

**达州市人民政府**  
**关于印发达州妇女发展纲要（2021—2030年）和**  
**达州儿童发展纲要（2021—2030年）的通知**

达市府发〔2022〕30号

各县（市、区）人民政府，达州高新区管委会，达州东部经开区管委会，市级各部门（单位）：

现将《达州妇女发展纲要（2021—2030年）》和《达州儿童发展纲要（2021—2030年）》印发给你们，请认真贯彻执行。

达州市人民政府

2022年7月7日

# 达州妇女发展纲要（2021—2030年）

## 目 录

一、发展基础.....	4
（一）发展成效.....	4
（二）面临形势.....	4
二、总体要求.....	5
（一）指导思想.....	5
（二）基本原则.....	5
（三）总体目标.....	6
三、发展重点.....	7
（一）妇女与健康.....	7
（二）妇女与教育.....	14
（三）妇女与经济.....	20
（四）妇女参与决策和管理.....	26
（五）妇女与社会保障.....	32
（六）妇女与家庭建设.....	37
（七）妇女与环境.....	43
（八）妇女与法律.....	49
四、组织实施.....	56
（一）强化组织领导.....	56

(二) 强化统筹实施.....	56
(三) 强化推进机制.....	57
(四) 强化能力建设.....	57
(五) 强化纲要宣传.....	58
<b>五、监测评估.....</b>	<b>58</b>
(一) 健全监测评估机构.....	58
(二) 完善监测评估机制.....	59
(三) 加强纲要统计监测.....	59
(四) 提升监测评估能力.....	59
(五) 利用监测评估成果.....	60

为全面落实《中国妇女发展纲要（2021—2030年）》和《四川妇女发展纲要（2021—2030年）》目标任务，科学规划我市妇女全面发展的新目标新任务，团结引领妇女建功新时代、奋进新征程，推动妇女事业迈上新台阶，结合我市实际，制订本纲要。

## 一、发展基础

（一）发展成效。过去十年，《达州妇女发展纲要（2011—2020年）》全面实施，我市妇女发展和妇女事业进入新阶段。市委市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把党的领导贯穿于纲要实施的全过程各方面，突出目标导向，注重问题导向，建立健全党委领导、政府主责、妇儿工委协调、多部门合作、全社会参与的妇女工作机制，积极支持妇女充分发挥“半边天”作用，妇女发展和妇女事业取得了历史性成就。妇女健康状况得到极大改善，受教育程度大幅提高，对经济社会发展的贡献率明显提升，参与决策和管理的途径趋于多元，社会保障水平稳步提升，在家庭中的独特作用显著发挥，合法权益得到有效保障，发展环境进一步优化。

（二）面临形势。进入新时代，社会主要矛盾发生历史性变化，妇女对美好生活的需要日益广泛，发展不平衡不充分问题仍然突出，男女权利、机会、资源分配仍存在不平等问题，社会对妇女潜能、才干、贡献的认识仍不充分，性别平等观念有待进一步普及，妇女发展环境需要更加优化。让性别平等落到实处，推动妇女走在时代前列，是时代的呼唤、历史的重任。

未来十年，是全市强化“示范”担当，放大“中心”优势，奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点关键时期。贯彻以人民为中心的发展思想，促进男女平等和妇女全面发展，充分发挥妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用，增强妇女的获得感、幸福感、安全感，推动性别平等事业发展迈出新步伐，使命光荣、任重道远。

## 二、总体要求

### （一）指导思想。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大、十九届历次全会以及省第十二次党代会、市第五次党代会精神，认真落实习近平总书记对妇女和家庭工作的重要指示，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义妇女发展道路，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，贯彻落实男女平等基本国策和《四川妇女发展纲要（2021—2030年）》，不断完善促进男女平等和妇女全面发展的制度机制，推动性别平等成为全社会共同遵循的行为规范和价值标准，充分发挥妇女在全面建设社会主义现代化国家中的“半边天”作用，保障妇女平等依法行使民主权利、平等参与经济社会发展、平等享有改革发展成果，推动妇女走在时代前列，实现达州妇女事业的高质量发展。

### （二）基本原则。

1. 坚持党的全面领导。坚持妇女发展事业的正确政治方向，

贯彻落实党中央和省委、市委关于妇女事业发展的决策部署，切实把党的领导贯穿到妇女事业发展的全过程和各方面。

2. 坚持妇女事业与经济社会同步协调发展。将促进妇女全面发展目标任务纳入全市经济社会发展总体规划，纳入专项规划，纳入民生实事项目，同部署、同落实，让经济社会发展成果更多更公平惠及广大妇女。

3. 坚持男女两性平等发展。贯彻落实男女平等基本国策，在出台法规、制订政策、编制纲要、分配资源、公共服务建设、部署工作时充分考虑两性的现实差异和妇女的特殊利益，营造更加平等、包容、可持续发展环境，缩小男女两性发展差距。

4. 坚持促进妇女全面发展。统筹兼顾妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活各方面的发展利益，努力解决制约妇女发展的重点难点问题和“急难愁盼”问题，统筹推进城乡、区域、群体之间妇女的均衡发展，协调推进妇女在各领域的全面发展。

5. 坚持共建共治共享。在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中充分发挥妇女的重要作用，促进妇女积极投身高质量发展，踊跃参与国家治理体系和治理能力现代化进程，共享新时代达州经济社会发展成果。

### （三）总体目标。

男女平等基本国策得到深入贯彻落实，促进男女平等和妇女全面发展的制度机制创新完善。妇女平等享有全方位全生命周期健康服务，健康水平持续提升。妇女平等享有受教育权利，素质

能力持续提高。妇女平等享有经济权益，经济地位稳步提升。妇女平等享有政治权利，参与国家和经济文化社会事务管理的水平逐步提高。妇女平等享有多层次可持续的社会保障，待遇水平稳步提高。支持家庭发展的法规政策体系更加完善，社会主义家庭文明新风尚广泛弘扬。充分发挥先进群体对促进妇女发展的引领示范作用，加快乡村振兴，进一步缩小城乡之间、地区之间妇女发展差别。妇女的获得感、幸福感、安全感显著提升，男女平等和妇女全面发展取得更为明显的实质性进展，妇女更好地担负起新时代赋予的光荣使命。

### 三、发展重点

#### （一）妇女与健康。

主要目标：

1. 优化生命全周期妇女健康服务，妇女的人均预期寿命提高。
2. 保障孕产妇安全，孕产妇死亡率下降到 12/10 万以下，城乡、区域差距缩小。
3. 妇女宫颈癌和乳腺癌防治意识明显提高。宫颈癌、乳腺癌综合防治能力不断增强。适龄妇女宫颈癌人群筛查率达到 70% 以上，乳腺癌人群筛查率逐步提高。
4. 生殖健康和优生优育知识全面普及，促进健康孕育，减少非意愿妊娠。
5. 减少艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播，艾滋病母婴传播率

保持在 2% 以下。

6. 妇女心理健康素养水平不断提升。妇女焦虑障碍、抑郁症患病率上升趋势减缓。

7. 普及健康知识，提高妇女健康素养水平。

8. 改善妇女营养状况。预防和减少孕产妇贫血。

9. 提高妇女经常参加体育锻炼的人数比例。提高妇女体质测定标准合格比例。

10. 健全妇幼健康服务体系，提升妇幼健康服务能力，妇女健康水平不断提高。

策略措施：

1. 构建妇女全生命周期健康共享机制。推动实施健康达州专项行动、妇幼健康促进行动，健全政府主导、部门协同、社会参与、行业监管、科技支撑的妇女健康保障工作机制。深入推进医疗、医保、医药联动改革，统筹改革监管体制，保障妇女获得高质量、有效率、可负担的医疗和保健服务。多渠道支持妇女健康事业发展。将妇女健康管理与服务纳入本地区国民经济和社会发展规划中，提供必要的政策保障。加大对妇女健康事业的财政投入，尤其是对农村地区的投入力度。完善公共卫生应急管理体系，关注妇女的特殊需求。

2. 加强妇幼健康服务体系建设。健全以妇幼保健机构为核心、以基层医疗卫生机构为基础、以大中型医院和科研机构为支撑的妇幼健康服务网络，提升妇幼健康服务供给能力和水平。重



点支持达州市中心医院、达州市中西医结合医院建设成为川渝陕结合部区域医疗综合体救治中心和中医医疗保健中心；按照三级乙等标准着力推动通川区妇幼保健院、达川区妇幼保健院迁建工作。加强县级以上危重孕产妇救治中心建设，强化危重孕产妇救治保障。全市至少建设3所三级妇幼保健院，100%以上的县级妇幼保健院达到二级标准；乡镇卫生院应当承担妇幼健康服务工作，为妇女提供生殖健康服务；村级至少有1人承担妇幼健康服务工作。全面开展妇幼保健机构绩效考核，强化考核结果应用，保障妇女享有高质量的医疗保健服务。加强县、乡、村三级妇幼卫生服务网络建设，完善基层网底和转诊网络。健全妇幼健康服务人才培养、引进、激励机制，加强复合型妇幼健康人才和产科、助产等岗位急需紧缺人才的培养使用。

3. 建立完善妇女全生命周期的健康管理模式。针对青春期、孕产期、育龄期、更年期和老年期妇女的健康需求，提供全方位健康管理服务。坚持保健与临床结合，预防为主、关口前移，发挥多学科协作优势，积极发挥中医药在妇幼保健和疾病防治中的作用。鼓励有条件的妇幼保健机构扩展强化产科、儿科等服务功能，在辖区妇幼健康服务体系中发挥骨干作用。地方财政投入专项经费，以保障为妇女提供宣传教育、咨询指导、筛查评估、综合干预和应急救治等全方位的卫生健康服务，提高妇女健康水平和人均预期寿命。加强行业监管，促进妇幼健康新兴业态规范发展。

