

达州市“十四五”应急体系规划

目 录

第一章 现状与形势.....	4
第一节 发展基础.....	4
第二节 发展形势.....	8
第二章 总体要求.....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 基本原则.....	11
第三节 发展目标.....	12
第三章 主要任务.....	15
第一节 深化改革创新，构建集约高效治理模式.....	15
第二节 坚持依法治理，提升执法效能预案标准化.....	18
第三节 强化源头管控，防范化解重大安全生产风险.....	19
第四节 加强精准治理，提高自然灾害防御能力.....	22
第五节 强化队伍建设，打造四横四纵应急救援力量.....	24
第六节 优化储备布局，强化应急物资统筹保障能力.....	26
第七节 加强灾中保障，提升灾后救助恢复重建效能.....	27
第八节 聚焦应急需求，增强应急人才与科技支撑.....	28
第九节 筑牢人民防线，推进基层应急治理能力建设.....	30
第十节 强化阵地建设，构建全民共建共治共享体系.....	31

第四章 重大工程项目.....	32
第一节 综合行政执法能力提升工程.....	32
第二节 安全生产风险防控能力提升工程.....	33
第三节 自然灾害防御能力提升工程.....	35
第四节 应急救援能力提升工程.....	37
第五节 应急保障能力建设工程.....	38
第六节 应急指挥场所及信息化建设工程.....	39
第七节 全民防灾减灾能力提升工程.....	40
第五章 保障措施.....	41
第一节 加强组织领导，落实责任目标.....	41
第二节 加强资金保障，完善投入机制.....	42
第三节 加强人才培养，提升队伍素质.....	42
第四节 加强监督管理，深化评考核估.....	42

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年目标的基础上，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的起步时期；是达州加快实现“两个定位”，奋力争创全省经济副中心的关键决胜期。为全面推动新时代达州市应急管理体系和能力现代化，建设物质富裕、精神富有、生态富足的现代化达州筑牢安全屏障，根据《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《四川省“十四五”应急体系规划》和《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等相关文件和法律法规，制定本规划。

第一章 现状与形势

第一节 发展基础

应急管理体制机制不断健全。机构改革以来，达州市积极探索重塑新形势下统一规范、高效协同的应急管理体制机制。及时调整完善了市、县两级应急委员会、安全委员会和减灾委员会等议事协调机构，制定了工作规则，全面构建起“三委”协同的应急管理机构框架。全市乡镇（街道）设立应急管理（安全生产）办公室，稳步推进应急管理工作落实落地。初步构建了统一领导、高效协同的应急指挥体系，健全完善应急抢险救援机制，深入推动部门协同、军地协同、区域联动、企地联动，优化资源力量配

置，形成了信息互通、资源共享、力量互援、多方互动的抢险救援新格局。推动建立了渠江流域洪涝灾害区域联动应急救援机制。实施“总体预案、专项预案、部门预案”为构架的应急预案动态管理制度，及时修订完善了市突发事件总体预案和 17 个专项指挥部预案，提升了预案体系应对突发事件防范能力。

应急救援力量体系持续建强。全市形成以综合应急救援队伍为骨干力量，各类灾害专业人才队伍为突击力量，部门（企业）兼职和民间救援队伍为补充力量的应急救援力量体系，应急救援能力明显增强。市、县两级共建成了救援队伍 83 支 9913 人，包括消防、武警、民兵、安全生产等综合应急救援队伍 15 支 3032 人；防汛抗旱、地质灾害、矿山、危化、燃气管道、特种行业等专业应急救援队 27 支 3961 人；红十字蓝天、巴山、渔民、蓝空等民间救援队伍 11 支 2138 人；部门（企业）兼职救援队伍 30 支 782 人。建立了全市应急救援队伍联动协作机制，开展联演联训，并与重庆市、广安市、巴中市等地建立了区域联动机制。

应急物资保障体系持续健全。完善了市、县（市、区）、乡镇（街道）三级救灾物资储备网络体系，应急救灾物资储备效能大幅提升。全市建成 1 个市级、5 个县级救灾物资储备库、60 个乡镇救灾物资储备点，共储备各类救灾物资 37.2 万件（套），其中市县级储备物资 32.3 万件（套），配备大型抢险机械 200 余辆（台），探测仪 20 套等专业设备。

安全生产形势持续稳定向好。严格按照“党政同责、一岗双

责、齐抓共管、失职追责”责任体系和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，基本建立了“党委领导、政府监管、行业管理、企业负责、社会监督”的安全生产工作格局。积极推行安全生产清单制管理，进一步明确各县（市、区）、有关部门安全生产监督管理职责，多层次、全方位压实安全生产责任。建立了风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，从源头上管控风险、消除隐患。安全专项整治扎实开展，抓好节假日、“两会”等重点时段、重大活动、敏感时期安全监管，重点开展煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、特种设备、工贸等重点行业领域安全生产专项整治。2020年，全市共发生各类生产安全事故33起、死亡32人，比2016年分别下降71.6%和72.6%。

自然灾害防灾减灾能力明显提升。地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林火灾等自然灾害防御水平持续增强，防灾减灾工作成效明显。基本建立了应急管理部门牵头抓总，多部门参与会商研判、协同应对的灾害防范处置机制，严格落实了应急值班值守制度。按照“边处置边报告、边核实边报告”的原则，不断建立健全市、县（市、区）、乡镇（街道）、村（社）四级灾情信息报送机制，灾情管理全面加强。全市共设置灾害信息员3301名，实现乡镇（街道）、村组（社区）全覆盖。气象灾害防御体系及应急服务保障能力建设明显提高，初步建立了渠江流域重要天气预警联动应急机制，建立完善了分类强对流天气短临

预报模型和地质灾害气象风险预警等级，规范统一了预警信息发布业务流程，建成了各类区域自动站点 326 个，乡镇和地质灾害隐患点覆盖率逐年提高，形成了门类齐全、布局合理、监测严密的综合气象观测站网。推进人工影响天气作业标准化建设服务支撑应急救援，有效应对了 600 余起暴雨、雷电、高温、干旱、寒潮、大雾等气象灾害。通过骨干控制性工程、主要支流堤防建设、中小河流防洪治理和山洪灾害防治等措施加强防洪能力建设，开工了土溪口、固军两座大型防洪控制性水库，建设了渠江、州河干流防洪堤 13 处 21.27 公里，完成了 20 处 64.02 公里中小河流治理，对 184 座中小型病险水库实施了除险加固，同时加强非工程措施建设，强化了水旱灾害监测预警预报和山洪灾害监测体系。地质灾害防治持续推进，累计投入地质灾害防治专项资金 3.5 亿元，避险搬迁安置 62 处 2935 户，实施工程治理及排危除险 43 处，矿山地质环境恢复治理 21 个。调整完善了森林防灭火工作机制，扎实开展森林防灭火专项整治，强化了森林防灭火力量建设，加快推进森林防灭火基础设施项目和系统工程建设，持续完善了森林火险预警监测系统、火情瞭望监测系统、森林防火通信系统和森林防火信息指挥系统，建成 1 套视讯调度指挥系统。

应急宣传教育培训更加广泛。有效整合了宣传资源，充分发挥“两微一抖一网”矩阵宣传作用，大力开展应急知识宣传教育。“达州应急”官方微博和微信公众号获得 2019 年度全市优秀政务新媒体奖，“达州应急”官方微博在全国十大应急管理微博中排名

第二。通过“安全生产月”“安全生产达州行”“铸安 2020”，“5.12 防灾减灾日”和安全宣传“进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭”等活动，引导全社会深刻认识安全生产就是保生命、保健康、保幸福，大力营造关爱生命、关注安全与应急的浓厚氛围，推进了安全与应急、法治理念深入人心，进一步增强了全民安全和应急意识。

“十三五”期间年均每百万人口因灾死亡率、年均因灾直接经济损失占地区生产总值的比例分别为 0.56%和 0.94%，均控制在规划指标 1.3%以内。在市委市政府的统一领导下，我市成功应对了“7·15”暴雨洪涝灾害等自然灾害以及“10·2”瓦斯爆炸等安全事故，应急体系经受住了严峻考验，并在实践中不断加强和完善。

