

# 达州市财政局

达市财办案〔2025〕134号

## 达州市财政局 关于市政协五届五次会议第505号提案 办理情况（A）的函

王红旗委员：

您在市政协五届五次会议上提出的《关于敢于强化金融支农服务，规范和引导社会资本下乡的建议》（第505号提案）收悉。现将办理情况函告如下：

### 一、整体情况

近年来，全市金融系统深入贯彻落实市委市政府决策部署，聚焦强化支农金融服务效能，一方面精准对接农业重点产业和新型经营主体需求，着力提升服务质效；另一方面，积极协同各行业主管部门，规范和引导社会资本有序下乡、精准投入，切实加强对农业生产经营主体的金融支持，有效推动农业高质量发展。截至目前，全市涉农贷款余额1430.03亿元，较年初新增70.95亿元。

### 二、主要工作措施及落实情况

（一）完善政策供给与服务体系，提升金融支农精准性。一

是深化财金赋能，提升基金税惠牵引效能。提升财金互动政策协同质效，充分发挥财政资金撬动作用，对支持农村支付环境建设、降低小微企业和“三农”融资成本的金融机构给予财政奖补，有效调动金融机构服务“三农”的积极性。当前，我市正积极探索设立万达开产业发展投资引导基金（投向覆盖万达开统筹发展示范区基础设施建设、农产品精深加工等涉农领域），待设立完成后将根据实际情况，设立下乡投资相关子基金，重点引导资本投向农村基建补短板、农业产业化升级等项目。严格执行金融机构涉农贷款利息收入免征增值税（2027年底截止）等政策，确保涉农主体应享尽享小微企业、个体工商户税费优惠。二是创新金融产品与服务模式。一方面，指导银行机构通过现金流水、知识产权质押等多种方式，创新推出商圈贷、黄花贷等特色信贷产品，多元化满足企业需求。鼓励银行机构采用仓单、提单、应收账款等权利质押担保方式进行融资。同时，加强与保险机构合作力度，结合农业生产特点，推广“信贷+保险”综合服务模式，例如，达州农商行与平安财险等公司合作，为种养殖大户融资提供保险，有效拓宽企业融资渠道。另一方面，健全政银企常态化对接机制，今年来，市、县两级开展银企集中座谈、针对性对接100余次。深化开展驻企帮扶、金融顾问服务，梳理形成信贷产品清单180余项，金融顾问提供咨询服务近1.5万次，有效打通了金融服务供需对接的“最后一公里”。三是优化网点布局，强化信用激励。2020年我市已实现农村基础金融服务全覆盖，能够满

足农户和农村企业基本金融服务需求。例如，达州农商行设立金融综合服务站 550 个、助农取款点 909 个、布设电子机具 518 台，构建起全方位、立体化、多渠道金融综合服务体系，切实提高了金融服务的便利性和可及性。深入开展“整村授信”活动，扎实开展信用村、信用乡镇评定工作，达州农商行已评定信用乡镇 105 个，覆盖率 52.8%，信用村 1326 个，覆盖率 58.1%。

## （二）健全社会资本引导机制，强化投资规范与风险防控

一是设立负面清单与动态监管机制。严格贯彻执行省市关于社会资本下乡投资的相关规范文件，将工商企业等社会资本流转农村土地经营权纳入审批监管体系。明确流转土地经营权 100 亩及以上实行分级审批，100 亩以下纳入日常监管，并规范流转管理服务，严禁以行政命令强制流转，强化对社会资本大规模流转土地行为的全过程监管。二是建立风险共担与利益联结模式。充分发挥财政支农作用，组建达州市乡村振兴农业产业发展风险补偿金，建立“政府+合作银行+农担公司”协同分险机制，截至目前，已累计为 2319 户新型经营主体提供担保贷款 16.37 亿元。密切企业和农户增收利益联结机制，鼓励基层创新联农带农模式，例如，大竹县积极探索“企业+村集体+农户”利益联结机制，因地制宜发展“林+药”“林+菌”“林+禽”等，打造“1+N”林下经济产业集群，3 年内新增林下经济产值 10 亿元；在乌木、石桥铺等乡镇建立“稻虾共作”平田轮作模式，带动脱贫群众年均增收 1000 余元。

### （三）强化能力建设与生态保障，筑牢乡村振兴发展根基

一是推动金融人才下乡与本土化培育双轨并进。出台《达州市乡村振兴五年行动实施方案（2021—2025年）》，通过人才招引、培训培育、支持保障等路径，系统推进乡村人才振兴重点项目。着力引导城市金融人才下沉服务，同步加强本土金融人才孵化培育，推动金融人才资源向产业发展和乡村建设一线高效集聚。二是深化信用应用与风险教育。一方面，拓展信用平台赋能，统筹建设达州市融资信用服务平台，集成“信用信息查询、融资需求对接、惠企政策直达、融资增信服务”四大核心功能，平台已归集共享行政处罚、企业基本信息、经营异常名录等数据超5000万条，成功打通19个省级部门的企业养老保险等46类数据接口，能有效畅通政银企数据流，提高银企对接效率，深度释放信用价值，目前已上线试运行，正大力开展推广应用培训。另一方面，强化金融风险教育，切实开展“普惠金融推进月”“金融知识进农村”等活动，督导银行保险机构下沉服务重心，通过集中宣讲、入户推广、微信公众号等线上线下渠道，系统普及金融知识、惠农政策及风险防范技能，切实提升农村消费者金融素养、服务利用能力及反诈防骗意识。

### 三、下步工作打算

下一步，我局将会同金融监管等部门和各行业主管部门，持续深化政金企对接，扎实开展驻企帮扶、金融顾问服务，积极协调督促全市金融机构深入摸排涉农主体金融需求，加大实地走访

及政策宣传力度。加强财政金融政策协同联动，用好公共资源激励措施，引导金融机构提升服务质效。支持金融机构根据涉农主体特点开发适配性信贷产品，不断优化信贷服务流程、提升融资效率，增强金融服务的普惠性和便利度，为农业经营主体高质量发展提供更坚实的融资保障。

最后，再次感谢您对财政工作的大力支持！



(联系人：金融协调创新科 骆婷婷 2182853 15708428150)

抄送：市政府督查室，市政协提案委，市政协经济委，市委组织部，市农业农村局，市税务局，人行达州市分行，达州金融监管分局。