

达州市“十四五”制造业高质量发展规划

(征求意见稿)

制造业是国民经济的主体，是建设社会主义现代化国家的重要支撑。《达州市“十四五”制造业高质量发展规划》是根据国家、省、市有关部署要求和《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《四川省“十四五”制造业高质量发展规划》编制，明确制造业高质量发展的主要目标、重点任务和实施路径，是达州市重塑工业优势打造“制造强市”的重要依据和行动指南。规划期为 2021-2025 年。

一、发展基础

“十三五”时期，我市持续实施“兴工强市”战略，坚持以转型促发展，坚持存量改革提升与增量创新培育两条路径，围绕“六大产业”加快构建现代工业体系，全市工业经济规模总量显著提升、质量效益明显改善、转型升级加速推进、产业结构逐步优化、发展载体不断夯实、信息化水平大幅提升，制造业对 GDP 增长的贡献率达到 46.2%，综合实力迈上新台阶。

总量规模显著提升。全部工业增加值从 277.3 亿元增长到 479.9 亿元，增长 173.1%，年均增长 11.6%；规上工业增加值年均增速达到 8.5%，高于全省 1.2 个百分点，高于全国 3.2 个百分

点；规上工业企业总数从 495 户发展到 807 户，居全省第 5 位，占全省的比重从 3.7% 上升到 5.6%。

质量效益明显改善。实现利润从 56.3 亿元增长到 104.9 亿元，增长 86.3%，年均增速达到 13.3%；规模以上工业营业收入利润率从 5.5% 上升到 7.0%，超过全省平均水平；企业亏损面从 10.5% 下降到 3.5%，盈利面跃居全省第三位；新增百亿级企业 1 户、10 亿元以上企业 3 户、5 亿元以上企业 42 户、亿元企业 73 户。

转型升级加速推进。新开工工业项目 528 个，竣工项目 371 个，累计完成工业投资 1811.3 亿元，其中，技改投资 1263.2 亿元。培育“专精特新”、“高成长型”、“小巨人”企业 128 户、战略性新兴产业 74 户、高新技术企业 71 户，成功创建国省重点实验室 1 个（国家级）、国省企业技术中心 29 个（国家级 1 个）、国省工程技术中心 2 个，申请发明专利 1264 件。

产业结构逐步优化。拥有的工业大类从 32 个增加到 36 个，规上工业中，煤、电、冶、建四大传统高能耗产业占比从 51.2% 下降到 38.7%，先进制造业占比从 14.6% 提升至 24.6%，六大产业占比从 77% 上升到 88.6%。淘汰钢铁落后产能 130 万吨、水泥落后产能 40 万吨，整治“散乱污”企业 525 家，成功创建国家级绿色工厂 2 家、省级绿色工厂 12 家、省级绿色园区 2 个，规上工业单位增加值能耗、水耗累计下降 30.3%、29.4%。

发展载体不断夯实。新增省级高新区 1 个，省级经开区 5 个，工业园区建成面积达到 70 平方公里，建成标准厂房 271.7

万平方米、道路 194 公里、污水处理厂 9 个，开通公交线路 281 趟/天，园区储备面积达到 8178 亩。开江县经开区成功列入第一批川渝合作示范园区，玄纤产业园、锂钾综合开发产业园等 7 个园区纳入全省“5+1”现代产业体系特色产业园区培育名单。

信息化水平大幅提升。新增光缆线路 19.3 万皮长公里，比 2015 年增长 288%；乡镇光缆通达率、行政村互联网覆盖率实现双 100%，4G 基站覆盖率达到 99%，农村 4G 网速整体提升 60%。农村家庭固定宽带用户普及率超过 70%，3G/4G 用户普及率超过 90%；固定电话用户 68.4 万户，年末移动电话用户 455.9 万户，分别比 2015 年增长 63.6%、30.1%。固定互联网宽带接入用户达到 141.8 万户，比 2015 年增长 239.2%。建成智慧工厂、智慧车间 15 个，上云规上工业企 460 户，信息化管理规上企业占比达到 95%。

二、机遇挑战

（一）发展机遇

1. 多项国家战略交汇叠加。习近平总书记在中央财经委员会第六次会议上提出要加快推动成渝地区双城经济圈建设，建设万达开川渝统筹发展示范区，为推进成渝地区统筹发展探索新路、作出示范。同时，“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局、成渝地区双城经济圈建设、革命老区振兴发展等多项国家战略机遇在达州交汇叠加，将为达州带来大量的政策、资金、项目，为制造业长期健康发展提供充足的政策

保障。

2.新时代促进制造业变革。创新驱动战略将加快 5G、人工智能、工业互联网、数字经济等新技术、新产业、新业态、新模式的普及，促进先进制造业和现代服务业融合发展，助推我国制造业向中高端迈进。新一轮科技革命和产业变革正加速全球产业链、供应链、服务链、价值链进行深度调整，为确保产业链和供应链的安全稳定，我国正在加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，产业布局和产业结构将加快调整，为达州制造业发展带来新的机遇。

3.区位优势更加凸显。达州地处川渝陕三省市交界处，位于成都、重庆、西安、武汉的经济辐射中心地带，中央提出提高基础设施通达度、通畅性和均等化水平，强化资源能源开发地干线通道规划建设，加快建设西部陆海新通道等政策都将为达州带来新的发展机遇。随着与万州港开展铁水联运的合作融入长江黄金水道，新机场、双高铁开通运营，形成公铁水空的立体交通网络，促进达州进一步扩大开放，融入全国产业布局，扩大市场覆盖半径，为发展现代制造业和战略性新兴产业，推进传统资源产业升级换代，创造了有利条件。

（二）困难挑战

1.创新能力不足。工业企业创新平台较少，全市现有国家、省、市企业技术中心的企业共计 86 家，占规上企业总数仅不到 10%，企业专业科研人才尤其是高端人才数量少，企业创新积极

性不高，科研经费投入不足，科技创新能力不强，主要产品科技含量较低，生产工艺技术含量不高，缺乏核心竞争力，抵御外部风险、适应市场竞争能力较弱。

2.环境容量制约。达州煤、电、冶、建等传统高能耗产业占比较大，要实现“双碳双控”的难度更大。随着国家“碳达峰、碳中和”具体政策的出台落实，产业政策变化和排放指标总量控制将会影响新的产业项目落地建设，部分能耗较高、排放较大的项目难以落地或需要花费更多的代价购买碳排放指标，发展与环境的矛盾将逐步显现，需要大幅度调整产业结构和能源结构，高能耗产业面临淘汰退出或转型升级，必将带来工业发展新的“阵痛期”，影响工业经济持续稳定增长。

3.区域竞争激烈。达州不仅面临着成都和重庆对高端要素产生的虹吸效应，也面临着工业发展水平相近的南充、广安、巴中、遂宁以及川南城市群的竞争。达州无论在中心城区集聚人口规模和城市现代功能，还是经济总量和辐射能力，都与南充、绵阳、泸州、宜宾等城市有差距，经济发展质量水平不高、产业结构不优、创新能力不强等问题依然突出，在区域竞争中无明显优势。

三、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及中共四川省委十一届八次全会精神，全面贯彻党中央、四川省委关