第二节 发展形势

现实挑战。一是自然灾害频发，灾害种类繁多。达州市处于大巴山弧形构造中段南侧与川东新华夏系构造的复合交接部位，区域内沟壑纵横，雨量充沛，雨季集中，是典型洪涝地质灾害易发区、多发区，灾害种类复杂多样。二是生态环境脆弱，易发衍生灾害。达州生态环境相对较为脆弱，人口承载力不强，因地形地貌复杂和人类活动，极易发生灾害链。同时在经济开发过程中，土地、山川、森林等破坏严重，导致部分地方生态失去自我修复能力，一旦发生灾害，易引发衍生灾害。三是地形地貌复杂，开展救援困难。达州处于大巴山南麓，地形复杂，山川、河流错综

复杂，深林密布，交通不便。事故发生后，应急救援工作复杂，救援效率较低。四是经济发展加快，安全基础较为薄弱。随着经济快速发展，产业结构调整，安全隐患叠加，安全生产正处于爬坡过坎期。同时随着城市快速发展，城市综合体、高层建筑、地下管网、涵洞、汽车、电梯等安全风险大大增加，农村道路交通、火灾、沼气、地质灾害等安全风险逐渐增加。偏远地区安全基础设施、科技救援投入不足，总体基础薄弱。五是应急管理短板弱项仍较为突出。机构改革后，应急管理体制机制有待进一步完善，防抗救的职责边界需进一步厘清，多部门协同、多方联动的协调机制还需进一步加强。风险隐患监测预警的信息化水平不高、应急救援装备人员不足、应急物资通信运输等保障力度不够、应急处置专业化水平有待提高。六是社会公众安全意识和风险防范意识不强，自救互救能力偏弱。达州市教育水平与发达地区相比较为落后，农村范围广，群众安全教育培训不足，应急避险与自防自救互救的能力仍较弱。

面临机遇。一是以习近平同志为核心的党中央始终将人民生命安全放在第一位，明确应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。习近平总书记关于应急管理工作以及有效防范化解重大安全风险的一系列重要论述提出，要完善国家应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，发展巨灾保险，提高防灾、

减灾、抗灾、救灾能力，为应急管理工作提供了根本保证和政治机遇。二是省委省政府和市委市政府深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，围绕实现高质量发展目标，始终坚持统筹发展和安全，不断深化应急管理领域改革，全面推进应急能力建设，为应急管理工作提供了有力的政策支持和组织保障。三是“十四五”时期是我市奋力建设全省经济副中心的关键时期，新时期西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、万达开川渝统筹发展示范区建设、“一千多支、五区协同”等发展战略深入实施，全市发展的战略动能将更加强劲，综合实力不断提升，为应急管理事业高质量发展奠定经济基础和物质保障。四是科技发展日新月异，新技术、新装备、新工艺大量涌现，高分卫星、北斗导航、物联网、云计算、大数据、人工智能、5G、数字孪生等高科技手段广泛应用，促进了落后工艺、技术、装备和产能加速淘汰，为加强新型应急指挥通信、智能无人救援、轻型智能工程机械等应急装备和产品研发创造了有利条件，为提升风险管控、监测预警、监管执法、应急救援等能力提供了强大科技支撑。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、

基本方略，深入落实习近平总书记关于应急管理工作以及有效防范化解重大安全风险的系列重要讲话精神，忠实践行人民至上、生命至上理念，落实党中央国务院、省委省政府以及市委市政府关于应急管理工作的重大决策部署，坚持统筹发展和安全，准确把握全面建设社会主义现代化国家对应急管理提出的新任务新要求，围绕“党委领导、政府主导、部门协同、社会参与”的原则，聚焦建体系、固根本、防风险、强基础、补短板、提能力，立足市情、实事求是，积极推进新时代达州市应急管理体系和能力现代化，全面提高防范化解重大安全风险的能力和水平，切实保障公众生命财产安全，促进全市经济社会高质量发展。

第二节 基本原则

——坚持党的领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把加强党对一切工作的领导贯穿应急管理改革发展各方面和全过程。

——坚持以人为本。牢固树立以人民为中心的发展思想，坚决守住人民群众生命安全底线，把保护人民群众生命安全作为首要目标。坚守发展决不能以牺牲安全为代价的红线意识，正确处理好安全与发展、安全与效益的关系，做到协调一致、齐头并进。

——坚持预防为主。牢固树立“防范胜于救灾”思想，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持关口前移，全面加强安全生产源头

管控和安全准入，加强事故预防。

——坚持精准治理。做到预警发布、抢险救援、恢复重建、监管执法“四个精准”，及时快速调动应急资源和力量，及时有效应对灾害事故，避免灾情扩大和引发次（衍）生事件，避免应急资源浪费。

——坚持改革创新。向改革要动力，向创新要活力，着力破解应急体系体制性障碍、机制性梗阻，推进制度创新、理论创新、科技创新、文化创新、管理创新，巩固机构改革成果，推动事业改革发展。

——坚持社会共治。把群众观点和群众路线贯穿工作始终，充分组织群众、依靠群众、发动群众，积极推进安全风险网格化管理，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

第三节 发展目标

（一）总体目标。以推进“大安全、大应急、大减灾”建设为主线，完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。推进综合性应急救援基地和专业应急救援队伍建设。深化应急管理综合行政执法改革，提高应急装备和物资分类分级保障、综合管理与协调能力。加强地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害和森林火灾等领域监测预警和防灾减灾救灾能力建设。完善全民安全教育体系，加强灾害科普宣传，增强全民防灾减灾意识。完善和落实安全生产责任制，有效遏制天然气化工、煤矿、

交通运输、城镇消防、突发环境事件等重特大安全事故。加强应急科技支撑体系建设。完善应急管理全民参与格局，强化社会协同应对能力建设。

（二）分类目标。与总体目标和主要任务相对应，按照相关性、针对性、综合性、可实现、可分解落实、定性和定量相结合的原则，确定“十四五”期间各重点建设领域的规划分类目标。

健全应急管理体制机制。着力推进应急指挥体制、部门管理体制、体制改革，健全风险防范化解机制，完善权威高效的应急管理体制。推动防抗救职责明确，建立衔接紧密顺畅、协同联动的机制。整合应急抢险和灾害救助、防灾减灾等方面的行政处罚、行政强制职能，组建应急管理综合行政执法队伍。加强执法队伍建设，完善行政执法程序，强化执法保障。

推进基层应急管理能力。建成“一主两辅”基层应急力量体系，持续加强基层应急管理机制创新、制度建设、支撑保障、预案管理、宣传教育等重点工作，基本实现基层应急管理力量更完备、制度更完善、工作更规范、管理更顺畅、责任更落实、保障更有力。

防范化解重大安全生产风险。全面提档升级安全生产清单制管理，夯实安全生产监管责任体系，健全安全生产双重预防体系，健全城市安全风险防控体系，管控风险源头提升本质安全，提高城市安全风险管控能力。

健全自然灾害防御体系。建成自然灾害风险全域感知和预警

信息发布网络，提升多灾种和灾害链综合监测预警能力。提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害等自然灾害防御工程标准，加快江河控制性工程建设，加快病险水库除险加固，全面推进堤防和蓄滞洪区建设。

健全应急救援力量体系。建成规模适中、专群结合、管理规范、灵敏高效的综合应急救援力量体系，加大应急救援装备保障能力建设。

健全应急物资保障体系。建设应急物资储备库和信息化管理平台，完善社会保障机制，形成规模适度、布局合理、反应迅速、运转高效、保障有力的“市、县、乡镇”三级政府为主体，社会和家庭为补充的应急物资储备体系。

加强科技支撑和人才保障。强化科技支撑，依靠科技提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平。加速应急管理信息化建设，加大应急理论技术应用力度。完善应急管理干部队伍的培养和引进机制，建设新时代高素质专业化应急队伍。

加强应急共建共治共享体系。开展公共安全应急知识宣传，打造应急管理宣教阵地、分级分类开展应急管理培训，推动应急管理宣教培训工作取得实效。

专栏 1 达州市“十四五”应急体系规划主要指标

序号	指标名称	预期值	指标属性
1	生产安全事故死亡人数	下降 15%	约束性

2	单位全市生产总值安全事故死亡率	下降 33%	约束性
3	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降 10%	约束性
4	年均因自然灾害直接经济损失占全市生产总值的比例	<1%	预期性
5	年均百万人因自然灾害死亡率	<1	预期性
6	年均每十万人受灾人次	<15000	预期性

