

达州市“十四五”生态环境保护规划

目 录

第一章	“十三五”生态环境保护成效.....	5
第二章	“十四五”生态环境保护形势.....	8
第一节	问题与挑战.....	8
第二节	优势与机遇.....	9
第三章	总体要求.....	10
第一节	指导思想.....	10
第二节	基本原则.....	11
第三节	战略定位.....	12
第四节	规划目标.....	12
第四章	主要任务.....	14
第一节	推进结构优化调整，建设川渝陕绿色转型发展示 范区.....	14
第二节	加强生态保护修复，筑牢渠江上游生态安全屏	21
第三节	积极应对气候变化，建设资源型城市碳达峰典范...	26
第四节	推进多污染物协同控制，建设蓝天白云常现的清新 城市.....	30

第五节	加强系统保护与治理，重现山水流翠的水墨达州...	33
第六节	实施净土减废源头管控，夯实美丽达州建设的大地之基.....	38
第七节	强化环境风险防控，守住平安达州的生态环境安全底线.....	42
第八节	加强生态环境共建共治，助推万达开生态文明协同发展先行区建设.....	45
第九节	深化改革创新，推进治理体系和治理能力现代化...	48
第五章	保障措施.....	52
第一节	加强规划实施组织领导.....	52
第二节	保障资金投入.....	52
第三节	强化公众参与.....	52
第四节	加强跟踪评估.....	53

前 言

为贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记对四川工作特别是对达州工作重要指示精神，推动达州生态文明建设取得新进展，根据《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制《达州市“十四五”生态环境保护规划》（以下简称《规划》）。

《规划》立足达州市发展新阶段和生态环境保护新要求，明确了未来五年生态环境保护的总体要求、目标任务和政策举措，是“十四五”时期生态环境保护工作的纲领性文件。规划期至 2025 年，远景展望至 2035 年。

第一章 “十三五”生态环境保护成效

“十三五”期间，达州市坚持以习近平生态文明思想为指导，坚决扛起筑牢渠江上游生态安全屏障的政治责任，加快推进产业结构调整 and 绿色转型，打好污染防治攻坚战，大力实施“绿化达州”行动，有效整治农业农村面源污染，我市生态环境质量明显改善，“十三五”生态环境保护各项目标任务全部完成。

生态环境质量改善取得新突破。大气环境质量持续改善，2020 年优良天数比例达 89.3%，较 2015 年提高 10.9 个百分点，PM_{2.5} 浓度较 2015 年下降 33.9%。水环境质量明显改善，国考断面水质达标率 100%，铜钵河、明月江等跨界断面水质改善明显，县级及以上城市集中式饮用水水源地水质达标率 100%。土壤环境质量总体保持稳定，受污染耕地安全利用率和疑似污染地块安全利用率均为 100%，大宗固体废物和危险废物得到有效处置。环境风险得到基本管控，辐射安全监管体系建设扎实推进，“十三五”期间辐射事故零发生。

绿色转型发展取得新进展。大力推进产业转型升级，支持钢铁、火电、水泥等传统产业绿色化改造，加快水泥、砖瓦等落后产能淘汰，实施“1+7”产业园区企业循环化改造，积极发展清洁能源、节能环保装备等绿色产业，一、二、三产业结构进一步优化，由 2015 年的 22.5: 39.1: 38.4 调整为 2020 年的 18.6: 34.0:

47.4。大力推进能源结构调整，加快清洁能源替代，加强工业、交通、建筑等重点领域节能降耗，单位地区生产总值能耗降低23.2%，非化石能源消费比重提高至10.3%左右，天然气消费比重提高至17.7%以上，煤炭消费比重控制在64%以内。全面完成总量减排任务，“十三五”期间，二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮等主要污染物削减比例分别达23.4%、33.1%、13.5%、12.1%。

污染防治攻坚取得新成效。推动打赢蓝天、碧水、净土“三大”保卫战，强化减排、抑尘、压煤、治车、控秸和挥发性有机物综合治理“六大工程”，确保重点行业污染物达标排放。加强流域、畜禽养殖、安全饮用水水源和自然保护区“四项整治”，深化入河排污口排查及非法采砂查处，完成158座整改类和退出类水电站“一站一策”整改方案审查。完成土壤污染状况详查和2座问题尾矿库整治，建成2个医疗废物处理中心。系统打好城市黑臭水体治理、饮用水水源地问题整治、环保基础设施建设、农业农村污染治理和“散乱污”企业整治“五大”攻坚战。完成4条城市黑臭水体整治和233个乡镇及以下集中式饮用水水源地保护区划定，建成乡镇场镇污水处理厂292个，新增截污管网150公里，市中心城区、县城生活污水处理率分别达95%、85%，城市建成区生活垃圾无害化处理率100%，农村生活污水有效治理行政村达53.8%，500余家“散乱污”企业得到有效整治。

生态安全屏障建设取得新成绩。国土生态安全格局更加优

化，划定生态保护红线 1256.6 平方公里，占全市幅员面积的 7.6%；加强大巴山、华蓥山、铜锣山等生态保护建设，维护秦巴山区生物多样性。深入推进“绿化达州”行动，开展渠江沿岸退化防护林修复及森林质量精准提升工程，森林覆盖率为 45.1%，城市建成区绿地率超过 40%。统筹山水林田湖草系统治理，推进废弃矿山复垦和裸露山体整治，加强地质灾害防治，新增水土流失治理面积 879.73 平方公里。强化生态试点示范建设，成功创建全国绿化示范县 1 个、绿化模范示范村 73 个、国家级森林（湿地）公园 5 个、森林乡村 19 个、国家级森林康养基地 1 处、省级森林康养基地 11 处、省级森林小镇 7 个。

生态环境监管能力取得新提升。健全生态环境监测网络，建立覆盖水、气、土、辐射等各类环境要素监测站（点）77 个，建成汽车尾气固定监测系统和挥发性有机物（VOCs）自动监测站，建成“达州水环境应用程序”（APP），为环境实时监测提供能力保障。构建环境监管新格局，成立乡镇环保所（办）200 个，注册网格员 3693 人，形成覆盖市、县、乡、村四级的生态环境监管网格体系。加强督察问题整改，中央、省环保督察反馈问题、交办信访件整改完成率达 98.6%，长江经济带集中排查整治问题整改率达 96.7%。创新环境治理机制体制，与重庆市长寿区、渝北区建立蓝天保卫战督导帮扶工作机制，强化区域联防联控；完善多元化投入机制，在全省率先推进生态环境领域政银合作，融资总额达 173 亿元。

第二章 “十四五”生态环境保护形势

第一节 问题与挑战

结构性矛盾依然突出。产业结构以钢铁、化工、建材、焦化等重工业为主，总体呈“四多四少”（传统多、新兴少，低端多、高端少，资源型多、高附加值少，劳动密集型多、资本密集型和技术密集型少）特点，部分领域“高碳锁定”现象明显。能源结构以煤炭为主，占比约为 53%，天然气就地转化利用率不足，光伏、风电、水电等资源有限，进一步提高非化石能源消费占比难度较大。运输结构仍以公路运输为主，新能源汽车占比不高，现代化低碳交通体系尚未形成。

局部环境污染问题突出。大气环境形势仍然严峻，部分县（市、区）大气污染物浓度超标，PM_{2.5}、O₃等大气污染物呈现出复合型污染态势。地表水环境整治成效尚不稳固，部分支流水质难以稳定达到水功能区要求，东柳河、魏家河、双龙河等小流域污染问题突出，平滩河、石桥河、新宁河等流域“十三五”期间虽然未设置国考、省考断面，但水质尚未全面达标，黑臭水体整治成效有待进一步巩固提升，涵水溪八一水库、大洪河同心桥水库等湖库出现不同程度的富营养化。

生态环境治理水平亟待提升。环保基础设施仍有短板，城市污水处理能力有待提高，市本级、大竹县等污水处理厂超负荷运

行现象严重。乡镇污水处理设施及配套管网建设亟待加强，292个乡镇生活污水处理设施仅有91个达标运行，存在配套管网收集率偏低、污水处理厂低负荷运行等问题。全市生活垃圾无害化处理能力有待进一步提升。生态环境监测网络覆盖不全面，物联网、大数据、云计算、人工智能等现代信息技术在生态环境监管中的应用尚处于起步阶段。

“两山”转化内生动力不足。我市北部属于秦巴山生态屏障，自然生态优势明显，拥有百里峡自然保护区、花萼山自然保护区、蜂桶山自然保护区等，但自然保护区保护成效的经济转化能力不足。有机农业产业发展势头良好，但未能形成品牌化、规模化以及辐射带动效应。巴文化底蕴深厚，但传承创新还不够。我市范围内还没有生态文明建设示范县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，生态文明建设的示范带动作用还需加强。

第二节 优势与机遇

成渝地区双城经济圈建设带来新发展。成渝地区双城经济圈建设将推动我市与重庆市毗邻区域工作机制进一步创新、产业布局进一步优化、产业集群进一步融合、基础设施深度互联、公共服务深度协同，有利于我市生态环境保护工作在更高层面、更多维度、更大力度、更广空间上纵深推进，为区域一体化绿色发展提供有力支撑。

川陕革命老区振兴发展释放新红利。《国务院关于新时代支

持革命老区振兴发展的意见》（国发〔2021〕3号）为川东北地区全面巩固并拓展脱贫攻坚成果、补齐发展短板、缩小与省内其他区域发展差距提供了政策支撑，有利于我市深入推进乡村振兴、加快生态产品价值实现、打通“两山”高质量转化通道、有效解决发展不平衡不充分的问题。