于制造业高质量发展要求，准确把握新发展阶段达州制造业面临的新形势，抓住新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设特别是“万达开”川渝统筹发展示范区建设等重大机遇，坚定不移实施“工业强市”战略，加快建设制造业强市，对接落实《关于加快构建“5+1”现代产业体系推动工业高质量发展的意见》，以新发展理念为指导深度融入新发展格局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，推动制造业高质量发展，突出改造提升传统产业与培育发展新兴产业并重，重点推进特色优势产业和战略性新兴产业发展，提升重点园区承载能力，加快新旧动能转换，聚力打牢产业基础、推动产业链现代化，奋力突围破解一批“卡脖子”问题，着力构建以集群化、智能化、绿色化、融合化为主要特征的现代制造业体系，打造达州经济长期稳定增长的核心引擎。

（二）基本原则

——市场主导，政府促进。突出企业在制造业转型升级和竞争力提升中的市场主体地位，营造公平竞争的市场环境，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。履行好政府在政策引导、规划引领、市场监管、公共服务、环境保护等方面的基本职责，深化“放管服”改革，全面激发市场主体活力，合力优化制造业发展营商环境。

——创新驱动，开放合作。深入实施创新驱动发展战略，技术创新和机制创新同时发力，全力推进现代服务业、互联网、大数据、人工智能等与高端先进制造业的深度融合，促进企业技术

工艺及发展模式创新。积极融入“一带一路”、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设等国家战略，推动跨区域产业协作，积极开展交流合作，承接产业转移，不断提升制造业跨区域关联度。

——龙头带动，集群培育。实施重点企业培育计划，遴选部分重点企业加大扶持力度，打造一批科技领先、品牌领衔、产值领航的“旗舰型”龙头企业。梯队培育中小企业，推动中小企业“专精特新”发展，加强项目建设力度，加快园区提档升级，打造先进制造业集群，实现相关配套产业的整体提升。

——转型升级，绿色发展。不断优化产业结构，推进资源类、高耗能、劳动密集型等传统制造业转型升级、高端发展，强化数字赋能，促进制造业数字化、网络化、智能化发展。加快构建资源综合开发转化利用全产业链体系，大力发展循环经济，鼓励企业参与资源开发利用，推动绿色制造体系建设，全面支持企业建设绿色工厂、开发绿色产品，促进达州制造业绿色发展。

（三）主要目标

到 2025 年，基本实现“双核”示范引领，即：创建国家级高新区、国家级经开区；推动制造业实现“五大突破”，即：总量规模、创新能力、质量效益、两化融合、绿色发展大突破；加快推动能源化工、食品医药两大优势产业和新材料、电子信息、智能装备三大新兴产业集群集约化、集群化、智能化、绿色化“四化发展”，力争全部工业增加值突破 1000 亿元，制造业占 GDP 比重达到全省平均水平，建成特色资源深度利用示范区、“万达

开”川渝统筹发展示范区和成渝地区重要制造业基地。

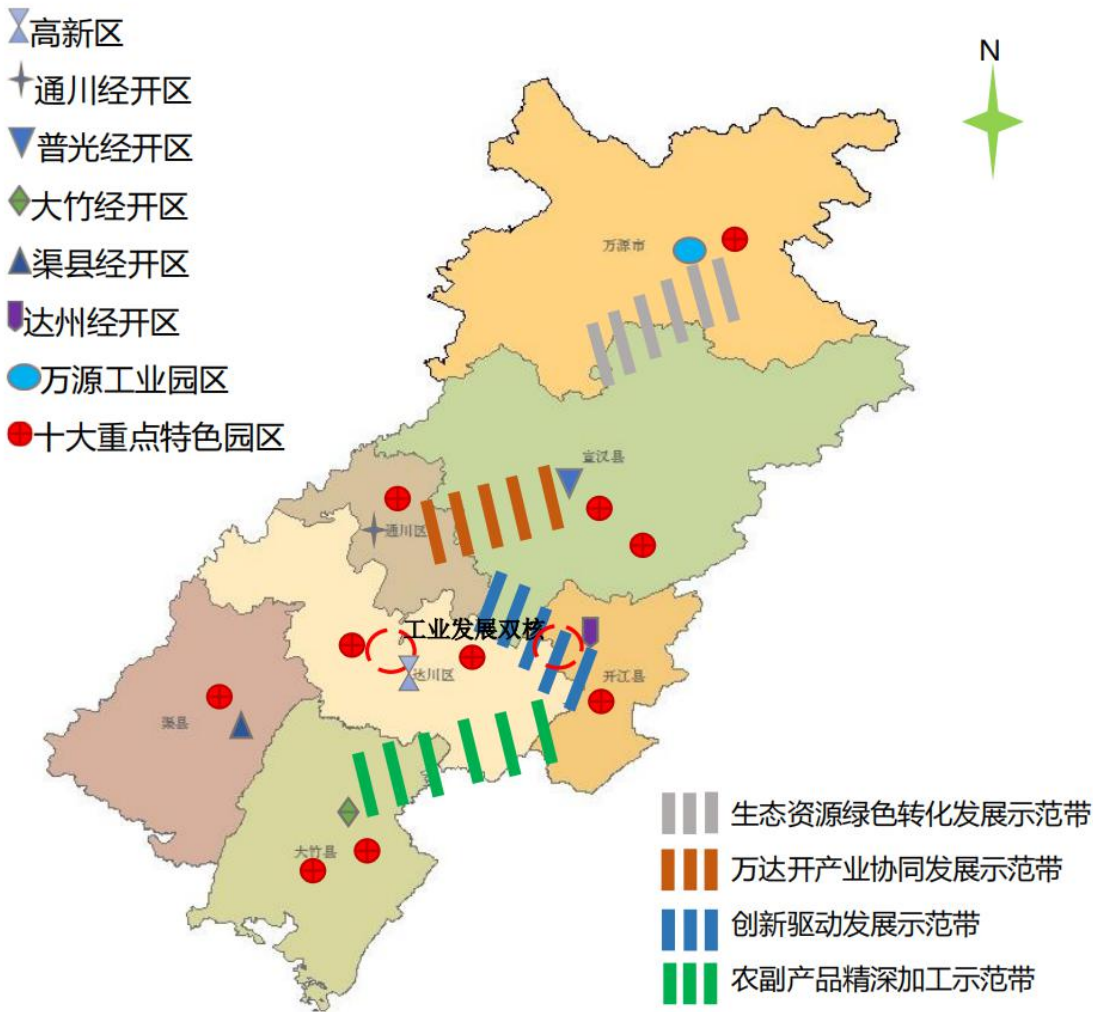
专栏1 达州市“十四五”时期制造业发展主要指标			
类别	指标	2020 年	2025 年
规模总量	全部工业增加值（亿元）	479.9	1000
	制造业增加值占 GDP 的比重（%）	16.8	全省平均
	营业收入超亿元企业（户）	304	800
	制造业投资额（亿元）	-	【1500】
	营业收入超 500 亿元产业园区数量	-	3
创新能力	规模以上工业企业研发经费内部支出占营业收入比重（%）	0.49*	1
	规模以上工业企业研发活动覆盖率（%）	23.6	35
	省级以上制造业创新中心（个）	-	1
质量效益	规模以上工业企业营业收入利润率（%）	7.1	8
	规模以上工业企业亩均营业收入增长（%）	-	[7]
	省级及以上“专精特新”企业数量（个）	116	150
结构优化	五大支柱产业营业收入（亿元）	1170.5	4000
	高技术制造业营业收入占规模以上工业企业营业收入比重（%）	26	27
	战略性新兴产业工业增加值增长（%）	-	[10]
绿色发展	单位工业增加值能耗下降幅度（%）	-	完成全省下达目标任务
	单位工业增加值二氧化碳排放量下降幅度（%）	-	完成全省下达目标任务
	省级及以上绿色工厂数量（家）	-	【10】
融合发展	数字化研发设计工具普及率（%）	75.6	89
	关键工序数控化率（%）	50.1	60
	开展服务型制造的企业比例（%）	37	45

