

# 达州市人民政府办公室文件

达市府办发〔2021〕57号

## 达州市人民政府办公室 关于印发达州市“十四五”中医药高质量 发展规划（2021—2025年）的通知

各县（市、区）人民政府，达州高新区管委会，达州经开区筹备组，市级有关部门（单位）：

《达州市“十四五”中医药高质量发展规划（2021—2025年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

达州市人民政府办公室

2021年12月27日



# 达州市“十四五”中医药高质量发展规划 (2021—2025年)

## 目 录

<b>第一章 规划背景</b> .....	4 -
第一节 发展形势 .....	4 -
第二节 发展基础 .....	5 -
第三节 发展优势 .....	8 -
第四节 发展挑战 .....	9 -
<b>第二章 总体要求</b> .....	11 -
第一节 指导思想 .....	11 -
第二节 基本原则 .....	11 -
第三节 发展目标 .....	12 -
第四节 2035年远景目标 .....	15 -
<b>第三章 重点任务</b> .....	15 -
第一节 健全中医药服务体系 .....	15 -
第二节 健全中医药应急体系 .....	19 -
第三节 推进传统中医诊所惠民行动 .....	20 -
第四节 推进中医药防治重大疾病 .....	22 -

第五节	推进中医药产业高质量发展行动 .....	25 -
第六节	推进中医药信息化建设.....	30 -
第七节	共建万达开中医药先行区.....	35 -
第八节	建设西南中医药职业教育高地 .....	37 -
第九节	建设中医药科技创新高地.....	40 -
第十节	建设中医药文化高地.....	41 -
<b>第四章</b>	<b>保障措施 .....</b>	<b>43 -</b>
第一节	加强组织领导.....	43 -
第二节	强化政策扶持.....	44 -
第三节	营造良好发展环境.....	44 -
<b>第五章</b>	<b>环境保护 .....</b>	<b>45 -</b>
第一节	主要污染源.....	45 -
第二节	保护措施.....	46 -

“十四五”时期是巩固全面建成小康社会成果，推动经济社会高质量发展，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期。为加快推进中医药传承创新发展，建设中医药强市，维护人民生命安全和身体健康，根据《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合达州中医药发展实际，编制本规划。

## 第一章 规划背景

“十三五”期间，全市中医药工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻国、省中医药大会精神，贯彻市委市政府决策部署，坚持把满足人民群众对中医药服务需求作为出发点和落脚点，建立和完善中医药服务体系，推动中医药事业科学、健康发展。当前，我市发展仍处于重要战略机遇期，但内外部环境已经发生深刻变化，中医药事业发展将面临新的机遇挑战。

### 第一节 发展形势

党的十八大以来，党中央国务院促进中医药传承创新发展力度空前，《中医药法》《中医药发展战略规划纲要（2016—2030年）》《“健康中国 2030”规划纲要》等系列法规、政策、规划相

继出台，为新时代传承创新发展中医药提供了坚强政治保障和政策支持。中医药事业的发展已上升为国家战略。四川省委省政府高度重视中医药发展，深入贯彻“坚持中西医并重，传承发展中医药事业”方针政策，确立了“兴医兴药并举，事业、产业、文化联动，一二三产业协调发展”的中医药发展总体思路。达州市委市政府高度重视中医药工作，成立了达州市中医药管理局，创建了达州中医药职业学院，大力发展中医药事业、产业、文化和科研教育等，明确将达州丰富的中医药资源优势转化为产品优势、产业优势和经济优势，促进达州经济全面融入新发展格局。

## 第二节 发展基础

“十三五”时期，我市遵循中医药发展规律，坚持把满足人民群众对中医药服务需求作为出发点和落脚点，建立和完善中医药服务体系，中医药事业、产业、文化“三位一体”加速融合发展。目前，市本级和7个县（市、区）均创建并保持了全国基层中医药工作先进单位称号；全市中医医疗机构达567个，中药材种植面积达75万亩，中医药产业总产值达65亿元，为全市经济和社会发展作出了重要贡献。

发展环境更加优化。坚持将中医药工作摆在重要位置来抓，将中医药事业作为健康达州建设的重要组成部分，全方位推动中医药事业和产业发展。成立了推进中医药强市建设工作领导小

组、中医药大健康产业发展工作领导小组。将中医药传承创新发展工作纳入对县（市、区）政府的绩效考核，财政投入逐年提高。

服务能力大幅提升。通过实行分级诊疗制度、家庭医生签约服务、加强中医医联体建设等多途径提升了基层中医药服务能力。坚持以中医药服务为主的办院模式和服务功能，中医药特色优势更加突出。目前，获批建设川东区域中医医疗中心 1 个，建成三级中医医院 2 家、二级中医医院 7 家，建成国家级中医重点专科 1 个、省级中医重点专科 15 个，在建省级中医重点专科 6 个、重点学科 1 个，建成市级中医重点专科 44 个。

服务体系更加健全。公办中医药事业全面推进，建设通川区、达川区、宣汉县、开江县、大竹县 5 家县级中医院，推动中医药区域协同发展，基本建成覆盖城乡的中医药服务网络；社会办中医医疗机构加速发展。目前，每千人口中医医院床位数 0.6 张，医执业（助理）医师数 0.45 人，全市 100% 的公立综合医院设有中医科和中药房，75% 的妇幼保健机构能提供中医药服务，100% 的社区卫生服务中心和 90% 的乡镇卫生院设有中医馆，基层中医药服务量稳定在 45% 以上。全市社会办中医类医院 11 家、中医诊所 543 家。

人才队伍全面完善。大力培养名中医，带动中医药人才队伍建设，全市现有省级名中医 23 人，市级名中医 37 人。加强中医药职业院校教育，2019 年成功创建达州中医药职业学院，全市

现有中医类学校和开设中医专业的院校 3 所。加强中医药继续医学教育，以进修学习、在岗培训、网络教育及名师带徒等多种形式，为基层培养实用型中医药人才，持续推进中医类别全科医生人才建设，组织符合条件人员参加中医类别全科医师转岗培训。目前，全市共有中医执业（助理）医师 3136 人、执业中药师 848 人、中医药高级人才（高级职称）261 人。

产业发展提质增效。扩大种植规模。全市中药材种植及苗木繁育企业、专业合作社规模达 100 亩有 207 家，种植大宗中药材品种 89 种，中药材种植面积 75 万亩。建成乌梅现代中药科技产业示范种植基地，建有川木瓜、山苍子、白芷、百合、天麻、茯苓、厚朴、黄柏、杜仲等 37 个道地中药材种植基地。开江县银杏基地纳入全省首批“三个一批”重点建设项目推进，达川区乌梅国家地理标志产区纳入“川产道地药材综合开发与区域发展”，宣汉县、万源市、达川区纳入全省中药材重点发展县。加快延链发展。全市有中药生产加工企业 7 家，2020 年工业总产值 12.36 亿元。有地榆升白片、回生口服液、活力苏口服液、乳腺增生口服液等 4 种国家专利产品，地榆升白片单品年产值近 3 亿元，回升口服液年产值超 1 亿元。全市有中药材中药饮片兼营批发企业 47 家、零售连锁企业 27 家。中药材产地交易、原料输出市场活跃。建成秦巴地区中药材物流配送中心、新天泰药业现代医药配送中心等。

康养服务有序推进。加快建设达川区杨柳园区中医医养集聚地、开江县中医药养老基地。建成巴山大峡谷、乌梅山、铁山森林公园等中医药生态康养基地，建立国家级森林康养基地 2 个、省级森林康养基地 9 个。宣汉县百里峡中药材博览园、巴山大峡谷中医养生旅游纳入全省中医药健康旅游示范项目。

### 第三节 发展优势

区位优势突出。达州地处川、渝、陕 3 省（市）结合部，位于成渝双城经济圈的北翼和万达开川渝统筹发展示范区的核心地区，是“一带一路”建设、长江经济带、万达开川渝统筹发展示范区等国家战略的交汇叠加区，是中国西部地区重要的物流枢纽城市。

