

达州市人民政府办公室 关于加强生态环境分区管控的通知

达市府办函〔2024〕31号

各县（市、区）人民政府，达州高新区管委会，达州东部经开区管委会，市级有关部门（单位）：

为贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》《四川省生态环境保护委员会办公室关于印发〈2023年生态环境分区管控成果动态更新工作方案〉的通知》（川环委办〔2023〕11号）要求，充分衔接《达州市国土空间总体规划（2021—2035年）》最新成果，动态更新我市生态环境分区管控要求，以高水平保护助推经济高质量发展。经市政府同意，现将加强生态环境分区管控有关事项通知如下。

一、总体要求

（一）指导思想。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，面向川东北经济区和革命老区振兴发展要求，以满足人民群众对优美生态环境的需要为根本目

的，以持续改善生态环境质量为核心，以减污降碳协同增效为主线，推动形成低碳绿色生产生活方式，积极应对气候变化，深入打好污染防治攻坚战，有效防控环境风险，加快提升生态环境治理能力现代化水平，筑牢长江上游生态屏障，为高水平建设美丽达州奠定坚实的生态环境基础。

（二）主要目标。

到 2025 年，生态环境质量明显改善，绿色低碳循环经济体系加快构建，能源资源开发利用效率大幅提升，主要污染物排放总量持续减少，二氧化碳排放强度持续下降，城乡人居环境明显改善，绿色低碳生活方式加快形成，生态文明制度体系更加健全，生态安全屏障更加牢固，美丽达州建设初见成效。

到 2035 年，生态环境质量实现根本好转，经济社会发展与资源环境承载能力更加协调，碳排放达峰后稳中有降，绿色生产生活方式广泛形成，生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现，生态文明建设水平全面提升，美丽达州建设目标基本实现。

（三）生态环境分区管控。

全市行政区域从生态环境保护角度划分为优先保护、重点管控和一般管控三类环境管控单元。

1. 优先保护单元。以生态环境保护为主的区域，全市划分优先保护单元 18 个，主要包括生态保护红线、自然保护地、饮用水水源保护区等。

2. 重点管控单元。涉及水、大气、土壤、自然资源等资源环境要素重点管控的区域，全市划分重点管控单元 22 个，主要

包括人口密集的城镇规划区和产业集聚的工业园区（工业集聚区）等。

3. 一般管控单元。除优先保护单元和重点管控单元之外的其他区域，全市共划分一般管控单元7个。

二、主要任务

（一）服务经济高质量发展。在相关规划编制、产业政策制定、重大项目选址中，将“三线一单”生态环境分区管控作为重要参考依据。各类开发建设活动要将生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等管控要求融入决策和实施过程，以生态环境分区管控推动经济社会高质量发展。

（二）推动生态环境高水平保护。要将生态环境分区管控作为推进污染防治、生态保护、环境风险防控等工作的重要依据和生态环境监管的重点内容，严格落实生态环境分区管控要求。加强分区管控成果在生态、水、大气、土壤等要素环境管理中的应用，探索构建以分区管控为环境空间管控基础，以规划环评和项目环评为环境准入关口，以排污许可为企业运行守法依据，以执法监督为环境监管兜底的全过程环境管理框架，深入打好污染防治攻坚战。

（三）加快推进成果落地应用。要严格落实分区管控的刚性约束和硬性要求，在国土空间规划、自然保护地规划、重大专项规划等规划制定中充分衔接生态环境分区管控成果，把分区管控成果运用到城乡规划、产业准入、结构调整等各领域，切实推动分区管控成果的落地应用。

（四）实施动态更新调整。国家和地方发展战略、区域生态环境质量目标、生态保护红线、国土空间规划、自然保护地等发生重大变化，市级生态环境部门应会同相关部门（单位）按照国家和省市关于分区管控成果动态更新和跟踪评估工作要求，按程序组织更新和调整。

三、保障措施

（一）强化组织领导。各县（市、区）人民政府、达州高新区管委会、达州东部经开区管委会要落实主体责任，抓好生态环境分区管控的应用实施工作。各相关部门（单位）要按照职责分工，做好生态环境分区管控的宣传、实施、评估、更新调整等工作，进一步强化生态环境分区管控的刚性约束。