“碳达峰”“碳中和”提供新方向。“十四五”时期，生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动实现减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型的关键时期，这将有利于我市进一步优化调整产业结构、加快培育经济增长新动能，发挥比较优势、激发发展新活力，协同推动经济社会高质量发展和生态环境高水平保护。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，面向川东北经济区和革命老区振兴发展要求，以满足人民群众对优美生态环境的需要为根本目的，以持续改善生态环境质量为核心，以减污降碳协同增效为主线，推动形成低碳绿色生产生活方式，积极应对气候变化，深入打好污染防治攻坚战，有效防控环境风险，加快提升生态环境治理能力现代化水平，筑牢

渠江上游生态安全屏障，为高水平建设美丽达州奠定坚实的生态环境基础。

第二节 基本原则

坚持生态优先、绿色发展。贯彻新发展理念，加快构建绿色低碳的产业体系、能源体系和资源利用体系，形成节约资源保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，以生态环境高水平保护促进经济高质量发展。

坚持问题导向、协同治理。突出精准治污、科学治污、依法治污，聚焦大气环境质量改善、小流域综合治理等，推进减污降碳协同增效，确保环境质量持续改善。

坚持体制改革、创新驱动。按照“源头严防、过程严管、后果严惩”的思路，建立健全生态环境保护制度体系，积极探索生态产品价值实现路径，创新多元化投入和环境监管模式，强化科技支撑，提升生态环境治理能力。

坚持区域协作，联防联控。加强与毗邻地区生态环境保护协作共治，以铜钵河等跨界流域治理、万达开地区生态网络共建和环境污染联防联控联控联治等为重点，积极探索区域协调绿色发展的新体制、新机制、新政策、新模式。

坚持全民行动，共建共享。坚持以人民为中心，充分调动全社会参与生态环境保护的积极性，引导公众有序参与生态环境保护、监督、宣传、教育等，建立政府、企业、公众良性互动的环

境治理体系。

第三节 战略定位

建设川渝陕绿色转型发展示范区。依托大巴山优美风光、巴文化深厚底蕴以及天然气等特色资源，加快推动产业结构、交通运输结构、能源结构和用地结构调整，大力发展绿色低碳循环经济，推动形成绿色低碳的生产生活方式，促进经济社会全面绿色转型，打造高质量发展、高水平保护、高品质生活的标杆样板，建设全国省际交界地区绿色转型发展示范区。

建设万达开生态文明协同发展先行区。打破行政区域壁垒，以万达开地区共同建设国家生态文明建设示范区为抓手，引导开展区域生态文明建设整体性谋划，创新区域环境治理联动机制，协同发展低碳循环产业体系，统筹山水林田湖草系统治理，合力推广绿色生产生活方式，努力推动区域山水秀美、宜业宜居、绿色发展，走出一条省际跨界生态文明建设新路径，把万达开地区建设成美丽中国样板区。

第四节 规划目标

总体目标。到 2025 年，生态环境质量明显改善，绿色低碳循环经济体系加快构建，能源资源开发利用效率大幅提升，主要污染物排放总量持续减少，二氧化碳排放强度持续下降，城乡人居环境明显改善，绿色低碳生活方式加快形成，生态文明制度体

系更加健全，渠江上游生态安全屏障更加牢固，美丽达州建设初见成效。

远期目标（展望）。到 2035 年，生态环境质量实现根本好转，经济社会发展与资源环境承载能力更加协调，碳排放达峰后稳中有降，绿色生产生活方式广泛形成，生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现，生态文明建设水平全面提升，渠江上游生态安全屏障功能稳定提升，基本建成美丽达州。

专栏 1 达州市“十四五”生态环境保护规划目标				
指标	2020 年	2025 年	五年累计	指标属性
（一）环境治理				
（1）细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）	38.6	35.4	—	约束性
（2）空气质量优良天数比率（%）	89.3	89.6	—	约束性
（3）空气质量重污染天数比率（%）	0.6	基本消除	—	约束性
（4）国、省考断面地表水质量好于Ⅲ类水体比例（%）	100 （4 个断面）	≥95.7 （15 个断面）	—	约束性
（5）地表水质量劣Ⅴ类水体比例（%）	0	0	—	约束性
（6）城市黑臭水体比例（%）	0	0	—	约束性
（7）地下水质量Ⅴ类水比例（%）	—	完成省考核目标	—	约束性
（8）行政村农村生活污水有效治理比例（%）	53.8	75	—	预期性
（9）氮氧化物重点工程减排量（吨）	—	—	4000	约束性
（10）挥发性有机物重点工程减排量（吨）	—	—	1280	约束性
（11）化学需氧量重点工程减排量（吨）	—	—	10163	约束性
（12）氨氮重点工程减排量（吨）	—	—	412	约束性

(二) 应对气候变化				
(13) 单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	19.69	—	完成省考 核目标	约束性
(14) 单位地区生产总值能源消耗降低(%)	23.2	—	完成省考 核目标	约束性
(15) 非化石能源占能源消费总量比重(%)	10.2	完成省考核 目标	—	预期性
(三) 环境风险防控				
(16) 受污染耕地安全利用率(%)	100	完成省考核 目标	—	约束性
(17) 重点建设用地安全利用	/	有效保障	—	约束性
(四) 生态保护				
(18) 生态质量指数(EQI)	72.8 (十三五 以EI计)	稳中向好 (十四五以 EQI计)	—	预期性
(19) 森林覆盖率(%)	45.31	完成省下 达目标	—	约束性
(20) 生态保护红线占国土面积比例(%)	7.58	面积不减、 功能不降、 性质不改	—	约束性

第四章 主要任务

第一节 推进结构优化调整，建设川渝陕绿色转型发展示范区

(一) 统筹绿色发展空间布局。

落实国土空间开发保护格局。以达川区、通川区、大竹县为重点开发区域，加快推进中心城市发展，优化城市空间布局，重点发展清洁能源、天然气化工、农产品加工业，加强生态环境保

护和流域综合整治。以宣汉县、开江县、渠县为农产品主产区，发展特色优势农业产业，推进农业产业化和农产品深加工，巩固和扩大退耕还林成果，继续实施天然林保护工程和小流域水土流失综合治理。以万源市为重点生态功能区，加强重点生态工程建设，提高水源涵养、水土保持和生物多样性保护等生态功能，合理开发旅游文化资源，发展生态旅游。

优化区域绿色发展布局。建设以通川区、达川区、达州高新区为极核的达州都市区，推动产业结构调整，大力发展智能装备、现代物流、电子信息和大数据等产业，推动能源化工产业绿色化改造，大力开展工业污染治理，建设成渝地区双城经济圈北部高质量发展先行示范区。建设“达州—开江、达州—大竹、达州—宣汉”三条主轴经济带。支持开江县推进清洁能源、生态农业、生态旅游、优势矿产等优势特色产业发展，加快建设现代高效特色农业带、特色农产品精深加工示范区、现代粮油物流产业示范区和智能制造先行试点示范区，打造川渝毗邻地区协同发展先行示范区；支持大竹县围绕电子信息、智能制造等重点产业，以资源环境承载力为硬约束，有序做好产业配套和转移承接，打造川东北渝东北产业集聚新高地和川东北渝东北开放合作新高地；支持宣汉县立足资源优势，加强新能源、新材料开发利用，打造天然气、锂钾等千亿级特色产业集群和国家级战略性新兴产业集群，加快培育巴文化传承创新和全国知名旅游目的地，建设川渝

毗邻地区县域高质量发展示范区和大巴山国际旅游度假区先行地。提升渠县、万源市发展能级，支持渠县壮大盐化工、轻纺服饰、农副产品加工、建筑建材家居、智能制造等主导产业集群，建设巴文化文旅融合示范区，打造川渝优质特色农产品供应示范地、产业承接示范地、高品质生活宜居地、最美生态滨江公园城市；支持万源市注重生态价值高质量转化，走生态绿色发展和全域旅游之路，大力发展特色农业、生态康养、绿色建材等主导行业，推动生态价值转换，建设川东北渝东北革命老区发展示范区、生态经济引领区和全国康养度假旅游目的地。

强化生态环境空间分区管控。充分衔接国土空间规划和各类专项规划，统筹生产、生活、生态三大空间布局，落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线管控要求。以大巴山重要生态功能区和川东平行岭谷区为优先保护单元，着力解决区域内石质荒漠化（石漠化）、水土流失等重点生态问题，限制开发活动，不符合空间布局要求的活动按要求退出。以中心城区及县城为城镇重点管控单元，以改善人居环境为重点，禁止新建高污染、高风险工业企业，结合推进新型城镇化、产业结构调整 and 化解过剩产能等，引导在产企业退城入园、有序搬迁。以各工业园区、经济开发区以及工业产业集中区为工业重点管控单元，持续推进钢铁、化工等行业超低排放改造或深度治理，提升资源利用效率，强化环境风险防控。各要素重点管控区进一步加强城乡生活污