政策优势明显。党的十九大以来，党中央国务院明确提出“着力推动中医药振兴发展”。特别是新冠肺炎疫情暴发后，中医药在疾病预防、治疗中的独特作用和优势充分彰显，得到了普遍认可。加之达州是革命老区，国家和省相继出台了新时代支持革命老区振兴发展的意见，我市将在中医药高质量发展领域得到更多的政策支持，中医药发展前景广阔。

产业基础坚实。我市境内有野生中（草）药资源 2386 种，中国药典收载 431 种。我市现有中药材种植品种 89 个，种植面积约 75 万亩，规模 5000 亩以上的品种 16 个，是四川省中药材种植重点基地。现有良好生产规范（GMP）中药生产企业 7 家，



中成药品种 159 个，形成了以地榆生白片、回生口服液、熊胆眼药水、活力苏口服液、消炎片等为代表的产品集群。

人力资源富集。职业教育体系完善。我市是除成都外，全省中医药职业教育体系最完善的市（州），拥有中医药高职、中职学校各一所，达州职业技术学院也开设有中医药相关专业，每年有 3000 余名能中能西、能医能护、能技能管的实用型人才就业。人才培养机制健全。省中医药科学院设立了达州产业技术分院，市农业科学研究院成立了中药材研究所。聘请省内外高校、科研院所等行业领域专家，组建了达州市中医药专家库。市中西医结合医院、通川区中医院、聚元药业、润雨中药等建立了院士（专家）工作站。

#### 第四节 发展挑战

发展基础薄弱。一定程度存在高质量供给不够、人才总量不足、发展特色不突出等问题。未建立稳定的财政投入保障机制，中药材产业在国民经济中占比较低，中医医院、医生在医疗体系中占比较低，中医药疫情防控救治体制机制还不完善。管理上存在“上热下冷”和“以西律中”的现象，中医药被弱化和边缘化的现象依然存在。

综合实力不强。目前我市中医医疗机构仅 1 家为三级甲等。开放床位在 100 张及以上的中医医疗机构仅有 12 家。执业（助

理) 中医师 3136 名, 占全市执业医师比例为 28.3%。市中西医结合医院诊疗人次、床位数、名师、名医、名科等方面在全省排名靠后, 服务能力亟待提升。医疗机构设施设备老旧、信息化水平不高, 服务能力难以满足人民日益增长的健康需要。中医药院校教育水平亟待提高, 高层次中医药人才不足, 基层中医药服务能力较低, 存在“空白盲点”, 严重制约中医药特色优势发挥。

产业发展不优。种植资源保护和开发利用不足, 布局不合理, 种植零星分散。中药材品种认定和培育工作滞后, 缺乏规模化、专业化的中药材繁育企业。中药材产地初加工水平滞后, 中药材质量参差不齐, 精深加工企业规模较小、数量较少, 产业集成度较差, 医疗机构购销的本地中药材种类和数量有限, 大量优质达产中药材流向外地。缺乏龙头企业、拳头产品, 本地地道药材无一品种实现全产业链发展。

创新体系不完善。中医药科研机构的规模和数量较小。无省级实验室、工程实验室和工程(技术)研究中心, 中医药高新技术企业数量在“十三五”期间没有增加。产学研用协同仍然处于起步阶段, 中医药重大关键技术仍未取得突破。专利申请和授权项与其他市相比, 有一定差距。

文化传承不够。中医药文化供给和群众性活动多样性较差, 服务群众健康需要的中医药养生保健知识和方法获得途径不够便捷。中医药文化作品数量少, 与现代技术结合度不高, 传播途

径和范围有限。名医、名师和名科数量较少，名老中医药专家传承建设滞后，挖掘整理传统中医药文化重视程度不够。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记关于中医药工作系列指示精神和党中央国务院、省委省政府关于促进中医药传承创新发展的决策部署，坚持以人民为中心，坚持事业、产业、文化“三位一体”发展，遵循中医药发展规律，传承精华、守正创新，彰显中医药独特作用，探索建立中医药高质量发展的“达州模式”，全面推进新时代中医药强市建设。

### 第二节 基本原则

坚持党的领导。坚持党对中医药工作的全面领导，把政治建设摆在首位，深入贯彻从严治党要求，增强各级党委政府发展中医药的政治自觉、思想自觉和行动自觉，强化党风廉政建设，树立良好医德医风。

坚持以人为本。坚持以人民健康为中心的发展理念，聚焦百姓看病就医难点、堵点，补齐短板，优化配置中医药资源，促进全市中医药协同发展，推动优质中医药资源扩容下沉，就近就便

为人民群众提供中医药服务。

坚持深化改革。坚持市场导向，优化营商环境，持续深化中医药供给侧结构性改革，健全中医药管理体制，改革评价与激励机制，拓展健康服务新领域，培育健康产业发展新动能，稳步推进中医药治理体系与治理能力现代化。

坚持守正创新。完善中医药发展政策和支撑体系，传承中医药核心理念，发展中医药特色理论和技术方法，推动中医原创思维、中药资源优势与现代科学技术结合，促进中医药技术与产品创新。

坚持科技创新。引进高层次专业人才，组建中医药专家团队。与科研院校联合共建中医药技术研发平台、中医药重点实验室等，研究解决中医药发展的关键技术。

坚持开放合作。充分发挥达州中医药独特优势，深度融入万达开川渝统筹发展示范区建设，建立川东北中医药发展联盟，与省内外高校科研院所广泛开展合作交流。

### 第三节 发展目标

中医药强市取得明显进展。努力打造中医药治理模式和特色发展的先行地，努力打造中医药产教融合和协调发展的集聚地，努力打造中医药文化传播和开放发展的引领地，力争成为全省中医药工作的标杆和示范。

中医药服务体系更加健全。大力发展中西医结合医疗模式，

建成集预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系，提供覆盖全人群和全生命周期的中医药服务。

中医药应急体系全面建立。充分发挥中医药显著优势和独特作用，尽早、全程、深度参与重大疫情等突发公共事件，基本建立区域协同、快速反应、保障有力、覆盖全面的中医药应急体系。

中医药产业高质量发展。现代中药材种植体系特色鲜明、结构合理、链条完整，中药工业集约化智能化高度发展，中药质量有效提升，核心竞争力和市场影响力显著增强，中医药新业态不断丰富，全产业链综合产值达到 200 亿元以上。

中医药文化传承发展。基本建立中医药文化传承体系，深度融入国民教育体系，中医药文化知识全面普及、深入人心、融入生活，公民中医药文化素养大幅提升。

中医药人才结构合理。中医药教育改革取得突破性进展，基本形成院校教育、毕业后教育、继续教育有机衔接和师承教育贯穿始终的中医药人才培养体系，中医药人才总量大幅增加，每千人口拥有中医执业（助理）医师 0.8 人以上，高层次人才数量位居全省前列。

中医药科技创新突破。基本建立符合中医药发展规律的科技评价标准，形成特色鲜明、驱动强劲的产学研协同创新体系，科技活力加速释放，创新能力居全省前列。

中医药治理体系不断完善。市、县两级中医药治理体系不断

完善，领导机制全面健全，治理能力大幅提升，《中华人民共和国中医药法》《四川省中医药条例》等全方位推进和贯彻实施。

“十四五”中医药高质量发展规划主要指标和预期目标

类别	主要指标（单位）	2020年实际	2025年目标	属性
医疗资源	中医类医院（所）	19	22	预期性
	中医类医院床位数（万张）	0.42	0.55	预期性
	每千人口中医类医院床位数（张）	0.6	0.9	预期性
	每千人口卫生机构中医执业（助理）医师数（人）	0.45	0.8	预期性
	每千人口卫生机构中药师（士）数（人）	0.12	0.18	预期性
	三级中医院（所）	2	8	预期性
中医药服务	65岁以上老年人中医药健康管理服务率（%）	70.8	75	预期性
	0—3岁儿童中医药健康管理服务率（%）	72.1	75	预期性
	年中医类医院出院人数（万人）	12.31	14.5	预期性
	年中医类医院出院人数占年医院出院人数比重（%）	15	>18	预期性
	基层中医药服务量（%）	47.5	>50	约束性
	公立综合医院和妇幼保健机构中医科设置率（%）	87.5	100	约束性
中医药产业	人工种植中药材面积（万亩）	75	85	约束性
	中医药产业链综合产值（亿元）	65	200	预期性
	中医药产业发展强县（个）	0	2	预期性
	中医药健康旅游示范基地（个）	2	5	约束性
中医药文化	全市公民中医药健康文化素养水平（%）	20.69	25	预期性
	中医药文化传承、宣传教育基地（个）	0	5	约束性