（三）远景目标。到 2035 年，我市应急管理综合能力大幅跃升，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，基本实现应急管理体系和能力现代化远景目标，为全面建设社会主义现代化国家提供更加有力安全保障。

第三章 主要任务

第一节 深化改革创新，构建集约高效治理模式

构建集约高效的应急管理体制。坚持和加强党对应急管理工作的集中统一领导，健全应急管理部门与地方党委政府双重领导、以地方党委政府为主的应急管理体制。组建安委会办公室实体化工作专班。建立市县党委政府统一领导下的应急指挥部，健全市县分级响应机制，明确各级各类灾害事故响应程序，规范应急指挥与处置流程，强化应急状态下应急、气象、地震、自然资源、生态环境、交通运输、公安等多部门信息共享、力量合成、

资源互补的“大应急”工作格局，构建“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的应急管理体制。建设专业化专职应急指挥员队伍，提升指挥员综合能力素质，探索推行灾害事故现场指挥官制度，进一步厘清行政指挥和技术指挥的职责边界，规范现场处置流程，增强指挥处置的科学性、安全性、精准性、有效性。推动应急管理全面融入乡镇（街道）和村（社区）基层治理，完善基层应急管理机构设置，开展基层应急管理机构规范化建设，推动在有条件的地区建设社区应急服务站。建立集约高效的基层应急管理体制，形成以政府力量为主，社区、社会组织、志愿者队伍、公民个人协同参与的基层应急治理格局。

建立协同联动的工作运行机制。聚焦应急管理工作的整体性、系统性，强化部门协同、区域联动、军地融合，健全完善监测预警、会商研判、应急值守、抢险救援、舆情应对、救助安置、调查评估等工作机制，形成完整闭合、无缝对接的职责链条，实现信息互通、资源共享、协调有序、优势互补。优化安全生产委员会、减灾委员会、应急委员会职能职责，健全乡镇“三委”议事机构机制，充分发挥“三委”、防汛抗旱指挥部、森林防灭火指挥部、抗震救灾指挥部、地质灾害指挥部等议事机构牵头抓总、协调联动、统筹推动的作用。加快厘清与自规、水务、气象、林业等部门的防灾减灾救灾职责边界，优化部门间协调联动机制，发挥应急管理部門的综合优势和各相关部门的专业优势，建立应急管理部門统筹、相关部门参加的跨部门、跨层级、跨地域的防抗

救一体化的运行联动机制。推动建全军地紧密合作、充分融合的抢险救灾协调联系机制。纵深推进万达开经济圈、渠江流域等区域应急深度协作，建立工作互联、预案互补、能力共享机制，提升区域整体应急能力。

健全边界明晰的应急管理责任体系。全面落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的应急管理责任制，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，将应急管理体系和能力现代化建设纳入县级以上党政领导干部政绩考核内容，把安全生产纳入高质量发展评价体系。建立健全地方属地责任、行业部门监管责任、应急部门综合监管责任和企业主体责任的责任体系。健全县级以上地方政府灾害事故监测预警预报、风险隐患排查整治、应急准备与救援救灾等工作责任制。健全经济开发区、工业产业园等政府派出机构应急管理职能和安全监管体制，完善市县乡村四级齐抓共管责任体系，压实应急管理责任。健全生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律、社会监督的安全生产治理机制，推行企业全员安全生产责任制，将企业法定代表人、实际控制人、主要负责人同时列为企业安全生产第一责任人，进一步落实企业主体责任。健全灾害事故信息直报制度，建立健全重大灾害评估和事故调查制度，依照“四不放过”原则，严肃追责问责。建立应急管理责任考评指标体系和奖惩机制，综合运用督查巡查等手段，进一步强化考核考评、责任追究。

第二节 坚持依法治理，提升执法效能预案标准化

深化应急管理综合行政执法改革。健全市县两级监管执法体系，厘清市县两级管辖权限，实施分类分级执法。建立市县两级应急管理综合行政执法队伍，按照国家和省级相关建设标准，统一个体防护、执法保障、执法过程、测量侦检等通用装备以及行业专用装备配备，完善执法人员配置、执法车辆配备，以及现场执法、远程监察、事故调查的工作条件。加强执法队伍建设，严格实施执法人员持证上岗和资格管理制度，提高应急管理综合行政执法队伍专业化素质，推动执法力量向基层和一线倾斜。规范执法行为，实行执法事项清单制度，全面推行行政执法公示、执法过程记录、重大执法决定法制审核等制度和“双随机一公开”。建设智慧执法系统，持续推行“互联网+执法”“执法+专家”工作模式，探索“清单制+执法”，完善执法方式，提升执法效能和执法能力。完善安全生产行政执法与刑事司法有效衔接制度，形成畅通、高效、便捷的案件移送渠道，依法严厉惩戒安全生产犯罪行为。强化执法保障，将应急管理执法工作经费纳入本级财政预算管理。

健全科学有效的应急预案标准体系。以四川省突发事件总体应急预案为遵循，修订达州市突发事件总体应急预案，加强应急预案的统一规划和分级分类管理，完善应急预案定期评估修订机制和刚性要求，推动形成横向到边、纵向到底的应急预案体系。编制修订专项应急预案、行业应急预案、部门应急预案以及行动

方案、工作细则、实施细则等操作性文件，明确不同层级的应急预案内容侧重内容，做好不同层级应急预案的有效衔接，健全工作机制，优化组织指挥、力量运用、技术战法和行动模式，实现应急能力与风险隐患相匹配、救援队伍特长与事故灾害类型相匹配、响应层级与事故灾害分级相匹配，加强预案编制修订过程中的风险评估和应急资源调查，确保预案科学性、时效性和可操作性。针对水旱灾害、地质灾害、森林火灾等自然灾害易发区，制定重特大自然灾害专项应急救援行动方案。进一步厘清各级各部门职责边界，统筹做好上下级、同级、政府与企业等相关应急预案衔接工作。建立常态化应急演练制度，扎实开展桌面推演、实战演练，加强多灾种、规模化、区域性联合应急演练，实现以演促训、以演促练的目的。加大应急预案数字化建设力度，加强应急预案的规划、编制、审批、发布、备案、演练、评估和修订全过程管理。

第三节 强化源头管控，防范化解重大安全生产风险

管控风险源头提升本质安全。严格高危行业领域企业安全准入与退出、从业人员安全素质准入条件，进一步提升园区本质安全水平。完善城市总体规划安全风险评估会商机制，将安全风险评估贯穿于城市空间规划、建设与治理全过程。严格落实企业主体责任，实施“工业互联网+安全生产”行动计划，推动淘汰落后工艺技术装备和产能，提升企业本质安全水平。严格落实“党政

同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求和地方党政领导干部安全生产责任制实施办法。严格落实行业主管部门监管责任，确保各行业主管部门做到管工作和管安全不分开、一体推进。严格建设项目安全设施“三同时”制度，建立完善安全风险评估与论证机制。定期开展重点区域、重大工程和重要设施安全风险评估。开展安全韧性城市建设，从源头治理、风险防控、应急管理等方面推动解决城市安全发展重点难点问题，提高城市生命线应对灾害的能力。严格落实安全生产“一票否决”制度，进一步建立健全安全生产约谈制度，完善安全生产有奖举报制度。

健全安全生产双重预防体系。加强安全生产风险监测预警能力建设，实现对危险化学品、矿山、工贸等重点行业领域、重点区域、重点企业、重要设施设备安全风险智能感知与态势评估、动态监测和分级预警。健全落实安全隐患排查治理和风险分级管控“双重预防”机制，严格落实企业“双报告”制度。强化隐患治理全过程闭环管理，推动企业隐患自查自改自报、政府部门监督检查、第三方机构（专家）专业指导、企业职工广泛参与、社会公众举报监督等多方联动共治。实施一般事故隐患挂牌督办。深入开展安全生产专项整治，加强危险化学品、煤矿、非煤矿山、消防、交通运输、城市建设、工业园区、危险废物、工贸行业、特种设备及农村安全等重点行业领域和商场、旅游景区等人员密集场所安全风险防范，督促企业加大安全投入，深化源头治理、系统治理和综合治理，从根本上消除事故隐患。全面加强危险化学