备注：1.【】内为5年累计数；2.[]内为年均增速；3.带*为2019年数据；带 为全省平均。

四、发展重点

以高质量发展为主题，围绕构建现代产业体系，把握制造业发展趋势，紧跟“制造强国”“制造强省”步伐，坚定不移实施“制造强市”发展战略，结合达州发展基础，以新能源、新材料、绿色化工“两新一绿”为重点，强化“双核驱动”“四带示范”“多点支撑”，推动能源化工、新材料、食品医药、智能装备、电子信息等产业集群加快发展，引领达州制造业迈向中高端。

（一）构建“双核、四带、多点”总体布局



“双核”即：以达州高新区、达州经开区为核心，争创国家级高新区、国家级经开区，打造制造业高质量发展主引擎。

“四带”即：沿成达万高铁的万达开产业协同发展示范带，沿西渝高铁以普光经开区、达州高新区、达州经开区、川渝合作（达州·大竹）示范园区为主的创新驱动发展示范带，沿达陕高速的万源—宣汉生态资源绿色转化发展示范带，沿明月山的开江—达川—大竹农副产品精深加工示范带，打造制造业高质量发展主承载。

“多点”即：支持达州高新区、达州经开区发挥创新驱动核心引领作用，围绕“两新一绿”，加速攻关新技术、研发新产品、引进新项目、筑强新支撑；支持通川区“以城聚人、以人促产、以产兴教”，加速推动食品医药、智能装备产业集群发展，打造产城融合、产教融合、产研融合示范区；支持达川区加快提升百马产业新区承载能力，推动绿色建材、电子信息产业集聚发展；支持万源市加速生态价值转化应用，推动制造业绿色健康发展；支持宣汉县以天然气硫磺、微玻纤新材料、锂钾资源综合开发、铜基新材料“四轮驱动”，促进资源高效开发、延链发展，为争创全国百强县筑强产业支撑；支持大竹县以川渝合作（达州·大竹）示范园区为平台，加速驱动电子信息、智能装备、纺纱织布产业突破发展；支持渠县加速数字赋能制造业，推动轻纺服饰、智能装备产业做大做强，打造西部国际服饰产业城；支持开江县抢抓“万达开”发展机遇，加强与毗邻地区产业合作，做强川渝合作示

范园区。

（二）构建“2+3+1”现代产业体系

紧跟全国、全省加快发展先进制造业、高新技术产业、战略性新兴产业和布局未来产业协同的工业化后期阶段步伐，立足达州工业发展阶段特征，依托矿产、农产品、人力三大资源禀赋，加快构建以能源化工、食品医药两大优势产业和新材料、电子信息、智能装备三大新兴产业与数字经济深度融合的“2+3+1”现代产业体系。

1. 提升两大优势产业集群能级

（1）能源化工产业集群

产业目标：依托天然气、锂钾、硫磺、煤炭等优势资源，重点发展绿色化工、新能源、天然气化工、磷硫化工、盐卤化工及煤焦化工，着力将锂钾综合开发产业园打造为全国首个深部卤水锂钾综合开发示范产业园，打造卤水—氯化钠/硼酸/溴素/氯化铷/碘—综合利用产业链；卤水—氯化钾—钾（盐）肥产业链；打造卤水—碳酸锂—磷酸铁锂—动力电池产业链。到 2025 年，能源化工产业实现产值 1000 亿元。

实施路径：延伸“天然气→合成氨→尿素→碳酸二甲酯”产业链，新建天然气制乙二醇产业链，发展绿色纤维、食品级 PET、PET 短纤、PET 长丝、BOPET、高端合成纤维、合成树脂、合成橡胶、合成炸药和高端农药中间体。推动天然气副产品硫磺深度利用，延伸“硫磺→磷酸→磷铵→精细磷化工”和“硫磺→不溶

性硫磺→二硫化碳→医药中间体”两条产业链，延伸工业级、食品级、电子级无机磷酸盐及磷酸铁、磷酸铁锂、锂电池等上下游产业，全力打造高端磷酸盐产业园。推动锂钾开发中副产氯化钠和锂钾资源深度利用，布局“氯化钾→氢氧化钾→钾肥”、“氯化钠→氢氧化钠→玻璃→微玻纤及制品”等产业链，配套发展耗氯产业。结合“碳达峰、碳中和”要求，依托锂钾资源优势重点发展新能源电池材料、绿色化工产品等高端精细化工产品，配套布局氯碱化工，推动资源绿色开发、综合利用。增加特色优势产业的技术创新研发投入，加强与国内外知名企业和科研院所合作，积极引进新技术、新设备和专业人才。

专栏 2 能源化工产业

天然气化工 重点产品：（1）丙烯、苯酚/丙酮、丙烯酸、蛋氨酸及下游产品：燃料二甲醚，醋酸及醋酐、醋酸酯、对苯二甲酸，甲醛及聚甲醛、吡啶、六亚甲基四胺、异氰酸酯等；（2）天然气制乙炔产品：1,4-丁二醇（BDO）及四氢呋喃、氨纶、γ-丁内酯、聚对苯二甲酸丁二醇酯、氨纶、吡咯烷酮、二甲基亚砷等精细化工产品；（3）乙烯及聚乙烯醇、乙烯-醋酸乙烯共聚物。 重点企业：达州玖源新材料有限公司、达州市汇鑫能源有限公司、四川达兴能源股份有限公司、川化控股集团。 重大项目：年产 30 万吨碳酸二甲酯项目、年产 5 万吨乙烯酯项目、年产 5 万吨丙烯酸酯项目和年产 30 万吨聚碳项目、四川宏浩（达州）天然气制新型切割用气项目。
硫磷化工 重点产品：（1）新型肥料：发展水溶性肥料、增效肥料、土壤调理品、缓/控释肥，建设肥水一体化项目，规划发展生物肥、BB 肥（掺混肥料）、滴灌肥等新型肥料；（2）精细磷化工：发展以净化湿法磷酸为原料的工业级、

食品级、医药级和电子级磷酸及高品质磷酸钾、钠、钙、胺盐系列产品，磷系阻燃剂、表面处理剂，次磷酸盐、亚磷酸盐产品，偏磷酸盐、焦磷酸盐系列食品添加剂等；（3）资源和三废综合利用：利用磷渣生产磷渣微粉、磷渣水泥、磷渣砖、微晶玻璃饰板、凝石、硅钙肥；利用磷石膏生产水泥缓凝剂、全息石膏砌块、石膏板、石膏砖，硫酸钾、硫酸联产水泥。

重点企业：瓮福达州化工有限责任公司

重大项目：年产 50 万吨优质硫酸钾项目、河北鑫泽（达州）高效橡胶硫化剂项目。

盐卤化工

重点产品：（1）钾盐资源产品：碳酸钾、氢氧化钾、硝酸钾、硫酸钾、复合肥；高纯工业氯化钾、甲酸钾、腐植酸钾、食品级和医药级氯化钾、碳酸氢钾、硫酸钾镁肥等；（2）钠盐产业：天然低钠盐、食用盐和食品盐，无机氯产品、有机氯产品及其他下游延伸产品；（3）资源综合利用（天然气化工企业和盐化工企业联合）：聚氯乙烯、氯化聚氯乙烯、氯化聚乙烯、偶氮二甲酰胺发泡剂，有机氟、有机硅、氟（硅）树脂、氟（硅）橡胶等产品。（4）锂资源产品：碳酸锂、高分子锂电池、含锂玻璃、氧化锂陶瓷、锂基润滑脂等含锂产品及其下游延伸产品。