## 第四节 2035 年远景目标

展望二〇三五年，我市中医药管理体系健全，领导机制完善，行业治理能力大幅跃升，中医药服务体系优质高效，现代中药材种植体系特色鲜明、结构合理、链条完整，特色优势充分发挥中药工业集约化智能化高度发展，中医药新业态不断丰富，中医药科技创新力大幅提升，核心竞争力和市场影响力显著增强，中医药产业产值居全省前列，中医药健康文化全面普及，基本建成中医药强市，成为全省中医药工作的标杆和示范。

# 第三章 重点任务

## 第一节 健全中医药服务体系

推动中医医院高质量发展。提升重大疾病中医药救治能力和循证研究水平，推动优质中医医疗资源扩容延伸和均衡布局。支持市中西医结合医院创建川东北区域中医医疗中心，强化市中西医结合医院教研能力及区域辐射作用。开工建设达州中医药职业学院附属医院，建成四川省骨科医院达州分院，提档升级各县级中医医院。推进各县级中医医院扶优补短，提升常见病、多发病、地方病等中医药综合服务能力，增设满足群众多元化健康需求的项目。全市所有县级公立中医医院成为三级医院。

完善中医药服务网络。加大对综合医院、妇幼保健机构中医科投入力度，确保中医床位数占有所有床位数比重不低于 5%。各

传染病医院增设中医科，全面开展中医药防治传染病工作。加快中医馆建设，实现建制乡镇卫生院、社区卫生服务中心中医馆覆盖率达 100%，乡镇卫生院和社区卫生服务中心中医药类别医护人员占比达 20—30%，社区卫生服务站配备 1 名及以上中医类别医师。推广 50 种及以上中医药适宜技术，确保乡镇卫生院、社区卫生服务中心能开展 6 类及以上的中医药技术，100% 的社区卫生服务站和 70% 的村卫生室能开展 4 类及以上的中医药技术。

拓展中医药预防保健服务。实施中医治未病等健康促进专项行动，公立中医医院建设治未病中心，民营中医医院设立治未病室，综合医院、社区卫生服务中心和乡镇卫生院开展治未病工作。加强重点人群中医药健康管理，探索开展中医家庭病床康复服务，二级及以上中医医院规范设置康复科、治未病科和老年病科。进一步完善中医康复服务标准及规范，确保 65 岁以上老年人和 0—36 个月儿童的中医药健康管理服务覆盖率均达到 75%。

加强区域协同。落实万达开统筹示范区建设，打造辐射川渝陕中医医疗服务集群。支持大竹县、开江县联合重庆优质医疗资源，组建跨区域中医医联体，支持以市中西医结合医院为主体组建区域性中医医联体，医联体之间在学科建设、医疗服务、科研协作、人才培养、学术交流等多方面共享资源、开展合作。

创建川东北中医医疗区域中心。支持市中西医结合医院创建川东北区域中医医疗中心，建立中医药医疗服务、科学研究、人才培养平台，建成集治未病、中医医疗、紧急救援、特色康复、



科研培训等“五位一体”的区域性、开放性中医医院，全方位带动区域中医学发展和中医药服务能力提升。

推动中医药传承创新发展。建设 1 个中医药传承创新中心，强化中医药机构医、药、护、技传承创新能力，培养多学科复合型人才，加大基础建设、设施配备支持力度，加强中医药古籍文献挖掘和利用，推动中医药循证、中医药共性技术研究和成果转化，推动知识产权化。

增强中医专科服务能力。做优做强中医脾胃、骨伤、肛肠、儿科、皮肤、妇科、针灸、推拿、肾病等优势科室，培育并形成专业覆盖齐全、专病专科专方专药配套、特色鲜明、疗效显著的重点专科群体，建成 2 个国家级中医重点专科、20 个以上省级中医重点专科。

推进中西医协同发展。支持市中西医结合医院建设省级中西医结合示范医院。支持市中西医结合医院及有条件的县级中医医院强化信息化建设，完善中西医临床协作机制，促进诊疗模式改革创新，开展中西医协作攻关，聚焦癌症、心脑血管、糖尿病、重症胰腺炎、艾滋病、感染性疾病、老年痴呆等，打造省级重大疑难疾病中西医临床协作项目。

健全中医医院管理机制。全面实施公立中医医院绩效考核制度，推进部门决算及内控建设，完善医疗纠纷处理机制，强化以中医药服务为主的办院模式。加强市、县两级公立中医医院临床科室标准化建设，建立体现中医药特点的现代医院管理制度。支

持市中西医结合医院牵头组建城市医疗集团、专科联盟。鼓励县级中医医院牵头组建县域医共体。鼓励二级及以上中医医院与中医诊所建立协作关系，在基层设立门诊部、诊所等服务延伸点。支持将中医诊所纳入医联体建设，建立双向转诊制度，开展远程会诊服务。支持优势中医医疗机构和团队建设名医执业平台。

### 专栏 1 中医药服务体系建设项目

**中医医院高质量发展：**支持市中西医结合医院创建区域中医医疗中心，进行院区改造，建设大西街院区中医药传承创新项目、第二住院大楼项目并投入使用。开展县级中医院“扶优扶强”“补缺补短”工程。

**完善中医药服务网络：**补齐建制乡镇卫生院中医馆缺口，支持 20 个乡镇卫生院和社区卫生服务中心中医馆提档升级，推进村卫生室中医（角）建设。

**拓展预防保健服务：**县级中医院全部设立治未病科室和康复科。

**区域协同发展：**支持大竹县、开江县联合重庆优势医疗资源，组建跨区域中医医联体。支持市中西医结合医院组建区域性中医医联体。

**创建川东北中医医疗中心：**支持市中西医结合医院创建川东北区域中医医疗中心。

**推动中医药传承创新发展：**建设 1 个基于中医药学科特点的高水平传承创新中心。

增强中医专科服务能力：建成国家级中医重点专科 2 个、省级中医重点专科 20 个以上。

推进中西医协同发展：遴选实施 1 个省级重大疑难疾病中西医临床协作项目。

## 第二节 健全中医药应急体系

完善中医药应急机制。将中医药主管部门纳入市、县两级突发公共事件应急管理体系，建立中医药第一时间参与的响应机制，完善中西医协同救治工作机制和中西医联合会诊制度，推广实施中西医并重、中西药并用的中医药应急救援模式。

建立重大疫情中医药防控体系。依托市中西医结合医院，建设中医疫病防治基地和重大疫情中医药救治基地。在宣汉县、大竹县布局建设市级区域重大疫情中医药防控中心。规范设置发热门诊，新建或改扩建感染性疾病科、急诊医学科、重症医学科、肺病科等，实现市级中医医院独立设置传染病病区、有条件的县级中医医院设置感染性疾病科。支持各级传染病医院加强中医（中西医结合）科建设。

健全中医紧急医学救援体系。依托市中西医结合医院，搭建中医紧急医学救援统筹运行平台，建设中医紧急医学救援、临床研究、人才培养基地。整合市、县两级中医紧急医学救援力量，组建达州市中医紧急医学救援队。支持市中西医结合医院纳入省级中医紧急医学救援基地布局。强化中医温病学、急诊学等专业