水、垃圾规范化处理，推动农业面源污染整治，提升环境容量。

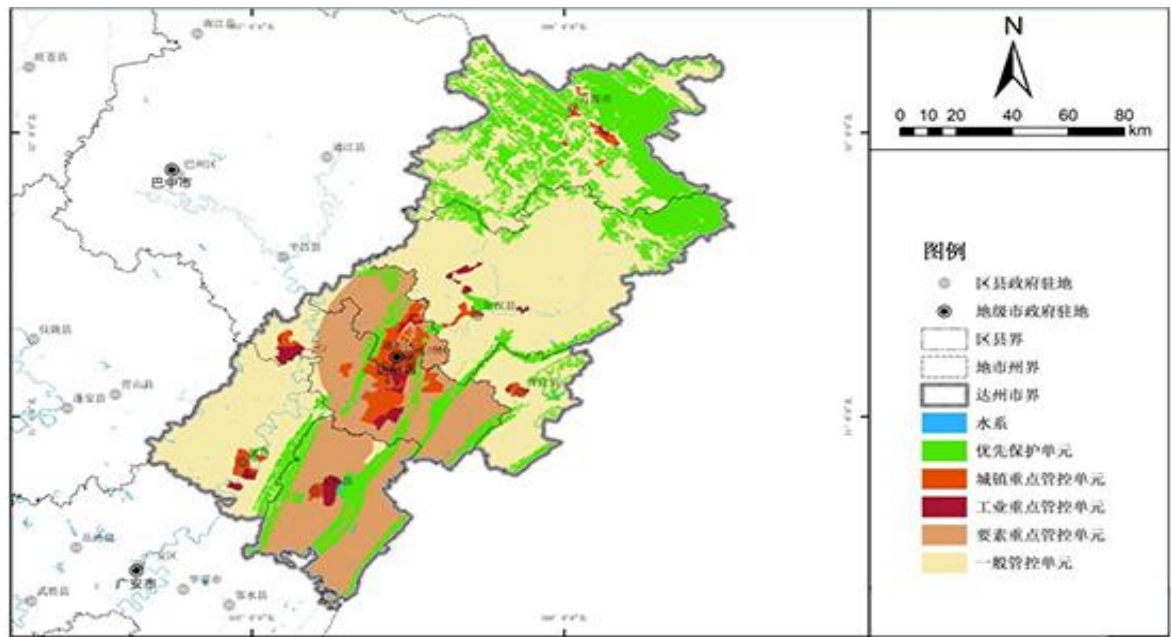


图 1 达州市综合环境管控单元分布图

专栏 2 生态环境分区及管控要求

➤ 优先保护单元：

共 17 个，分为生态保护红线管控区、一般生态空间管控区、水和大气环境优先保护区、农用地优先保护区。主要分布在大巴山重要生态功能区和川东平行岭谷区，涵盖我市生态保护红线区，自然保护区、森林公园、湿地公园、极小种群保护区、风景名胜区、饮用水水源地保护区等各类自然保护地，水产种质资源保护区，永久基本农田，以及其他各类生态功能重要区域。以生态环境保护优先为原则，严格执行相关法律、法规要求，严守生态环境质量底线，确保生态环境功能不降低。生态保护红线区域原则上按照禁止开发区进行管控，一般生态空间按限制开发区域进行管理。

➤ 重点管控单元：

共 22 个，包括城镇重点管控单元 7 个（达川区中心城区、通川区中心城区、宣汉县中心城区、大竹县中心城区、开江县中心城区、渠县中心城区、万源市中心城区）、工业重点管控单元 12 个（达州高新技术产业园区、达州东部经开区麻柳园区、达州东部经开区开江园区、达川区工业园区、达州市农产品加工集中区、东岳新型工业集聚区、达州普光经济开发区、四川大竹经济开发区、四川渠县经济开发区、达州市

李渡工业园区、万源市工业园区、达川区建材产业园）、要素重点管控单元3个（达川区、通川区、大竹县）。不断提升资源利用效率，解决生态环境质量不达标、生态环境风险突出等问题，有针对性地加强污染物排放控制和环境风险防控，制定差别化的生态环境准入要求，打造产业绿色发展体系，提高绿色生产水平，不断改善生态环境质量，形成与生态环境相协调的人城产发展格局。

➤ **一般管控单元：**

共7个，涉及优先保护单元和重点管控单元外的区域。重点加强农业、生活等领域污染治理，重点加强环境风险防范，严格限制可能损害农田、林盘、河湖等生态系统服务功能的开发活动，加强农村环境整治和耕地保护，控制农业面源污染，强化污染企业清理和整顿，减少工业化、城镇化对自然生态系统的干扰和破坏。

（二）加快产业绿色转型升级。

推进“3+3+N”（能源化工、新材料、农产品加工三大千亿集群，电子信息、智能装备制造、轻纺服饰三大五百亿产业集群，医药健康、绿色建材等N个特色百亿产业集群）产业集群建设，加快钢铁、火电、水泥等传统产业全流程清洁化、循环化、低碳化改造，严格控制新（改、扩）建、高耗能、高排放项目，严格执行钢铁、水泥等行业产能置换政策，加快推进城市建成区内四川省达州钢铁集团有限责任公司等重污染企业关闭、搬迁、改造或转型升级。加快煤炭采选、钢铁冶炼等行业生产工艺改造，推进工矿企业实施清洁生产、节能减排和工业废弃物资源化综合利用。

推进重点园区循环化改造。以达州高新技术产业园区循环化改造示范带动，持续推动我市既有园区循环化改造，着力提升园区绿色低碳循环发展水平。到2025年前，通川区经济开发区、达州普光经济开发区、四川大竹经济开发区、四川渠县经济开发

区、达州东部经开区开江园区完成循环化改造，主要污染物排放量大幅降低，基本实现废水、废渣“零排放”。以达州东部经开区麻柳园区建设为试点，推动园区公共基础设施和能源的集成共享。鼓励相关企业实施同类整合，培育一批符合清洁生产和园区环境管理要求的示范性企业。鼓励建设以废渣综合利用为重点的绿色工业园区。

加快培育绿色环保产业。推动锅炉吹灰器、脱硫脱硝成套设备、天然气净化设备、静电除焦油塔、旋风除尘器等环保制造业发展，推进节能环保产业与 5G、物联网、人工智能等产业深度融合。以实施垃圾分类处理为契机，加快建设餐厨垃圾资源化利用和无害化处理设施，支持餐厨垃圾厌氧发酵制备沼气发电，精制天然气、生物柴油、化工制品和高效有机肥等，推进餐厨垃圾密闭化、专业化的收运、分离、除渣制浆、低能耗高效灭菌和废油高效回收利用装备制造。

（三）推动资源能源高效清洁利用。

推进能源绿色转型。深入实施能源消费总量和强度“双控”制度，实现万元地区生产总值能耗持续下降。加强清洁能源示范建设，实施中国“气大庆”建设行动，推进国家天然气综合开发利用示范区建设，提高天然气就地转化效率，进一步提高非化石能源供给及其在能源消费结构中的比例。开展可再生能源调查评估。全面推进钢铁、水泥、建材等工业重点领域节能，加快使用

清洁能源、工厂余热等进行替代，在居民、商业等领域加快电能替代，提高电能占终端能源消费比重。

大力推动资源循环利用。加强矿产资源综合利用，合理开发利用煤炭、天然气、页岩气、卤水等矿产资源，大力发展矿产品精深加工，提高资源深度转化利用效率，建设全国资源综合转化利用示范区。推进农业产业链循环化发展，深入推进农林废弃物处理资源化，推广生态养殖模式，重点推进农林牧渔复合型模式。推进大型电商和寄递企业包装物回收循环利用，打造城市废弃物资源循环利用基地。

（四）构建绿色交通运输体系。

完善绿色交通体系。依托“三铁交汇、六向连通”的高铁路网格局和四川东出北上综合交通枢纽、四川高铁次枢纽建设，推进大宗货物运输“公转铁”，逐步减少重载柴油货车在大宗散货长距离运输中的比重。坚持公交优先战略，推广高峰快线、社区公交、城际公交，优化公交线网，提高中小街道公交覆盖率。

推进城市物流绿色发展。以秦巴物流园区为核心，双龙铁路仓储物流园、复兴现代商贸物流园、高新物流园、达川区商贸物流园、临（空、高铁）港物流园“五园”为次极，万源市秦巴商贸物流园、宣汉县商贸物流园、宣汉县柳池物流中心、开江县普安商贸物流园、大竹县商贸物流园、渠北公路物流港“六园”为节点，若干（N）个乡镇为末端网点，构建“156N”物流节点体系，优化

物流集中发展区布局，促进物流产业与城市建设协调发展。加快建设柴油货车绕城通道，实施过境柴油货车优化通行措施，扩大柴油货车禁行、限行管控区域，规范通行证发放管理。

提升绿色出行水平。以交通枢纽、居住小区、快递转运中心、物流园区等为重点，加快电动汽车充电桩、换电站等设施建设，大力推动公共领域车辆电动化，提高公共领域公交、出租、网约车、环卫、城市物流配送、邮政快递、民航机场以及党政机关公务领域新能源汽车应用占比。推动党政机关公务用车优先选用新能源汽车。到 2025 年，中心城区公共交通机动化出行分担率（居民选择公共交通的出行量占机动化出行总量的比例）不低于 65%。

第二节 加强生态保护修复，筑牢渠江上游生态安全屏障

（一）优化生态保护空间格局。

构建“一屏两廊四带多点”的生态安全格局。建设大巴山生态安全屏障，提升区域水源涵养、生物多样性保护等生态功能。建设后河/中河/前河—州河，巴河—渠江生态廊道，加大河湖岸线保护，建设沿江水源涵养林，加强水土保持，打造多元活力的生态景观岸线。建设华蓥山、铜锣山、荣华山、明月山生态绿带，开展川东平行岭谷区石漠化综合治理、水土流失治理和矿山环境治理，建设区域生态缓冲带。加强自然保护区、自然公园、重要

湖库等重要生态区保护，加快健全自然保护地体系。

严守生态保护红线。确立生态保护红线的优先地位，将生态保护红线的管控要求纳入国土空间规划以及其他专项规划。推动生态保护红线勘界定标，充分考虑自然边界、自然保护地边界等，将生态保护红线精准落地。严格落实生态保护红线空间管控，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动。