4. 保障孕产妇安全分娩。提倡科学备孕和适龄怀孕，保持适宜生育间隔，合理控制剖宫产率。加强医疗机构产科规范化建设，完善医疗机构产科质量规范化管理体系，加强对不合格助产机构的清理，提高产科服务质量。提供生育全程基本医疗保健服务，将孕产妇健康管理纳入基本公共卫生服务范围，孕产妇系统管理率保持在 95% 以上。加强对流动孕产妇的管理服务。为低收入孕产妇住院分娩和危重孕产妇救治提供必要救助。持续推进高龄高危孕产妇等重点人群的分类管理和服务。全面落实妊娠风险筛查评估、高危专案管理、危急重症救治、孕产妇死亡个案报告和约谈通报制度。有效运行危重孕产妇救治网络，提高危急重症救治能力。

5. 完善宫颈癌和乳腺癌综合防治体系和救助政策。提高妇女宫颈癌和乳腺癌防治意识和能力，宫颈癌和乳腺癌防治知识知晓率达到 90% 以上。倡导健康生活习惯和生活方式，降低患病率。推进适龄妇女人乳头瘤病毒疫苗接种试点工作。落实基本公共卫生服务中农村妇女宫颈癌和乳腺癌检查项目，促进 70% 的妇女在 35—45 岁接受高效宫颈癌筛查。建立多部门联动机制，督促用人单位落实女职工保健工作规定，定期进行女职工宫颈癌和乳腺癌筛查、提高人群筛查率。加大财政投入，完善宫颈癌和乳腺癌筛查补助制度，建立保障长效机制，逐步扩大人群筛查覆盖面。加强宫颈癌和乳腺癌筛查和诊断技术的创新应用，提高筛查和服务能力，加强监测评估。强化筛查和后续诊治服务的衔接，

加强对宫颈癌和乳腺癌患病困难妇女的救助，促进早诊早治，宫颈癌患者治疗率达到 90% 以上。鼓励医疗机构和科研院所加强对宫颈癌和乳腺癌防治技术和方法的研究与攻关，支持相关防治药物和医疗技术的研发和临床试验。

6. 提高妇女生殖健康水平。普及生殖道感染、性传播疾病等疾病防控知识。在学校教育不同阶段多种形式开展科学、实用的健康教育，促进学生掌握生殖健康知识，提高自我保护能力。将生殖健康服务融入妇女健康管理全过程，提供规范的青春期、孕产期、更年期和老年期妇女生殖健康服务，针对性地解决妇女特殊生理期的健康问题。增强男女两性性道德、性健康、性安全意识，倡导共担避孕责任。提高两性科学选择避孕方式的能力，保障妇女享有避孕节育知情自主选择权。落实基本避孕服务项目，加强产后和流产后避孕节育服务，提高服务可及性，预防非意愿妊娠。推进婚前医学检查、孕前优生健康检查、增补叶酸等婚前孕前保健服务更加公平可及。减少非医学需要的人工流产。加强对女性健康安全用品产品的质量保障。规范不孕症诊疗服务。规范人类辅助生殖技术应用。

7. 加强艾滋病梅毒乙肝母婴传播防治。加强基层工作经费保障，全面落实预防艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播综合干预措施。提高孕早期检测率，孕产妇艾滋病、梅毒和乙肝检测率保持在 98% 以上，艾滋病、梅毒孕产妇感染者治疗率保持在 95% 以上。加大艾滋病防控力度，加强艾滋病防治知识和相关政策的宣传教

育，提高妇女的防范意识和能力，开展多种形式健康教育和宣传活动，增强妇女“健康第一责任人”意识，促进健康行为。加强对妇女感染者特别是流动妇女感染者的医疗服务，提高随访率。多形式为孕产妇感染者及其家庭提供健康咨询、心理和社会支持等服务。

8. 促进妇女心理健康。加强心理健康相关知识的宣传，根据需要开展心理咨询、评估和指导，促进妇女掌握基本的心理调适方法，预防抑郁和焦虑等心理问题。鼓励开展妇女心理咨询、辅导和干预活动，建立覆盖城乡、功能完善的心理咨询服务网络，畅通妇女获得心理健康服务的渠道。在心理健康和精神卫生服务体系建设中，重点关注青春期、孕产期、更年期和老年期妇女的心理健康。强化心理咨询和治疗技术在妇女保健和疾病防治中的应用。加大应用型心理健康和社会工作人员培养力度，促进医疗机构、心理健康和社会工作服务机构提供规范诊疗、咨询和社会工作等服务。鼓励社区为有需要的妇女提供心理健康服务支持。

9. 提升妇女健康素养。实施妇女健康知识普及行动，加大妇女健康知识普及力度，建立完善健康科普专家库和资源库，持续深入开展健康科普宣传教育，利用网络平台和各类新媒体普及妇女健康知识，规范发布妇女健康信息，提高妇女对健康知识、健康技能和健康行为的获取能力。持续深入开展各类妇女公共卫生服务项目，加强妇女健康指导和干预，引导妇女树立科学的健康理念，学习健康知识，掌握身心健康、预防

疾病、科学就医、合理用药等知识技能。提高妇女参与传染病防控、应急避险的意识和能力。面向妇女开展控制烟草危害、拒绝酗酒、远离毒品的宣传教育。促进妇女积极投身爱国卫生运动，养成文明健康生活方式。

10. 提高妇女营养水平。持续开展营养健康科普宣传教育，因地制宜开展营养和膳食指导，提高妇女对营养标签的知晓率，促进妇女学习掌握营养知识，均衡饮食、吃动平衡，预防控制营养不良和肥胖。面向不同年龄阶段妇女群体开发个性化的营养健康信息和产品，提供有针对性的营养提升服务。开展孕产妇营养监测和定期评估，预防和减少孕产妇缺铁性贫血。以家庭为单位，对农村地区妇女实施营养干预，倡导合理膳食。预防控制老年妇女低体重和贫血。

11. 引导妇女积极参与全民健身行动。健全全民健身公共服务体系，完善县、乡、村三级全民健身设施网络和城市社区15分钟健身圈，力争人均体育场地面积达到3平方米。充分利用健身场地设施，组织开展形式多样的全民健身活动，推动形成遍布城乡、规范有序、富有活力的社会化全民健身组织网络。引导妇女有效利用全民健身场地设施，积极参与全民健身赛事活动，加入各类健身组织。加强对妇女健身活动的组织和指导，普及科学健身知识和健身方法。提倡机关、企事业单位开展工间操。鼓励支持工会组织、社区开展妇女健身活动，不断提高妇女体育活动意识，培养运动习惯。

12. 强化妇女健康服务的科技支撑。推进“互联网+妇幼健康”，促进大数据、云计算、人工智能、计算机仿真技术等新技术在妇女健康领域的创新应用。实施妇女人群健康管理和健康风险预警。促进信息技术在妇女健康领域专科医联体建设中的应用，加强医疗机构间的协作，推行分级诊疗和上下联动。促进妇女身心健康领域的科学研究和成果转化。

## （二）妇女与教育。

主要目标：

1. 加强思想政治教育，增进妇女对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认可、思想认同、情感认同，引领妇女做伟大事业的建设者、文明风尚的倡导者、敢于追梦的奋斗者。

2. 教育工作全面贯彻男女平等基本国策。各级学校全面推进性别平等教育，教师和学生的男女平等意识明显增强。

3. 女童平等接受义务教育，九年义务教育巩固率达到99%以上。

4. 女性平等接受高中阶段教育，高中阶段毛入学率达到并保持在95%以上。

5. 女性平等接受职业教育的水平逐步提高。

6. 女性平等接受高等教育。高校在校生中男女比例保持均衡，高等教育学科专业的性别结构逐步趋于平衡。

7. 重视并大力培养女性科技人才和各类社会事业人才。科技人才中女性比例不断提升。男女两性科学素质水平差距不

断缩小。

8. 促进女性树立终身学习意识，女性接受终身教育水平不断提高。

9. 基本消除女性青壮年文盲。女性平均受教育年限不断提高。

策略措施：

1. 面向妇女广泛开展思想政治教育。依托万源保卫战战史陈列馆、张爱萍故居、王维舟纪念馆等红色文化资源，面向妇女广泛开展传承红色基因教育，打牢思想底色，赓续红色血脉，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，不断厚植爱国情怀，把个人理想追求融入党和国家事业大局，为全面建设社会主义现代化国家贡献力量。深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识。充分发挥学校教育主阵地作用，将思想价值引领贯穿于教育教学及其管理全过程和校园生活各方面，融入学校党组织、共青团、少先队各类主题教育和实践活动。充分发挥爱国主义教育基地和国防教育基地的思想政治教育作用。

2. 将男女平等基本国策贯彻落实教育工作全过程。增强教育工作者自觉贯彻男女平等基本国策的主动性和能动性。将男女平等基本国策落实到教育法规政策和纲要制订、修订、执行和评估中，落实到各级各类教育内容、教学过程、学校管理中。在各

高等学校、中职院校师范类专业课程设置为教学、各级各类师资培训中加入性别平等内容。

3. 推动各级各类学校广泛开展性别平等教育。因地制宜开发性别平等课程。加强性别平等专题师资培训。促进性别平等教育融入学校教学内容、校园文化、社团活动和社会实践活动。推动构建学校教育、家庭教育、社会教育相结合的性别平等教育模式，加强对家庭教育的指导，增强家长的性别平等意识。

4. 保障女童平等接受义务教育的权利和机会。继续巩固义务教育基本均衡成果，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。加大中心城镇学位配置，保障全市女童、农业转移人口随迁女童以及残疾女童平等享有基本公共教育服务。支持学业困难女童完成义务教育，巩固义务教育控辍保学成果。健全“县、乡、村、校”四本适龄女童入学台账，探索义务教育学区化治理，整合资源，提升义务教育整体质量。