建设，加快实施“中医+”和“+中医”跨学科传染病高级人才培养，培养储备一批骨干人才、应急人才。

## 专栏 2 健全中医药应急体系行动

完善中医药应急机制：将中医药主管部门纳入突发公共事件应急管理体系。

建立重大疫情中医药防控体系：建设中医疫病防治基地和重大疫情中医药救治基地。在宣汉县、大竹县布局建设市级区域重大疫情中医药防控中心。

健全中医紧急医学救援体系：搭建中医紧急医学救援“一平台三基地”。组建达州市中医紧急医学救援队。

## 第三节 推进传统中医诊所惠民行动

### （一）增加中医诊所服务供给。

1. 鼓励社会力量举办中医诊所。允许有中医类别医师资格证书的医师执业满3年后，开办中医诊所；鼓励有中医（专长）医师资格证书的医师和离退休中医医师开办中医诊所；鼓励药品生产、流通企业等主体，独资或合资举办中医诊所。全市传统中医诊所达300家，构建“中医诊所在身边”和“10分钟可及圈”的中医药便民服务格局。

2. 鼓励公立医院中医类别医师参与中医诊所服务。允许符合条件的公立医疗卫生机构的执业中医师按规定开办中医诊所；鼓励公立医疗卫生机构的执业中医师到中医诊所多点执业。

3. 鼓励开展多样化中医药服务。鼓励中医诊所开展中医传统诊疗技术，提供融预防保健、疾病治疗、康复服务于一体的中医药服务，不断满足群众多样化、多层次服务需求。

## （二）提升中医诊所服务质量。

1. 鼓励将中医诊所纳入医联体建设。鼓励医联体或二级及以上中医医院、基层医疗卫生机构等，与中医诊所建立协作关系，开展技术指导和人员培训，推进中医优质资源下沉和共享。按照自愿原则，将中医诊所纳入医联体建设，建立双向转诊制度，开展远程会诊服务，力争 30%的传统中医诊所作为成员单位纳入中医医联体建设。

2. 支持中医诊所连锁化集团化发展。鼓励不同专科中医医师成立适宜规模的合伙制医生集团、开办中医专科医师联合诊所；鼓励各类中医流派、名老中医药专家及其传承人开办连锁化中医诊所；鼓励社会力量开办连锁化、集团化中医诊所。

3. 加强中医诊所服务能力培训。对中医诊所投资人、主要负责人开展职业化培训。将全职中医类别医师纳入全市中医全科医师培训体系。建立中医诊所全职中医类别医师定期培训和继续医学教育制度，力争 30—50%的中医诊所全职中医类别医师接受中医全科医师培训。四是保障医疗质量安全。严格督促执行中医诊疗规范和指南，规范开展中医技术服务，规范中药管理和使用。

## （三）改革完善中医诊所发展机制。

1. 改革准入管理机制。各地医疗机构设置规划对中医诊所

总量和空间布局不再作限制，探索诊所备案制管理，推进中医诊所申办“一网通办”。

2. 优化中医人员供给。严禁公立医疗机构以任何不当名义和理由，限制中医类别医师多机构执业。加大中医药类专技人员培养力度，对确有中医医术的开展医师资格考核。

3. 促进中医诊所全职医师职业发展。中医诊所全职中医类别医师申报职称时，可实行单独分组，减少论文、科研等限制条件，以中医药服务能力和服务质量为重点定向评审。对业绩突出的中医诊所医务工作者，可破格吸纳到公立中医医院。

### 专栏 3 推进中医诊所惠民行动

**增加中医诊所服务供给：**鼓励社会力量举办中医诊所，鼓励公立医院中医类别医师参与中医诊所服务，鼓励开展多样化中医药服务。

**提升中医诊所服务质量：**将中医诊所纳入医联体建设，支持中医诊所规模化集团化发展，加强中医诊所服务能力培训。

**改革完善中医诊所发展机制：**医疗机构设置规划对诊所总量和空间布局不作限制，简化审批备案流程，严格医师多点执业有关要求，做好传统医学师承和确有专长人员医师资格考核考试，降低论文、科研等在职称评聘中的比重。

## 第四节 推进中医药防治重大疾病

实施重大疾病专病防治能力建设。逐步完善重大疾病中西医结合诊疗方案和中西医临床协作机制，力争1个优势病种纳入省级重大疾病中医药防治中心建设。研究制订一批具有达州特色优势的中医病种诊疗方案和临床路径，建设远程会诊平台，组建立足全市、覆盖川东北、面向全省的中医专科专病网络联盟。

实施重大疾病专科防治能力建设。围绕达州常见重大疾病病种，重点支持3—5个基础较好、特色突出的国家级和省级中医重点专科。

加强中药制剂能力建设。围绕临床必须和重大疾病防治，研发一批特色明显、疗效独特的专科专病中药制剂。支持市中西医结合医院建设中药制剂中心和研发中心，对已有中药制剂品种进行二次开发，遴选一批院内制剂品种推广使用。确保鹤龄肝病医院中药制剂中心投入使用。

实施重大疾病中医临床研究和循证能力建设。依托国家、省中医临床研究基地和中医药循证医学中心，搭建与重大疾病防治中心和专科诊疗中心等协作平台，强化有中医药特色和优势的重点病种研究。

完善重大疾病中医药防治网络。建设以中医医疗机构为主，综合医院、妇幼保健机构和专科医院协作的重大疾病中医药防治网络。鼓励市中西医结合医院、县级中医医疗机构结合达州常见病、多发病特点，推进多病种的中医药防治能力建设。支持综合医院、妇幼保健机构和专科医院围绕重点病种开展中医药防治能

力建设。

加强重大疾病中医药防治队伍建设。完善重大疾病防治人才培养机制，培养一批高精尖的传承创新团队。在省级中医重点学科中加强重大疾病病种相关专业建设。将重大疾病中医药防治作为国家级和省级名老中医传承工作室建设重要内容，充分发挥重大疾病病种相关专业学术团体和组织的作用，争取和实施一批国家级和省级重大疾病中医药防治继续医学教育项目、学术交流活动。

#### 专栏 4 推进中医药防治重大疾病行动

实施重大疾病专病防治能力建设：力争 1 个以上优势病种纳入省重大疾病中医药防治中心建设范畴，建设远程会诊平台，组建中医专科专病网络联盟。

实施重大疾病专科防治能力建设：重点支持 3 个以上国家级和省级中医重点专科，开展提档升级建设。

加强中药制剂能力建设：支持市中西医结合医院建设中药制剂中心和研发中心，鹤龄肝病医院中药制剂中心投入使用。

实施重大疾病中医临床研究和循证能力建设：制定一批重大疾病中医药防治循证指南、重大疾病中医药临床操作技术指南和标准。

完善重大疾病中医药防治网络：建设以中医医疗机构为主，综合医院、妇幼保健机构和专科医院协作的重大疾病中医药防治网络。



加强重大疾病中医药防治队伍建设：将重大疾病中医药防治作为国家级和省级名老中医传承工作室建设重要内容。争取和实施一批国家级和省级重大疾病中医药防治继续医学教育项目、学术交流活动。

## 第五节 推进中医药产业高质量发展行动

### （一）提升中药材品质。

1. 实施中药材品质提升工程。围绕大品种建设一批集约化、标准化、数字化、规模化道地药材生产基地和良种繁育基地。加大中药材植物新品种的培育和引入，完成重楼、半夏等新品种认定工作，实现我市中药材认定（审定）品种“零突破”。制定中药材采收、产地初加工、生态种植、野生抚育、仿野生栽培技术规范，推进中药材大品种中药材生产质量管理规范（GAP）种植。各县（市、区）优化土地供给制度，充分保障中药材种植用地，试点土地置换，促进中药材种植连片化、集约化。全市重点培育1—2个省级中医药强县，重点打造“一县一品”和“一县一基地”。达川区以乌梅为重点争创国家级现代农业产业示范园区；万源市按照GAP标准建设萼贝示范基地和萼贝繁育基地；宣汉县加大天麻、三木药材和枳壳等中药材种植基地的建设力度，借助龙头企业组建多产业链综合体；渠县做好白芍等药材的药食同源产品开发，引进或扶持企业对药材进行精深加工；开江县聚焦银杏发展中药材种植、大健康产业、中药材园艺产业和生物医药产业，