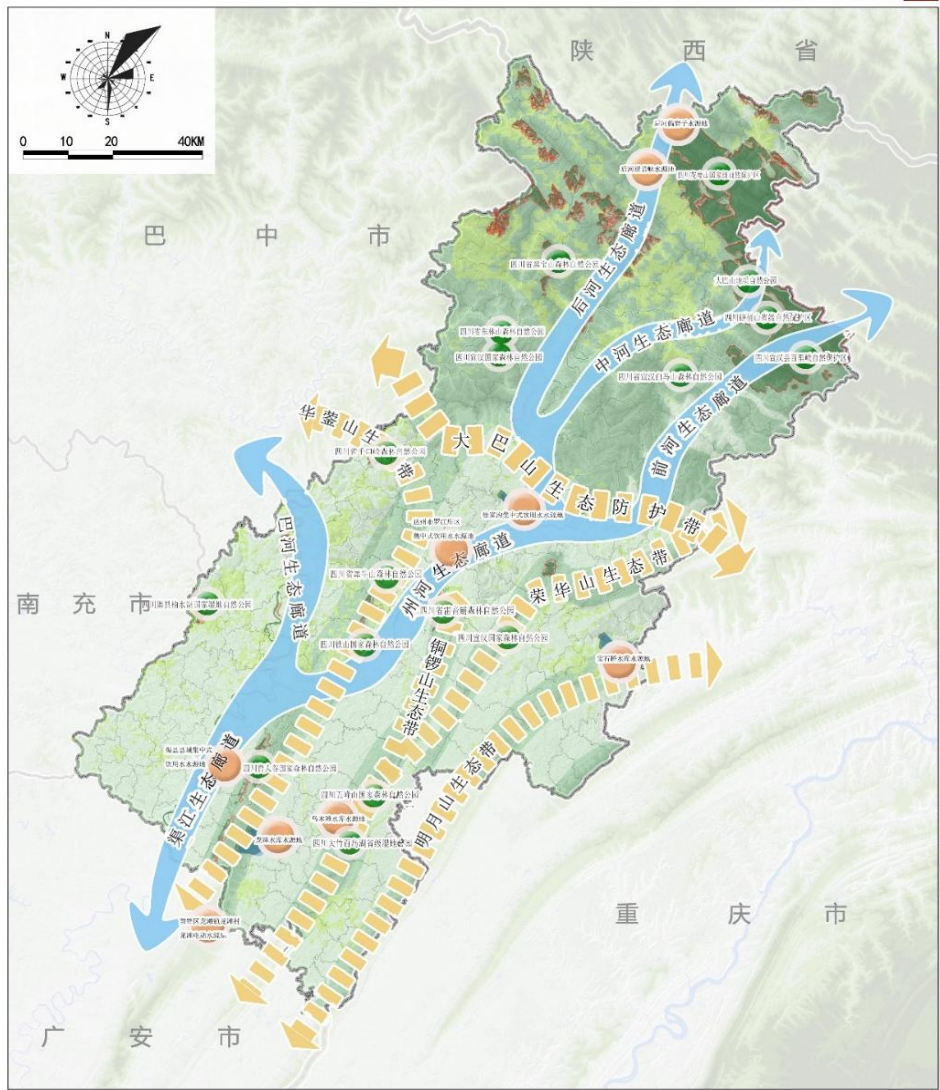


图2 达州市生态安全格局图

（二）开展生态系统保护与修复。

加强重点生态系统保护。科学开展国土绿化行动，推进天然林保护和“两岸青山·千里林带”工程建设，开展荒山、荒坡、荒丘、荒滩等造林增绿活动，推进城镇公园、公共绿地、河湖两岸、生态廊道和环城森林带建设。加强河湖生态系统和湿地保护，实施渠江流域生态廊道修复与保护工程，构建湿地保护网络。

开展生态脆弱区修复与治理。积极推进山区和丘陵区崩塌、滑坡以及泥石流等地质灾害综合防治，加强平行岭谷岩溶地区石漠化综合整治。分区分类推进渠江等水土流失重点治理区治理，推进水土流失综合治理示范区建设。加强矿区生态修复，严控矿山开采环境准入，加强在建矿山“边开采、边修复”治理工作，对大巴山、华蓥山等地区的废弃矿山开发场地进行植被恢复和复垦。

（三）强化生物多样性保护。

加快完善自然保护地体系。积极开展花萼山、蜂桶山、百里峡等自然保护地整合优化、勘界立标和规划编制等工作，科学划定自然保护地功能分区。加强自然保护地管护能力建设，推进巡护路网、监测监控、应急救援、森林防火、有害生物防治和疫源疫病防控等保护管理设施标准化建设。建立崖柏极小种群保护小区，确保极小种群得到有效保护。

开展生物多样性调查和评估。优先在大巴山生物多样性保护优先区开展生物多样性调查评估。以巴河特有鱼类国家级水产种

质资源保护区等水产种质资源保护区为重点，开展水生生物的调查和评估。开展渠江流域土著鱼类和土著水生植物调查、监测及评估。推动花萼山生态综合观测站建设。

加强外来入侵物种防治。加强凤眼莲、空心莲子草、福寿螺等外来物种调查及入侵状况评估，及时掌握入侵生物发展危害及控制状况。加强入侵物种监测，在关键区域布设阻截带，集成绿色防控技术模式，推进外来入侵物种综合治理。

（四）积极推进美丽达州建设。

加快推进生态文明示范创建。分批次、分梯队推进国家级、省级生态文明示范创建，聚焦乡镇、村、小流域等基本单元的“两山”（绿水青山就是金山银山）转化行动实践，推进“两山”实践创新基地创建。力争 2023 年宣汉县创建国家生态文明建设示范县，2025 年开江县创建国家生态文明建设示范县。立足美丽达州建设目标，探索创新美丽达州与生态文明建设协同推进模式。

推进美丽城市建设。统筹城市经济、生活、生态和安全需要，优化提升城市新区，高品质建设中心城区、空铁新城、亭子新城和魏蒲新城，加快推进川鼓、老北站、野茅溪等城市旧城和老旧小区改造。加大城市文化培塑和古镇保护，依托巴文化、红色文化、民俗文化等特色文化资源，打造特色城市文化广场、公园、景观墙和建筑群等，建成城市社区“十五分钟文化圈”。开展“小县优城”创建试点。

加快美丽乡村建设。实施美丽乡村建设行动，保护传统村落

和乡村风貌，彰显红色文化、农耕文化、林盘文化等优秀乡村文化魅力，打造农村“十里文化圈”。大力开展农村人居环境整治，完善乡村环保基础设施建设，推进农村厕所革命、生活垃圾无害化处理、生活污水处理、“三化”（绿化、美化、亮化）工程建设。到 2025 年，建成 1500 个“美丽达州·宜居乡村”达标村。

（五）加快推动生态产品价值实现。

开展生态产品调查和评估。开展我市生态产品信息普查，摸清各类生态产品数量、质量等底数，研究总结具有达州特色的生态产品价值实现路径和模式。以万源市、宣汉县为试点，探索开展生态产品价值核算。

创新生态产品价值实现模式。深入挖掘巴渠文化，加大“巴山夜雨·水墨达州”“川陕苏区·红色达州”等特色文化产品供给。以城万宣革命老区振兴发展示范区为契机，建设大巴山绿色康养旅游环线。探索“两山”转化多元模式，采取“地形地貌整治+植被恢复”模式，对四川省达州钢铁集团有限责任公司等工业企业搬迁后的场地实施生态修复与文旅融合发展，利用宣汉县天然气开采废弃地打造生态修复旅游综合体，推动传统开采业向现代绿色生态旅游业转型。

促进生态产品价值增值。以巴渠文化为重点探索建立达州特色的生态产品区域品牌，加强品牌培育和保护，推行“1+N”（“1”为生态产品区域公用品牌引领，“N”为标准化、金融化、电商化的服务）全产业链一体化的母、子品牌运作模式。鼓励将生态环

境保护修复与生态产品经营开发挂钩，将废弃矿山、黑臭水体、石漠化等综合整治同生态农业、生态旅游业发展有机融合。

专栏3 生态建设重点工程
➤ 生态修复与保护工程： 实施明月山国家战略储备林基地建设，开展渠江上游明月江生态清洁小流域综合治理工程，实施明月山湿地资源保护，联建绿色廊道。 ➤ 生物多样性保护工程： 开展生物多样性本底调查及生态系统保护工程，实施入侵物种综合治理工程，开展渠江风洞子等增殖放流建设。

第三节 积极应对气候变化，建设资源型城市碳达峰典范

（一）构建“碳达峰”行动体系。

科学制定“碳达峰”时间表和路线图。开展我市二氧化碳排放达峰时间表、路线图和施工图研究，编制二氧化碳排放达峰实施方案，明确我市二氧化碳排放达峰总体目标、阶段性任务和重要举措，探索符合资源禀赋、战略定位、空间特质、发展阶段、城镇化态势、产业特征、能源结构的资源型、工业型城市低碳转型路径，2030年前实现“碳达峰”。

加快重点行业“碳达峰”。落实以二氧化碳排放强度控制为主、二氧化碳排放总量控制为辅的管理制度，从严从紧控制煤炭消费，实施差异化有序“碳达峰”。推动制定能源、工业、交通、建筑等重点领域二氧化碳排放达峰专项实施方案，以水泥、钢铁、

电力等行业为重点制定二氧化碳达峰及降碳行动方案，支持有条件的行业、企业提前实现“碳达峰”。

（二）加强温室气体管理。

控制重点领域温室气体排放。加强工业领域温室气体排放控制，以钢铁、水泥、火电等行业为重点，鼓励和推动二氧化碳捕集利用与封存。加强煤炭和天然气开采中甲烷排放控制和泄露监测，推进伴生气回收利用。实施水泥生产原料替代技术，鼓励利用工业固体废物、转炉渣等非碳酸盐原料生产水泥。控制农业领域温室气体排放，大力发展有机农业，推动畜禽粪污资源化利用，减少农业温室气体排放。加强生活领域温室气体排放控制，推进污水处理、垃圾填埋甲烷排放控制和回收利用。

加强低碳发展基础能力建设。建立温室气体排放统计核算体系，常态化编制市级温室气体清单，探索编制市、县两级能源平衡表。探索开展温室气体在线监测，实施温室气体排放信息披露制度，建立温室气体排放信息发布制度。加强企业碳排放报告与核查管理，提高电力、钢铁、建材、化工等行业企业碳资产管理能力。依托达商大会、文旅发展大会等会议，有序推广大型活动“碳中和”。