5. 提高女性接受普通高中教育的水平。保障女性特别是低收入家庭女性和困难家庭女性平等接受普通高中教育的权利和机会。对家庭经济困难的普通高中女生和残疾女生给予资助，保障女生不因家庭经济困难和个人生活困难辍学。鼓励普通高中多样化特色化发展，满足女性全面发展和个性化发展需求。有针对性地开展学科选择和职业生涯规划指导，提高女性自主选择能力，破除性别因素对女性学业和职业发展的不利影响。

6. 促进女性接受高质量职业教育。完善学历教育与培训并



重的现代职业教育体系，优化专业设置，提供多种学习方式，支持女性获得职业技能等级证书，培养复合型技术技能女性人才、能工巧匠和大国工匠。鼓励职业院校面向女农民工、去产能分流女职工等重点人群开展就业创业和职业技能培训。

7. 保障女性平等接受高等教育的权利和机会。支持四川文理学院争创应用型本科院校，争取硕士授予点；支持达州职业技术学院升本科；支持达州技师学院升高职。保持高等学校在校生中男女比例均衡。加强对女学生学科选择和职业发展的引导，消除学科性别刻板观念对女学生专业选择的不利影响。采取激励措施，提高女性在科学技术、工程、数学、物理等学科学生中的比例，鼓励在数理化生等基础学科基地和前沿科学中心建设中，加强对基础学科拔尖女生的培养。

8. 大力提高女性科学素质。开展全民科学素质行动，利用现代信息化手段，加大面向女性的科学知识教育、传播与普及力度。不断提高女性信息通信技术能力和新媒体运用能力。开展女科学家进校园活动，发挥优秀女科技人才的榜样引领作用。引导中小学女学生参加校内外各类科普活动和科技竞赛，培养科学兴趣、创新精神和实践能力。鼓励女大学生积极参与项目设计、社会实践、创新创业、科技竞赛等活动。深入实施农村妇女素质提升计划，支持农村妇女参与农业农村现代化建设，提高妇女参与乡村振兴的素质和能力。

9. 大力加强女性科技人才培养。探索建立分层分类女性人

才培养体系，造就一批女性创新创业领军人才和骨干人才、青年后备人才。完善政策激励机制，建立有利于妇女参与技术创新、知识产权保护的制度，健全有利于女性科技人才发展的评价机制。关注培养义务教育阶段女生爱科学、学科学的兴趣和志向。加大女性创新型、应用型人才培养力度，鼓励女大学生参与科研项目，在实践中培养科学精神和创新能力。强化社会事业人才培养，鼓励女性发挥特长，参与各项社会事业发展工作，增加女性人才参与继续教育和专业培训的机会。推动各类别人才性别结构均衡，在全市拔尖人才等综合类人才评审中加强对女性人才的支持。扎实开展“科技创新巾帼行动”，成立达州市女性科技工作者协会，支持女性科技人才在科技创新中发挥更大作用。

10. 为女性终身学习提供支持。以学习者为中心，进一步构建和完善网络化、数字化、智能化和个性化的终身教育体系。完善市、县、乡、村四级终身教育服务体系。拓宽学历教育渠道，满足女性多样化学习需求，关注因生育中断学业和职业女性的发展需求。扩大教育资源供给，为女性提供便捷的社区教育、继续教育和在线教育。开发优质继续教育网络课程，扩大公共数字化教育资源库，为女性提供便捷的在线教育服务。提升妇女学习、使用信息科技的能力。为进城务工女性、女性新市民、待业女性等提供有针对性的职业技能培训。加快公共图书馆、中小学图书馆（室）、农家书屋、职工书屋、流动站点、公共阅报栏（屏）以及基层综合文化中心等全民阅读设施建设，促进全民阅读，构

建书香社会。通过家长学校开展培训，提高妇女家庭建设能力和家庭教育水平。

11. 持续巩固女性青壮年扫盲成果，加大普通话推广力度。完善扫盲工作机制，建立扫盲对象信息库，加强动态监测。加强国家通用语言文字教育。根据不同残疾类别、残疾程度，有针对性地开展残疾妇女扫盲工作。消除女童辍学现象，通过集中补偿、随班就读、职业学校学技能等方式，帮助失学辍学女生复学入学，杜绝产生女性青壮年新文盲。普通话培训及各类职业培训向农村地区妇女和残疾妇女等群体倾斜。对特殊困难家庭女性接受非义务教育给予资助。深化扫盲后的继续教育。提高女性平均受教育年限。

12. 加强女性学研究和人才培养。鼓励有条件的高等学校开设性别平等和妇女研究相关课程，开展讲座和培训。培养具有跨学科知识基础和性别平等意识的专业人才。加大对妇女/性别研究的支持力度，加强跨学科研究，提高各级各类研究项目中妇女或性别研究相关选题的立项比例。

13. 构建平等尊重和安全友善的校园环境。促进建立相互尊重、平等和睦的师生、同学关系，鼓励学校设置生命教育、心理健康教育和防性侵、防性骚扰的相关课程，提高学生的自我保护意识和能力。中小学校建立完善预防性侵未成年人工作机制；高等学校建立完善预防性侵和性骚扰工作机制，加强日常管理、预防排查、受理投诉和调查处置。加强师德师风建设，履行法定查

询义务，依法依规及时处置不符合条件的教职人员。对性侵害、性骚扰未成年人等违法犯罪行为，学校、幼儿园应当及时向公安机关、教育行政部门报告，并配合相关部门依法处理。

### （三）妇女与经济。

主要目标：

1. 鼓励支持妇女为推动经济高质量发展贡献力量，妇女平等参与经济发展的权利和机会得到保障。

2. 促进平等就业，消除就业性别歧视。就业人员中的女性比例保持在45%左右。促进大中专院校女学生充分就业。提高残疾女性就业比例。

3. 优化女性就业结构，拓宽女性就业渠道。城镇单位就业人员中的女性比例达到40%左右。

4. 促进女性人才发展。技能劳动者中女性比例提高，高级专业技术人员中的女性比例达到40%。促进女性劳动者提升职业技能水平，技能劳动者中取得职业资格证书的女性比例达到40%左右。

5. 保障妇女获得公平的劳动报酬，男女收入差距明显缩小。

6. 保障女性从业人员劳动安全和健康。优化和更新女职工劳动保护措施。女职工职业病发病率明显降低。加强劳动合同的签订、履行的监督管理工作，维护女职工合法权益。

7. 保障农村妇女平等享有土地承包经营权、宅基地使用权等权益，平等享有集体经济组织收益分配、土地征收或征用安置

补偿权益。

8. 巩固拓展脱贫攻坚成果，保障女性平等享有资本、信贷、信息、技术等方面的资源配置和有效服务的权利，增强农村低收入妇女群体的可持续发展能力。

9. 妇女在实施乡村振兴战略中的作用充分发挥。

策略措施：

1. 加大妇女平等参与经济发展的保障力度。贯彻落实保障妇女平等获得经济资源、参与经济建设、享有经济发展成果的法律法规政策。制订实施支持女性科技人才在创新发展中发挥更大作用的政策措施。创新制度机制，保障妇女在就业创业、职业发展、劳动报酬、职业健康与安全、职业退出、技能培训、职业重建、土地等方面的权益，保障新业态从业人员劳动权益，为妇女充分参与经济高质量发展、现代产业体系建设创造有利条件。

2. 加大消除就业性别歧视工作力度。全面落实消除就业性别歧视的法律法规政策，创造性别平等的就业机制和市场环境。用人单位招用人员，不得以性别为由拒绝录用妇女或者提高对妇女的录用标准。依法禁止劳动合同中规定限制女职工结婚、生育的内容。督促用人单位严格执行相关法律法规，加强就业性别歧视自查自纠。发挥劳动保障法律监督作用，加强劳动保障监察执法力度，对涉嫌就业性别歧视的用人单位进行联合约谈，依法警戒惩处。畅通就业性别歧视投诉和处置渠道。依法受理涉及就业性别歧视的诉讼。发挥行业协会、商会协调监督作用，提高行业

自律意识。党政机关、国有企事业单位在招录（聘）人员、晋职晋级、评定专业技术职称等方面发挥男女平等的示范引领作用。建立健全分性别就业指标体系和监测体系。

3. 促进妇女就业创业。把握新形势下妇女就业创业的新机遇，加大对妇女就业创业的培训力度，营造妇女就业创业良好环境，依托促进就业重点工程，提升妇女就业创业能力。健全公共就业服务体系，深化就业服务专项活动，促进妇女就业的人岗对接。促进经济发展与妇女就业良性互动。结合全市产业转型发展战略，逐步实现女性就业结构与产业结构同步优化。充分发挥现代服务业和新就业形态吸纳妇女就业的功能，支持妇女参与新业态、新模式就业人员技能培训。加大帮扶力度，多渠道帮助就业困难妇女实现就业。支持女性科研人员投身科技创业。发展农村电子商务，鼓励外出务工妇女返乡创业，支持有意愿的妇女下乡创业。创新金融、保险产品和服务模式，拓宽妇女创业融资渠道。

4. 促进大中专院校女学生就业创业。加强职业生涯规划指导服务，引导大中专院校女学生树立正确的择业就业观，提升就业能力。完善落实就业创业支持政策，提供就业创业全过程服务。高校和属地政府提供不断线的就业创业服务，拓宽大中专院校女学生市场化社会化就业渠道。鼓励大中专院校女学生到基层、中小微企业和新经济领域就业。推广女大学生创业导师制，开展女大学生创新创业大赛，支持女大学生创业。对有就业意愿的离校未就业女大学生实施就业帮扶。

5. 改善妇女就业结构。完善终身职业技能培训制度，提升妇女职业技能水平，大力培育知识型、技能型、创新型女性劳动者。不断提高妇女在高新技术产业、战略性新兴产业和现代服务业从业人员中的比例，促进妇女高质量就业。逐步消除职业性别隔离，提高城镇单位就业人员中的女性比例。扩大农村妇女转移就业规模，缩小男女转移就业差距。