形成产业集群；大竹县重点打造瓜蒌、金槐县级中药材示范基地，试点乌梢蛇等药用动物授权养殖。

2. 实施品牌创建工程。全市建设 15 个“秦巴药乡”，全产业链培育 1 个以上年产值达 10 亿元的中药材大品种、4—6 个达 5 亿元的中药材大品种。达川区以乌梅产业为中心发展集采摘、观赏、游玩、餐饮娱乐、康养为一体的大健康产业，扶持或招引一批以乌梅为主要成分的药品、保健品、礼品、果酒、果茶、果脯罐头等中小型企业；万源市完成“萼贝”的品种认定和商标注册工作，培育良种快速扩繁和规范化种植等产业；宣汉县加快推动“宣黄连”标准化种植基地建设，完成“宣黄连”地理标识申报；渠县完成“渠县白芍”的道地性认证，打造渠县白芍道地药材知名品牌；开江县完成“开江银杏”地理标志保护产品申报。

## （二）提升中药加工能力。

1. 加强产业园区建设。以“一核四支”模式，错位发展中药材加工产业。以达州市现代医药产业园区为核心，大竹县、宣汉县、万源市和渠县各为一支建设秦巴中药饮片、中成药加工高地。着力发展“飞地经济”。按“政府引导、市场运作、优势互补、共建共赢、平等协商、权责对等、改革创新、先行先试”的原则，优化资源配置，通过“飞地经济”模式建设达州市现代医药产业园，建立中药材产业飞地园区，各县（市、区）依托达州市现代医药产业园的规划和功能分区进行布局。加大重点企业培育力度。支持成都地奥天府药业、四川自强中药等扩能扩产，培育营

业额超亿元企业。依托各地中药材种植和资源优势，瞄准川渝两地中医药企业需要，培育成长型企业。支持大竹县建设达州市中药材精深加工孵化园，招引中小型中药材深加工企业；支持渠县建设中药饮片加工示范园；支持宣汉县建设中药材产地初加工示范园；支持万源市建设中药材生产基地和产地初加工园。

2. 打造全方位的中医药物流体系。在通川区和达川区建设标准化、集约化、规模化和产品信息可追溯的现代中药材物流基地，培育中药材现代化初加工与仓储物流中心。建好秦巴中药材互联网综合服务平台。建立现代化配送体系，利用全球定位系统（GPS）、地理信息系统（GIS）等提升中医药配送企业技术含量。支持中医医疗机构与外卖服务平台合作，打通中医药居家服务最后一公里，开通中药半小时送达服务。初步形成从中药材种植、初加工、包装、仓储和运输一体化的现代物流体系。

3. 加强品牌市场培育。集中打造“秦巴药库”和“秦巴药乡”等区域公共品牌，鼓励龙头企业打造具有全国影响力的商标和品牌，创新“大数据+供应链”模式，开展示范性的现代中药材商业集聚地和物流基地建设，开展中医药服务进社区、进乡村活动，力争培育1个以上区域公共品牌和企业知名品牌。

### （三）拓展中医药健康服务领域。

1. 发展中医药养生保健服务。鼓励社会力量举办规范的中医养生保健机构，建设5个以上中医养生保健服务基地。鼓励中医医院、中医医师为中医养生保健机构提供技术指导和医疗合

作。鼓励在达高校开设中医养生保健相关专业。以县级中医院为核心，建设中医药特色商业街、文化圈等主题示范项目。推广中医药文化健康养生舞，推进体育锻炼与治未病相衔接。

2. 发展中医药健康旅游。开展“中医药+”示范园区和基地建设，深度融合中药材种植加工、乡村旅游、康养保健、中医药文化宣传，支持符合条件的中药材产业园和企业创建国家级、省级中医药健康旅游示范基地。大力引进有实力的企业参与中医药旅游生态园建设，促进酒店、餐饮行业和森林康养等行业与中医药健康服务项目结合。

3. 发展养老服务新业态。推动中医药服务进入养老机构、社区和家庭，开展中医药与养老服务结合试点，从机构、人员、技术、产品等方面，探索中医药与养老服务结合主要模式和内容。鼓励建立以中医药健康养老为主的护理院、疗养院，延伸提供社区和居家中医药健康养老服务，推进中医药适宜技术和项目在老年群体中广泛应用。创新老年人中医特色健康管理，研究开发多元化多层次的中医药健康管理服务包。

#### （四）强化中医药科技支撑。

1. 开发中药及大健康产品。支持中药新药研发，鼓励对市场规模大的中成药、经典名方进行二次开发，形成1个以上年产值突破10亿元的中成药，培育2个以上疗效可靠、质量稳定的中药新药和医院制剂，研发3个以上大健康产品获批进入市场。

2. 推动中药生产加工产业多元化、集约化和标准化发展。

加快推动中医医疗器械、中药保健食品（药膳）、中药类饲料添加剂、中兽药和日化品等中药功能型衍生品开发。鼓励中药企业与大型食品企业合作，加强食药同源中药材综合应用，推动具有市场竞争力、以中医药为主要原料的食品、化妆品等上市。围绕中医药全产业链各阶段，转化一批中医药种植、生产加工、市场营销、临床应用关键技术，保障中药材规范化生产、中药饮片柔性制造、中成药绿色智能制造和中药临方制剂智慧制造。系统推进农机农艺融合，加快人工智能、物联网等信息化技术在道地药材生产的应用，提升自动化水平。在重点县建设现代农机装备示范基地，推动 1 个以上具有市场竞争力的智能装备上市。

#### （五）强化中药材质量监管。

1. 强化中药材溯源体系建设。积极落实“川产道地药材全产业链管理规范及质量标准提升”相关要求，鼓励医疗机构采购可追溯的中药饮片，健全全程追溯协同工作机制和正常投入保障机制，建立从种子种苗、种植（养殖）、采收加工、炮制、贮藏运输、销售等全产业链的溯源档案。

2. 强化药材备案与监管体系建设。完善“川产道地药材全产业链管理规范及质量标准提升”相关认定和退出长效机制，建立备案监管信息平台，实现管理部门信息共享及信息公开。企业根据中药材产业规划和自身需求，申请进行“川产道地药材种植（养殖）品种”认定和备案，接受监督管理。

### 专栏 5 推进中医药产业高质量发展

加强新技术推广。加强重点中药材品种生态种植技术的规范和引导；加强中药材生产监管和产地环境监管；加强重点品种集约化和规模化引导；加强机械化和智能化设施设备研发应用；推广应用中药材多维度生态模式；加强中药材产业多维度种养综合效益提升及标准化研究。

加强产业发展。配套完善中药材种植园区（基地）道路、灌溉、电力等基础设施；建立中药材产地集中加工区。组建中药材种植（养殖）联合社、中医药企业联盟；支持医疗机构和中药企业建设“定制药园”，构建“医疗机构+中药企业+种养殖企业（合作社）+农户”的产业发展机制。划定濒危珍稀野生药用动植物保护区，试点药用动物授权养殖制度。引导医疗机构、制药企业、中药饮片厂采购有质量保证、可溯源的中药材。深入实施中药标准化项目。加强中药材质量安全风险评估与风险监测，促进快速检测装备研发和技术创新，建设第三方检测平台。

