项目实施进度计划

根据达州市公安局安排具体实施。

# 需求分析

## 部门信息化现状

数据化时代，达州市公安局信息化建设迫切需要相应数据支撑，开普勒情报线索推送系统，能够充分满足市局数据支撑需求，为情报预警及相关案件侦破工作提供相应依据。

## 业务工作需求

随着社会环境的不断变化，公共安全管理水平提高日趋成为相关部门亟待解决的第一要务。管理部门在进行公共安全管理过程中，不断面临复杂多变的环境、精细化管理、有效性响应等诸多方面的难题和挑战。《国务院办公厅关于运用大数据加强对市场主体服务和监管的若干意见》，国办发〔2015〕51号文件精神要求“提高政府运用大数据的能力”正是应对这些难题而制定的国家战略。

传统管理手段无法适应当今快速变化的社会环境，管理方式要做出相应的调整，一是要完善科技情报研究中的数据资源，做好互联网信息的抓取与整合，实现科技情报中数据库资源整理与应用的准确性发展。二是完善和发展科技情报研究中的数据储存体系，以信息资源分析储存体系代替“劳动密集型”数据收集。三是提高科技情报研究技术人员自身信息量，保障对数据信息的精确化分析。四是加强大数据环境下科技情报研究业务的数据收集和整理，提高信息资源分辨能力，提高科技情报研究数据的准确性。

## 项目与本单位原有信息化项目的关系

开普勒情报线索推送系统数据来源为移动设备数据，与本单位其他系统数据存在明显差异，补充了我单位移动设备数据能力。

# 产品介绍

## 产品详细功能描述

### 开普勒线索情报推送系统

“开普勒情报线索推送系统”是一款基于我司自有的大数据、计算阵列资源、业务知识标签库和词库打造的在线智能系统，从用户的工作需求出发，进行线索类情报信息的主动推送，帮助用户单位及时发现涉及本地的风险性、危害性线索，能够第一时间进行研判和处置，推动或深化工作的开展。同时，用户可以从APP、WIFI、IP、地理位置、手机设备等维度进行自定义设置，可生成更多符合各方向业务需求的标签库或词库，发现和掌握更多线索。

#### 敏感APP安装

每天自动推送触达本辖区的、安装某一个敏感APP的手机设备信息，具体信息包括：四码、设备机型、当天上报时间。

#### 可疑WIFI探测

#### 特殊区域来访

每天自动推送到达指定特殊区域或来自特殊区域并触达本辖区的手机设备信息，支持查看预警详情。

#### 目标设备更新

对指定设备发生换机换卡或新增应用时、指定设备群发生批量新增同一款应用时发出预警。

#### 重点地址来访

每天自动推送来自某个WIFI或者IP的手机设备信息。

#### 侦察模型

系统支持提供响应窝点及目标设备模型。

##### 邪教设备提数

##### 境外回流设备数

##### 敏感APP安装提数

##### 民语系窝点

##### 黑灰产窝点

## 维护保养需求

### 可维护性

维护方式：系统提供对系统自身的集中操作维护的功能，做到系统能在数据损坏、丢失等情况下将备份数据倒回，实现数据恢复；

维护工作量：系统提供集中的、智能化的维护工具，尽可能减少手工维护工作量，确保系统的正常运行。

### 易操作性

系统应提供美观实用、友好直观的中文图形化用户管理界面，充分考虑工作人员的习惯，方便易学、易于操作，含全菜单式处理和各种快捷键操作，保证多数功能一键到达。系统应以图形化的方式提供各种操作手段，信息的表现方式更直观，效率更高，摆脱过去那种面对大量枯燥的表格、文字信息进行数据挖掘的状况。

### 可扩展性

功能扩展：为了满足用户今后系统扩容和扩大应用范围的需求，系统充分考虑从系统结构、功能设计、管理对象等各方面的功能扩展。

软硬件升级：系统充分考虑软硬件平台的可扩展性及软、硬件的负载平衡机制。随着关键软件和硬件的发展以及管理功能的增加，系统具有灵活和平滑的扩展能力。

### 开放性

应用系统应具有良好的互操作性和可移植性，系统的数据格式应该符合有关国家标准或行业标准。

# 风险及效益分析

## 风险分析及对策

### 风险识别与分析

#### 政策风险

我国当前正处在向社会主义现代化建设的发展过程中，全面深化改造的各项新政策在不断地制定和调整中，由于信息系统的调整滞后于政策的变化。因此，也就给项目带来了一定的政策风险。

#### 系统风险

1.各项信息技术的迅速发展和信息化应用的日益普及，各种新兴的信息技术频频出现，为项目建设带来更多可供选择的技术方案，但同时由于技术成熟度、兼容性等原因，也会给项目带来一定的技术风险。