6. 加强女性专业技术和技能人才队伍建设。制订政策、强化制度保障，支持女性科技人才承担科技计划项目、参与科技决策咨询、拓展科研学术网络、提升国内、国际影响力和活跃度，完善女性科技人才评价激励机制，培养造就高层次女性科技人才。实施科技创新巾帼行动，依托产学研基地和综合性科技创新中心、重点实验室等重大科研平台，聚集、培养女性专业技术人才。搭建平台、提供服务，激励女性科技人才、技术技能人才立足岗位锐意创新。加强对女性科技人才领导力的培训，加强专业技术人员、技能人才和后备人才专业知识、科研管理、创新创业等的培训。加强典型宣传，发挥榜样引领作用。完善女性专业技术和技能人才统计制度，监测女性科技人才成长状况和女性人才队伍建设状况。

7. 缩小男女两性收入差距。全面落实男女同工同酬，保障收入公平。促进女性对知识、技术、管理、数据等生产要素的掌握和应用，提高女性职业竞争力。消除职业性别隔离，畅通女性就业渠道。督促用人单位制订实施男女平等的人力资源制度，促

进女性职业发展及岗位晋升。在部门行业探索开展分性别薪酬状况调查分析。

8. 改善女职工劳动安全和健康状况。广泛开展劳动安全和健康宣传教育，加大《女职工劳动保护特别规定》宣传执行力度，提高用人单位和女职工的劳动保护和安全生产意识。进一步明确女职工职业健康和安全生产监督管理范围，加强对用人单位女职工的劳动保障监察以及劳动安全和职业健康监督。督促用人单位加强对女职工经期、孕期、哺乳期的特殊保护和落实产假制度。督促用人单位加强职业病防治工作，加强职业防护、职业健康监督和保护，保障女职工在工作中免受有毒有害物质和危险生产工艺的危害，降低女职工职业病发病率。

9. 保障女职工劳动权益。督促用人单位规范用工行为，依法与女职工签订劳动合同，推动签订女职工权益保护专项集体合同。加强劳动保障法律监督。督促和指导用人单位建立预防和制止性骚扰的工作机制，完善相关执法措施。在调查、处理女职工性骚扰投诉时，应当依法保护女职工的个人隐私。加强劳动用工领域信用建设，加大对侵犯女职工劳动权益行为的失信惩戒力度。推动有条件的劳动人事争议仲裁机构设立女职工维权仲裁庭，依法处理女职工劳动争议案件。

10. 为女性生育后的职业发展创造有利条件。禁止用人单位因女职工怀孕、生育、哺乳而降低工资待遇、恶意调岗、予以辞退、解除劳动合同（聘用）合同。推动落实生育奖励假期间的工资待



遇。定期开展女职工生育权益保障专项督查。为女性生育后回归岗位或再就业提供培训等支持。鼓励、支持和引导高校、研究机构等用人单位探索设立女性科研回归基金。各类人才计划和科研项目适当放宽女性申报人年龄限制。在考核评价、岗位聘用等环节，对孕哺期女性科技人才适当放宽期限要求、延长评聘考核期限。推动用人单位根据女职工需要建立哺乳室、孕妇休息室等设施。增加优质普惠托育服务供给，支持有条件的用人单位为职工提供福利性托育托管服务。

11. 保障农村妇女平等享有各项经济权益。保障农村妇女平等享有农村土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，任何组织和个人不得剥夺、侵害妇女应当享有的合法权益。保障出嫁女、离异妇女、进城落户女农民的经济权益。畅通经济权益受侵害农村妇女的维权渠道。

12. 支持脱贫妇女稳定增加收入。巩固拓展脱贫攻坚成果。建立农村低收入人口帮扶机制。健全防止返贫监测和帮扶机制，防止妇女因病、灾、疫等原因致贫返贫。扶持发展适合城乡低收入妇女自主发展的乡村旅游、茶产业、农村电商、家庭农场、手工作坊等特色产业项目。通过致富带头人培育、帮扶车间建设、以工代赈和扶持创业等方式，支持农村妇女就地就近就业，实现增收致富。鼓励有劳动能力的农村低保对象就业。

13. 支持妇女在乡村全面振兴中发挥作用。鼓励支持妇女立足区域功能定位和产业发展规划，积极参与农村新产业新业态发

展。抓实巾帼建功系列活动，扶持巾帼家政企业发展壮大，促进“巴山妹子”等巾帼家政品牌做大做强；深化“乡村振兴巾帼行动”、组织动员妇女参与美丽家园创建；实施乡村振兴巾帼人才培养计划，组织动员农村妇女积极参加巾帼家政、手工制作、现代种养殖等各类培训，鼓励乡村振兴巾帼人才积极参与职业技能评定，支持女性科技人才服务乡村振兴，推动农村妇女人力资源向农村巾帼人才资源转变。引导女农民争做乡村工匠、文化能人、手工艺人、农技协领办人和新型农业管理经营能手。搭建平台，整合资源，做强品牌，培树典型，鼓励支持农村妇女创办领办新型农业经营主体和社会化服务组织。推进乡村文化振兴，鼓励农村妇女深入挖掘、继承创新优秀传统乡土文化，引导农村妇女在培育文明乡风、良好家风、淳朴民风中发挥独特作用。引导广大农村家庭传承优良家风，实施科学家教，培育新时代家庭观念，养成文明健康生活方式，提高乡村社会文明程度，建设美丽乡村。推进乡村组织振兴。坚持党建带妇建，夯实妇联乡村振兴基层基础，建设充满活力的妇联工作队伍，推动妇联组织有效嵌入乡村治理体系，发挥引领服务联系妇女的作用。加大农村妇女维权服务。发挥乡村妇女议事会作用，引导广大农村妇女有序参与涉及妇女儿童民生热点、急难愁盼问题的基层民主自治，积极参与乡村事务管理。

#### （四）妇女参与决策和管理。

主要目标：

1. 保障妇女参与社会主义民主政治建设和社会治理，为妇女参政提供新机遇，提高妇女参与国家和经济文化社会事务管理水平。

2. 中国共产党女党员保持合理比例。市、县、乡镇党代会中女党员代表比例一般不少于本地区党员总数中女性比例。

3. 市、县、乡镇人大代表和常委中的女性比例逐步提高。市、县、乡镇政协委员和常委中的女性比例逐步提高。

4. 县（市、区）（含达州高新区、达州东部经开区，下同）政府（管委会）领导班子中的女干部比例逐步提高，担任正职的女干部占同级正职干部的比例逐步提高。

5. 市、县（市、区）政府（管委会）工作部门领导班子中女干部比例逐步提高，担任正职的女干部占同级正职干部的比例逐步提高。

6. 各级各类事业单位领导班子成员中的女性比例逐步提高。

7. 企业董事会、监事会成员及管理层中的女性比例逐步提高。企事业单位职工代表大会中女性比例与女职工比例相适应。

8. 村党组织成员、村党组织书记中女性比例逐步提高。村委会成员中女性比例保持在30%以上，村委会主任中女性比例逐步提高。

9. 社区党组织成员、社区党组织书记女性比例逐步提高。社区居委会成员中女性比例达到50%左右，社区居委会主任中女性比例达到40%以上。

10. 鼓励支持女性参与社会组织、担任社会组织负责人。

策略措施：

1. 加大妇女参与决策和管理的支持力度。充分发挥妇女参与国家和社会事务管理的重要作用，破除制约妇女参与决策和管理的障碍，促进妇女参与决策和管理水平与妇女地位作用相适应。加大培训力度，提高各级领导干部贯彻落实男女平等基本国策的意识，把推动妇女参政纳入全面推进社会主义现代化达州建设重要内容，提出目标举措。采取有效措施，提升各级党委、人大常委会、政府、政协、党政工作部门以及企事业单位、基层群众自治组织和社会组织中的女性比例。

2. 提高妇女参与社会事务和民主管理的意识和能力。开展女性领导干部政治素质和领导能力培训。鼓励高等院校开设领导力相关课程，培养年轻女性的政治素养及参与决策和管理的意识。加大基层妇女骨干培训力度，提高妇女在自治、法治、德治中的参与意识和能力，鼓励妇女积极参与村（居）民议事会、理事会等自治组织，推进城乡社区妇女议事会实现全覆盖并有效运行，发挥妇女在城乡基层治理中的积极作用。探索建立妇女网上议事平台，加强妇女数字化人才教育，提升妇女参与网络治理的能力和水平，引导妇女积极、有序参与基层民主管理和基层民主协商。

3. 重视发展中国共产党女党员。面向妇女深入开展思想政治工作，扩大党的妇女群众基础，培养对党的感情，深化对党的

认识，拥护党的主张，激发妇女入党的政治意愿。加强对入党积极分子的培养教育。注重从各行各业青年女性中发展党员。积极推荐政治过硬、勇于担当、实绩突出、作风优良的优秀党员妇女担任党代表，确保党代会代表中女党员代表保持合理比例。

4. 提高人大代表、政协女委员比例。落实人大代表选举规则和程序，在选区划分、代表名额分配、候选人推荐、选举等环节，保障妇女享有平等权利和机会。重视从基层、生产一线推荐人大代表候选人，候选人中应当有适当数量的妇女代表，并逐步提高妇女代表的比例。提名推荐、协商确定政协委员建议名单时，保障提名一定比例的妇女。充分发挥女人大代表、政协委员在发展社会主义民主政治和男女平等事业中的积极作用。

5. 加大培养选拔女干部工作力度。培养忠诚干净担当的高素质专业化女干部，促进女干部不断增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。优化女干部成长路径，注重日常培养和战略培养，为女干部参加教育培训、交流任职、多岗锻炼、实践锻炼创造条件和机会。注重从基层、生产一线培养选拔女干部，注重选拔女干部到重要部门、关键岗位担任领导职务。注重保持优秀年轻干部队伍中女干部的合理比例。落实女干部选拔配备的目标任务，在保证质量的前提下实现应配尽配，届中调整保障女干部参选机会平等、参选比例不降低。健全干部选拔任用、考核评价、管理监督和激励保障机制，保障妇女在干部录用、