重点企业：四川正威新材料科技有限公司、达州市恒成能源（集团）有限责任公司、四川省天渠盐化有限公司。

重大项目：锂电池正极材料生产项目、自动化锂电生产装备项目、卤水综合利用及盐旅融合项目。

（2）食品医药产业集群

产业目标：大力发展农工一体、农旅相融的三产融合新业态，形成“种、养殖基地+农合组织+龙头企业+产业园区+精深加工”的发展模式。重点发展粮油果蔬、畜禽制品、苕麻加工、医药健康产业，打造面向全省、西部知名的国家优质农副产品精深加工基地和秦巴地区医药健康产业示范基地。到 2025 年，食品医药产业实现产值达到 1000 亿元。

实施路径：打造特色产业基地，扩大种植养殖规模，形成规模效应，发挥特色产业园区载体作用，集聚加工企业，延伸产业链条，构建集农副产品生产、加工、销售、服务于一体的全产业链集群。提高标准化水平，加强技术改造，推动企业工业化、数字化、智能化建设，促进农副产品精深加工全环节升级，提升生产技术和产品质量，加强对农副产品的质量监测，建立食品安全追溯体系。加强品牌建设，突出秦巴地区农产品绿色、富硒、康养特，以线上线下多种方式，加强宣传优质企业的品牌和产品，扩大品牌的知名度，提升品牌价值，做优“巴山食荟”“白茶”“灯影牛肉”等农产品区域公共品牌，鼓励企业争创国家地理标志产品和驰名商标。

专栏3 食品医药产业

粮油果蔬

重点产品：（1）油料：小包装菜籽油、浓香型菜籽油、高油酸菜籽油、双低菜籽油、橄榄油等；（2）米面加工：小包装优质大米、蒸谷米、营养强化米、发芽糙米；方便主食品、米粉、高纯度米蛋白、淀粉糖、维生素等高附加值产品；米糠油、谷维素，以及化妆品级米糠蜡；（3）果蔬：果蔬粉、果蔬脆片、果酱、果脯、果醋、乌梅枸橼酸、乌梅制剂等、黄花精、黄花胶囊等。（4）食品：薯片、薯条、糕点、罐头、饮料、膨化食品等。

重点企业：四川东柳醪糟有限责任公司、渠县通济油脂有限责任公司、万源市花萼山绿色食品有限公司、大竹县顺鑫农业发展有限责任公司、达州市桃花米业有限公司。四川省宕府王食品有限责任公司、四川宜华酒业公司、四川红土地农业开发有限公司、四川千千食品有限公司、四川森浩新农业集团有限公司、四川花萼食品有限公司、四川天源油橄榄有限公司。

重大项目：日产 300 吨大米和日产 300 吨油脂加工项目、汤圆速冻食品加工项目。

畜禽制品

重点产品：（1）熟肉食品：冷却畜禽鲜肉生产、低温肉制品、冷鲜肉，方便、安全、健康的酱卤肉制品、烟熏肉制品、腊肉制品、培根、西式火腿等；（2）功能性畜禽制品：低钠、低硝、低胆固醇以及适合不同人群食用的，含膳食纤维的畜禽制品、添加氯化钠替代物畜禽制品、肉制品脂肪替代品以及添加DHA、EPA、维生素E等的功能性肉、畜禽制品；（3）其他高附加值产品：利用骨、血液、脏器及皮毛等副产品生产的血粉、骨粉、氨基酸、动物蛋白等。

重点企业：四川省润宇食品有限公司、达州市宏隆肉类制品有限公司、开江县鸿源昌泰食品有限公司、四川三圣宫食品有限公司、四川天王牧业有限公司、宣汉县徐鸭子食品公司、大竹县四川阿唐卤坊唐鸭子食品公司。

重大项目：300万头生猪精深加工全产业链项目

苕麻加工

重点产品：（1）纤维制品：抗紫外、抗菌、空气净化、自清洁纺织品、竹纤维和麻纤维；（2）肥料：苕麻精干麻、麻条、纱线、坯布、服饰装饰精加工产品；（3）蛋白饲料：苕麻茎叶、麻骨、麻壳等副产物的综合利用，利用苕麻茎叶生产植物蛋白饲料。

重点企业：四川玉竹麻业有限公司、大竹金丰麻业有限公司、达州市苕麻产业发展有限公司、达州市供销科技公司。

重大项目：玉竹麻业退城入园、大竹县苕麻省级现代农业园区。

医药健康

重点产品：（1）新型中药饮片：以天麻、半夏、白芍、乌梅、百合、桔梗、白芷、厚朴、黄连、木香、丹参、党参、红花、玄参、枳壳、栀子等地道药材为主的精制饮片、小包装饮片、贵细饮片；（2）中成药：地榆升白片、活力苏口服液、妇康口服液、回生口服液、宝咳宁颗粒、沉香化气丸、除湿消滞丸、黄连上清丸、板蓝根颗粒、脑得生片、肾康宁片、舒胸片、辛夷鼻炎丸、安乐胶囊；（3）健康农副产品：生态富硒茶、优质白茶、养生果酒、特色香椿油、天然蜂蜜等。

重点企业：成都地奥集团天府药业股份有限公司、四川聚元中药饮片有限公司、四川琦云药业有限责任公司、四川巴山雀舌名茶实业有限公司、四川国储农业发展股份有限公司、四川云雾鼎生态农业开发有限公司。

重点项目：淫羊藿系列生产与加工项目；银杏、鱼腥草、木瓜道地中药饮

片生产线及基地建设项目；高山生态富硒茶综合加工及茶旅融合发展项目；优质白茶基地建设及精深加工项目。

2. 构筑三大新兴产业集群新高地

（1）新材料产业集群

产业目标：以玄武岩纤维、微玻纤为主，拓展纤维复合材料应用领域，促进新材料与气协同发展，提高纤维复合材料产品附加值，逐步实现多元化、高端化发展，打造全国高性能纤维新材料产业基地。大力发展钒钛钢材、高导铜材、结构功能多元化复材、建筑新材料，初步建立较为完整的特色新材料产业链条和发展体系。到 2025 年，新材料产业实现产值 1000 亿元。

实施路径：拓展应用领域，依托炬原科技、正原微玻纤等龙头企业，充分发挥玄纤研究院、微玻纤研究院等科技平台作用，推动玄武岩纤维及复合材料重点发展城市家具、土建工程、轨道交通、汽车轻量化及特种管道等军民融合产品，微玻纤维及复合材料重点发展高效过滤、保温绝热、能源储存、航空高性能复合材料等军民融合产品；依托达钢搬迁和钒制品优势，推动特种钢材、钒钛金属产品发展；依托正威国际技术优势，大力发展铜基新材料；依托大竹海螺水泥、渠县华新水泥、万源华新水泥等水泥企业基础优势，大力推进水泥全产业链发展，研究开发特种水泥产品；依托拓普节能建材、鸿丙节能建材大力推进新型墙体材料发展。

专栏 4 新材料产业

高性能纤维

重点产品：（1）微玻纤制品：高性能电池隔板；真空绝热板芯材、深冷绝热材料芯材、建筑网布；空气过滤材料、液体过滤材料，增强用基材等；（2）玄武岩纤维制品：基础的水泥基复合材料、轻质混凝土及特殊混凝土、金属轻质复合材料、有机轻质复合材料产品。