推进温室气体减量示范。以空铁新城、亭子新城和魏蒲新城等为载体，以低碳生产、低碳生活、低碳服务为主要内容，探索开展国家近零碳排放区示范工程建设，推动发展绿色低碳产业链，形成可复制的样板工程。开展低碳企业、低碳机关、低碳

校园、低碳医院等低碳单位试点。力争到 2025 年，创建 2 个低碳示范城（园）区、5 个低碳示范社区、50 家以上低碳示范单位。

全面提升森林碳汇能力。依托生态建设工程项目，提升森林、竹林、灌木林等植被资源总量。重点开发宣汉县森林经营等碳汇项目，加强森林经营碳汇和竹林碳汇工程建设。推动林草碳汇交易，进一步促进林草碳汇项目化开发和市场化消纳，积极培育达州市山地森林生态系统保护林草碳汇品牌。

（三）有序适应气候变化。

有效应对极端性天气气候。加强极端天气和气候事件监测预警，制定实施强降水、高温热浪、干旱缺水等灾害应急预案。科学评估气候变化对夏天制冷、冬天采暖用能的影响，有效应对季节性用电负荷。结合山丘城市地形本底特点，科学规划和建设屋顶绿化、雨水花园、储水池塘、微型湿地、下沉式绿地、植草沟、生物滞留设施等城市“海绵体”，加大对雨洪资源利用效率。推进河湖、湿地等水体自然形态保护和恢复，构建城市良性水循环系统，促进河湖水系自然连通，提高渠江、州河等重点河流沿线防洪排涝能力。加强极端天气气候健康风险和流行性疾病监测预警，提高脆弱人群防护能力。

建设气候适应型城市。将适应气候变化理念和要求纳入城市发展目标，在城市建设相关规划中充分考虑气候变化风险。实施城市基础设施适应气候变化改造，安全、科学推进新城新区地下综合管廊规划与建设，降低城市建筑、交通、供排水、能源等重

要生命线系统的地面暴露度。依托城市绿地、河道等公共空间，加快通风廊道建设，缓解“热岛效应”。推广绿色建筑和装配式建筑，促进可再生能源建筑应用，推动既有建筑绿色改造，引领超低能耗建筑、零碳建筑发展。到 2025 年，城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准。

（四）打造绿色低碳城镇生活圈。

倡导公众绿色低碳生活方式。优化完善绿色生活设施，推进城市社区基础设施绿色化。开展绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色酒店、绿色餐厅等系列创建活动。实施“光盘行动”“禁塑行动”和垃圾分类，引导公众在衣、食、住、行、游、购、娱等方面形成低碳节约的生活方式。

扩大绿色产品和服务供给。实行绿色产品领跑者计划，鼓励企业开展绿色设计、绿色改造、绿色采购。加快更换老旧小区落后用水器具，推广节能灯具、节能电器、节能设备使用。在家电、汽车等实物消费重点领域，积极开展节能环保、以旧换新、二手产品消费、共享经济等活动。鼓励建立绿色批发市场、绿色商超、绿色电商等绿色流通主体，支持商场、超市在显著位置开设绿色产品销售专区。

营造宁静和谐的生活环境。适时开展声环境功能区划调整。加强对餐饮业、娱乐业、商业等噪声污染源的日常管理，强化夜间施工管理。推进交通干线噪声治理工程，优先治理道路和铁路干线两侧存在居民住宅且夜间交通噪声超标的路段，推广使用降

噪路面材料。优化功能区环境噪声监测点位，加强对轨道交通、机场周边等重点噪声源和敏感地区噪声污染状况监测。

专栏 4 应对气候变化重点工程
➤ 重点工业领域低碳建设工程： 以四川省达州钢铁集团有限责任公司、四川德润钢铁集团航达钢铁有限责任公司为重点推进钢铁行业低碳转型；以达州海螺水泥、利森水泥、华新水泥、亿鑫联水泥为重点实施水泥行业低碳转型，实施碳捕集等节能低碳技术试点推广；实施天然气开采中甲烷排放控制工程。 ➤ 应对气候变化能力提升行动： 开展达州市“碳达峰”“碳中和”行动计划及达峰技术路径研究，开展低碳试点示范创建。

第四节 推进多污染物协同控制，建设蓝天白云常现的清新城市

（一）深化工业污染源治理。

有序开展超低排放改造。加快推进钢铁行业超低排放改造，完成四川省达州钢铁集团有限责任公司、四川德润钢铁集团航达钢铁有限责任公司搬迁或超低排放改造。强化火电行业排放治理，确保国能达州发电有限公司、国能四川华蓥山发电有限公司按照超低排放标准稳定达标排放。

全面实施深度治理。稳步推进水泥行业污染治理设施升级改造，完成达竹煤电集团有限责任公司石板选煤发电厂、达州海螺水泥有限责任公司、华新水泥（万源市）有限公司、华新水泥（渠县）有限公司、四川亿鑫联水泥有限公司深度治理。加快推进粘土砖瓦及建筑砌块行业深度治理，加快淘汰落后工艺和轮窑。动

态整治“散乱污”企业。

深化挥发性有机物（VOCs）综合整治。强化 VOCs 源头控制，以工业涂装、包装印刷、汽修等行业为重点，大力推进低（无）挥发性有机物含量、辅材料替代。实施 VOCs 精细化管控，推行 VOCs 重点企业“一企一策”，分阶段完成四川省达州钢铁集团有限责任公司、四川达兴能源股份有限公司第一焦化厂、第二焦化厂、化工厂和宝化炭黑（达州）有限公司挥发性有机物综合治理。在保障安全的前提下，全面推进汽油储油库、油罐车、加油站油气回收治理改造。制定实施工业园区“一园一策”，鼓励建设“电子围栏”，规划建设达州高新技术产业园区 VOCs 集中收集处置中心。

（二）严格移动污染源管控。

加强机动车排气污染控制。严格执行在用汽车排放检测与维护（I/M）制度，综合运用现场抽检、遥感监测等手段强化机动车排气路检，加大机动车集中停放地、维修地的监督抽检力度。差异化实施不同排放阶段的重型载货汽车管控要求。到 2025 年，全面淘汰“国Ⅲ”以下重型柴油载货汽车。

推进非道路移动机械防治。优化调整禁止使用高排放非道路移动机械的区域范围。建立非道路移动机械排放管理系统，加快高排放非道路移动机械淘汰改造，推广使用新能源和清洁能源非道路移动机械。加强非道路移动机械监管，推进工程机械安装精准定位系统和实时排放监控装置，推进监控信息化建设。

（三）加强城乡面源污染防治。

提升扬尘精细化管控水平。加强建筑工地扬尘整治力度，严格执行必须打围作业、不准车辆带泥出门等“六必须、六不准”要求，推进建筑工地在线监控和视频监控全覆盖。更新优化机械清扫设备，提升机械化作业水平。加强城乡结合部、城中村、旧住宅小区、背街小巷等重点区域治理，提高道路硬化率，减少道路扬尘污染源。

严控城乡其他面源污染。加强秸秆综合利用，实施全市秸秆综合利用项目建设，提高秸秆利用产业化水平，到 2025 年，秸秆综合利用率稳定保持在 91%以上。加强农业氨污染控制，调整农作物种植结构，减少化肥施用，加强养殖业氨排放治理，鼓励发展种养循环模式。严控餐饮油烟污染，优化城市餐饮产业发展及空间布局，城市建成区产生油烟的餐饮服务单位应全部安装油烟净化装置并保持正常运行、定期维护。

（四）加强污染协同控制。

协同控制 $\text{PM}_{2.5}$ 和臭氧（ O_3 ）污染。以通川区、达川区、达州高新区等未达标区域为重点，持续实施《达州市大气环境质量限期达标规划》，以春夏季 O_3 和秋冬季 $\text{PM}_{2.5}$ 污染为重点控制时段，加强 $\text{PM}_{2.5}$ 和 O_3 污染协同控制。开江县、宣汉县、渠县、万源市、大竹县等已达标区域，推进空气质量持续改善。实施重点行业企业绩效分级管理，全面推行差异化减排。

加强其他污染物协同治理。严格落实淘汰消耗臭氧层物质和氢氟碳化物有关制度及方案，严厉打击消耗臭氧层物质的非法生

产、非法贸易活动。开展铅、汞、锡、苯并（a）芘、二噁英等有毒有害大气污染物调查监测，实施钢铁等重点行业二噁英减排示范工程，定期对垃圾焚烧发电厂开展二噁英监督性监测。

专栏5 大气污染防治工程
➤ 重点行业大气污染综合整治工程： （一）超低排放改造重点工程 开展四川德润钢铁集团航达钢铁有限责任公司超低排放改造，实施四川省达州钢铁集团有限责任公司异地搬迁。 （二）深度治理重点工程 开展达州利森水泥有限公司大竹县分公司、达州海螺水泥有限责任公司、华新水泥（万源市）有限公司、华新水泥（渠县）有限公司、四川亿鑫联水泥有限公司等水泥企业深度治理。 （三）VOCs 综合治理专项工程 实施达州市铮锋能源有限公司 VOCs 深度治理，四川达兴能源有限公司二焦化厂、四川达兴能源有限公司化工厂完成 VOCs 无组织排放控制。 ➤ 移动源综合整治重点工程： 开展公共交通领域新能源替换工程，建设非道路移动源监控系统。实施淘汰老旧机动车、非道路移动机械、“国III”排放标准柴油货车淘汰工程。 ➤ 大气污染防治能力建设工程： 开展达州市加油站无组织排放在线监测建设，开展重点砖瓦企业大气污染物排放综合整治及污染物在线监测设备安装。

第五节 加强系统保护与治理，重现山水流翠的水墨达州

（一）加强水资源保障。

提高水资源利用效率。继续实行最严格的水资源管理制度，实施水资源消耗总量和强度双控行动。重点对通川区、达川区、开江县、渠县加强用水总量考核，确保用水总量不超过控制指标。