选拔、聘（任）用、晋升、退休各环节不受歧视。

6. 推动妇女积极参与事业单位决策管理。培养选拔优秀女性专业技术人员进入决策管理层。重视在卫生、教育、文化等女性集中的行业提高决策管理层中的女性比例，鼓励妇女积极参与本单位党建和群团组织建设和促进事业单位职工代表大会中的女代表比例与女职工比例相适应，畅通女职工参与决策和管理的渠道。在深化事业单位改革进程中，坚持民主、公开、竞争、择优方针，确保妇女在岗位晋升、职员晋级、职称评聘等方面享有平等的权利和机会。

7. 推动妇女广泛参与企业决策管理。将女干部选拔配备纳入国有企业领导班子和干部队伍建设规划，加大培养、选拔、使用力度。在深化企业人事制度改革进程中，采用组织推荐、公开招聘、民主推荐等方式，促进优秀妇女进入企业董事会、监事会和管理层。搭建女职工参与民主管理平台，完善企业民主管理制度，促进企业职工代表大会中女职工代表与企业女职工比例相适应，支持女职工通过职工代表大会等形式参与企业民主决策、民主管理和民主监督，不断提高女职工参与企业民主决策和民主管理的意识和能力。企业制订相关规章制度，对涉及女职工权益的事项，听取工会女职工委员会的意见，依法经职工代表大会审议通过。鼓励企业尤其国有企业、上市公司提高女性董事比例，发挥妇联、商会、女企业家协会等相关组织的联动作用，带动部分企业先行先试，为达州经济高质量发展发挥积极作用。

8. 推动妇女有序参与城乡基层社会治理。注重从致富女能手、经商务工女性、乡村女教师女医生、女社会工作者、女大学生村官、女退休干部职工等群体中培养选拔村（社区）干部。建立村（居）、社区女性人才库，加强对入库妇女人才的跟踪考察、动态管理和培养锻炼。在村（居）“两委”换届工作中，通过提名确定女性候选人、女性委员专职专选、女性成员缺位增补等措施，提高村（居）委会成员、村（居）委会主任中的女性比例。组织妇女参与村规民约、居民公约的制订修改，开展协商议事活动。促进新社会阶层、社会工作者和志愿者中的女性积极参与社会治理。提高妇女在人民调解委员会等纠纷解决组织中的比例，发挥妇女在婚姻家庭等纠纷解决中的独特作用。

9. 支持引导妇女参与社会组织。优化社会组织发展的制度环境，加大女性为成员主体或以女性为主要从业人员的社会组织的培育力度，加强支持和指导服务，促进其健康有序发展并积极参与社会组织协商。鼓励支持更多女性成为社会组织成员或从业人员，加强社会组织女性专业人才和管理人才的培养，注重发现培养社会组织女性负责人。

10. 发挥妇联组织在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中的作用。支持妇联组织履行代表妇女参与管理国家事务、经济文化事业和社会事务的职责，强化妇联组织参与民主决策、民主管理、民主监督，参与制订有关法规、规章和政策，参与社会治理和公共服务的制度保障。在推进性别平等地方立法，制订有

关促进男女平等和保障妇女合法权益的法规政策以及选拔培养女干部工作中，充分听取妇联组织意见和建议。积极培养、推荐女干部和女性人才，提高参与国家治理的能力和水平。

11. 鼓励妇女参与社会政策制订以及相关立法工作。在制订涉及公众利益和妇女权益的社会政策和相关法律时，逐步提高参与立法机构和决策工作的女性或女性专家比例。在立法征求意见过程中，充分听取人大女代表、政协女委员、女性学者、妇女群众的意见和建议。政府召开相关法律政策和公共事务听证会时，保证一定比例女性参加。鼓励女性广泛地参与立法调研和调研成果转化。

#### （五）妇女与社会保障。

主要目标：

1. 城镇女职工养老、医疗、失业、工伤、生育保险实现应保尽保，待遇水平稳步提升。

2. 城乡妇女参加基本养老保险参保率和基本医疗保险参保率均达到 95%。

3. 健全分层分类社会救助体系。困难妇女的生活得到基本保障。

4. 妇女福利待遇水平持续提高，重点向老年妇女、残疾妇女、贫困孕产妇等群体倾斜。

5. 建立完善多层次养老服务和长期照护保障制度。保障老年妇女享有均等可及的基本养老服务，失能妇女的照护服务水平



不断提高。不断提高以社区为单位的养老服务覆盖率。

6. 加强对妇女的关爱服务，重点为有困难、有需求的妇女提供帮扶。

策略措施：

1. 完善惠及妇女群体的社会保障体系。按照国家顶层设计，落实社会保险转移接续、异地就医结算等制度。持续推动社会保险参保扩面，支持灵活就业女性参加相应的社会保险，实现应保尽保，缩小社会保障的性别差距。用好国家级、省级社会保险全民参保登记信息库，加强社会保障分性别统计、信息动态监测和管理。

2. 完善覆盖城乡妇女的生育保障制度。严格落实生育医疗费用及生育津贴支付政策。妥善解决妇女生育保障问题。提高生育保险与职工基本医疗保险合并实施成效。严格落实父母产假、哺乳假、育儿假等生育休假制度，健全假期用工成本分担机制。定期开展女职工生育权益保障专项督查。识别生育保障需求变化，落实生育登记制度，做好生育咨询指导，完善城乡居民生育医疗费用保障，建立生育保障水平动态调整机制，推动生育保障水平适度发展。

3. 不断提高妇女医疗保障水平。推动女职工和城乡女性居民持续参加基本医疗保险，满足妇女基本医疗保障需求。加强覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系建设。强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综

合保障，促进多层次医疗保障互补衔接，做好符合医疗救助条件的低收入妇女医疗救助，提高重特大疾病医疗保障水平。推进建立女职工医疗互助大病保险，鼓励和支持宫颈癌、乳腺癌等重大疾病商业保险的发展。完善女性职工基本医疗保险门诊共济保障机制，扩大异地就医结算范围，消除长期异地居住人员就医报销水平差异，确保长期异地居住人员在其居住地就医与参保地就医报销待遇一致。积极配合推进基本医疗保险省级统筹，完善重大疫情医疗救治医保支付政策。全面总结补充保险运行经验，有计划扩大参保地域和人群，惠及更多女性人群。探索建立基本医疗保险多档次缴费标准。

4. 促进妇女享有可持续多层次养老保险。积极推进基本养老保险省级统筹制度落实落地。督促用人单位依法为包括女职工在内的全体职工及时参保并足额缴纳基本养老保险费，促进妇女依法公平享有基本养老保险权益。鼓励有条件的用人单位为包括女职工在内的全体职工建立企业年金。丰富商业养老保险产品，提高妇女养老保险水平。积极推进城乡居民养老保险与城乡低保、农村特困和优抚制度衔接政策。

5. 保障女性的失业保险权益。督促用人单位依法为女职工办理失业保险，提高女职工特别是女农民工的参保率。保障符合条件的失业女职工按时享有失业保险待遇。强化失业保险促进就业、预防失业功能，支持女职工稳定就业。适时执行特殊时期失业保障政策，为包括女职工在内的劳动者提供失业保障。

6. 扩大妇女工伤保险覆盖面。增强工伤保险预防工伤、保障生活、促进康复的功能，推进新业态就业人员职业伤害保障试点，将新业态就业妇女纳入保障范围，切实保障女职工合法权益。督促用人单位特别是高风险行业单位依法为女职工办理工伤保险，确保工伤保险待遇的落实。

7. 强化社会救助对生活困难妇女的兜底保障。健全分类分层、城乡统筹的新型社会救助体系。推进法律实施，强化政策衔接，健全基本生活救助制度和医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、受灾人员救助等专项救助制度，健全特困救助、临时救助政策措施。强化急难社会救助功能，积极发展服务类社会救助，规范管理运行模式，推进政府购买社会救助服务，确保符合条件的妇女应救尽救。鼓励、支持慈善组织依法依规为生活困难妇女提供救助帮扶，加大救助力度。建立完善统一的救助信息平台，加强社会救助分性别统计，精准识别救助对象。

8. 更好满足妇女群体的社会福利需求。严格落实高龄老年妇女津贴、经济困难老年妇女养老服务补贴和失能老年妇女护理补贴制度，落实各项津补贴待遇，逐步提升老年妇女福利水平。严格落实残疾人补贴制度，动态调整、合理确定困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准，扩大适合残疾妇女特殊需求的公共服务供给。加强面向残疾妇女的社区康复服务，建立残疾人综合服务设施，健全完善残疾人托养服务体系，推进残疾人托养服务机构建设。

9. 保障妇女享有基本的养老服务。加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，大力发展普惠型养老服务，积极推进老年友好社区建设。完善社区居家养老服务网络，逐步推进公共设施适老化改造，促进专业机构服务向社区和家庭延伸，促进医疗卫生机构和医务人员参与社区和家庭健康养老服务。提升公办养老机构服务能力和水平，完善公建民营管理机制，结合服务能力适当拓展服务对象，重点为经济困难的失能失智、计划生育特殊家庭老年人提供托养服务。促进养老机构提供多元化、便利化、个性化服务，提高老年妇女生活照料、紧急救援、精神慰藉等服务水平。支持社会力量扩大普惠性、规范性养老服务供给，支持邻里之间的互助性养老。加大养老护理型人才培养力度，建设高素质、专业化的养老服务队伍，市级每年至少举办2期养老服务从业人员培训班。提升市级养老实训基地能力，各县（市、区）至少培育1个养老实训基地。养老服务从业人员全覆盖培训。探索为老年妇女开展家庭医生签约服务，为行动不便的老年妇女提供门诊导医、出院随访等服务。推进国土空间规划与养老托育专项规划统筹衔接，按照人均用地不少于0.1平方米的标准分区分级规划设置养老服务设施，力争实现所有街道和有条件的乡镇至少建有1个社区养老服务综合体，每个县（市、区）至少建有1个智慧养老院或智慧养老社区、1所县级特困人员供养服务设施。