重点企业：宣汉正原微玻纤有限公司、四川炬原玄武岩纤维科技有限公司、四川迈科隆真空新材料有限公司、四川聚诚达环保科技有限公司、四川航天拓达玄武岩纤维开发有限公司。

重大项目：年产 2 万吨去催化剂合成聚苯硫醚树脂项目、年产 20 万立方米玄武岩纤维增强混凝土生产线及配套设施项目、年产 50 万套玄武岩纤维水窖及汽车减重压覆件生产项目等项目、中铁二十三局玄纤高性能复合材料项目、年产 5 万吨高性能超细玻璃纤维生产线。

绿色建材

重点产品：（1）新型墙体材料：节能环保、轻质高强、多功能复合一体化的砌块、板材、节能瓦、陶瓷砖等、（2）有机、无机、复合型保温隔热材料、（3）门窗材料、防水密封材料、（4）抗菌材料等新型绿色建材、（5）住宅部品：建筑材料、制品、产品、零配件及系统集成技术、新型整体房屋构件及集成组装产品标准化建筑部品。

重点企业：达州市拓普节能建材有限公司、四川鸿丙节能建材有限公司。

重大项目：

金属新材料

重点产品：（1）汽车用高强度钢，铝合金预拉伸板、高强度铝合金板材、高成形性能铝合金板材，压铸镁合金及汽车用；（2）铜杆、高端合金铜丝、高端裸铜丝；精密导体、精密铜线、高导新材料等；（3）高纯钒、钒铝合金、钒电池电解液、钛棒、钛合金复合材料等。

重点企业：四川达州钢铁集团公司、宣汉正威集团公司。

重大项目：达钢钒钛磁铁矿综合利用项目、正威年产 2 万吨精密导体项目。

（2）电子信息产业集群

产业目标：重点发展智能终端、光电显示、计算机零部件、电子元器件、云计算与大数据五大领域，重点依托川渝合作（达

州·大竹)示范园区、秦巴智谷两个园区，形成以大企业为龙头、特色中小企业为配套支撑的产业集聚发展格局。到 2025 年，电子信息产业实现产值 500 亿元。

实施路径：做大五大产业集群，打造智能终端产业集群，积极引进智能终端企业，重点发展手机、车载显示、可穿戴设备、智能家居等终端及配套产品；打造光电显示产业集群，重点发展触摸屏模组、液晶面板、偏光片、彩色滤光片、掩膜版、背光模组等关键原辅材料，拓展在家电、汽车、穿戴、工控等领域的应用；打造计算机零部件产业集群，重点发展外围设备、电子部件、适配器、模具、PCB 主板、机构件等零部件，在塑料、橡胶、硅胶、铜材、钢铁等方面形成配套；打造电子元器件产业集群，重点发展电路类元器件、连接类元器件、传感类元器件、功能材料类元件等，培育发展微型化、片式化、高性能、高集成、智能化的新型电子元器件；打造云计算与大数据产业集群，面向政务、城市管理、制造业等领域，以工业云、政务云等领域为切入点，推进企业上云，加快新一代信息技术与制造业的深度融合。发展泛呼叫产业，依托川渝合作示范园和秦巴智谷发展“直播+”线上推介平台。促进创新发展，推动骨干企业研发机构全覆盖，发挥企业技术中心、院士专家工作站在技术创新上带动作用；加强与工信部信息通信研究院、电子科大等研究机构的对接合作，建立面向光电显示、智能终端、元器件等重点领域的公共技术开发平台、产品验证测试平台和公共服务平台。创新产业招商，把握电

子信息产业发展趋势和东部地区产业转移态势，梳理并研究招商目标企业投资动向，动态锁定一批重点目标企业深入对接，引进实施一批强链补链重点项目，培育壮大产业规模。

专栏 5 电子信息产业

智能终端 重点产品：（1）智能手机、智能穿戴设备、智能家电、物联网智能仪表、智能家居设备等终端产品，底壳、后盖和外壳等配件，以及相关模具和零部件；（2）耳机、音响、喇叭等智能终端产品及零部件。 重点企业：达州市天宝锦湖电子有限公司、四川省胜发电子科技有限公司、四川德铭电子科技有限公司、四川省淇韵电子科技有限公司、达州市品美科技有限公司、四川鑫发达电子科技有限公司。 重大项目：深圳甲乙古得科技（达州）大竹智能终端产业园项目、天宝二期项目。
光电显示 重点产品：（1）显示屏及模组：触摸屏模组、LCD 液晶显示模组，LED 背光模组以及液晶、偏光片、彩色滤光片等产品和配套；（2）光学薄膜：平面显示光学薄膜、ITO 导电薄膜、显示保护膜；（3）通用照明产品：矿山、铁路、工厂、警用等特种照明产品和 LED 路灯等。 重点企业：四川兆纪光电科技有限公司、四川乐仕达电子科技有限公司、四川省维奇新材料股份有限公司、四川东顺光电有限公司。 重大项目：兆纪光电二期项目、廷江现代产业园项目。
计算机零部件 重点产品：（1）外围设备、适配器、模具、散热器、PCB 主板、连接器、机构件等零部件。（2）笔记本金属外壳、塑料外壳、组装键盘、鼠标等零部件。 重点企业：四川越洋电子科技有限公司、达州鸿汇科技有限公司、四川恩巨实业有限公司。 重大项目：电源适配器产业园项目
电子元器件

重点产品：（1）电子元器件：微型马达、磁芯、磁环、滤波器等；（2）通信电缆、光纤光缆、扁平线束等产品；（3）其他辅助产品：数据线、变压器、电感线圈、电容器等。 重点企业：四川曦鸿电子科技有限公司、达州市瑞莲达科技有限公司、达州市国信达科技有限公司、开江劲抖电子科技有限公司 重大项目：四川曦鸿电子科技有限公司二期、广东呈林电子（达州）大竹全系列电阻生产项目。
云计算与大数据 重点产品：人脸识别安防系统、信息安全网络设备等产品。搭建工业云平台、工业数据分析、在线虚拟仿真、协同研发设计等类型的云服务。 重点企业：达州市志向科技外包服务公司。 重大项目：中移在线服务（达州）西部云服务基地暨智慧呼叫中心、数字经济孵化中心项目。

（3）智能装备产业集群

产业目标：重点发展汽车及零配件、通用设备、专用设备等领域，打造智能制造产业中心、汽车配套零部件绿色制造中心、智谷机电产业中心等三个特色制造中心。到 2025 年，智能装备产业实现产值 500 亿元。

实施路径：补链延链发展重点产业，以汽车和汽车零部件、电气机械、能源环保装备、农机装备、健康家电等产业为重点，成渝地区双城经济圈重要的智能装备制造基地。铸造产业延伸发展“钢铁金属→热铁水→机械毛坯件→各类机械零部件”铸造产业链。表面处理（电镀）产业补齐“待处理件→电镀（镀铜、镀铬、镀锌、镀铬、镀锡）→各类成品”产业链关键环节。强化协同集聚，加强与成渝地区协同，打造成渝经济区汽摩配套产业集聚地，共同打造区域重要的专业智能装备制造基地，积极发展能