2.随着数据的集中的不断深入，为信息安全和系统运行的稳定性带来更大的考验。

3.本项目系统涉及的业务领域较多，为系统的一体化设计和实施带来难度。

#### 组织风险

本项目涉及调研、设计、建设实施等每个项目建设过程中，需要各相关单位之间进行充分的沟通。如何在项目建设过程中协调所有单位，使得项目顺利完成，存在一定的组织风险。

在建设完成之后，除了日常的使用，还要对系统进行维护，对数据进行更新和维护，相关过程中也涉及各个单位，在平台使用和维护过程中也存在一定的组织风险。

#### 管理风险

项目实施单位的项目管理能力是项目实施过程中系统质量的重要因素。如果实施方没有建立起统筹管理和控制、分任务的管理和控制，对于项目实施的质量都存在风险。

#### 技术风险

信息化建设项目的技术风险，主要是IT行业技术高速发展所带来的风险。IT行业技术日新月异，项目建设完成后，有可能会失去普遍性，无法与新的技术形成无缝链接等等。这些技术的未来发展前景，在某种程度上很难预测，规避风险很难，无论是哪一个政府部门都无法从根本上解决。

#### 资金风险

本项目建设需要一定的资金投入。项目建设的各个环节紧密相关，需要保证资金投入，任何一个环节的资金提供出现短缺、拖延等问题，都会对项目的顺利建设产生影响。因此，资金的及时到位是保证项目顺利完成的重要条件，也是保证项目建设能获得预期收益的重要条件。

### 风险对策与管理

#### 政策风险对策

1.主要涵盖已经明确政策的业务领域，部分政策细节未明确给项目带来的政策风险不大，在可控范围。

2.充分和业务部门沟通，在系统建设中随时跟踪业务部门业务需求的变更，及时的调整业务需求，做到系统建设也业务需求保持一致。

3.各级应用系统及其数据信息逐步迁移到优化升级后，逐步统一管理模式，统一解决方案。

#### 系统风险对策

1.在系统设计的过程中，以保障稳定科学为原则，继续选用成熟可靠的技术，在多媒体会议系统建设方面已成熟的技术框架基础上进行发展和提升，保障系统成熟度。

2.注重信息安全和系统安全建设力度，同时加强安全意识、安全制度建设，建立故障预警和应急响应机制，确保系统安全稳定运行。

3.加强业务管理规范和业务流程优化设计，将管理模式转变与信息化建设融合起来，促进系统的一体化设计和建设。

#### 组织风险对策

项目的重要程度、高要求和复杂性，以及建设单位的多样性决定了项目需要有强有力的项目组织保障，本项目尤其要重点加强相关政务部门的组织管理工作。为了规避或降低项目的组织风险，建设单位从领导层开始对本项目建设给予高度重视，让相关业务部门共同参与决策项目重大问题。建设部门应建立相应的信息化组织，参与信息化建设的全过程。这支队伍应该由部门高层领导负责，以信息服务专职人员为主，业务部门、商业公司开发和设计人员为辅。

#### 管理风险对策

在项目建设过程中做好项目计划（应将项目沟通计划纳入项目计划中），及时沟通协调项目各方，加强监控和督促，保障项目实施按计划顺利进行。

为了规避项目实施中的管理风险，充分考虑本项目实际情况，如数据资源需求、资源限制、项目总工期限制等因素，参考同类项目实施的经验，制定切合实际的详细的项目基准计划，制定详细的项目实施方案。同时在项目实施过程中，根据基准计划采取有效措施对项目进行“三控两管一协调”，采用监理例会、专题会议、电话、邮件等方式及时沟通协调项目各方，加强项目的质量、进度、投资等要素进行监控。对于项目实施中出现的非预期情况进行分析，尽快采取恰当的措施进行处理，特别对于变更（项目范围变更、需求变更、方案变更、工期变更等等），应建立完善的变更管理和配置管理程序，确保项目始终处在受控状态。

在项目实施前期，要选择确定经验丰富的实施负责人，合理、明确制定项目的工作计划，落实项目管理的人员和职责，建立建设单位负责人、项目实施负责人、各项任务负责人的长效沟通机制，同时加强对实施方的过程监督管理，在项目实施过程中即时发现问题、解决问题，降低项目管理风险。

在项目管理过程中，将风险计划列入项目计划中，及时动态识别项目风险，定期评估已识别的风险清单和风险应对措施，并建立相应的管理储备对应对未识别出的风险。

#### 技术风险对策

为了降低项目建设内容复杂性对项目实施造成的风险，应选择具有相关项目实施经验的承建单位和项目经理，减少项目实施风险，同时应选择具有相关监理经验的项目监理公司，协助建设单位做好项目管理工作。

项目组一定要本着项目的实际需求，坚持技术的先进性和稳定性相结合，选用合适、成熟的技术，千万不要无视项目的实际情况而选用一些虽然先进但并非项目所必须且自己又不熟悉的技术。如果项目所要求的技术项目成员不具备或掌握不够，则需要重点关注该风险因素。在项目设计中，要加大对新技术的研究力度，同时充分评估和论证各种技术框架的先进性、成熟性和安全性，有效平衡技术选择的先进性和成熟性，确定技术路线，降低技术风险。

#### 资金风险对策

资金及时到位是项目建设按期完成的重要条件之一，本项目的建设资金应由政府部门统一划拨。对于承建单位，一方面要控制需求，另一方面要优化开发方式或创新管理，尽量减低人工成本。如果确因客观原因造成超预算，应相互协商，从其它经费中协调，或追加预算。

## 效益分析

开普勒情报线索推送系统建设，将进一步加快推进数据公开共享与公安职能转换升级，从而进一步发挥公安大数据对改善社会管理、公共服务的作用；提高社会公众对公安工作的认可度和满意度，深化行政管理体制改革，有效降低行政成本，提高监管能力和公共服务水平。