加强产品开发。支持中药新药研发，鼓励二次开发，形成 1 个以上年产值突破 10 亿元的中成药，培育 2 个以上疗效可靠、质量稳定的中药新药和医院制剂。

## 第六节 推进中医药信息化建设

### （一）推动中医药发展信息化。

1. 推进达州中医药数据分中心建设。联通中医医疗机构、基层中医馆和中医药科研机构、教育机构、企业等，汇集全市中

医医疗机构的电子病历数据、电子处方数据形成中医药基础数据库，连接国家、省中医药数据中心，实现数据及时交互共享。

2. 补齐中医医疗机构信息化短板。推进以中医电子病历为核心和以中医辨证论治、非药物治疗、中医护理等基础信息系统为重点的中医医疗机构信息化建设，促进信息互通和业务协同，夯实中医医联体、医共体和专科联盟基础，确保三级中医医疗机构在信息互联互通标准化成熟度测评中普遍达到四级水平。完善智慧中药房建设指引，探索开展中药饮片智能调剂。打造2个具有中医特色的“互联网+”示范中医医院。

3. 建立中医药综合统计制度。建立健全中医药综合统计管理体制和运行机制，制定中医药综合统计标准规范，构建中医医疗服务、中药产业、中医药健康服务等系列统计指标体系，为中医药发展决策提供数据支撑。鼓励有条件的县（市、区）开展先行先试。

4. 提升中医药行业监管能力。建立中医药监管体系，健全中医医疗综合监管制度，依托中医医疗“三监管”平台，完善中医药特色监管指标，构建中医药行业机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的多元化综合监管新格局。

5. 推动政务服务便捷化。加快应用中医药电子证照，推进政务服务全流程电子化。按照政务信息系统整合共享“五个统一”（统一工程规划、统一标准规范、统一备案管理、统一审计监督、统一评价体系）的要求，整合已建中医药信息系统，规范在建信

息系统项目，推动信息共享和数据开放。

## （二）推动中医药服务信息化。

1. 发展互联网中医医院。依托实体中医医疗机构发展互联网中医医院，确保互联网中医医院达到实体中医医院总数 30% 以上。完善互联网中医医院建设规范，推动互联网中医医院为患者在线提供远程会诊和开展常见病、慢性病复诊服务。

2. 完善便捷就医服务功能。大力推进“一码就医”，运用互联网信息技术优化诊疗流程，改善患者就医体验，二级以上中医医疗机构普遍提供分时段预约诊疗、智能导医分诊、候诊提醒、检验检查结果查询、诊间结算、移动支付等线上服务和中药饮片代煎、配送等线下服务，形成覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化中医药服务新模式。

3. 促进优质中医药资源下沉。优化资源配置，建立市级远程中医医疗协同管理平台，统筹开展线上线下相结合的协同服务。鼓励专科联盟、医联体单位建立远程医疗服务网络，积极开展会诊、培训和学术交流等活动。

4. 推动中医药健康服务进家庭。以家庭为中心、医联体为支撑，建设中医治未病信息平台，向人民群众提供体质辨识及评估、健康咨询、中医特色干预等治未病健康云服务，构建智慧快捷、家庭共享的中医药健康服务新模式。

## （三）推进中医药产业信息化。

1. 推动中药材产业数字化管理。探索构建中药材全产业链



数字化管理与服务模式，提升达州中药材市场竞争力。以秦巴中药材互联网综合服务平台为基础，搭建中药材产地管理系统、加工管理系统、品质管控系统、溯源管理系统、交易系统、仓储物流系统、供应链金融服务系统、“秦巴药库”公共品牌营销综合门户、大数据分析展示系统等，完成中药材全产业链的信息化和数据化建设，实现产业链各环节互联互通。围绕中药材产业链上各主体组建产地、检测、销地、仓储物流“四大”联盟。产地联盟以种植龙头企业或规模合作社成员为主，联盟成员共同执行赋能平台制定的标准、规范，科学合理组织生产。检测联盟依托现有中药材产业的国家标准、行业标准、企业标准，建立达州道地中药材标准、规范体系。销地联盟通过有效组织中药材采购商，做好传统营销网络及数字营销体系建设，吸引更多成员加入销地联盟平台。仓储物流联盟为平台产销主体服务，提高仓储和物流服务水平。

2. 大力发展中医药智能装备。抢抓中医药智能装备发展黄金机遇期，以智能辨证论治和中药溯源关键技术为支撑，重点发展家用智能健康服务、智能诊疗、智慧药房和中药材智能采摘、智能加工装备、精深生产设备等重点领域和产品。

#### （四）推进中医药文化传承信息化。

1. 创新中医药文化传承新模式。大力发展“互联网+继续教育”等新形态，推进中医药古籍、经典名录、名老中医和教学名师教学资料数字化，建立中医药知识资源库，搭建在线学习平台，

多途径提升中医药从业人员能力和技术水平。

2. 推动中医药文化全民普及。建设中医药文化网络传播平台，线上线下同步推进中医药文化知识普及。在达州中医药职业学院统筹建设达州中医药博物馆、中医药植物博览园，推进中医药文化体验场馆和宣传教育基地数字化、智能化建设，创新交互体验应用。发展中医药文化创意、移动多媒体、动漫游戏等新兴文化产业，打造达州中医药文化品牌，鼓励开发中医药文化科普作品。

### 专栏 6 推进中医药信息化建设

**推动中医药发展信息化：**推进达州中医药数据分中心建设，形成中医药基础数据库；补齐中医医疗机构信息化短板，打造 2 个具有中医特色的“互联网+”示范中医医院；建立中医药综合统计制度；依托中医医疗“三监管”平台，完善中医药特色监管指标；加快应用中医药电子证照，推进政务服务全流程电子化，推动信息共享和数据开放。

**推动中医药服务信息化：**依托实体中医医疗机构建设 3—4 家互联网中医医院；大力推进“一码就医”；建立市级远程中医医疗协同管理平台。

**推进中医药产业信息化：**建设秦巴中药材互联网综合服务平台，围绕中药材产业链上各主体组建四大联盟；重点发展家用智能健康服务、智能诊疗、智慧药房和中药材智能采摘、智能加工装备、精深生产设备等重点领域和产品。

推进中医药文化传承信息化：建立中医药知识资源库，搭建在线学习平台；建设中医药文化网络传播平台；建设达州中医药博物馆、中医药植物博览园；发展中医药文化新兴产业，打造达州中医药文化品牌。

## 第七节 共建万达开中医药先行区

共建川渝国家中医药综合改革示范区万达开先行区。落实《推进成渝地区双城经济圈建设川渝中医药一体化发展合作协议》，建立跨区域合作发展中医药体制机制，联合重庆市万州区、开州区共同申报创建川渝国家中医药综合改革示范区万达开先行区，探索中医药事业、产业、文化一体化协同发展新模式。

共同打造万达开中医医疗集群。联合重庆市万州区、开州区组建中医医联体，做优做强传染病、骨伤、肛肠、儿科、针灸、妇科、心脑血管病等专科专病。整合优化三地资源，以专科协作为纽带，在学科建设、医疗服务、科研协作、人才培养、学术交流等多方面开展合作，建立补位发展、特色突出的专科联盟，打造中医医疗服务集群，带动区域内中医医疗、科研、人才等全方位发展。

共同实施万达开中医药人才培养工程。全面加强重庆市万州区、开州区合作，建设中医药学科、创新团队和创新平台，制定万达开中医药人才培养工程实施方案，整合三地中医药教育资源 and 空间，合作培育中医药创新人才、中西医结合人才和中医药

产业紧缺人才。积极依托重庆三峡医药高等专科学校、达州中医药职业学院建立万达开中医药人才培养基地。

**共建万达开中医药科技创新高地。**全面加强重庆市万州区、开州区合作，支持三地中医药高等院校、科研院所、企业建立多层次、宽领域合作，共同建设万达开中医药传承创新基地、中医临床研究基地，共同建设中医药重点实验室、研究室，合作开展中医药标准化研究，推进中医药与现代科技的深度融合发展，共同争取国家级和省级中医药重大科技项目、中医药关键技术装备研究项目，培育和发展一批具有自主知识产权的健康产业新产品，组建中医药大健康产业产学研用联盟等，形成万达开中医药科技创新高地。