品安全生产工作，防范化解尾矿库安全风险，持续推进煤炭行业去产能。采取“四不两直”、暗访方式，加强安全生产执法检查，加强对天然气化工、煤矿、交通运输、城镇消防等重点行业领域的风险分级管控和隐患排查治理。

提档升级安全生产清单制管理建设。提档升级安全生产清单制管理，夯实安全生产监管责任体系。制定实施安全生产工作三级包保责任清单、对口联系责任清单、履责登记报告清单、督导检查清单、企业安全承诺清单，夯实企业重要部门、重点岗位、关键环节的责任体系。加快推进“清单制+信息化”建设，全面推行“两书两函”制度，狠抓责任落实、风险管控、隐患治理、事故预防，提升安全监管效能，坚决遏制重特大事故、有效控制较大事故、持续减少一般事故，牢牢守住安全生产底线、红线和基本盘。将安全生产清单制管理工作列入安全生产执法检查工作的重要内容，纳入年度安全生产党政同责工作目标绩效管理考核和安委会成员单位主要负责人履行安全生产工作职责年度述职的重要内容。

健全城市安全风险防控体系。建立重要目标、重要设施、重要区域安全状况和风险防控能力定期评估机制，加强对交通物流、市政能源、通讯保障等生命线工程的安全保障、监测和预警。完善城市安全防控体系，健全公共安全体制机制，提升城市安全监管效能，强化城市安全保障能力。持续开展城市危险房屋排查整治，依法查处违法建设、违规改变建筑主体结构或使用功能等

造成安全隐患行为。建立完善城市隧道、城市桥梁、地下管线台账，落实安全风险管控措施。加强城市地下基础设施安全管理，健全燃气行业管理和事故防范长效机制。开展起重机械、高支模、大型脚手架、深基坑等专项治理，严肃查处各类施工安全事故，依法打击建筑市场违法违规行为。组织开展安全发展示范城市创建工作，打造城市安全管理品牌，提高城市安全风险管控能力。

第四节 加强精准治理，提高自然灾害防御能力

完成第一次全国自然灾害综合风险普查。对地震、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林火灾等主要灾害进行致灾调查与评估、重点隐患调查与评估，全面获取主要灾害致灾信息、承灾体信息、历史灾害信息，摸清全市灾害风险隐患底数，查明重点区域抗灾能力，建立分类型、分区域的自然灾害综合风险与减灾能力市级分数据库；开展灾害风险评估和综合风险评估，修订主要灾种区划，编制市县两级自然灾害系列风险图和综合风险区划、灾害综合防治区划。深化风险评估成果应用，为自然灾害防治科学决策提供依据。

构建自然灾害全域覆盖综合风险感知网络。加强自然灾害风险监测空间技术应用，加快统筹建设灾害地面监测站网，构建空天地一体化监测体系，建成全域覆盖、全程贯通、韧性抗毁的综合风险感知网络，持续提升地震灾害、地质灾害、气象灾害、水

旱灾害、森林火灾等自然灾害监测预报预警能力，实现对灾害易发区全方位、立体化动态感知监测。

推进自然灾害综合风险一体化预警信息化。建立智慧化预警多点触发机制，健全多渠道监测预警信息共享、报送和响应制度，提高实时分析、集中研判能力。推进 5G 等技术应用，加快建立与国家、省统一的且多部门共用、多灾种综合、多手段融合的市县自然灾害综合风险一体化预警信息发布系统，提升自然灾害分类监测、分级预警能力，提高预警信息发布实效性和精准度。

强化关口前移提高自然灾害防御与治理能力。强化防灾减灾关口前移，加快推进自然灾害风险预防与治理。继续实施一批地质灾害综合治理、避险移民搬迁、山洪沟防洪治理、病险水库除险加固、气象灾害预警、森林防灭火能力建设等自然灾害防治能力提升工程，促进源头根治。加快防汛抗旱重大枢纽工程建设，加强中小河流治理、病险水库除险加固和山洪灾害防治，加强城市防洪防涝与调蓄设施建设。推进应急避难场所标准化建设。

探索自然灾害应急救援能力评估体系及示范。建立自然灾害应急救援能力评估工作制度，开展重点区域、重点流域、重点县（市、区）自然灾害应急能力评估，综合自然灾害事故风险因素、风险防范能力，探索地质灾害、水旱灾害、森林火灾等示范点的风险防控方案和应急救援行动方案，初步形成一套达州市自然灾害应急救援能力评估体系与方法。

第五节 强化队伍建设，打造四横四纵应急救援力量

加强综合性消防救援队伍转型建设。按照“全灾种、大应急”要求，支持消防救援队伍拓展地震、地质、矿山、化工、山岳、水域、重型工程机械等多方面救援职能，配备先进适用装备，推进专业队伍由单一灾种救援向全灾种、大应急救援转变，全面提升国家综合性消防救援队伍的正规化、专业化和职业化水平。完善力量体系，优化力量布局，打造5分钟力量调度圈。完善消防救援队伍综合保障机制，形成“陆、水、空”一体化救援能力，确保全天候、跨区域应急救援任务需要。建强国家综合性消防救援队伍，积极发展政府专职消防员和志愿消防员，建立代训代管机制，实行联勤联管联训联战。推进城市消防站、乡镇专职消防队建设，构建城乡统筹、全面覆盖、响应及时的城乡消防站、队网络，实现应急救援力量全覆盖。

推动专业应急救援队伍标准化建设。重点支持达州市综合应急救援支队、中原油田普光分公司应急救援中心等国家级应急救援队伍装备配备、基础设施等标准化、规范化建设，强化防汛抗洪抢险、地震和地质灾害救援、森林防灭火、水域救援、安全生产事故救援等各类专业救援能力提升，打造应急救援尖刀和拳头力量。依托区域性应急救援基地，建设1支省级应急通信保障骨干队伍，3支县级应急通信保障小组，加强移动通信装备配置。加强水文、自规、气象等部门应急监测队伍建设，提升应急抢险救援过程中水情雨情、气象、山地灾害等动态信息的应急监测能

力。充分利用已有设备设施，加强队伍间资源共享、信息互通和共训共练。规范基层应急救援队伍职能定位，支持民兵应急力量装备建设，组织开展民兵应急力量联考联评和事故灾害综合应急演练。加强队伍准专业化、系统化的救援能力实训。

支持引导多元化社会应急力量建设。鼓励培育发展达州市红十字蓝天救援队、达州巴山救援队和达州市通川区渔民救援队等社会应急力量，充分发挥社会组织、志愿者队伍等社会应急力量在预防准备、应急抢险救援和灾后过渡安置、恢复重建等方面的补充作用。建立完善社会力量参与航空应急救援保障机制。开展社会应急力量调查摸底，建立健全社会应急力量分级分类管理制度。健全属地为主的社会应急力量调用机制，明确参与应急救援的方式、范围。完善救援补偿政策及标准，将社会应急力量参与防灾减灾和应急救援工作纳入政府购买服务范围。建立社会应急力量激励机制，按照国家有关规定给予表扬或奖励。

健全应急力量建设机制和保障体系。完善应急救援力量建设、管理考核、指挥调度、激励奖惩、支持保障等制度体系，明确队伍装备配备、基础设施和工作条件建设标准。建立健全应急救援队伍培训演练机制，建立应急救援队伍共训共练、联勤联动、指挥协同、救援合作机制。加强智能专业实训应急救援基地建设，建设全省区域性综合应急救援达州基地，升级改造市矿山应急救援基地，提高灾害事故救援能力。强化航空应急救援体系建设，加大对通航企业参与应急救援的支持力度，建立完善应急救援飞

行保障和地空协同救援机制。

第六节 优化储备布局，强化应急物资统筹保障能力

健全应急物资保障机制。按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则建立权责明晰、协同联动、运转高效的应急物资保障机制。完善水、电、油、气、粮食等战略资源应急储备和应急调度制度。建立集中统一的应急物流统筹与指挥机制，建立健全公路、铁路、水路、航空等紧急运输调运和征用机制；加强紧急运输绿色通道建设，完善应急物资、人员运输及特种车辆跨区域优先通行机制。建立健全应急救援时期民间物资、运输工具和设施装备等紧急征用和补偿机制。充分利用社会力量，建立健全重大救援装备租赁保障机制。加大救灾资金投入，建立健全应急准备金制度，逐步完善应急保障资金投入和拨付、监管制度。