（二）强化工作保障。各县（市、区）人民政府、达州高新区管委会、达州东部经开区管委会要组建长期稳定的管理技术队伍，安排专项工作经费，切实保障生态环境分区管控的实施、评估、更新调整和数据应用等工作。

（三）强化监督考核。健全生态环境分区管控实施评估和监督机制，将实施情况纳入生态环境保护党政同责工作考核重要内容，对分区管控工作实施不力、生态环境问题突出的，要严肃追责问责。加强生态环境分区管控的日常监督，及时发现并严厉惩处违反生态环境分区管控要求的违法违规行为。

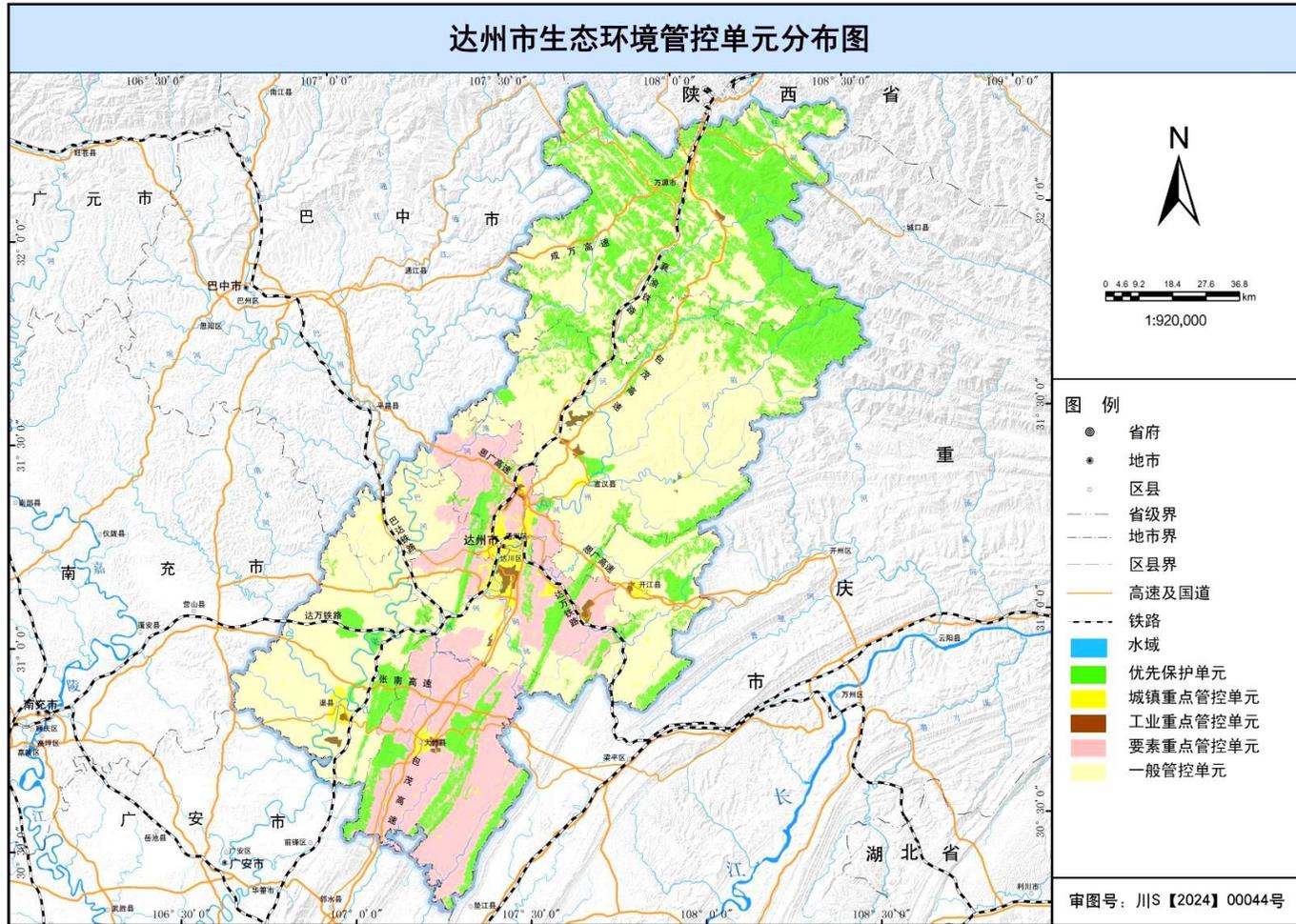
（四）强化宣传培训。各地各有关部门（单位）要依据管理需求和工作推进情况，采取多种形式广泛开展宣传和培训，不断总结经验并逐步推广，切实推动生态环境分区管控体系应用实施。