强化工业节水减排，严格工业园区、工业企业废水循环利用率要求，鼓励废水深度处理、循环利用，严格控制高耗水项目建设。建立健全农业节水体系，推广使用节水灌溉技术，探索农村生活污水资源化还田利用。到 2025 年，万元地区生产总值用水量比 2020 年降低 16%。

保障河湖生态流量。建立河道生态流量监督管理制度和水资源调度长效机制，按照“一河（湖）一策”要求，落实渠江流域联合调水方案，科学确定生态流量，明确生态补水等措施。加强已建、在建水利水电工程生态流量下泄监管，保障河湖基本生态用水需求。加强生态流量保障工程建设和运行管理，在渠江中上游夏季暴雨集中、洪灾频繁区域修建具有防洪能力的控制性水库工程，保障主要河流枯水期下泄生态流量。进一步完善水资源配置体系，加快推进 9 座大中型水库及配套渠系建设。开展生态流量监测预警试点。

（二）维护水生态健康。

加强河道岸线保护。加强渠江、州河、巴河等河道岸线保护，严格落实岸线保护区、保留区、控制利用区和开发利用区的分区管控，到 2025 年，完成岸线突出问题清理整治。加强岸线利用项目全过程监督管理，加强沿江森林保护，打造河道岸线防护林带和林水相依风光带，建设渠江上游重点流域生态廊道。

推进水生态保护与修复。严格落实“十年禁渔”制度。以前河、中河、后河为重点开展水源涵养区和生态敏感区保护，以平滩河、

东柳河、新宁河、魏家河等小流域为重点实施河道生态恢复或修复。加强小流域及重点湖库富营养化治理。到 2025 年，建设人工湿地面积 2.7 万平方米，建设生态缓冲带 16.4 公里，恢复（建设）湿地面积 10 公顷。

构建水生态监测与评估体系。以渠江、巴河、州河等流域为重点开展水生态监测，实施水生态系统保护和水生生物栖息地修复，提升水生态系统多样性。以渠江等重点流域为试点开展流域水生态调查评估，逐步开展全市水生态调查评估，分梯次提出水体修复与保护的目标和重点任务。

（三）提升水环境质量。

加强工业污染防治。深入实施工业企业污水处理设施升级改造，重点开展钢铁、制药、食品加工、化工、造纸等行业废水专项治理，鼓励建设“尾水湿地”公园。加快工业园区管网改造、修复和完善，推进排水管网雨污分流。对工业循环用水大户和涉磷企业进行全面排查，推动实施循环水非磷配方药品替代改造，强化工业循环用水监管和磷总量排放控制。

加强城乡生活污水处理设施建设。加快推进市本级、大竹县、开江县污水处理厂扩能工程建设，谋划中心镇污水处理设施扩能改造，实施污水管网补短板工程，全面提升城市污水处理能力。因地制宜推进乡镇污水处理站和村镇微型生活污水设施建设，推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。编制实施农村生活污水治理专项规划，加强农村生活污水设施建设及运行维护管理。到

2025 年，75%以上的行政村生活污水得到有效治理。

强化入河排污口排查整治。以城市建成区、重要水体为重点，加强入河排污口普查，持续开展排污口整治，规范排污口设置和管理，开展排污口信息台账建设。迁建、拆除或关闭饮用水水源保护区、水产种质资源保护区、自然保护区核心区及缓冲区内的入河排污口。实现渠江流域涉水重点排污单位入河排污口自动监测全覆盖。到 2023 年底前，完成所有入河排污口规范化整治。

加强饮用水水源地保护。开展乡镇及以上饮用水水源地保护区规范化建设，开展饮用水水源地专项整治行动，加强保护区内污染源整治。加强城市集中式饮用水水源地保护，推动城市应急备用水源建设及管理，提高城市供水突发事件应急能力。提升城镇饮用水水源地水质监测和预警能力，定期开展集中式饮用水水源地水质监测和环境状况调查评估，并向社会公开水质状况。到 2025 年，乡镇集中式饮用水水源地规范化建设全部完成。

（四）加大小流域综合治理。

加快推动东柳河等小流域水质达标。以东柳河、平滩河、石桥河、新宁河为重点，制定小流域水质达标实施方案。开展水环境综合整治，推进沿岸乡镇污水处理建设提标升级，加强流域内工业集中区污水处理厂建设和污水达标排放管理。加大沿河畜禽养殖污染整治力度。

推动小流域水质实现稳定达标。加强铜钵河、明月江等小流域水环境保护，全面推进流域沿线农村环境综合整治，加强农村

生活污水处理设施建设，加强农村黑臭水体整治，大力开展农业面源污染治理。加强水土流失防治，加快河段沿线生态护坡、隔离带、人工湿地等工程建设。加强水环境风险管控，建立监管巡查制度，实现流域管理的动态监管，提升突发水环境事件应急能力。

强化良好水体保护。加强渠江、州河、巴河、前河、中河、后河、罗江库区、乌木水库等水质优良河流及湖库保护，加大对河流水源涵养区、饮用水水源地和汇水区的保护力度，严格控制河流湖库周边开发建设，开展河湖滨岸生态拦截工程，持续改善河流湖库自然生态环境，建设美丽河湖。

专栏6 水生态环境治理和保护重点工程
➤ “三水”统筹治理工程： （一）水资源保障工程 开展川东北渝东北一体化发展水资源配置工程。实施大竹县引水入竹项目。 （二）水环境综合整治工程 开展铜钵河、东柳河、黄滩河、平滩河、明月江、新宁河、魏家河、双龙河等重点流域污染治理项目。以通川区、大竹县、开江县为重点，开展煤矿废水深度治理。 （三）水生态保护与修复工程 开展水生态保护与修复。以开江县任市镇、新宁河为重点，开展水生态修复工程；以州河、铜钵河、东柳河等重点流域和芭蕉河等跨界流域为重点，实施水生态保护与修复项目。开展四川渠县柏水湖国家湿地公园湿地恢复工程。 ➤ 污水处理设施建设工程： 开展我市城镇污水处理设施及配套管网建设，实施污水处理厂提标增效工程。实施农村污水处理设施及配套管网建设。 ➤ 入河排污口建设工程： 开展入河排污口规范化建设，建立入河排污口监管平台。 ➤ 饮用水水源地保护工程： 实施城镇、农村饮用水水源地规范化建设。

第六节 实施净土减废源头管控，夯实美丽达州建设的大地之基

（一）加强土壤污染源头防控。

开展土壤污染调查评估。加快推进全市超过风险筛选值耕地土壤环境质量详细调查。持续推进工业园区、油库、加油站、废弃矿山及尾矿库、集中式饮用水水源地、垃圾填埋场和焚烧厂等重点区域土壤调查评估。开展四川强力钢铁有限公司等污染地块详查和风险评估。

加强工业污染源防控。严格重点行业企业准入，强化建设项目土壤环境影响评价。动态更新土壤污染重点监管单位名录，依法纳入排污许可证管理。加强重点企业周边土壤环境监督性监测，建立健全土壤和地下水污染隐患定期排查制度。严格企业拆除活动污染监管，加强矿山开采、天然气勘探开发全过程环境管理。

推进农业污染源防控。继续实施化肥、农药减量化行动，推动化肥减量增效示范，持续推广病虫害绿色防控技术和专业化统防统治技术，在宣汉县、渠县等地建立水稻、玉米、茶叶等作物重大病虫害防控示范片区。推广可降解膜、农膜替代，健全农药包装废弃物回收处置体系，提高农药包装废弃物综合利用率。以生猪养殖为重点，加强畜禽粪污处理设施规范化建设，提高畜禽粪污综合利用率。加强农田灌溉用水的水质监测，严格要求农田灌溉用水水质达标。

加强重金属污染防控。以有色金属矿采选、冶炼、铅蓄电池制造等行业为重点，加强工业企业重金属污染防治。加强燃煤电厂汞污染整治，以国能达州发电有限公司、国能四川华蓥山发电有限公司等燃煤电厂为重点，开展涉汞、涉镉污染排查，编制重汞、重镉等重金属污染物整治方案，落实污染源监测和原、辅材料检测，优化洗煤工艺，采取优先使用低汞、低镉燃煤等措施，从源头减少重金属污染物排放。推动历史遗留重金属污染废弃矿山和场地污染整治。

（二）推进土壤安全利用及风险防控。

推进农用地分类管理和安全利用。坚持最严格的耕地保护制度，落实永久基本农田保护。加强严格管控类耕地监管，依法划定特定农产品严格管控区，鼓励采用种植结构调整、退耕还林还草等措施，确保全市农用地严格管控类全部实现安全利用。在大竹县、通川区、宣汉县等重点区域，建设农用地安全利用重点县。

加强建设用地准入管理和修复治理。健全建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，加大疑似污染地块排查力度，完善污染地块清单。加强建设用地风险防控，以重点行业企业用地调查成果为基础，开展建设用地风险评估。强化再开发利用全过程监管，将土壤环境质量纳入城市总体规划和用地规划，将污染地块管理纳入土地征收、收回、收购等环节，确保土壤质量达到用地功能要求。对达州市福鑫冶炼有限责任公司焦化厂等关闭地块开

展风险管控和治理修复，探索实施在产企业边生产边管控的土壤污染风险管控模式和污染地块“环境修复+开发建设”模式。

加强未利用地环境监管。实施生态保护红线内未利用土地强制性保护。健全未利用地分类利用监管制度，加强对矿产资源开采活动影响区域内未利用地以及滩涂、河道、湿地等的环境监管，对拟开垦为耕地或建设用地的未利用地，实施土壤污染状况调查。将纳入耕地后备资源的未利用地作为土壤环境监管巡查重点，确保用地“占补平衡”和农产品质量安全。