提升应急物资储备保障能力。完善应急物资实物储备、社会储备、生产能力储备管理制度。坚持预防预备和应急处突相结合，健全以市、县（市、区）救灾物资储备库为主体，多灾易灾、偏远、区域性等乡镇救灾物资储备点为补充的救灾物资储备网络体系。依托救灾物资储备库、城区 6 个物流园区、县（市）6 个物流中心，加快多功能现代化的综合应急物资储备库建设，建立应急物流设施清单，提升储备库装卸、消防、安防等功能，推广集约配送、无人机（车）递送等新模式，提高应急物流储备、运输、

快速反应能力。科学合理调整生活保障、防汛抗旱、医疗应急防控、灭火等应急物资储备储备品类、规模、结构，创新完善储备方式，优化产能保障和区域布局，满足本行政区域启动Ⅱ级救助响应的物资保障需求，实现精准调拨物资，精准救灾安置。强化基层应急物资储备保障，依托区域性中心乡镇（街道）消防救援站、便民服务中心（点）、基层粮油收储网点等建立综合应急物资储备点，提升多灾易灾和偏远地区救灾物资储备点保障能力。

优化应急物资储备部署格局。科学合理部署应急物资靠前、下沉基层，提升物资应对突发事件的响应速度。进一步调整优化应急物资区域布局，提升应急物资部署精准水平。鼓励企业、社会组织和家庭储备必要的应急物资。建立实物储备与技术储备相结合、政府储备与企业储备相结合、战略物资储备与周转物资储备相结合的储备模式，提升应急物资储备的整体效能。推进应急物资协议储备、产能布局和紧急采购等工作。

第七节 加强灾中保障，提升灾后救助恢复重建效能

强化通信运输保障。建立应急管理部门和通信主管部门沟通联络、信息通报及应急资源共享等协作保障机制，加强灾害多发易发地区、重要城市和乡村区域公众通信网络容灾抗毁能力建设。强化基层应急通讯保障能力建设，在地震重点防御区乡镇（街道）、部分重点村（社区）配备卫星通讯电话或应急短波通信，提升基层应急通信网络设备覆盖率。加强区域物资统筹调配，建

立多方参与、协同配合的综合交通紧急运输管理协调机制和征用机制。统筹建立公路、铁路、水路、民航、邮政等多种运输方式的紧急运输储备力量。加强交通应急抢通保通能力建设，进一步提高紧急运输能力。建立紧急运输绿色通道，保障应急物资和人员运输及抢险救援等特种车辆跨区域优先通行。

加强灾后救助恢复。健全自然灾害救助机制，逐步建立与经济社会发展水平相适应的救助制度，提升灾害救助水平。完善评估标准和评估流程，科学开展灾害损失评估。健全“属地为主，分级负责，灾区群众广泛参与”的灾后民房恢复重建机制，完善灾后民房恢复重建资金管理和监督机制，提升资金使用效益。加大民房恢复重建政策宣传力度，加强与在外务工重建户联系，采取多种方式推进因灾倒损民房重建进度，提高农房建设质量和安全。推动偏远寒冷受灾地区科学制定灾后恢复重建规划，合理选择重建地址，统筹考虑异地重建后群众就业和生活问题。及时开展灾后卫生防疫工作，坚决防止“大灾之后有大疫”。落实对因灾导致严重生活困难的群众的帮扶措施，保障基本生活，积极防范因灾返贫。加强灾后恢复重建森林草原、河流湖泊等生态修复，逐步恢复重要生态环境功能。

第八节 聚焦应急需求，增强应急人才与科技支撑

加强应急干部专业能力建设。加强应急干部队伍培训和应急管理专业人才培养，依托高等院校、培训机构等组织开展应急指

挥、应急救援、应急宣传、安全生产执法等方面的专业技能培训，全面提升应急管理干部业务素质和实战技能。开展危险化学品、煤矿、非煤矿山、金属冶炼、烟花爆竹、石油天然气开采等高危行业企业安全技能提升专项行动，大幅提升从业人员安全技能水平。

强化应急管理信息化建设。强化应急管理科技支撑，依靠科技提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平。全面启动“智慧应急”建设工作，充分利用现有资源，按照国产自主可控原则，在信息化全覆盖基础上，注重系统融合、衔接、智能升级。构建应急管理综合监测预警平台，接入“城市大脑”，推进监测预警系统全覆盖和智能化，提高应急管理综合水平。推进应急指挥系统智能化和高效化，提高应急通信保障水平和灾害事故信息获取能力。

加大高新技术应用力度。推进新兴技术和方法的应用，加快大数据、人工智能、物联网、高分遥感、北斗等科技手段在防灾减灾救灾中的应用。着力发展信息化、智能化、无人化的监测预警装备和轻量化、便携化、高机动性的应急装备，提升安全生产危险工艺和设备的机械化、自动化水平；全面提升灾害事故预测、预警、防治及应急救援等各个环节的科技水平。鼓励产学研用协同创新，加强应急科技成果转化，支持灾害预警、应急救援装备等产业发展，促进应急产业全链条技术升级。

第九节 筑牢人民防线，推进基层应急治理能力建设

健全基层应急力量体系。做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，加快完善基层应急管理制度，制定应急管理权力清单，建立健全以政府力量为主，村（社区）、社会组织、志愿者队伍、人民群众协同参与的基层应急管理体系。以优化应急资源配置为主抓手，强化乡村区域协同理念，坚持“整合资源、突出中心、专兼结合、网格联动、全域覆盖”，基本建成以区域性中心乡镇（街道）消防救援站为主力，乡镇（街道）应急队、村（社区）应急分队为辅助的“一主两辅”基层应急力量体系。建立“六有”标准乡镇（街道）应急服务站和“三有”标准村（社区）应急服务点、微型消防救援站，实现安全巡查、救援先遣、防灾减灾救灾知识宣传“三队合一”。加强灾害信息员、地质灾害防灾责任人和监测责任人、山洪灾害危险区责任人、护林（草）员等队伍建设和统一管理，支持引导社区居民、志愿者开展风险隐患排查治理，积极推进安全风险网格化管理。提高基层保障能力，强化经费保障，提升装备水平，加强物资储备，提升基层一线先期处置能力。

发挥基层社区示范引领作用。以争创省级安全发展示范城市、全国综合减灾示范县和示范社区工作为契机，以点带面，推动乡镇（街道）应急机构规范化和应急管理能力标准化建设，全力保障城市安全运行，着力强化全民防灾意识。充分发挥示范引领作用，推广普及综合防灾减灾知识和避灾自救技能。

第十节 强化阵地建设，构建全民共建共治共享体系

推进应急文化宣传教育。支持建设川渝结合部区域性防灾减灾行为安全训练中心，针对季节性和区域性自然灾害风险，面向公众开展应急避险、逃生自救、公共安全、生产安全等应急知识宣传教育和模拟演练。依托四川文理学院等高等院校及大型培训机构建设全省“四支点”区域性应急宣教培训基地，推动具有城市特色的公共安全和防灾减灾知识的终身教育。深入推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭“五进”工作，全面提高公众防灾避险意识和自救互救能力。开展自然灾害防范应对达标工作，按照“以点带面、全面推广”的工作思路，完善公民安全教育体系，把安全知识纳入国民教育。加强生产安全事故教育警示，充分发挥报刊、广播、电视、互联网新媒体作用，开发防灾减灾救灾系列科普微电影、广告等系列产品。充分利用全国防灾减灾日、安全生产月、全国消防日、国际减灾日、世界气象日等契机，组织开展多种形式的应急文化宣传教育活动。深入开展应急管理“八五”普法工作，加强生产安全事故典型案例、森林草原防灭火典型违法案件警示教育。建设和完善市县两级应急广播平台，建成市县乡村四级贯通的全市应急广播体系。做好应急舆论引导，建立有效互动渠道，及时发布权威信息。