10. 建立多层次长期照护保障制度。将符合条件的失能妇女

按规定纳入保障范围，妥善解决其护理保障需求。探索建立相关保险和福利及救助相衔接的长期照护服务体系，扩大养老机构护理型床位供给，全市护理型养老床位占比达到55%以上，提高护理服务质量。为家庭照料者提供照护培训、心理疏导等支持。探索建立失能等级评估机制，加强失能人口的分性别统计工作，精准识别失能妇女的长期照护服务需求。高度重视老龄护理人员的能力提升，积极开展妇女从业的培养培训工作。

11. 提高对妇女的关爱服务水平。高度重视对农村地区老龄妇女的经济保障、精神保障，开展农村留守妇女关爱行动。对农村留守妇女进行摸底排查，建立完善以县为单位的信息台账。积极为农村留守妇女创业发展搭建平台、提供服务。支持农村留守妇女参与乡村振兴和家庭文明建设，在乡村治理、邻里互助、留守老人儿童关爱服务中发挥积极作用。完善特殊困难失能留守老年人探访关爱制度，不断拓展对妇女群体的关爱服务，支持社会力量参与，重点为生活困难、残疾、重病等妇女群体提供权益保护、生活帮扶、就业创业指导、精神抚慰、家庭教育支持等关爱服务。推进女性农民工服务保障工作，完善基础信息数据库，强化服务平台功能。

#### （六）妇女与家庭建设。

主要目标：

1. 树立新时代家庭观，弘扬爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚，推动社会主义核心价值

价值观在家庭落地生根。

2. 完善促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策体系，增强家庭功能，提升家庭发展能力。

3. 拓展支持家庭与妇女全面发展的公共服务。

4. 注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。

5. 充分发挥妇女在家庭生活中的独特作用，弘扬中华民族家庭美德、树立良好家风，推动妇女成为幸福安康家庭的建设者、倡导者和受益者。

6. 倡导构建男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系。开展婚姻家庭支持服务。预防和化解婚姻家庭矛盾纠纷，降低婚姻家庭纠纷对妇女发展的不利影响。

7. 倡导、支持、促进落实男女共担家务。缩小两性家务劳动时间差距。提升家务劳动社会化服务水平。

8. 促进父母共同承担未成年子女的抚养、教育、保护责任，为未成年子女身心发展创造良好家庭环境。

9. 支持家庭承担赡养老人责任，不断提升老年妇女家庭生活质量。

策略措施：

1. 在家庭建设中践行社会主义核心价值观。加强教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成，使妇女和家庭成员牢固树立新时代家庭观，为大力培育社会主义家庭文明新风尚贡献力量。深入实施“家家幸福安康工程”，推进家庭文明创建行动、家庭教育

支持行动、家庭服务提升行动、家庭研究深化行动各项任务落实。深入开展文明家庭、最美家庭、绿色家庭、平安家庭、志愿家庭等群众性精神文明创建活动。

2. 完善支持家庭发展的政策和服务体系。推动生育政策与经济社会政策配套衔接，健全完善生育支持、儿童养育教育、老人赡养、病残照料、特殊家庭扶助关爱等政策，形成支持完善家庭基本功能、促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策体系，增强家庭发展能力。完善产假制度，实施父母育儿假。推动优质家庭服务项目纳入基本公共服务体系，通过政府购买服务等形式，引导社会力量开展家庭服务，满足家庭基本服务需求。分类指导、精准施策，多措并举为困境家庭提供专业化、精准化服务。

3. 大力发展家庭公共服务。以“一老一小”为重点，建立健全覆盖全生命周期的人口服务体系，加强基层服务管理体系和能力建设，增强育幼养老功能。发展普惠托育服务体系，综合运用土地、住房、财政、金融、人才等支持政策，扩大托育服务供给。加快完善养老、家政等服务标准，推动生活性服务业规范化、职业化发展。推动婚姻家庭辅导服务、家庭教育指导服务普惠享有，提升面向家庭的公共服务水平。通过政府购买服务等方式，引导社会力量开展家庭服务，满足家庭日益增长的个性化、多元化需求。重点为经济困难、住房困难、急难家庭和残疾人家庭等提供支持，加大对计划生育特殊家庭的帮扶保障力度，加强对退役军人家庭的支持和保障。城市社区综合服务设施实现全覆盖。

加强社区托育服务设施建设，完善社区养老托育、家政物业等服务网络。推动数字达州更多惠及家庭，丰富智慧生活体验，发展数字家庭。

4. 推动家庭家教家风在基层社会治理中发挥重要作用。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，引导社区（村）将建设好家庭、涵养好家教、培育好家风纳入居（村）民议事协调平台和居（村）规民约，依托“妇女之家”深入开展寻找“最美家庭”等家庭文明建设工作。鼓励家庭成员履行社会责任与义务，引导家庭在社区和谐、邻里和睦、光盘行动、垃圾分类、物业管理、爱国卫生运动等方面积极参与发挥作用。

5. 持续推进婚姻家庭关系健康发展。面向家庭宣传民法典、妇女权益保障法、家庭教育促进法、未成年人保护法、老年人权益保障法、反家庭暴力法等维护家庭成员权益的法律法规，促进男女平等观念和婚姻家庭关系健康发展的法治意识不断提升，倡导夫妻平等参与家庭事务决策，反对一切形式的家庭暴力。加强婚姻家庭教育辅导工作，为适龄男女青年婚恋交友、组建家庭搭建平台，推广婚姻登记、婚育健康宣传教育、婚姻家庭关系辅导等“一站式”服务。开发婚恋教育辅导课程，采用多种形式做好婚姻家庭咨询指导服务，促进积极健康婚恋观、和睦家庭观的养成，提高婚姻质量，促进男女平等理念在婚姻家庭关系建设中落实落地。推进移风易俗，保障各民族妇女的婚姻自由，参与四川省婚姻家庭服务地方的标准制订等工作，推动规范化、标准化婚姻家



庭服务。建立多场景婚姻登记延伸服务，培育健康文明的婚恋、婚俗、婚育文化，抵制早婚早育、婚嫁陋习、高价彩礼等现象，选树宣传婚事新办典型，引导改变生男偏好，构建新型婚育文化。实施“农村婚姻家庭普法行动专项计划”。加强对广播电视婚恋节目、社会婚恋活动和婚恋服务的规范管理。

6. 加强婚姻家庭纠纷预防化解工作。健全婚姻家庭纠纷预防化解工作机制，发挥综治中心、协调中心、职能部门和网格化服务管理作用，强化衔接联动，加强婚姻家庭纠纷监测预警，健全纠纷排查调处制度，有效预防纠纷矛盾的发生、激化，积极探索对和谐婚姻的有效促进措施。建设覆盖全市乡镇（街道）的婚姻家庭纠纷人民调解委员会，培育专、兼职家事调解员队伍，积极推广“互联网+”四川省婚姻家庭纠纷智慧调处平台，实现多部门大数据联动，强化社会协同参与，发挥基层社区、社会组织和专业社会工作力量，为预防化解婚姻家庭纠纷提供多元和便捷服务。推进家事审判制度改革，加强诉调对接平台建设，构建新型家事纠纷综合协调解决模式。

7. 促进男女平等分担家务。倡导夫妻在家务劳动中分工配合，共同承担照料陪伴子女老人、教育辅导子女学业、料理家务等家庭责任，缩小男女两性家务劳动时间差距。推动家政服务业提质扩容增效，发展3岁以下婴幼儿照护服务和失能失智老年人长期照护服务，便于男女共担、社会化分担家务劳动。督促用人单位落实探亲假、职工带薪休假、配偶陪产假等制度，鼓励用人

单位实施灵活休假、弹性工作制度，创造生育友好的工作环境，支持男女两性共同履行家庭责任。

8. 增强父母共同承担家庭教育责任的意识和能力。推动家庭教育促进法实施，编制实施家庭教育五年规划，明确父母共同落实家庭教育主体责任，共同参与未成年子女家庭教育，共同创造有利于未成年子女发展的家庭环境。推动成立家庭教育促进会，培育一批家庭教育指导师，开展宣传培训和咨询，开办多种形式的父母学校、父母课堂，帮助父母树立科学家庭教育理念，提高未成年子女家庭教育的责任意识，摒弃“重智轻德”等观念，掌握科学知识方法，注重言传身教，提高家庭科学育儿能力。鼓励父母共同陪伴未成年子女成长，关注未成年子女身心健康，加强亲子交流，提高陪伴质量，增进亲子感情。禁止对未成年子女实施殴打、体罚、虐待等一切形式的家庭暴力。为留守妇女、困境家庭提供家庭教育的分类指导和支持。加强对家庭教育责任落实的支持、监督和干预。

9. 提高老年妇女的家庭生活质量。倡导养老、孝老、敬老的家庭美德，支持家庭履行赡养老人责任。倡导夫妻共同赡养双方父母，鼓励与老年人共同生活或就近居住，为长期照护老年人的家庭成员提供“喘息服务”。督促用人单位保障赡养义务人的探亲休假权利，推动落实子女护理假制度。建立完善社区老年人关爱服务机制。加大家庭养老服务支持力度，强化家庭照护培训，提升家庭照护能力。加快培育居家适老化改造市场，加强产业扶