- 附件：1. 达州市生态环境管控单元分布图
2. 达州市生态环境管控单元统计表
3. 达州市生态环境分区管控要求

达州市人民政府办公室

2024年4月28日

达州市生态环境管控单元分布图



附件 2

达州市生态环境管控单元统计表

行政区	优先保护单元	重点管控单元			一般管控单元
		城镇	工业	要素	
通川区	3	1	2	1	1
达川区	2	1	4	1	1
万源市	1	1	1	0	1
宣汉县	5	1	1	0	1
大竹县	1	1	1	1	1
渠县	5	1	2	0	1
开江县	1	1	1	0	1
达州市	18	7	12	3	7
		22			
合 计		47			

达州市生态环境分区管控要求

一、全市环境管控单元生态环境管控要求

全市层面确定优先保护、重点管控、一般管控单元的总生态环境管控要求。

表 1 全市环境管控单元生态环境管控要求

环境管控单元类型	生态环境管控要求
优先保护单元	优先保护单元中，应以生态环境保护优先为原则，严格执行相关法律、法规要求，严守生态环境质量底线，确保生态环境功能不降低。
重点管控单元	重点管控单元中，应针对性地加强污染物排放控制和环境风险防控，解决生态环境质量不达标、生态环境风险突出等问题，制定差别化的生态环境准入要求。对环境质量不达标区域，提出污染物削减比例要求；对环境质量达标区域，提出允许排放量建议指标。
一般管控单元	一般管控单元中，执行区域生态环境保护的基本要求，重点加强农业、生活等领域污染治理。

二、全市及各县（市、区）总体生态环境管控要求

根据全市及各县（市、区）的区域特征、发展定位和突出生态环境问题，明确全市及各县（市、区）差别化的总体生态环境管控要求。

表 2 全市及各县（市、区）总体生态环境管控要求

行政区划	全市及各县（市、区）总体生态环境管控要求
达州市	<p>1. 长江干支流岸线 1 千米范围内，不得新建、扩建化工园区和化工项目。</p> <p>2. 严控产业转移环境准入。</p> <p>3. 引进项目应符合园区规划环评和区域产业准入清单要求。</p> <p>4. 造纸等产业污染治理和环境管理应达到国内先进水平。优化制浆造纸产业布局，提升行业清洁生产水平，推动制浆造纸工业向节能、环保、绿色方向发展。</p> <p>5. 深化成都平原、川南、川东北地区大气污染联防联控工作机制，加强川渝地区联防联控。强化重污染天气区域应急联动机制，深化区域重污染天气联合应对。</p> <p>6. 钢铁行业项目新建应参考达州市“三线一单”生态环境分区管控中钢铁行业资源环境绩效准入门槛；达钢等高污染企业限期退城入园；普光气田开发污染防治和环境管理等方面要达国内先进水平。</p>
通川区	<p>1. 优化调整产业布局，以细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧（O₃）污染协同控制为重点，全面开展挥发性有机物（VOCs）治理，实施移动源整治，持续推进空气质量精细化管理。</p> <p>2. 调整农作物种植结构，加强农业氨污染控制，大力发展节水农业。3. 加强建筑工程日常监管，对重点环节采取遮盖、洒水、封闭等措施控制扬尘排放。提高道路硬化率，减少道路起尘源。推动非道路移动机械达标排放示范企业建设。</p> <p>4. 建立健全农业节水体系，推广使用节水灌溉技术，探索乡镇、农村生活污水资源化还田利用。大力开展沿河畜禽养殖污染整治，实现畜禽粪污减量化排放、无害化处理和资源化利用。</p>
达川区	<p>1. 强化“散乱污”企业综合整治，精细化管控施工扬尘，严控城市道路扬尘污染，加强堆场环境管控，严控餐饮油烟，严控移动源及非道路移动机械污染，强化重污染天气应对；严控产业转移环境准入。</p> <p>2. 加强明月江、铜钵河等重点小流域综合整治，加强工业废水污染治理，推进污水处理建设提标升级，新增污水处理能力，新建、改建、</p>