打造社会协同防范体系。健全防治结合、联防联控、群防群控的工作机制，完善社区动员、社会救助、社会福利、社会事务、社会力量的“五社”联动机制，加强社会应急力量动员，强化公众

自防自治、群防群治、自救互救等协同联动能力，引导社会公众积极参与突发事件应对。探索多渠道的巨灾风险分散机制，强化保险机构灾害事故预防和灾后补偿服务，继续推行安全生产责任保险，完善安全风险分担机制。鼓励具有能力的安全技术服务机构参与安全生产预防工作，健全完善安全生产诚信体系建设，加强安全生产领域失信联合惩戒名单管理。推动保险机构、第三方机构加强企业安全管理服务，充分发挥保险在风险管理、灾后救助等方面的积极作用。完善风险隐患举报和奖励机制，建立安全生产“吹哨人”制度，鼓励内部举报。加强渠江流域、万达开川渝应急管理协作，积极开展城市间应急管理交流与合作。

第四章 重大工程项目

第一节 综合行政执法能力提升工程

建设应急管理综合行政执法队伍，强化执法队伍保障能力建设，推进智慧执法能力建设，提升应急管理综合行政执法数字化、精细化、智慧化水平。

专栏 2 综合行政执法能力提升工程
1. 应急管理综合行政执法队伍建设工程。将危险化学品、烟花爆竹、矿山、工贸等行业领域安全生产监管，以及地震灾害、地质灾害、洪涝干旱灾害、森林火灾等有关应急抢险、灾害救助、防震减灾等方面的行政处罚、行政强制职能进行整合，组建 1 支市级和 8 支县（市、区）应急管理综合行政执法队伍。推进县（市、区）建立跨乡镇（街道）的片区应急管理综合执法中队。到 2025 年底前，具有相关专业学历和实

践经验的执法人员不低于在职人员的 75%。

2. 应急管理综合行政执法保障工程。深化应急管理综合行政执法改革，强化执法人员职业保障，配置办公场所，完善工资待遇、工伤保险，人身意外伤害保险等保障政策。按照《应急管理综合行政执法装备配备标准（试行）》并结合地区实际需求，统筹配备执法装备、执法制服、标志和执法用车等，开展执法业务培训，持续提升应急管理综合行政执法工作的精准化、专业化、规范化水平。

3. 智慧执法系统建设工程。推进“互联网+执法”“执法+专家”“清单制+执法”工作，配置智能化综合行政执法装备，开展智能安全监管和执法，提升执法效能。

第二节 安全生产风险防控能力提升工程

开展风险分级管控和隐患排查治理、安全生产标准化和清单制建设工作，强化消防五大“攻坚治理”，实施煤矿标准化和危险化学品安全能力提升工程，建设工业园区智慧应急管理工程，提升安全风险防控能力，加强重特大事故遏制保障能力。

专栏3 安全生产风险防控能力提升工程
1. 风险源头管控工程。围绕天然气化工、煤矿、交通运输、城镇消防等重点行业领域，开展隐患排查和安全预防控制工程，有效提升遏制重特大事故保障能力。严格建设项目安全设施“三同时”制度，建立完善安全风险评估与论证机制。定期开展重点区域、重大工程和重要设施安全风险评估。增强安全城市韧性，从源头治理、风险防控、应急管理等方面推动解决城市安全发展重点难点问题，提高城市生命线应对灾害的能力。 2. 隐患治理及安全生产标准化建设。强化风险监测预警预报，实现对危险化学品、矿山、工贸等重点行业领域、重点区域、重点企业、重要设施安全风险智能感知、态势评估、动态监测和分级预警。强化隐患治理全过程闭环管理，推动企业隐患自查自改自报、政府部门监督检查、第三方机构（专家）专业指导、企业职工广泛参与、社会公众举报监督等多方联动共治。深入开展安全生产专项整治行动，加强危险化学

品、煤矿、消防、交通运输、城市建设、工业园区、危险废物、工贸行业、特种设备及农村安全等重点行业领域和商场、旅游景区等人员密集场所安全风险防范，推进企业安全生产标准化建设，督促企业加大安全投入。全市高危及规模以上行业企业安全生产标准化建设达标率 100%。

3. 安全生产清单制建设工程。按照科学实用、务实管用、简单好用的原则，科学编制重点行业领域安全生产清单标准，制定实施安全生产工作三级包保责任清单、对口联系责任清单、履责登记报告清单、督导检查清单、企业安全承诺清单，进一步压紧压实安全生产责任。加快推进“清单制+信息化”建设，全面推行“两书两函”制度，狠抓责任落实、风险管控、隐患治理、事故预防，提升安全监管效能，坚决遏制重特大事故、有效控制较大事故、持续减少一般事故，牢牢守住安全生产底线、红线和基本盘。将推行安全生产清单制管理工作纳入安全生产党政同责年度目标绩效管理考核。

4. 消防五大“攻坚治理”工程。制定大型综合体、高层建筑、“多合一”场所、古建筑、重要景区景点等场所消防安全管理导则，持续开展打通消防生命通道、重点场所治理、突出风险整治、乡村火灾防控、重点行业管理等五项“攻坚治理”。对现有消防装备设施进行升级改造，打造智慧消防城市示范点 2 个。

5. 煤矿安全提升工程。实施煤矿标准化建设，建设安全生产高效矿井，省级高效矿井不少于 2 个。推动智能化采煤示范创建，在全市选择具备条件的综采工作面进行技术改造升级，到 2025 年，全市建成 2 个以上智能化采煤工作面。推进煤矿安全标准化建设，70%以上的生产煤矿达到安全生产标准化二级及以上标准，50%以上的国有重点煤矿达到标准化一级标准。推进煤矿灾害治理，提升瓦斯抽采能力，落实防治煤与瓦斯突出措施，定期进行水患普查，全面查清水害威胁。积极推进绿色矿山建设，建设绿色矿业发展示范区，探索矿业发展方式转变新途径。

6. 危险化学品安全能力提升工程。制定并落实化工园区（集中区）“一园一案”。化工园区（集中区）整体性安全风险评估率达到 100%，A 级、B 级化工园区“清零”，90%以上的化工园区达到 D 级。“两重一大”生产装置自动化投用率达到 100%，硝化、氯化、氟化、重氮化、过氧化工艺装置的上下游配套装置实现自动化控制。实施危险化学品企业安全改造，完成城镇人口密集区的生产企业搬迁改造，完成企业内部不满足安全要求的平面布局改造。推进隐患排查治理数字化转型升级，开展危险化学品企业积分管理试点。开展化工园区认定工作，规范化工园区

建设管理，提升化工园区本质安全和环境保护水平。

7. 工贸行业方面。建立工贸行业安全风险防控责任体系，选取高新区开展工贸行业安全风险防控责任体系示范区建设。强化工贸企业安全基础管理，推动规模以上企业加强安全风险管控系统建设。

8. 烟花爆竹方面。严格烟花爆竹企业安全准入许可，坚决淘汰不具备安全条件的企业。实施以优化企业结构和推进生产机械化、经营平台化为重点的“一优两化”行动。

9. 工业园区智慧应急管理建设工程。加强工业园区等重点区域空间的安全准入管理，严格执行高危行业领域企业安全准入和从业人员安全素质准入条件。依托高新区和宣汉县工业园区区位和资源优势，建设工业园区 5G+应急管理信息化智能化平台，集危险风险因子识别、风险评估、风险管控、监测预警预报、应急预案管理、应急物资管理、应急指挥救援等内容，建设突发事件接报、事故综合监测预警、应急装备救援力量管理、应急管理统计、即时通讯等功能，实现园区智慧应急。

10. 城市安全发展建设工程。到 2025 年，新建四川省安全社区 7 个，鼓励县（市、区）争创安全发展示范城市。

第三节 自然灾害防御能力提升工程

摸清全市自然灾害风险隐患底数，查明自然灾害综合风险水平，增强应急救援能力评估，实施自然灾害防治工程。

专栏 4 自然灾害防御能力提升工程

1. 第一次全国自然灾害综合风险普查工程。（1）自然灾害综合风险要素信息调查和收集。收集获取孕灾环境及其稳定性、致灾因子及其危险性、承灾体及其暴露度、脆弱性、历史灾害和经济社会因素等方面的灾害综合风险要素信息。（2）自然灾害应急救援能力调查和评估。开展灾害应急救援能力调查评估，全面掌握辖区内医院、物资、装备和队伍等应急救援能力现状，并针对灾害防御重点区域和重大灾害隐患开展应急救援能力现状评估，查明重点区域抗灾能力和重大灾害隐患的减灾救灾水平。（3）自然灾害综合风险图和综合防治区划图编制工程。重点确定地震灾害风险区划、地质灾害风险区划、洪水风险区划、气象灾害风险区划、森林火灾风险区划等，并编制综合防治区划图。