（三）有序推进地下水污染防控。

统筹土壤和地下水污染防治。结合重点行业企业用地详查，建立地下水重点污染源清单，逐步推进土壤污染重点监管单位实施防渗漏改造，有序开展土壤污染重点监管单位和地下水重点污染源周边土壤、地下水监督性监测，建立土壤和地下水环境基础数据库。对新（改、扩）建涉及有毒有害物质可能造成土壤污染的建设项目，同时落实土壤和地下水污染防治要求。

实施地下水污染风险管控。推动地下水环境分区管理，以饮用水水源保护为核心，加强地下水型饮用水水源补给区保护，科学划定地下水污染防治重点区。强化地下水污染源及周边风险管控，逐步推进地下水环境状况调查评估及隐患排查。对化学品生产企业、工业集聚区、尾矿库、矿山开采区、危险废物处置场、垃圾填埋场等地下水污染源及周边区域，开展地下水环境状况专

项调查，评估地下水环境风险。

（四）强化固体废物分类处置。

加强工业固体废物综合利用。打造国家级、省级城市废弃物资源循环利用基地，加强全市磷石膏、建筑渣土、脱硫石膏等大宗固体废物的综合利用，重点支持普光经济开发区开展天然气钻井岩屑资源化利用。完善再生资源回收体系建设，促进形成“资源—产品—废弃物—再生资源”循环流通的新型方式，培育一批高水平的资源回收处理和再生利用企业。强化固体废物堆场风险防控，持续开展固体堆存场所环境风险隐患排查，重点推进煤矸石、磷石膏、冶炼废渣等污染治理和环境风险管控。

推动生活垃圾分类处置和污泥处置。结合“清废行动”，逐步改变以填埋为主的处理方式，开展存量垃圾治理，提高垃圾焚烧处理比例。加快推进生活垃圾无害化处理设施建设，推动达州市生活垃圾焚烧发电迁建项目、宣汉县生活垃圾焚烧发电项目建设。深入实施生活垃圾分类，建立生活垃圾分类制度，完善生活垃圾分类配套体系、收集转运设施建设，开展农村垃圾就地分类和资源化利用试点，促进生活垃圾源头减量。按照减量化、稳定化、无害化、资源化原则，支持生活垃圾焚烧发电厂、燃煤电厂、水泥厂等配套建设污泥协同处置设施，补齐污泥安全处置短板。加强污泥利用处置监管，严禁污泥直接还田。

加快补齐危险废物和医疗废物处置短板。加快推进达州市固

体废物综合处置中心建设，提高全市危险废物和医疗废物集中处置能力。开展危险废物和医疗废物规范化环境管理，严格落实转移联单管理制度，强化危险废物运输转移处置全过程管理。对危险废物和医疗废物产生及经营企业实施强制性清洁生产审核。以废酸、废铅蓄电池、废矿物油、含矿物油废物等为重点，开展非法收集、转移、倾倒、利用、处置等违法行为专项整治行动。

专栏 7 土壤和固废污染防治重点工程
➤ 土壤环境质量调查评估工程： 开展重点企业土壤污染状况详细调查及风险评估。实施四川省达州钢铁集团有限责任公司、四川省达兴能源有限责任公司（第一焦化厂）、达州市渠江铸管有限公司、达州市铮锋能源有限公司、四川省川东农药化工有限公司等超标在产企业土壤污染状况详细调查和风险管控。 ➤ 土壤污染风险管控与治理修复工程： 实施达州市福鑫冶炼有限责任公司焦化厂关闭地块、达州市通川区金昌铁合金有限公司地块及万源市城市废弃垃圾填埋场土壤污染修复治理项目。 ➤ 固体废弃物综合利用工程： 加快达州市固废综合处置中心建设。实施达州高新区磷石膏综合利用项目 I 期、天然气钻井岩屑资源化利用工程等工业固废资源化利用项目。实施万源市、渠县餐厨垃圾无害化综合处理项目。实施秸秆综合利用、畜禽污染资源化利用等农业废弃物综合利用项目。 ➤ 危废处置能力建设工程： 建设处理规模达 5 万吨/年的达州市危险废物集中处置项目。

第七节 强化环境风险防控，守住平安达州的生态环境安全底线

（一）强化重点领域环境风险防范。

加强工业风险防范管控。健全环境安全隐患治理制度，以达

州高新区、通川区、达川区工业园区内涉危、涉重及有毒有害物质企业为重点，完善环境安全管理制度和环境应急设施，建立环境安全隐患动态清单。强化工业园区风险管控，落实环境风险企业“一源一事一案”制度，督促企业按行业分年度完善企业备案、提升预案质量、加大企业应急演练频次。深入开展突发环境事件风险企业信息登记和信息公开。

强化矿产资源风险防控。开展历史遗留和在产企业的尾矿库环境风险评估，划定环境风险等级，编制尾矿库环境安全隐患排查治理工作方案和尾矿库环境风险评估报告并备案。全面整治历史遗留尾矿库，逐一完善覆膜、压土、排洪、堤坝加固等隐患治理和闭库复垦措施，减少历史遗留尾矿库安全环保隐患。按照“谁破坏，谁恢复、谁污染，谁治理、谁治理，谁受益”的原则，加强矿山环境保护与恢复治理和土地复垦工作，推进绿色矿山建设。到 2025 年，绿色矿山格局基本建立，矿山地质环境保护和矿区土地复垦水平全面提高。

开展新污染物风险防控。围绕内分泌干扰素（EDCs）、抗生素、农药残留物、持久性有机污染物等典型新污染物，落实新污染物污染防治行动计划。开展新污染物生产使用状况调查、监测和风险评估。开展重点区域 EDCs、抗生素、微塑料污染治理修复示范。将新污染物治理纳入防范生态环境风险的全生命周期环境管理。

（二）推动危化品及辐射安全管理。

提高危化品管理与处置能力。严格限制高风险化学品生产、使用、进口，并逐步淘汰替代。严格环境准入，优化高风险化学品企业布局，确保逐步退出环境敏感区。开展化工、危险废物等重点行业的危险化学品安全综合治理，实现涉危险化学品企业环境风险评估全覆盖。建设危险化学品信息平台，实施全生命周期信息追溯管控，科学制定“优先控制化学物质”风险评估计划。

加强辐射安全监管。进一步壮大辐射安全监管、监测人才队伍，充实辐射监测和应急监测设施、设备，推进辐射环境安全监管、监测和应急能力现代化建设。从严开展辐射环境安全监管，进一步推动辐射环境监测自动化。推进放射性污染治理，确保废旧（退役）放射源安全收贮率达到 100%。力争“十四五”期间，辐射事故零发生。

（三）完善应急管理体系。

提升环境应急管理水平。厘清环境应急管理职责，明确重点区域、流域潜在风险等级和应对措施，构建市、县两级环境应急预案动态管理机制。健全环境风险源、敏感目标、环境应急能力及环境应急预案等数据库，建立健全突发环境事件应急指挥决策支持系统。加强环境应急队伍能力建设，加强突发环境事件应急防范知识的宣传教育，提升社会公众群防群治能力。

加强应急物资储备建设。加强现有环境应急资源情况调查，优化物资储备库布局，推动市、县、乡三级环境应急物资储备库建设。健全应急物资储存、补充、更新、轮换、调运等管理机制，

实行物资储备信息动态化管理，形成持续应急供应能力。

专栏 8 环境风险防范与应急重点工程
➤ 环境风险应急能力建设工程： 建立环境应急物资管理中心，设立 2—3 个环境应急物资储备库。 ➤ 环境风险防范及预警工程： 实施达州高新区水气土协同预警体系建设项目。实施产业园区内重点监管企业环境要素监测网络和视频监控设备建设。

第八节 加强生态环境共建共治，助推万达开生态文明
协同发展先行区建设

（一）协同推进污染治理。

加强大气污染区域共治。联合制定万达开地区大气污染物排放总量控制要求、挥发性有机物控制措施等。统一“散乱污”企业认定标准和整治要求，加强交界区域“散乱污”企业整治。推动区域重点统筹布局秸秆综合利用项目，推进实施收、储、运、用一体化建设，提高秸秆综合利用效率。

推进跨界流域联动治理。联合制定跨界流域污染整治方案，推进上下游、左右岸协同治理，确保水质稳定达标。探索推进河流一体化管理保护，实施共界河流全流域统一规划，开展水质同步监测，建立信息通报和数据共享机制。统筹推进交界地区农村生活污水治理，建立农村生活污水治理结对帮扶机制。以铜钵河流域治理为试点，争取水环境质量改善项目支持。

专栏9 推进铜钵河及其支流跨界联防联控举措

➤ 控制污染物排放工程:

推进已建成的污水处理设施达标改造和提标改造，重点实施观音镇污水处理厂提标扩能、斌郎场镇污水处理厂升级改造，实施大竹县观音镇、重庆市梁平区袁驿镇等乡镇污水处理厂配套干支管网建设工程，开展入户支管改造。以铜钵河干流上游及主要支流沿岸1千米范围内村庄为重点，推进农村生活污水治理。以观音镇等为重点，联合袁驿镇等重点乡镇打造垃圾分类试点示范村，强化生活垃圾源头控制。有序实施观音镇、袁驿镇等河流沿线农田退水生态净化工程。

➤ 修复河湖生态环境工程:

以铜钵河干流大竹县观音镇段和相关支流为重点，开展河道综合整治，实施铜钵河大竹县段、达川区段、达州高新区段、梁平区袁驿镇段河道清淤工程。以铜钵河上游平滩河段为重点，对内源污染较重的河段及黑臭水体开展生态修复。以铜钵河观音镇段、百节镇至金坪镇、袁驿河、石桥河河口为重点，实施河道生态廊道建设工程。构建湿生植物、灌木丛及林带的立体岸线结构，打造生态护坡防护带。

➤ 提升流域跨界管理能力工程:

以铜钵河流域为整体，完善流域内各级环境监测站标准化建设，在各级支流重点位置和出境处增设水质监测断面和微站，加强流域沿岸城镇生活、工业污水处理厂例行监测及沿岸农业面源污染常规性监测。加强污染源自动监控系统建设，健全污染排放自动监测预警机制。推进与重庆市联合开展铜钵河生态环境问题督察，完善联合执法体系，加强“小散乱”作坊、畜禽养殖场、污水处理厂等污染源日常监管及联合排查、联动执法力度。加快水生态环境监控管理信息平台建设，完善系统业务功能和智慧水务监测系统，实现环境信息智能化管理。

推进固体废弃物污染联防联控。系统梳理区域内现有固体废弃物资源回收利用、危险废物资源处置等基础设施，逐步推动固体废弃物区域转移合作。统一防治标准和要求，建立危险废物产生申报、安全储存、转移处置的一体化标准和管理制度，探索建

立跨区域处置补偿机制。

（二）共同推进生态建设。

共建生态安全屏障。联合开展秦岭—大巴山生物多样性生态功能区、三峡库区水土保持生态功能区、武陵山区生物多样性及水土保持生态功能区生态安全屏障建设，以增绿扩量、森林提质、水土流失治理等为重点，系统实施山水林田湖草保护修复，提升生物多样性保护能力和水源涵养能力。

联建绿色廊道。联合开展国土绿化行动，共同规划建设方斗山、七曜山、铁峰山、雪宝山、华蓥山、铜锣山、雷音铺、明月山、南山等山体生态廊道和长江、小江、浦里河、铜钵河、明月江、渠江、州河、澎溪河、南河、东河、任河等水域生态廊道。

联合开展生态修复。加强渠江、三峡库区等水土流失重点治理区治理，联合建设水土流失综合治理示范区。开展武陵山区、平行岭谷地区石漠化综合整治。推进三峡库区、川东红层丘陵区崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害综合防治。

（三）促进信息数据共享。

共享生态环境监测信息。实施联合预报预警，动态更新大气污染源排放清单，加强区域大气综合调控决策支撑，推进交界区域超级站建设。完善跨区域水质监测网络，建立上下游水质信息共享和异常响应机制，推进水环境综合治理信息共享。推进环境质量监测数据、监测机构互认，建立生态环境监测信息联合发布机制。

共享污染源监管信息。构建城万宣河（湖）长、林长制沟通机制，推动污染防治协同管理。建立生态环境污染联合会商预报机制，加强跨界流域、毗邻区域重点排污单位信息共享。共同向上积极争取支持建设万达开川渝统筹发展示范区重点流域、区域环境风险应急管理平台和城万宣突发环境事件预警防控应对处置综合管理平台。共享区域联合执法信息和企业环境信用评价信息。

共享生态环境科研成果。联合开展环境污染防治科研攻关，加强区域污染成因、溯源和防治对策等研究，加强污染防治技术交流和结对帮扶。联合申报生态环境领域国家重大科技项目，为实现区域生态环境治理一体化提供技术支撑。

第九节 深化改革创新，推进治理体系和治理能力现代化

（一）建立政企民多元共治体系。

压实党政生态环保主体责任。健全达州市生态环境保护委员会工作机制，统筹协调生态环境保护重大问题。制定实施达州市生态环境保护责任清单，细化生态环境保护工作责任。完善生态文明建设目标评价考核体系，探索差别化考核模式，组织开展污染防治攻坚战成效考核。强化考核结果应用，建立生态环境保护考核评价结果部门衔接机制。建立环保督察反馈问题整改督导机制，严格整改生态环境保护督察反馈问题。

发挥企业环境治理主体作用。严格执行排污许可制度。督促企业加大清洁生产力度，持续推进强制性清洁生产审核。强化企

业环保自律，指导企业建立环保内控制度，推动重点排污企业安装使用监测设备并确保正常运行。规范企业环境信息公开工作，推动企业公开环境治理信息并接受社会监督。

强化社会共建和公众参与。落实生态环境领域政务信息公开，提高群众生态环境工作知晓度。完善公众监督和举报反馈机制，建立多元化投诉举报平台渠道，鼓励公众举报生态环境违法行为，探索运用大数据平台及时掌握群众对生态环境问题的反映投诉。健全环保重大决策及重大项目公众参与机制，积极探索环保设施线上“云开放”。支持鼓励社会组织在文化宣教、公众参与、调研实践等方面开展公益活动。

（二）完善环境监管监测执法体系。

完善监管监测执法体制机制。合理配置基层环境监管力量，加强生态环境网格化管理。严格落实“双随机、一公开”环境监管模式。建立生态环境舆情定期研判机制。探索建立以监测数据为核心的“互联网+统一指挥+综合执法”非现场监管模式，实现精准执法、规范执法、高效执法。深化环评“放管服”改革，加强对“两高”项目环评审批程序、审批结果的监督与评估。加强自然生态监管，开展以生态保护红线、自然保护地等为重点的日常监管，严厉查处各类破坏自然保护地的违法违规问题。

提升监管监测科学精准水平。创新环境监管方式，运用固定污染源自动监测、视频监控、电量监控等先进手段，提升监管监测效能。推进达州市“智慧环保”建设，对排污单位实行智能化监

控。全面推进生态环境监测能力标准化建设，更新国控空气自动监测站 PM₁₀、CO、PM_{2.5} 监测设备，更新省控空气站的监测设备 6 套，主城区新建超级站 1 个。进一步增加地表水环境质量自动监测站数量，补齐地下水监测短板。强化监测机构应急、执法监测设备配备，提升污染源监测和执法快速响应能力。

（三）健全环境治理经济体系。

规范完善环保治理市场环境。规范市场秩序，推动形成公开透明、规范有序的环保治理市场环境。推进节能环保民营企业健康发展，引导民营企业参与生态环保工程建设。创新环境治理模式，推行环境污染第三方治理，开展园区污染防治第三方治理示范。开展小城镇环境综合治理托管服务试点，推动实行按效付费。

加快推动环境信用建设。落实企业环境信用评价办法和工作机制，依据评价结果实施分级分类监管。推进环境信用在环评审批、排污许可证发放、日常监督执法等事项中的应用。建立排污企业黑名单制度，将违法信息记入信用记录，并上报全国信用信息共享平台。将环境信用作为企业信贷基础条件。

加大财税金融政策支持力度。加强生态环境项目包装，整合各层面、多渠道的专项资金。创新发展气候投融资，加大低碳投融资规模。严格落实促进环境保护的各项税收优惠政策。实施生态环境损害赔偿制度，对损害生态环境的行为依法依规追究赔偿责任。探索构建覆盖范围更广、补偿方式更多元化的生态保护补偿机制，引入市场机制和社会资金参与生态保护补偿。

（四）推动环境治理能力现代化建设。

提升重点领域科学治理能力。围绕全市环境质量持续改善的目标，以治霾、治水、土壤修复、环境政策模拟为重点，组建市级重点实验室及院士（专家）工作站，开展基础性、前瞻性和对策性科学技术研究，提高污染控制技术水平。重点加强大气环境达标科研攻关，推进达州市大气污染源排放清单编制与更新工作常态化。开展区域臭氧形成机理和源解析研究，推进臭氧和PM_{2.5}协同治理科技攻关。开展重点任务、重点项目实施情况和污染防治成效跟踪评估，动态调整优化大气污染防治方案。

强化科技支撑能力。运用无人机、走航车、卫星遥感等科技手段开展非现场执法检查。开展生态环境治理能力信息化建设，加快物联网、人工智能、区块链、云计算、大数据、5G等新一代信息化、数字化、智能化技术在污染防治、执法监管、环境监测领域的应用，提高生态环境形势智能分析研判能力。

专栏 10 生态环保能力提升建设重点项目

➤ 生态环境治理信息化工程：

开展达州市秸秆焚烧视频监控系统建设，实施重污染天气联防联控调度平台建设、大气预警能力建设。

➤ 监督执法能力建设工程：

推进无人机、应急监测物资、现场执法应急监测设备、执法车辆等采购。实施执法记录仪数据回传及远程调度网络服务、信息化监管平台升级建设。

➤ 科研创新及环保智库（平台）建设工程：

建设达州市生态环境科研创新中心，建设生态环境保护科技成果应用与转化平台，实施生态环保智库项目。

➤ 环境监测工程：

实施天、空、地生态环境一体化监测网络项目建设，建设大气环境自动监测站、空气微站。

第五章 保障措施

第一节 加强规划实施组织领导

《规划》是“十四五”期间指导全市生态环保工作的纲领性文件。建立市级部门推进规划落实的分工协作机制，明确职责分工，确保规划顺利实施。各级政府要对本辖区的生态环境质量负总责，根据本规划确定的目标指标和主要任务，结合当地实际，建立生态环境保护目标责任制，做到责任到位、措施到位、投入到位，确保规划目标顺利实现。

第二节 保障资金投入

各级政府要把生态环境保护投入作为公共财政支出的重点，确保生态环保投入资金持续增长。优化提升财政资金分配精准度和效率，优先投向重大任务和重点项目。按照“利益共享、风险共担”的模式，激励社会资金配套，建立和完善多元化环保投融资机制，鼓励和支持社会资金参与生态环保。

第三节 强化公众参与

充分利用报纸、电视、网络、社交平台 and 数字媒介等各类媒体，加大规划的宣传力度，定期公布环境质量、项目建设、资金投入等规划实施信息，确保规划实施情况及时公开。充分发挥公

众和新闻媒体等社会力量的监督作用，强化环保志愿者作用，建立规划实施公众反馈和监督机制。

第四节 加强跟踪评估

建立规划实施年度调度机制，定期调度生态环境质量改善、重点污染物排放、重大工程项目进展情况。在 2023 年年中和 2026 年年初，开展规划执行情况的中期评估和终期考核，对评估考核结果进行通报，并向社会公开。