**共建万达开中医药产业经济带。**结合资源优势，共同规划中药材资源保护、生产布局、规范种植、品牌打造和产业集聚，建设万达开中药材产业经济带，全面推进万达开三地中药材种植规模化、过程标准化、生产加工装备化和营销网络立体化，建设万达开中药材产业集群。积极推进实施药品上市许可持有人制度，实现中药材产业深度融合协同发展。合作发展中医药健康旅游产业，推动三地旅游业与中医药健康服务业融合发展，联合打造万达开中医药健康旅游线路。

**融合发展万达开中医药文化。**充分挖掘中医药资源，发挥中医药同根同源优势，实施万达开中医药文化融合发展工程。开展中医药文化古籍互相复制、巡展交流。互派中医药科普专家异地

巡讲，推进中医药文化传播。共同组织道地中药材、中医药健康旅游市场宣传推广，共同举办大秦巴·大三峡·大健康中医药发展高峰论坛。

### 专栏 7 共建万达开中医药先行区行动

共建川渝国家中医药综合改革示范区万达开先行区：建立跨区域合作发展中医药体制机制，探索中医药事业、产业、文化一体化协同发展新模式。

共同打造万达开中医医疗集群：共同组建中医医联体，共同争创区域中医医疗中心。

共同实施万达开中医药人才培养工程：依托重庆三峡医药高等专科学校、达州中医药职业学院等院校共同建立万达开中医药人才培养基地。

共建万达开中医药科技创新高地：建设万达开中医药传承创新基地、中医临床研究基地、中医药重点实验室，合作开展中医药标准化研究，组建中医药大健康产业产学研用联盟。

共建万达开中医药产业经济带：共同规划中药材资源保护、生产布局、规范种植、品牌打造和产业集聚，联合打造万达开中医药健康旅游线路。

融合发展万达开中医药文化：实施万达开中医药文化融合发展工程，共同举办大秦巴·大三峡·大健康中医药发展高峰论坛。

## 第八节 建设西南中医药职业教育高地

健全中医药职业教育体系。加大对四川文理学院、达州中医药职业学院、达州职业技术学院、达州中医学校的投入力度，在教育用地供给、项目审批、新校区建设等各方面给予支持。达州中医学校大力发展中医药中等职业教育，达州中医药职业学院、达州职业技术学院、四川文理学院等中医药高职高专、本科教育大力发展中医药高等教育。强化在达院校中医药专业建设力度，建立中医药专业核心课程和专业基础课为主线、先中后西的中医药类专业课程体系。加强中医药传统文化优秀学生选拔培养。强化中医思维培养和中医临床技能培训，并作为评价中医专业、学校学生学业的主要内容。推进高水平高职中医药类专业群建设，基本实现中、专、本不同办学层次中医药学历教育体系。

创新人才培养机制。各县（市、区）均建立中医药优秀人才评价和激励机制，将中医药学才能、医德医风作为主要评价标准，将会看病、看好病作为中医医师的主要评价内容。在人才评选、人才培养和人才引进中，单列中医药人才，并在数量上适当予以倾斜。支持在达院校与中医医院、乡镇卫生院合作育人。推动学科专业和人才培养目标动态调整，优化专业结构和人才培养类型层次结构。建立教学内容更新机制，促进优质教育资源共享。推动教学方法和模式改革，创新教学管理制度。推动教学团队发展机制创新，加强专兼职教师队伍建设，促进理论与实践的结合。

名医名师名院工程。开展名医工程建设。采用“一事一议”方式引进国医大师、全国名中医、岐黄学者，邀请入驻市名医堂。

开展名师工程。支持在达院所申报四川省中医药类名师工作室。开展中医药卓越师资培养计划，重点加强中医基础、经典、临床师资、中药临床药师、中药种植与栽培等培训。开展名院工程建设。市中西医结合医院集中建设一批重点学科和特色专科，成为我市中医医疗技术的高地、科研中心和人才培养基地。各县（市、区）公立中医院改善医院就医环境，加强医院内涵建设，优化医院服务质量。强化三甲医院、中医规范化培训基地等人才培养平台建设力度，支持建设一批中医基础类、中医经典类、疫病防治类、中药炮制类和中药鉴定类高水平学科，定期开展基层中医药知识技能培训，确保我市中医药服务整体水平排在全省第一方阵。

### 专栏 8 建设西南中医药职业教育体系

中医药中职教育。支持达州中医学校新建教学实训大楼，强化双师型教师引进，继续试点现代学徒制，申报中药制剂、检验、中医康复技术、按摩保健技术等新专业。

中医药高职高专。支持达州职业技术学院提档升级为职业大学，推动达州中医药职业学院二期工程建设，争取投入使用。支持两校在中医药相关专业试点“1+X”职业技能等级证书制度，将《医古文》等纳入医学相关专业公共学科体系。

中医药本科教育。支持四川文理学院开设中医药类专业，创建中医药省级实验室，鼓励达州本地名医名师到四川文理学院兼职或到秦巴讲坛开设讲座。

## 第九节 建设中医药科技创新高地

推进中医药基地（平台）建设。围绕中医药发展重大科学问题，建立多学科融合的科研基地（平台）。建好四川省中医药科学院达州产业技术分院、达州市农科院中药材研究所等现有科技创新平台，推进国家级中医重点专科（脾胃病）建设。争创一批国家级和省级重点科研平台，建立中医药防控新发、突发呼吸道传染病临床研究平台，构建中医药防治传染病科研支撑体系，力争建成 1 个以上中医药类省级重点实验室。

加大科研人员引进力度。设立专项发展资金，支持中医药机构建立院士、岐黄学者、国医大师、中医药学术流派工作站或传承工作室。制定科研人才激励专项措施，严格落实人才奖励政策。实施科研人才储备计划和科研团队扶持计划，加大科研人才创新创业资助和帮扶。建立科研人才引进机制，改革人才招录与选拔方式，改革中医药人才遴选、考核和评价制度。

做好科研成果转化。指导中医药企事业单位开展知识产权贯标，鼓励中医药领域商标注册和品牌建设。建立科研人员、科研机构、科研投入主体等科研成果共享机制。增加创新中药研发投入，加强新型中药饮片研发，加快基于古代经典名方、医院制剂及名老中医验方的中药新药研发，围绕道地药材、诊疗技术及服务标准、中医药技术装备等重点领域和方向，进一步整合资源，完善中医药标准体系，力争 1 个项目纳入省级标准化试点示范项目，制定发布 20 项以上地方标准，完成 3 项以上“川产道地”药



材备案。

### 专栏9 建设中医药科技创新高地

推进中医药基地（平台）建设：建立多学科融合的开放性科研基地（平台），建好四川省中医药科学院达州产业技术分院、达州市农科院中药材研究所等现有科技创新基地平台，力争建成1个以上中医药类省级重点实验室。

提升中医药临床研究能力：支持市中西医结合医院开展中医循证能力建设；组织申报国家自然科学基金（中医药类）项目和国家重大新药创制等专项。

健全中医药标准化体系：实施标准化专项工程，力争1个项目纳入省级标准化试点示范项目；制定发布20项以上地方标准，完成3项以上“川产道地”药材备案。

促进中医药科技成果转化：发展“药、酒、果、茶”等关联中药衍生品，研发3个以上大健康产品获批进入市场。

### 第十节 建设中医药文化高地

深入挖掘中医药文化精髓。加强古典医籍文献、医家医案、传统制药技术经验、民族医药等系统梳理，成立民间验方专家论证小组，挖掘整理传统中药制剂技术，收集筛选民间中药单验方和技术，做好登记保护工作，建立合作开发和利益分享机制。强化川派老中医（药）专家学术经验和“川帮”老药工传统技艺的传承。