2. 地质灾害应急能力评估和防治工程。（1）地质灾害隐患点应急能力调查和评估。开展万源市、大竹县 2 处特大型险情的地质灾害隐患

点应急能力调查和评估，针对性地编制专项应急救援行动方案，形成“一点一案”。（2）地质灾害防治工程。开展全市 8 个地质灾害易发县（市、区）地质灾害风险调查评价及区划。开展威胁 50 人以上的工程治理及排危除险项目 466 个；实施地质灾害避险搬迁 179 处 1708 户；开展受地质灾害威胁的万源市、达川区、渠县 3 个县城的综合整治地质灾害隐患 9 个；分类有序实施搬迁治理，消除地质灾害隐患点 636 处以上，受威胁人数减少 22306 人以上。

3. 森林防灭火七大建设工程。开展森林防火预警监测系统、森林防火通信系统、森林防火信息指挥系统、森林扑火队伍能力、森林航空消防能力、林火阻隔系统、森林防火宣传教育等 7 项建设工程，新建 1 个市级预警指挥中心、8 个县级预警指挥中心、42 个乡镇预警站，新建直升机临时起降点（停机坪）13 处，配套航空消防取水水源地建设 8 处，购置无人机 22 架，实现重点林区森林航空消防覆盖率达到 90%，应急人工影响天气装备作业覆盖率达到 80%。

4. 防汛抗旱能力提升工程。推进土溪口、固军两座大型防洪控制性水库建设，开展鲜家湾水库、江口电站改造等项目前期研究。重点推进山洪沟防洪治理项目，实施渠江、州河干流防洪堤 8 处 38.57 公里，实施 28 处 15.94 公里中小河流治理，对 117 座病险水库实施除险加固，继续加强非工程措施建设，新建自动雨量站 5 处，优化调整 26 处，更新改造水位站 86 处，雨量站 66 处，建设水雨情监测预警预报设施。修订防洪预案，完善防洪储备物资体系，充实应急队伍。

5. 气象灾害防御能力提升工程。（1）监测精密能力提升项目。升级改造新建 34 个骨干 6 要素站、29 个 4 要素站、2 要素站 169 个、自动气象监测站 321 个，提升气象监测精密能力。（2）基层气象防灾减灾标准化建设项目。建立气象业务基础数据库，绘制气象防灾减灾地图，依托国家突发事件预警信息发布平台和现有传播渠道，建设气象防灾减灾业务平台，形成基层气象防灾减灾预警信息发布和传播“一张网”。（3）渠江流域监测预警中心建设项目。新建基于 GIS、雷达与自动站监测和卫星云图的渠江流域气象灾害动态综合监测、气象灾害防御决策辅助系统及气象预警信息自动发布平台。（4）气象应急服务支撑能力建设项目。突出提升气象灾害、突发公共事件、森林防灭火等气象应急救援处置能力，购置机动灵活的集气象卫星监测信息接收、多普雷雷达探测、全要素气象要素监测、现场气象数据采集、发送、储存、远程气象会商、调度、指挥、现场办公为一体的气象应急指挥车 1 部。（5）人工影响天气能力建设项目。在各县主城区周边、林区等重点区域建设 30 套地面气象观测站和 35 套人影碘化银燃烧烟炉自动发生器，在万源市新建

全固态双偏振 X 波段天气雷达、风廓线雷达和微波辐射计，购置车载火箭 7 台套补充智能移动火箭作业系统，开展以大气污染防治和降低森林火险等级为重点的人影保障工程。

第四节 应急救援能力提升工程

强化救援基地建设，健全应急救援队伍和装备体系，提升应急抢险救援和保障能力，提高灾害事故应急快速响应能力。

专栏 5 应急救援能力提升工程

1. 省级区域性综合应急救援达州基地建设工程。建设川东北救援基地和覆盖川渝陕结合部的区域性综合应急救援中心，集教学、训练、演习、救援、保障于一体，应急救援辐射南充、广安、巴中以及周边重庆、湖北区域的安全生产事故和自然灾害的处置。项目用地面积 33.6 亩，总建筑面积约 8000 平方米，其中危化模拟训练室约 1000 平方米，装备储运库约 3500 平方米，综合培训中心约 2000 平方米，地震灾害救援训练场 1500 平方米，同时配建森林消防演练场、野外山岳救助训练场、直升机停机坪、水域救助训练场、室外场地及配套设施设备。

2. 省级矿山应急救援基地升级改造工程。配置救援调度指挥与管理信息平台、120°虚拟仿真实训室、多人协同 VR 演练室、隧道灾害应急救援 VR 体验室、演习巷道模拟演练系统方案、体能训练拓展及绳索救援系统、矿用雷达生命探测仪、ZCJ5 超前环境参数检测装置、煤矿灾区远控式自动密闭与启封装置，建成集教学、训练、演习为一体，矿山专业应急救援能力覆盖南充、巴中、周边重庆开州等地的省内一流的矿山应急救援基地。

3. 县级应急救援综合保障基地建设工程。在宣汉县、开江县、大竹县、渠县和万源市建设 5 个县级应急救援综合保障基地，每个基地总建筑面积 2 万平方米，具备全灾种应急救援训练、装备和应急物资储备等功能，配备水域救助、森林火灾、矿山救援、危化处置等模拟训练场地、控制指挥中心、基础生活设施及其他附属设施。

4. 城乡消防站队建设工程。持续改造、完善现有普通消防站和特勤消防站功能，新建文星镇等 7 个城市消防站和乡镇专职消防队 3 个，为新建城乡消防站、队配备消防车辆 10 辆，开展装备达标建设，基本满足灭火救援实战需要。到 2025 年，形成城乡统筹、全面覆盖、响应及时的城乡消防网络，缩短灭火救援响应时间和作战半径，基本实现城乡灭火救援公共服务均等化。

5. 专业应急救援队伍建设工程。建强达州市综合应急救援支队、达州市森林防灭火应急救援支队、中石化中原油田普光分公司应急救援中心和 8 支县级专业应急救援队伍，配备指挥通信类、专业救援类和后勤保障类装备器材，配齐矿山、危化、地震地灾救援、水域救援、抗洪抢险、森林灭火等救援装备，补齐无人机、单兵图传等小型化、智能化抢险装备和快速侦检、预警及作战辅助装备，加大机械化换人、智能化减人的力度，提升川东北地区事故灾难和自然灾害应急救援能力，建成省级川东矿山应急救援骨干队伍，打造成国内一流的综合性应急救援尖刀队伍。

第五节 应急保障能力建设工程

健全应急物资储备和保障网络体系，建成市域内综合保障枢纽，进一步夯实应急物资储备和保障能力。

专栏 6 应急保障能力建设工程

1. 应急物资储备库建设工程。整合现有资源和基础设施条件，新建通川、达川、达州高新区 3 个应急物资储备仓库，升级改造达州市及万源市、宣汉县、大竹县、渠县、开江县等 6 个应急物资储备仓库，配备完善现代作业设施设备，提升工作效能。配备存放、装卸、消防、安防等设施设备。优化调整生活保障、防汛抗旱、消防、医疗应急防控等应急物资储备品类、规模、结构。

2. 乡镇（街道）综合应急物资储备点建设工程。综合利用乡镇改革后空置的办公场地，依托中心消防救援站、便民服务中心（点）、基层粮油收储网点等建立、优化、升级乡镇（街道）应急物资储备点 120 个，配齐电力电气、消防安全、物资搬运等设施设备，完善城市消防、森林防火、防汛抗旱和生活类救灾物资储备种类。