持，有效满足城乡老年人家庭的居家养老需求。推进独居、空巢等特殊困难老年妇女居家适老化改造，鼓励和引导社会力量参与适老化改造工程。提升社区日间照料中心等养老服务设施功能，推进居家和社区（村）养老服务圈建设。加大各种办学体制的老年教育优质供给，组织老年人文体娱乐活动，组建老年志愿者队伍，推动老年妇女积极参与社会生活。落实赡养老人个税专项附加扣除政策。开展赡养老人的宣传教育活动，普及赡养老人的法律规定，提高子女对赡养义务的知晓率，帮助老年人树立合法维权意识，切实维护老年人家庭赡养的合法权益。发展银发经济，推进智慧养老，满足老年妇女生活需求。依法保障老年妇女婚姻自由和家庭财产权利。

#### （七）妇女与环境。

主要目标：

1. 提高妇女的思想政治意识，促进妇女积极践行社会主义核心价值观。

2. 提升全社会的性别平等意识，推进男女平等基本国策宣传教育进机关、进学校、进企业、进城乡社区、进家庭。

3. 健全文化与传媒领域的性别平等评估和监管机制。

4. 全面提升妇女的媒介素养，提高妇女利用信息技术参与新时代经济社会高质量建设发展的能力。

5. 提高妇女的生态文明意识，促进妇女践行绿色发展理念，做生态文明建设的推动者和践行者。

6. 减少环境污染对妇女健康的危害。农村自来水普及率达到 92%，提升城乡集中式饮用水水源水质。

7. 稳步提高农村卫生厕所普及率，城镇公共厕所数量充足分布合理、男女厕位比例标准化建设与实际需求相适应，城镇农村公共厕所品质全面提升。

8. 妇女应对突发事件能力不断提高，作用得到发挥，特殊需求得到满足。

9. 积极参与妇女领域的国际交流与合作，引导妇女讲好达州故事，全面提升达州妇女的影响力。

#### 策略措施：

1. 加强对妇女的思想政治引领。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想引领妇女，持续开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，依托达州丰富的红色遗址、红色文物、红色纪念馆等红色资源，发挥新时代文明实践中心（站点）、主流媒体、城乡妇女之家等阵地作用，推动理想信念教育常态化制度化，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，激发妇女的历史责任感和主人翁精神，引导妇女听党话、跟党走，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。通过教育联系服务，凝聚青年女性、知识女性和新兴产业从业女性以及活跃在网络空间中的女性。通过培养、评选、表彰、宣传妇女先进集体和个人，激励妇女崇尚先进、学习先进、争当先进。通过深化与成渝地区的交流合作，拓展双城经济圈北翼振兴战略部署，促进妇女广泛交往

深度交融。

2. 开展以男女平等为核心的先进性别文化宣传教育。将构建先进性别文化纳入繁荣社会主义先进文化制度体系。大力宣传新时代妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用，宣传优秀妇女典型和性别平等优秀案例。推动各级干部学习习近平关于妇女和妇女工作重要论述与马克思主义妇女观、男女平等基本国策。在机关、学校、企业、城乡社区、家庭广泛开展多种形式男女平等基本国策的宣传教育，让性别平等成为全社会共同遵循的行为规范和价值标准。

3. 促进妇女共建共享精神文明创建和城乡人居环境改善成果。丰富优质文化产品和公共文化服务供给，满足妇女精神文化需求。鼓励妇女积极参与城市文明建设，提升妇女参与程度和满意度。引导妇女在文明单位创建中爱岗敬业，争做文明职工。促进妇女参与文明村镇创建，主动参与农村人居环境整治、农村文化发展、文明乡风培育和乡村社会治理。持续推动文化强市建设，优化城乡文化资源配置，统筹加强公共文化设施软硬件建设，创新实施文化惠民工程，惠及城乡妇女。

4. 加强文化与传媒领域的性别平等培训、评估和监管。开展文化传媒工作者和传媒相关专业学生的性别平等培训，提升文化与传媒领域性别平等传播能力。加强公共文化和传媒涉及性别平等内容的监测和监管，吸纳性别专家参与相关评估，消除网络媒体、影视产品、公共出版物等中出现的歧视贬抑妇女、侮辱妇

女人格尊严、物化妇女形象等不良现象，规范网络名人和公众账号传播行为。用好文化与传媒内容的违规行为警示记录系统，优化线上舆情预警和线下评估处置机制。

5. 引导妇女提高媒介素养。利用妇女之家、图书馆、文化馆、博物馆、网络课堂等开展面向妇女的媒介素养培训和指导，加强妇女网络素养教育，提升妇女对媒介信息选择、判断和有效利用的能力，提升妇女网络安全意识和能力，消除性别数字鸿沟。加强学生网络素养教育，引导女生合理安全使用网络，提升网络自我保护能力，防止网络沉迷。改善妇女尤其是基层妇女获取网络资源、学习网络技术的机会，重点帮助老年妇女、困难妇女和残疾妇女群体掌握网络基本知识技能。开展争做“巾帼好网民”活动，推动妇女弘扬网络正能量。

6. 充分发挥妇女在生态文明建设中的重要作用。广泛开展生态文化宣传教育和实践活动，引导妇女树立生态文明意识，提高环境科学素养，掌握环境科学知识，提升妇女生态环境保护意识和能力。鼓励妇女引领绿色生产生活，养成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，杜绝餐饮浪费，支持妇女参与生态环境治理。

7. 减少环境污染对妇女的危害。加强环境监测和健康监测，开展环境污染因素影响研究，监测分析评估环境政策、基础设施项目、生产生活学习环境等对妇女健康的影响。推进城乡生活环境治理，推进城镇污水管网全覆盖，开发利用清洁能源，

推行垃圾分类和垃圾减量化、资源化、无害化，推广使用家用节能环保产品。

8. 为城乡妇女享有安全饮水提供保障。引导妇女积极参与水源保护。推进城乡集中式饮用水水源规范化建设，加强水源保护和水质监测，守护饮水安全命脉，县级及以上城市集中式饮用水水源水质达到 100%。加强水利基础设施建设，实施农村供水保障工程，提升水资源优化配置能力，为妇女取水、用水提供便利。建立农村自来水水质安全定期检测、公示制度，加大市、县（市、区）级职能部门对农村自来水水质安全检查抽查力度。

9. 加强符合妇女需求的卫生厕所建设。持续推进城镇公共厕所改造，落实城镇公共厕所设计标准，推动男女厕位比例的规范化和达标率纳入文明社区、文明村镇、文明单位、文明校园建设的评选标准。分类有序推进农村厕所革命，提高卫生厕所普及率，加强厕所粪污无害化处理与资源化利用。鼓励旅游景区、商场、客运枢纽和服务区等公共场所设立第三卫生间。

10. 在突发事件应对中关切妇女特别是孕期、哺乳期妇女及困难妇女群体的特殊需求。落实《达州市突发事件总体应急预案（试行）》，在突发事件应急体系、预防和应急处置机制、相关应急预案和纲要中统筹考虑妇女特殊需求，优先保障女性卫生用品、孕产妇用品和重要医用物资供给。注重男女两性参与应对突发事件教育培训的均衡程度，提高妇女的防范意识和自救互救能力。在应对突发事件中加强对有需求的妇女群体的救助服务

和心理疏导。引导妇女积极参与防灾减灾工作。

11. 积极推动我市参与国际妇女事务的交流与合作。参与全球促进性别平等事业和国际交流合作，促进妇女发展交流互鉴，讲好达州妇女发展故事，宣传达州妇女事业发展成就。积极参与妇女议题的国际会议，持续打造我市妇女人文交流品牌，推动发展妇女民间交流，展现达州妇女形象。支持妇女投身“一带一路”、成渝地区双城经济圈万达开川渝统筹发展示范区建设，为推动构建人类命运共同体发挥重要作用。

12. 全面提升妇女事务的对外开放水平。贯彻落实国家“一带一路”重大倡议，以巴渠历史文化、川陕红色文化、川东民间文化等达州本土文化为基础，以妇女民间交流为主体、政府间交流为支撑，促进妇女事业的交流互鉴和人员往来。深化对外合作交流机制，拓展妇女事业发展合作空间。支持女侨胞、女侨商回乡创新创业。发挥媒介传播作用，展示中国妇女形象、传播达州妇女声音。

13. 健全完善引领服务联系妇女的工作机制，加强“网上妇女之家”建设，发挥桥梁纽带作用，凝聚妇女人心。依托妇联全媒体，大力宣传习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述，宣传马克思主义妇女观和男女平等基本国策，宣传妇女“半边天”作用。加强妇女舆情尤其是网络舆情监测，对错误观点言论及时发声，协调督促处置，正面引导舆论，优化有利于妇女全面发展的社会舆论环境。



## （八）妇女与法律。

### 主要目标：

1. 全面贯彻落实男女平等宪法原则和基本国策，健全完善保障妇女合法权益促进性别平等的地方性法规。

2. 促进法规政策性别平等评估机制规范化建设和有效运行。

3. 提升妇女尊法学法守法用法的意识和能力。充分发挥妇女在法治达州建设中的作用。

4. 深入贯彻实施反家庭暴力法，健全完善反家庭暴力多部门协作联动机制，预防和制止针对妇女的一切形式的家庭暴力。

5. 严厉打击拐卖妇女、性侵害妇女等违法犯罪行为。

6. 提升预防和制止性骚扰的法治意识，建立健全性骚扰预防、调查、处置机制，有效遏制针对妇女的性骚扰。

7. 严厉打击利用网络对妇女实施的违法犯罪行为。

8. 保障妇女在家庭关系中的财产所有权、继承权与子女抚养权，保障妇女对婚姻家庭关系中共同财产享有知情权和平等处理权。保障妇女的婚姻自主权，保障婚姻关系存续期间妇女的性自主权。

9. 依法为妇女提供公共法律服务，加强公共法律服务供给。保障遭受侵害妇女获得及时有效的法律援助和司法救助。

### 策略措施：

1. 推进男女平等宪法原则和基本国策贯彻落实到法治达州建设全过程。贯彻落实民法典、妇女权益保障法、劳动法、社会

保险法、反家庭暴力法、家庭教育促进法等法律法规。加强执法检查 and 督查督办，保障侵害妇女权益案件及时获得公平公正处理。促进开展妇女权益保障领域的公益诉讼。将保障妇女权益相关内容纳入法治达州建设和基层社会治理，纳入法治队伍建设、全民普法规划和群众性法治文化活动，增强全社会男女平等的法治意识和法治素养。