行政区划	全市及各县（市、区）总体生态环境管控要求
达川区	<p>扩建污水管网，大幅提高截污截流污水收集率。</p> <p>3. 大力开展沿河畜禽养殖污染整治，实现畜禽粪污减量化排放、无害化处理和资源化利用。</p> <p>4. 加大对矿区废弃地、尾矿坝生态环境治理力度，大力查处非法开采和破坏矿山地质环境的行为，加强废矿石（渣）、尾矿的综合回收利用。</p>
万源市	<p>1. 大力查处非法开采和破坏矿山地质环境的行为。</p> <p>2. 加快污水处理厂及配套管网等城市及农村环保基础设施建设。</p> <p>3. 加强农村面源治理，强化畜禽养殖污染防治。造纸等产业污染治理和环境管理应达到国内先进水平。</p> <p>4. 加强开发矿山和历史遗留矿山的生态环境治理和生态修复，加大矿区废弃地、尾矿坝生态环境治理力度，加强废矿石（渣）、尾矿的综合回收利用。</p>
宣汉县	<p>1. 优化天然气化工、硫化工、锂钾综合开发、冶金建材、新材料等产业布局，切实做好危险化学品生产、使用、贮运、废弃全过程的安全防范措施，妥善处理好锂钾综合开发产业副产物及“三废”的综合利用途径或处置去向。</p> <p>2. 打好升级版污染防治攻坚战。持续优化调整产业布局，以细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧（O₃）污染协同控制为重点，全面开展挥发性有机物（VOCs）治理，实施移动源整治，持续推进空气质量精细化管理。引进项目应符合园区规划环评和区域产业准入清单要求。</p> <p>3. 加强小流域水环境保护，推动农村环保基础设施建设，全面推进农村环境综合整治、生活污水处理项目。</p> <p>4. 大力开展沿河畜禽养殖污染整治，大力推广生态种植，减少农药化肥使用量；普光气田开发污染防治和环境管理等方面要达国内先进水平。</p>

行政区划	全市及各县（市、区）总体生态环境管控要求
大竹县	<ol style="list-style-type: none"> 1. 优化中心城区产业布局，引进项目应符合园区规划环评和区域产业准入清单要求。 2. 加强污水处理等基础设施建设。 3. 完善城镇生活污水源头减量，严格管控农业面源污染，加强规模以上畜禽养殖污染治理，鼓励工业企业开展尾水回收利用。 4. 推进东柳河、铜钵河、黄滩河、东河等水污染防治、水生态修复、水安全保障、湿地资源保护等流域综合治理。加强矿山矿企的环境治理和生态修复，大力查处非法开采和破坏矿山地质环境行为。
渠 县	<ol style="list-style-type: none"> 1. 优化制浆造纸产业布局，提升行业清洁生产水平，推动制浆造纸工业向节能、环保、绿色方向发展。 2. 加强农村面源治理，强化畜禽养殖污染防治。打好升级版污染防治攻坚战。持续优化调整产业布局，以细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧（O₃）污染协同控制为重点，全面开展挥发性有机物（VOCs）治理，实施移动源整治，持续推进空气质量精细化管理。 3. 加强矿山矿企的环境治理和生态修复，大力查处非法开采和破坏矿山地质环境行为。
开江县	<ol style="list-style-type: none"> 1. 加大小流域综合治理，推进污水处理建设提标升级，新增污水处理能力，新建、改建、扩建污水管网，大幅提高截污截流污水收集率。 2. 推动农村环保基础设施建设，全面推进农村环境综合整治、生活污水处理项目，大力推广生态种植，减少农药化肥使用量。大力开展沿河畜禽养殖污染整治，实现畜禽养殖无害化处理，畜禽粪污综合化利用。