加强中医药文化宣传阵地建设。规划建设达州中医药博览

馆、药用植物博览园。推动各县（市、区）在现有综合性博物馆中增加中医药文化内容。推动中医药文化进社区、街区，扩大开放院校的各类博物馆、宣传教育基地，营造浓厚的中医药文化氛围。打造中医药传承创新宣传教育基地，鼓励院校、医疗机构、企业建设中医药博物馆、展览馆和服务体验区，建设5个以上省级中医药文化传承基地、宣传教育基地或科普基地，争取建设1个以上全国中医药文化传承基地、宣传教育基地或科普基地。

加强中医药文化宣传普及。建立中医药文化传承专家库，在研究、教学、传播、推广、管理等方面，培育10名以上专业结构合理、业务素质较高的中医药文化建设专业人员。设立“巴渠中医大讲堂”，开展中医药健康科普。坚持把中医药文化全方位融入国民教育体系，扎实开展中医药进机关、进农村、进社区、进学校、进企业、进家庭等“六进”活动，开展中医药文化科普教育，推动将中医药课程纳入各级党校、各类轮训培训等。推进中医药与动漫、餐饮、体育、演艺等有机融合，筛选推广八段锦、五禽戏、太极拳等一批中医传统养生运动，制作一批反映中医药文化的短视频。综合运用数字电视、短视频等宣传平台，讲好中医药故事，更好地满足群众对中医药文化的需求，形成全社会信中医、用中医、爱中医的浓厚氛围。

推进中医药文化产业融合发展。支持建设百节乌梅小镇、通川区木瓜小镇等一批中医药文化主题小镇、示范园区、文化广场、主题公园，开展系列文化宣传活动，采取寓教于乐、趣味体验等形式，增强中医药文化吸引力。将流行元素、创意产品与中医药

哲学思想、文化内涵、养生理念相结合，开发一批美观、实用、富有中医药文化特色的文创产品，培育一批中医药文创企业。

### 专栏 10 建设中医药文化高地

**深入挖掘中医药文化精髓：**成立民间验方专家论证小组，收集筛选民间中药单验方和技术。强化川派老中医（药）专家学术经验和“川帮”老药工传统技艺传承，遴选 3 个以上实施影像化记录保护。

**加强中医药文化宣传阵地建设：**将达州中医药博览馆、药用植物博览院纳入达州中医药职业学院二期建设，建设 5 个以上省级中医药文化传承基地、宣传教育基地或科普基地。

**加强中医药文化宣传普及：**建立中医药文化传承专家库，扎实开展中医药进机关、进农村、进社区、进学校、进企业、进家庭等“六进”活动。

**推进中医药文化产业融合发展：**在市中西医结合医院大西街院区附近规划建设中医药特色文化一条街，支持建设百节乌梅小镇、通川区木瓜小镇等一批中医药文化主题小镇。

## 第四章 保障措施

### 第一节 加强组织领导

紧紧围绕主要任务，调整充实推进中医药强市建设工作领导小组，由领导小组负责组织实施规划，定期研究解决中医药高质

量发展的重大问题。相关职能部门要制定落实实施方案和政策措施，建立规划实施目标任务和考核体系、激励机制，落实项目实施任务的责任人，确保规划有效实施。

## **第二节 强化政策扶持**

制定支持激励中医药高质量发展的政策措施。完善财政投入机制，建立以政府性资金为引导、企业投入为主体、社会资金广泛参与的投入机制。协调相关专项资金支持中医药高质量发展，充分发挥财政资金引导效应。鼓励社会资本、民间资本为中医药发展提供融资支持和金融服务。鼓励各地将中药材纳入地方特色农业保险补贴范围，按照国家税收法律及有关规定，全面落实税收优惠政策。对重点品牌中医药探索产业链条金融服务、保险服务机制，支持符合条件的中医药企业引入金融创新服务。发展改革、科技、经信、商务、农业农村、林业、乡村振兴等相关部门要综合运用专项资金，加大对中医药发展重点项目扶持力度，发挥引导作用，推动高质量发展。

## **第三节 营造良好发展环境**

充分利用中医药文化科普机构、官方微信、微博等新媒体，大力宣传中医药高质量发展总体战略、目标任务、重大举措和重大意义，加强与社会各界的沟通交流。开辟专栏、专题节目，开

展中医药科普活动，促进中医药与各行业有机融合，增强全民对中药强市战略的普遍认知，形成全社会关心支持中医药高质量发展的良好社会氛围，提高中医药的社会认知度，培育中医药知名品牌。发挥中医药学会的桥梁纽带和行业自律作用，宣传贯彻国家法律法规、政策、规划和标准，发布行业信息。积极引进和推动大型中医药企业在达投资兴业，打造良好的市场环境。

## **第五章 环境保护**

《达州市“十四五”中医药高质量发展规划》是一项系统工程，在科学的规划、实施和管理下，能产生可观的经济效益和较大的社会效益。规划实施过程中、项目建成营运中可能产生一定量的污物、废物，影响局部生态环境。为建设生态绿色达州，各项目在实施建设和生产经营中应严格遵守国家相关环保法规和政策。

### **第一节 主要污染源**

本规划项目涉及中医药全链条，其中中药种（养）殖业、加工业、流通业，中医药服务事业（中医药服务体系、中医药应急体系、中医药疾病防治体系、中医药科教体系），中医药康养、文旅产业，在实施建设和生产经营中会产生废水、废物等，应严

格遵守国家环保法规和政策。

## 第二节 保护措施

中药材种植。鼓励发展生态绿色、高效安全的现代中药材种植技术，支持发展智能绿色制造技术，推动产业向价值链高端攀升。支持节水种植、循环种植、有机种植等技术研发，促进中药材产业提质增效和可持续发展。监督治理中药材种植过程中大气、水、土壤等污染问题，形成源头预防、末端治理和生态环境修复等治理体系。积极引导中药材生产加工企业或种植合作社在生产加工过程中应用环保技术，实施环境监测预警和生态保护红线评估管理等工作。在高山种植区加强水源涵养、水土保持功能和生物多样性保护等工作；在丘陵平坝地区开展统筹水资源、水环境、水生态等影响性评估工作。中药材种植（养殖）加工过程中严格执行《中药材生产质量管理规范》，坚持“最大持续产量”原则，有计划补种、封育、轮采；生产辅助用品如农药、肥料等，实行台账式管理，禁止乱丢乱弃等污染环境行为。

中药材加工。中药材精深加工基地要统一采用以下环境保护标准：《大气污染物综合排放标准》《工业企业噪声控制设计规范》《工业企业厂界噪声控制标准》《污水综合排放标准》，创造良好的工作环境；统一采用以下环境保护措施：建设污水处理系统，处理一般性生产垃圾，属危险废物的进入危废暂存间存储，

定期交由有资质的单位处理。

中医药服务事业。中医药服务事业（中医药服务体系、中医药应急体系、中医药疾病防治体系、中医药科教体系）在运营中会产生医疗废物（废污水、一般性工作垃圾、医疗垃圾）。中医药服务事业相关单位要严格按环保标准建设符合环保要求的废污水处理系统和工作垃圾处理体系，医疗垃圾可委托有资质的单位回收处理。医疗废物特别是属于《国家危险废物名录》的，进入危废暂存间存储，定期交由有资质的单位处理。

中医药康养、文旅产业。中医药康养、文旅项目在建设和运营中会产生建筑垃圾、生活垃圾、生活废水等。业主和项目运营单位要严格遵守环保标准，合理设置垃圾收纳点，做到既不影响景观，又方便游客丢弃垃圾，同时增加巡视，及时清运垃圾，保证文明康养、绿色旅游。

《达州市“十四五”中医药高质量发展规划》是中医药全产业链的系统工程，各个产业环节要坚持贯彻“安全、健康、绿色”理念，推进绿色化与中医药产业化深度融合发展，形成现代中医药生态发展新模式。

## 信息公开选项：主动公开

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委机关，市中级人民法院，市检察院，达州军分区。

---

达州市人民政府办公室

2021年12月27日印发

---