源环保五金模具、农机装备等产业，扩大产业规模、加强产业集聚，形成西南地区有影响力的产业集群。

专栏 6 智能装备产业

汽车和汽车零部件 重点产品：（1）汽车电池及组件：研发生产汽车电池组、新能源汽车配套组件等，布局新型动力电池及相关组件开发；（2）汽车关键零部件：驱动电机、电机控制系统、电驱动机械式自动变速器、新能源汽车用制动器、新能源汽车传感器等；（3）其他辅助产品：重点发展天然植物纤维内饰件，变速箱及齿轮、制动系统类和减震器类底盘零部件，以及车桥、汽车仪表、汽车电子、车用胶管、轮胎、线束等。 重点企业：四川川环科技股份有限公司、达州华川车辆制造有限公司、达州市金恒液压有限公司。 重大项目：年产 15 万套 LNG 重卡发动机制造项目、营口福秦集团新能源汽车项目、胜顺模具汽车空调管项目。
通用设备 重点产品：（1）数控机床：床身、主轴箱、CNC 装置、主轴电机、进给伺服电机、液压装置、冷却装置、防护设备等；（2）工具：智能电动工具、节能环保电动工具等；（3）城市及工业污水污泥处理、空气污染防治、固体废弃物处理等成套设备；（4）节能装备：高效节能电机、泵阀、风机及低温余热余气利用装备（5）风电机组关键零部件：超长低风速叶片、齿轮箱、发电机、电控系统、主轴轴承、变流器等。 重点企业：卡雷亚数控机床有限公司、新达泵阀股份有限公司、四川海天紧固件有限责任公司、四川达优机械有限公司 重大项目：开江智谷机电产业园建设项目、环保设备生产线项目、昊天岐工程机械项目
专用设备 重点产品：（1）计算机辅助设计、制造产品：化冲压模具、注塑模具、精密多工位级进模具、高强度板及不等厚板冲压模、大型精密铸造模具等。（2）能源储运设备：大型高效 LNG（液化天然气）公路运输罐车、LNG 低温液体运输车、大型球罐、大型低温贮槽、特种化工容器配套装置等；（3）农机装

备：植保无人机、多功能一体化农用机械、水稻用手扶式轻简型机械、马铃薯分段收获机和小型马铃薯种植机、免耕播种机；（4）环保生产设备：锅炉吹灰器、脱硫脱硝成套设备、天然气净化设备、静电除焦油塔、旋风除尘器等冶金、化工、煤炭、能源企业专用设备。 重点企业：开江县劲马农耕地有限责任公司、达州帝泰克检测设备有限公司。 重大项目：特种装备无人机项目、民鑫实业自卸（解放、重卡）货箱生产建设等项目、山西强力（达州）大竹防爆机车生产线项目
电气机械和器材 重点产品：（1）健康家电：个人护理器具、智能厨具、节能型不粘锅、智能家用电器等；（2）金属器皿：不锈钢真空器皿、新型不锈钢保温杯、抗菌不锈钢制品等；（3）节能装备：高效节能电机、泵阀、风机及低温余热余气利用装备。 重点企业：四川川东电缆有限责任公司、四川贝森电器自动化有限公司、四川名扬星照明电器有限公司、四川兴川变压器有限公司。 重大项目：贝森电器智能型电力变压器生产基地建设项目。

3. 激发数字赋能新产业发展新动力

（1）推进制造业数字化转型。实施制造业数字化转型行动，推动产业链现代化水平提升，支持整机企业、“链主”企业稳定发展，重点补齐功能测试、模型设计制造、产品试制、小批量加工等环节，提高产业链协同制造自给率、保障率。开展数字赋能试点示范和推广，深入实施“设备换芯”、“生产换线”和关键岗位“机器换人”改造计划，推进全市智能工厂、智慧车间、智慧园区试点建设工作，示范引领各企业实施生产经营全流程再造和各行业加快智慧工厂建设。鼓励达钢、瓮福、川环等龙头企业以供应链管理为重点，面向研发设计、生产制造、经营管理、市场营销等

关键环节，探索工业大数据分析技术和产品解决方案。

（2）推进工业互联网平台建设与应用。推动工业互联网应用基础建设，开展工业 5G 专网建设，支持企业加快工业网络、软硬件设施等的部署应用和改造升级，培育一批综合型、特色型、专业型工业互联网平台。加快推动数字赋能产业建设，加快建设川东大数据中心，深入推进“企业上云”行动计划、云产业供给提升计划、达州特色云培育行动。推动低成本、模块化工业互联网设备和系统在中小企业中的部署应用，鼓励中小企业业务系统向云端迁移。

（3）加快新型数字基础设施建设。推动通信网络设施规模化提升，加快建设 5G 和光纤超宽带“双千兆”网络，建立完善窄带物联网(NB-IoT)和 5G 协同发展的移动物联网综合生态系统。支持能源化工、智能制造、食品医药等规模大、企业多、资源好的行业龙头企业，积极融入全省工业互联网标识解析体系，试点打造工业互联网标识解析（行业）节点。

专栏 8 智能制造业工程

智慧车间。试点运用新一代信息技术分期分批实施“生产换线”“设备换芯”、关键岗位“机器换人”行动，深入推进智慧车间建设。

智慧工厂。利用物联网、设备监控、智能系统等技术加强信息管理和服务；清楚掌握产销流程、提高生产过程的可控性、减少生产线上人工的干预、及时正确地掌握生产进度，采集生产线数据，构建一个高效节能的、绿色环保的、环境舒适的人性化工厂。

智慧园区。采用先进的大数据、物联网、移动互联网等技术，整合园区智能系统，接入智慧园区应用平台，实现园区各要素的相互感知和园区管理、园区综合服务的智

慧化，达到集中管理可视化、联动控制便捷化、综合管理高效化、数据管理共享化。

到 2025 年，力争实现工业互联网、物联网在全市制造企业得到普及应用，培育数字赋能示范企业 20 家，创建国家智慧工厂示范企业 1 家。

五、主要任务

（一）提升创新能力

1. 完善制造业创新体系建设。深度融入成渝地区双城经济圈制造业技术创新体系，统筹各类科技创新载体、双创孵化器、风险投资等形成合力，支撑达州制造业高质量发展。坚持和完善由企业主导的技术研发创新体制机制，加大对科技型、创新型企业培育力度，鼓励和扶持企业建设产业（技术）研究院、企业技术中心、重点实验室、实验基地等创新平台。围绕达州制造业重点产业，大力引入国内外知名高校、院所在达州设立创新基地和技术研发基地。

2. 加强关键核心技术攻关。围绕制造业的共性技术需求，加强和市外创新要素集聚区的合作力度。引导创新要素向玄武岩纤维、微玻纤、天然气化工、盐卤化工、磷硫化工产品等领域集聚。支持龙头企业、创新型企业加强与高校、科研机构在核心技术领域的合作，通过技术入股、股份合作、改制重组、技术外包、委托开发等多种方式，推动构建一批产业技术创新联盟。

3. 推进科技成果转化应用。完善科技成果转化应用服务体系，强化政策激励引领、金融支撑和载体建设。加大对科技成果产业化的支持力度，建立重大科技成果转化专项、支持吸纳

重大技术成果、优化科技人员成果转化收益分配机制；加快建设承接技术成果落地落实的技术转移中心，为科技成果转移转化提供平台支撑与资源保障。

专栏 7 制造业创新中心建设工程

围绕“万达开”制造业一体化发展，在先进装备制造、新材料、医药健康、特色农产品加工等重点特色领域，积极开展制造业重大共性需求和关键技术的研究、重大产品集成创新。聚集院校、科研机构等创新资源，加强创新人才引进和培养，建设磷硫化工、现代中药、农副产品、新材料等一批细分行业创新中心。到 2025 年，力争创建 1 个国家级制造业创新平台、20 个省级创新平台、3 户省级以上技术创新示范企业。