3. 社会和家庭应急物资储备试点工程。通过政府补助方式，鼓励社会组织和家庭加强应急物资储备。制定家庭应急物资储备推荐清单，并随时更新、动态管理、精准掌握。在 8 个县（市、区）各 2 个乡镇（街道）进行试点示范，初步形成社会和家庭应急物资储备体系雏形。

4. 应急预案体系建设工程。制定完善市、县两级总体应急预案、专项应急预案、行业预案和部门预案，重点加强不同层级应急预案的有

效衔接和数字化管理。针对我市洪涝、地质灾害、森林火灾等自然灾害易发区，制定重特大自然灾害专项应急预案行动方案，并开展桌面推演和实战演练，提升预案科学性、时效性和可操作性。

第六节 应急指挥场所及信息化建设工程

建设应急指挥场所、应急指挥通信网络以及应急管理综合应用平台，以信息化推进应急管理现代化。

专栏 7 应急指挥场所与信息化建设工程

1. 应急指挥场所建设工程。新建（升级）市、县（市、区）、高新区应急指挥中心 9 个，包括指挥中心、会商研判室（煤矿瓦斯远程监控中心）、机房、备勤室及配套 370 兆数字集群无线通讯网、指挥信息网、5G 应急智能移动终端、市政外网接口、数据存储、信息安全保障等设备设施，具有屏显示系统、集中控制系统、音频扩声系统、应急通信网络、视频会议与图像接入系统等，支撑管理控制、指挥调度、视频会商、协同救援等关键业务，实现与省应急指挥平台的衔接。

2. 应急通信保障队伍。依托区域性应急救援基地，建设 1 支省级应急通信保障骨干队伍，重点配备 VSAT 卫星通信远端站（卫星车）、卫星电话、LTE 背负式融合通信指挥系统、自组网背负台、公网/数字集群通信终端、单兵图传等装备。在偏远地区建设 3 支县级应急通信保障小组，重点配备数字移动集群基站、卫星电话、公网/数字集群通信终端、单兵图传等装备。

3. 应急管理综合应用平台建设。依托“城市大脑”，采用“模块化、组件化、智能化”设计，打破传统“烟囱式”系统建设模式，以服务总线聚合离散、异构的业务系统和信息资源，形成大数据综合性研判分析平台，面向应急管理用户提供“一站式”访问服务，实现服务与应用的便捷访问和数据可视化展现。整合自规、水务、气象、林业、地震等部门的灾害预警信息，统筹建设分类型、分层级的自然灾害风险感知网络，衔接煤矿瓦斯监控平台，针对危化、工贸生产重要风险点布置风险源感知终端，依托县智慧城市管理系统，建设覆盖地震灾害、气象灾害、地质灾害、水旱灾害、森林火灾、安全生产事故的应急综合管理平台，包含数据治理、综合监测、排查上报、早期识别、分析研判、辅助决策、预报预警、指挥调度、统一门户、执法监察、清单制管理等子系统，构建“互联网+”监测、预警、预报、指挥、执法及日常管理的综合性系统。

第七节 全民防灾减灾能力提升工程

推进川渝结合部区域性防灾减灾行为安全训练中心、区域性应急培训基地、基层应急管理能力提升、综合减灾示范县(社区)、应急广播系统等工程建设,开展应急知识宣传教育,提高社会公众防灾减灾意识和应急避险能力。

专栏 8 全民防灾减灾能力提升工程

1. 川渝结合部区域性防灾减灾行为安全训练中心建设工程。新建川渝结合部区域性防灾减灾行为安全训练中心,面向从业人员和普通市民、学生,主要设立自然灾害(地质灾害)、公共安全、交通安全、消防安全、家居安全、生产安全、应急救援和青少年儿童安全等8个实体体验馆和1个线上仿真体验馆,采用数字多媒体、仿真VR等多种高科技技术,通过综合运用实景模拟、互动体验、展板及实物展示等多种形式,融合声、光、电效果,展示职业安全、公共安全、自然灾害等领域内最基本、最常用的安全知识和安全技能。提高公众应急意识和自救互救能力。

2. 区域性应急培训基地建设工程。依托四川文理学院等6所高等院校及大型培训机构,建立全省“四支点”区域性应急宣教培训基地之一,改造培训基础设施、智慧教室、实训基地,通过理论教学、技术培训、现场模拟教学相结合的方式,开展应急管理公务人员应急管理制度和政策执行、应急管理信息应用、应急救援处置等能力培训,以及生产经营单位主要负责人、安全管理人员、特种作业人员等从业人员安全管理、应急技术、应急技能等方面的技能培训。

3. 基层应急管理能力提升工程。(1)乡镇(街道)应急服务站。充分发挥应急办、安办、减灾办“三办”的职能职责,按照“有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练”的“六有”标准建立乡镇(街道)应急服务站201个,到2025年实现覆盖率100%。以2名专职应急管理工作人员和N名政府公务人员、民兵、治安员、灾害信息员等为基干的“2+N”模式,建立1支不少于20人的兼职应急队,队长由乡镇(街道)党政领导兼任。(2)村(社区)应急服务点。按照“有避难场所、有装备物资、有工作制度”“三有”标准建立村(社区)应急服务点,到

2025 年实现覆盖率 100%。以村（社区）领导成员（网格长）、民兵、治安员、党小组长、村民小组长、灾害信息员为基干，建立 1 支不少于 10 人的兼职应急小分队，由村（社区）支部书记兼任队长，实现安全巡查、灾害信息速报、救援先遣、安全常识及减灾救灾知识宣传“多队合一”。

4. 综合减灾示范县建设工程。以争创全国综合减灾示范县、示范社区工作为契机，以点带面，推动基层防灾减灾救灾能力标准化，着力强化全民防灾意识，提高自救互救能力，打通防灾减灾救灾“最后一公里”。到 2025 年，全市增创 20 个全国综合减灾示范社区，争创 1 个全国综合减灾示范县。

5. 应急广播系统建设工程。以广播电视传输覆盖网为基础，完善应急广播主动发布系统，建立应急信号主备传输链路，广泛在“市-县（市、区）-乡镇（街道）-村（社区）”四级部署应急广播主动发布终端系统，实现全市终端人口覆盖率超 90%，灾害重点防御区终端人口覆盖率要超 95%的目标。

第五章 保障措施

第一节 加强组织领导，落实责任目标

应急管理部门要切实加强组织领导，密切配合，出台相关配套政策，有力推动重点工程项目实施。成立规划实施的组织机构，建立分工协作机制，制定规划实施方案，分解落实规划的主要任务和重点工程项目，进一步明确分工体系，细化目标任务，落实各级责任。建立各项任务台账清单，明确责任部门和责任人，失职照单问责，督促各责任主体保质保量按时完成目标任务。落实保障措施，强化保障力度，确保重点工程项目建设稳步推进。

第二节 加强资金保障，完善投入机制

优化资金投入机制，健全资源统筹，拓宽资金渠道。建立政府、企业、社会结合的多元化投入保障机制，鼓励企业、社会组织及个人投入，使全社会共同参与。加大应急指挥体系、应急救援队伍、信息化平台、灾害监测预警、防灾减灾基础设施建设、重大工程建设、人才培养、装备提升和宣传教育演练等方面的经费投入。加强资金的使用管理，建立资金日常运行及维护机制，按需发放，全程监管。

第三节 加强人才培养，提升队伍素质

立足应急管理实际工作需要，加强应急管理、应急救援、安全监管、技术支撑等专业人才的培养，大力引进经验丰富的专家学者。激发队伍活力，扩充队伍数量，优化队伍结构，提高队伍素质，形成结构合理、专业过硬、素质优良的多梯次人才队伍，有效提升应对灾害事故的能力和水平。

第四节 加强监督管理，深化评考核估

建立健全规划实施的跟踪监管与考核评估制度，强化目标任务管理，将规划任务具体落实情况作为对部门工作督导检查及考核评价的重要内容。市应急局对规划建设内容实行全过程动态监管，跟踪分析，适时组织开展规划执行情况评估，及时发现问题

并作适当调整。加大社会监督力度，开展规划宣传，规划实施进展及考核结果及时公布。各相关单位要执行常态化检查，发挥规划的底线约束和战略引领作用，促进规划目标的顺利实现。

信息公开选项：主动公开

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委机关，市中级人民法院，市检察院，达州军分区。

达州市人民政府办公室

2022年1月29日印发