（二）培育市场主体

1. 推动大中小企业融通发展。实施招大引强工程，以特色园区和重点产业为重点，按照“强化传统产业龙头、引进新兴产业龙头、鼓励重组塑造龙头、完善配套支撑龙头”的思路，紧盯世界 500 强、国内 500 强、民营 500 强企业，引进一批龙头企业、专精尖配套项目落户，实现依托一个龙头企业、带动一批企业的产业链整合式发展。实施“重点企业做大做强、优势企业专精特新、小企业升规上档、新建企业加快入统”梯度培育计划，推动企业走“专精特新”道路，打造一批“独角兽”“小巨人”、制造业单项冠军企业。支持大企业采购中小企业产品（服务），鼓励中小微企业为大企业提供专业化协作配套，促进产业链上下游融通互济。

2. 完善中小企业服务体系。拓展民营企业服务中心功能，

通过配套政府创业基金、双创孵化器、天使投资、风险投资等加大对初创期、成长期小微企业的扶持力度。聚焦小微企业发展所需的金融、技术、人才、信息、法律等资源要素，集中搭建一批成渝经济圈、万达开统筹示范区中小企业协同发展服务机构，积极创建一批国家级小型微型创业创新示范基地、中小企业公共服务示范平台，为小微企业提供精准服务。

3. 加强品牌建设和质量管理。加快“达州造”品牌建设，引导企业建立健全和完善品牌培育管理体系，推动品牌培育向全面贯标转化，促进企业品牌理念升级、能力升级，深挖品牌资源优势 and 潜在加值，强化政策引导，推动品牌升级，提升市场竞争力。围绕特色园区和产业集群创建制造业品牌基地，支持骨干企业带动关联企业开展品牌推介活动。建立专业化品牌运营服务机构，支持创建知名品牌示范区和出口质量安全示范区。完善产品质量标准体系，加快推进质量认证、产品鉴定、检验检测等认证体系建设，落实制造业标准化提升计划，引导企业采用国际国内先进标准组织生产，争创省、市政府质量奖。建立健全质量监管体系，强化企业质量主体责任，细化对“人、机、料、法、环、测”等方面的管理要求。

专栏9 企业培育工程

“专精特新”。根据企业主导与政府引导相结合、培育与提升相结合和示范引领与总结推广相结合的原则，培育一批产品质量精良、发展潜力巨大、经营业绩优秀、市场份额高、在细分行业具有领导力的企业。加大企业技术创新、国际交流与合作、人才引进、融资等方面的扶持力度。到2025年，力争规模以上制造业企业达到1200户

以上，高新技术企业 120 户以上，国家级专精特新“小巨人”企业 2 户、“制造业单项冠军”企业 2 户，总结和推广一批企业创新发展经验和模式。

品牌提升。积极争取“天府名品”高端品牌认证，打造一批“明星”产品和优质企业品牌，到 2025 年，指导 20 家企业建立完善品牌管理体系，开展《品牌培育管理体系实施指南》行业标准培训，累计培训企业 200 家。

（三）促进对外开放

1. 推动区域制造业协同发展。深度融入成渝地区双城经济圈建设，融入全省“一千多支、五区协同”制造业布局，打造川东北地区制造业高质量发展新引擎。实施承接产业转移行动计划，鼓励采取“总部+基地”“研发+生产”“中心+网络”的跨区域制造业发展模式，深化与东部发达地区的产业合作。依托达州在“万达开”川渝统筹发展示范区的核心优势和产业规划定位，积极扩大与成渝地区双城经济圈其他市州的产业合作，促进市场共建、资源共享、产业共兴。

2. 深化川渝合作示范园区建设。积极参与“万达开”合作示范园区建设，通过探索以“经济区与行政区适度分离模式”开展跨省域园区间合作，统筹推进“万达开”区域产业布局、项目准入、招商引资、金融税收、资源要素、技术创新等体制机制和政策措施。实施“首台套、首批次、首版次”保险补偿试点，建设技术应用场景、中试基地、示范线（装置），促进创新成果产业化。组建工作专班积极落实以电子信息及智能终端为主导产业的（大竹·渝北）电子信息、智能装备产业。以开江经开区等为重要载体，打造首批成渝地区双城经济圈产业合作示范园；依托万州经

开区汽车配套、装备制造等产业，打造“万达开”智能制造工业园区；依托达州市国家能源资源战略基地、亚洲最大的硫磺生产基地，打造“万达开”绿色能源工业园区；依托秦巴山丰富的中药材资源和“万达开”现有的医药产业基础，积极参与打造三地现代医药产业园区。依托达州天然气、硫磺、锂钾资源优势，配套发展高性能合成材料、新能源及新能源电池材料产业，万达开差异化发展化工新材料和高水平发展锂钾化工产业，打造“万达开”绿色化工新材料产业基地。

3.筑强项目支撑。强化项目储备和包装，按照国家、省“十四五”产业发展规划和功能布局，结合达州制造业发展现状，积极提出和争取新的项目，同时发挥龙头企业的主体作用，谋划一批重大技改项目，分级建立项目储备库，强化项目策划和包装。加快项目前期和落地，加强与央企、省企的项目对接工作，大力推进项目前期工作，同时强化意向项目跟进落地，进一步增强主动服务，确定专人通过包办、协办、帮办、代办，协助投资方开展项目核准（备案）、用地、环评、安评、能评、稳评等手续办理和协调服务，促使更多高端制造业项目落地开工。推进项目建设和投产，加强项目协调对接，建立洽谈项目协调办、签约项目帮包办、在建项目督促办、落地项目定期访的“三办一访”工作机制。积极协调解决项目建设过程中的问题和困难，全力推进项目加快建设，早日竣工投产。

专栏 10 制造业“三引”工程

加大制造业引资、引技、引智力度，依托特色产业园区，围绕锂钾资源综合开发、天然气全产业链、新材料等领域实施招商引资攻坚行动，争取引进一批有新技术、新产品开发能力，能够延伸下游加工环节的企业入驻。

“十四五”期间，争取引进“三类 500 强”企业投资项目突破 40 个，引进高水平团队 15 个，制造业上市企业 10 家以上，每年引进亿元以上产业项目 60 个以上。

（四）夯实发展载体

1. 推进建设特色产业园区。坚持规划引领，推进 10 大特色园区建设，加大对特色园区品牌建设的支持力度，围绕各园区主导产业引进一批重大项目和龙头企业，发展高质量产业集群，夯实制造业发展载体，争创省级特色产业园区。推动建设锂钾综合开发产业园区、微波纤新材料产业园区、玄纤新材料产业园区、中国苎麻纺织产业园区、中国西部国际服饰产业城、川渝合作（达州·大竹）电子终端产业园区、青石城特色产业园区、智谷机电产业园区、农产品加工（川菜园）产业园区，加大对园区道路、管廊、标准化厂房建设的支持力度，统筹做好电、水、气、通信、污水处理、固废处理等基础配套设施建设，提升园区承载能力，探索特色园区产城融合新模式。

2. 提升产业园区管理水平。加强产业园区科学规划，做好达州高新区、达州经开区与省级开发区和市级特色产业园区等各类产业园区规划协同，加快划定达州高新区、达州经开区四至范围。深化“亩均论英雄”改革，研究制定产业园区单位土地投入、产出、税收、研发、能耗等控制性指标体系，探索园区差异化政策措施。推行智慧园区建设，积极探索产业园区智慧化运作路径。

积极推进工业用地“标准地”改革，组织开展区域和园区评估，制定切实可行的工业用地“标准地”控制性动态指标体系，按照标准供应土地、优化审批服务、按照标准组织核验。

专栏 11 园区建设工程

构建以特色园区为基本单位的产城融合示范区，通过一批重大项目在园区的落地，配套发展办公、娱乐、文化、住宿、餐饮等新型城市商圈和全天候活力社区。提升园区“硬”设施，加强产业园区的规划布局，多渠道筹措建设道路、管廊、厂房等基础设施资金，布局一批配套园区的公寓、超市、商场、餐饮等生活服务和娱乐设施。采用工业地产、商用地产、工商业综合体方式开发建设标准厂房。提升园区“软”服务，通过园区讲堂、企业沙龙的方式疏通园区和企业发展中的障碍，通过线上、线下邀请行业专家、企业家的方式，分享园区建设、行业前沿动态、科技创新、产业扶持、创业融资、产品设计、生产管理等知识和经验。

“十四五”期间，达州高新区、达州经开区要争创国家级高新区、国家级经开区，纳入省“5+1”重点特色产业园区三年行动计划的 7 个特色园区，要成功创建省级特色产业园区，积极推进园区开发、管理和服务机制创新，分类引导不同类型产业园区聚焦主业、做强特色、提档升级。

（五）推进绿色发展

1. 构建绿色制造体系。深入推进绿色制造体系建设，持续培育创建绿色工厂、绿色园区、绿色设计产品和绿色供应链管理企业。推广应用绿色新工艺和新技术，加大在化工、装备制造、冶金等行业绿色工厂的建设力度，促进企业实施绿色战略、绿色标准、绿色管理和绿色生产。加大对食品、化工、纺织等制造企业开发绿色产品的培育支持力度，提升产品全生命周期节能环保低碳水平。加快建立以资源节约、环境友好为导向的采购、生产、营销、回收及物流体系。

2. 促进资源循环利用。以石化、冶金、建材、电力等行业为重点，以构建企业间、产业间循环链为主要途径，组织实施粉煤灰、钢渣、脱硫石膏等固体废弃物综合利用工程，提高工业废弃物综合利用水平。推动工业园区生态化改造，构建循环经济产业链，促进园区内企业废物交换利用、废水循环利用、能源梯级利用、土地节约集约利用，发挥园区集约、集束示范效应，引导提升绿色生产水平。推动工业品再制造，提高大宗工业固体废弃物、报废汽车、废旧金属、废弃电器电子产品等综合利用水平，重点抓好汽车零部件、农机装备、工程机械、高端工模具等再制造的规模化、产业化。建立完善废旧物资回收利用体系，健康有序发展废弃资源和废弃材料回收加工业。

3. 推进节能降耗和污染防治。强化工业企业节能监察，进一步扩大节能监察企业覆盖面，加强对重点企业工业炉窑、技改项目、日常节能制度等的监察，积极推进重点用能企业在线接入系统建设，严格企业各项节能措施落实。指导工业企业严格落实能源、水资源管理制度，进一步强化用能、用水计量，积极引导、大力推进钢铁、水泥、化工等重点行业企业采用节能节水新技术、新工艺、新设备，大力实施节能节水改造，不断提升工业节能降耗质效。加快传统制造业清洁化改造，持续推进脱硫脱硝深度治理，推进工业企业锅炉煤改气、煤改电、煤改生物质，切实减少氨氮化物、二氧化硫等污染物减排。进一步强化园区、企业污水处理能力建设，做好工业水污染防治。严格工业固体废物收集、

处理，做好土壤污染防治。

4.实施重点行业“碳达峰”“碳中和”行动。围绕 2030 年碳排放达峰目标，实施工业领域碳排放达峰行动，推动钢铁、水泥、化工、石化、煤电等高碳行业推广应用减污降碳技术，进一步完善能源等资源计量体系建设，提升节能降耗能力，推进工业领域化石能源减量替代，有序推动制造业实施“碳达峰”行动。加快传统制造业清洁化改造，持续推进脱硫脱硝改造，实施以水泥、燃煤电厂为重点的氨氮化物减排和钢铁、化工行业为重点的二氧化硫减排。全面治理燃煤小锅炉，加快推进锅炉煤改气、煤改电、煤改生物质，降低大气污染物排放量。推进水资源管理和工业水污染防治。

专栏 12 绿色制造工程

以“碳达峰、碳中和”工作为抓手，扎实推进绿色制造体系建设。制定工业碳达峰的行动方案，组织实施企业能效提升、清洁生产、源头减量、废弃物资源化等技术改造，大力推进钢铁、煤电、化工等传统行业进行余热余压回收、水循环利用、废渣资源化、脱硫脱硝除尘等绿色工艺技术装备升级改造。积极推进工业资源综合利用基地建设，开展绿色经济示范园建设行动，推广绿色经济示范与应用。

“十四五”期间，力争创国家级绿色示范单位 1 家、省级绿色制造示范单位 10 家。

（六）守牢安全底线

坚持“三管三必须”，在发展规划、产业政策、法规标准、行政许可、项目管理上落实安全生产要求，提升本质安全水平。强化对特色园区、化工园区等重点园区的整体安全风险评价。严格落实安全设施“三同时”要求，将符合安全生产要求作为工业发展专项资金支持工业企业基数改造、扩建项目先决条件，企业安全

是生产主体责任落实不到位的一律不予支持。推广使用安全生产适用技术和新装备、新工艺、新标准，推动“工业互联网+安全生产”，推动人防、技防、安防措施落实，坚决防范和遏制各类安全生产事故发生。

六、保障措施

（一）强化组织领导。实施“制造强市”核心战略，出台加快打造“制造强市”的决定，组建制造业高质量发展领导小组，统筹市级各部门及各县（市、区）力量，合力推动招大引强、创新驱动、品牌打造、园区建设、绿色发展等制造业高质量发展各项工作。实施制造业人才培养计划，分批次选派优秀年轻干部到重点区（县）、重点园区、重点企业、重点部门等工业第一线锻炼提升。每年召开一次制造业发展大会，通报表彰一批制造业高质量发展先进集体、先进个人。

（二）优化营商环境。深化“放管服”改革，推进“数字政务”和“一网通办”，提升服务效能。坚持依法行政，按规定清理公示行政权力清单、责任清单，实施市场准入负面清单和产业结构调整指导目录。多措并举推进降本减负行动，严格执行涉企行政事业性收费清单管理制度，建立预防和化解拖欠中小企业账款问题长效机制。落实税收优惠政策，全面落实制造业企业研发费用加计扣除等减税降费政策措施。加强财政精准支持，统筹安排市级工业、数字经济、科技等专项资金，加大对制造业高质量发展的支持。

（三）加强要素保障。加强工业用地保障和使用监管，鼓励划定工业用地保护线，积极实施差别化供地政策和土地精准供应，推行工业用地“标准地”改革，原则上每年国有建设用地供应计划中工业用地不低于出让总规模的 30%。开展实施差别化用电、用水、用气、排污等政策，通过电力市场化交易、天然气“转供”改“直供”等方式降低企业生产成本，切实保障重大项目、重点行业、重点领域需求。实施更加积极的人才引进政策，强化“政产学研”深度合作，提升重点行业、重点企业管理人才、专业技术人才以及一线技工等人才保障能力。加快搭建企业化、市场化、专业化的工业投资平台，积极参与省级层面的各类产业基金，引导投资机构设立中小微企业专项投资基金，利用政府出资的产业引导基金加大对先进制造业的投资。

（四）强化督促落实。各地各有关部门要认真做好本规划的贯彻落实工作，更好发挥规划引领作用。结合本地本部门实际，做好与本规划剔除的发展思路 and 主要目标衔接，科学组织实施，确保各项任务落实到位。工业和信息化主管部门要会同相关部门分解年度发展目标和任务要求，并加强跟踪分析和督促指导，每年开展两次督查督导、1 次效果评估，根据评估结果及时作出相应调整。