2. 加强法规政策性别平等评估工作。健全市、县（市、区）法规政策性别平等评估机制，明确评估范围，规范评估流程，细化评估指标。加强法规政策制订前研判、决策中贯彻、实施后评估的制度化建设。强化妇儿工委成员单位及有关部门开展性别平等评估的主体责任，做好自评工作。探索法规政策性别平等评估的第三方评估。开展性别平等评估相关培训，加强专业化队伍建设，将男女平等基本国策落实在地方性法规、规章、规定和政策制订实施全过程各环节。

3. 提升妇女法治意识和参与法治达州建设的能力。深入开展民法典、妇女权益保障法、反家庭暴力法、家庭教育促进法等专项普法活动，广泛宣传与妇女权益密切相关的法律法规，提高维护妇女权益法律法规知识的知晓率，提高全社会及家庭成员维护妇女权益的意识。加强对外来外出务工妇女、农村留守妇女、下岗失业妇女等群体的法治宣传，提高妇女依法表达利益诉求和维护自身合法权益的能力。引导妇女自觉学习宪法和法律知识，增强法治观念，养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解

矛盾靠法的法治思维和行为习惯。落实“谁执法谁普法”责任制，强化“以案普法”，加强典型案例宣传，充分发挥典型案例的引导、规范、预防与教育作用。充分发挥法律服务队伍在普法宣传教育中的重要作用，健全媒体公益普法制度，着力提升法治宣传的针对性、实效性。从制度上保障妇女多途径参与立法、司法和普法活动。充分发挥人大女代表、政协女委员、妇联组织、以女性为会员主体或者以女性为主要服务对象的社会组织在科学立法、民主立法和立法协商中的作用。

4. 加大反家庭暴力法的实施力度。健全完善预防和制止家庭暴力多部门合作机制，确保合作机制规范化、制度化、程序化运行。推动出台反家庭暴力地方性法规、规章。加强宣传教育、预防排查，建立社区网格化家庭暴力重点监控机制，发挥社区（村）处于干预家庭暴力最前沿的作用，建立起全覆盖的社区（村）干预家暴网格。开发建设或完善已有系统平台、应用程序，充分利用电视、网络、微信、微博、短视频等媒体大力宣传倡导对家庭暴力零容忍的理念，预防、化解并依法及时处置家庭矛盾纠纷。完善落实家庭暴力发现、报告、处置机制，强化相关主体强制报告意识，履行强制报告义务。加大对负有法定干预职责部门工作人员的培训。加大接处警工作力度，依法出具告诫书，对家庭暴力警情、出具告诫书情况进行专项统计。对构成犯罪的施暴人依法追究刑事责任，从严处理重大恶性案件。及时签发人身安全保护令，提高审核签发率，

细化强化人身安全保护令制度和措施，加大执行力度。发布反家庭暴力的典型案例或指导性案例。进一步发挥社会组织作用，鼓励和支持社会组织建立紧急庇护所。加强紧急庇护场所管理，提升庇护服务专业化水平，逐步增加庇护所专职社工比例。加强对受暴妇女的心理抚慰、身体康复和生活救助，加强对施暴者的法治教育、心理辅导、行为矫治和监督回访，健全社会心理服务体系，建立健全基层社会心理服务工作站，发展心理工作者、专业社会工作者等社会心理服务人才队伍。开展家庭暴力案件后续跟踪回访，对有实施家暴行为前科的施暴者重点关注，对发生过家暴的家庭重点排查。加强反家庭暴力业务培训和分性别统计，建立家暴案件分性别信息统计制度。

5. 坚决打击拐卖妇女犯罪。深入实施《中国反对拐卖人口行动计划（2021—2030年）》，完善落实预防、打击、救助、安置、康复于一体的反拐工作长效机制。坚持“预防为主、防治结合”，加大反拐宣传教育力度，提升发现拐卖妇女犯罪的能力，提高妇女自我防范意识。深入开展打拐专项行动，加大跨国跨境、系列拐卖妇女案件侦破力度，依法严厉打击利用网络平台实施拐卖妇女犯罪，整治“买方市场”，及时解救被拐卖妇女。坚持“部门合作、社会参与”，完善安置工作，鼓励有关社会组织、企事业单位和个人提供资金、技术支持和专业服务，使被拐卖妇女得到符合其身心、年龄和性别特点的救助安置、中转康复服务。坚持“群防群治、综合治理”，将反对拐卖妇女犯罪纳入平安建设和

基层社会治理，建立健全婚姻登记、涉外劳务等主管部门和基层政府、村（居）委干部发现拐卖妇女犯罪情形的报告制度，防止拐卖妇女犯罪发生。

6. 加大对组织、强迫、引诱、容留、介绍卖淫等犯罪行为的打击力度。加强网络治理，利用大数据完善违法信息过滤、举报等功能，严厉打击利用网络组织、强迫、引诱、容留、介绍妇女卖淫。依法加大对强迫、引诱幼女卖淫和智障妇女卖淫的打击力度。依法保护受害妇女的合法权益，加强被解救妇女身心康复和回归社会的工作。加强社会治安综合治理，建立常态整治机制，鼓励群众监督和举报涉黄违法犯罪行为。

7. 有效控制和严厉惩处强奸、猥亵、侮辱妇女特别是女童和智力、精神残疾妇女的违法犯罪行为。加强防性侵教育，提高妇女尤其是女童的防性侵意识和能力。对辖区内智力、精神障碍妇女进行排查和统计，建立和完善重点人群和家庭关爱服务机制、建立和完善侵权案件发现报告机制以及多部门联防联控机制和侵权案件推进工作督查机制。完善立案侦查制度，及时、全面、一次性收集固定证据，使受害妇女免受“二次伤害”。逐步建立统一的性侵害的违法犯罪人员信息查询系统，完善和落实从业禁止制度，明确教育、医疗等用人单位在招录员工过程中的审查和筛选义务。加强受害妇女的隐私保护、心理疏导和干预。

8. 预防和制止针对妇女的性骚扰。落实防治性骚扰相关法律法规，多形式多渠道传播防治性骚扰知识，增强妇女抵制性骚

扰的意识和能力。建立健全预防和制止性骚扰工作机制，加强联防联控。加强学校、工作场所、公共场所性骚扰防治措施，建立相关工作机制，预防和制止利用职权、从属关系等不平等的权力关系实施性骚扰。发挥典型案例示范指引作用，细化对性骚扰的认定标准，完善对机关、企业、学校等单位在未能尽到性骚扰防治义务时责任的认定。畅通救济途径，及时为遭受性骚扰的妇女提供便捷有效的法律援助和心理干预。

9. 保障妇女免遭利用网络实施违法犯罪行为的侵害。加强网络信息内容治理，加大对网络淫秽色情信息的监管和查处，依法打击网络信息服务平台、生产者和使用者对妇女实施猥亵、侮辱、诽谤、性骚扰、散布谣言、侵犯隐私等违法犯罪行为。加强对网络平台的规范管理，保护妇女个人信息安全。依法惩治利用网络非法收集、使用、加工、传输、买卖、提供或者公开妇女个人信息的违法犯罪行为。增强对宾馆、餐饮场所卫生间等场所偷拍、偷录行为的处罚力度，严厉打击非法泄露、提供偷拍、偷录的照片、视频的网站。明确酒店、民宿等提供住宿服务者及时检查并清理偷拍设备的责任。加大防范新型网络诈骗的宣传力度，提高妇女防范电信网络诈骗的意识和能力。严厉打击采取非法网络贷款、虚假投资、咨询服务等手段骗取妇女钱财的犯罪行为。

10. 在婚姻家庭和继承案件处理中依法保障妇女的人身权益和财产权益。保障妇女平等享有家庭财产的占有、使用、收益和处分权利。保障妇女依法享有夫妻互相继承遗产、子女平等继承

遗产的权利。保障夫妻对共同财产享有平等的知情权、处理权，认定和分割夫妻共同财产、认定和清偿夫妻共同债务时，切实保障妇女合法权益。保障夫妻平等享有对未成年子女抚养、教育和保护的權利，共同承担对未成年子女抚养、教育和保护的义务。离婚时，充分落实离婚救济制度，保障妇女依法获得土地、房屋、股份等权益，保障负担较多家庭义务的妇女获得补偿、生活困难妇女获得经济帮助、无过错妇女依法获得损害赔偿，保障生活困难妇女依法获得对方帮助的权利。依法保障离婚妇女对子女的抚养权和探望权，对于子女由女方抚养的，保障落实妇女及子女的抚养费请求权利，对于子女不由女方抚养的，依法保障妇女的探望权。

11. 为妇女提供优质高效的公共法律服务。推进公共法律服务实体、网络、热线三大平台融合发展，为妇女特别是低收入妇女、老年妇女、残疾妇女、单亲困难母亲等提供便捷高效、均等普惠的公共法律服务。推进区域间公共法律服务一体化建设。落实法律法规对妇女申请法律援助的相关规定，保障妇女在刑事、民事、行政案件中享有诉讼代理、刑事辩护和维权指导服务。加强维护妇女合法权益的法律援助类社会组织和专业律师、基层法律服务工作者队伍建设。保障特定案件中生活困难妇女能够获得司法救助。建立完善刑事被害人救助制度，对因受犯罪侵害而陷入生活困境的妇女实行国家救助，保障受害妇女的基本生活。

12. 发挥妇联组织代表和维护妇女合法权益的职能作用。支

持妇联组织健全联合约谈、联席会议、信息通报、调研督查、发布案例等工作制度，推动保障妇女权益法规政策的制订实施。加强 12338 妇女维权公益服务热线建设，畅通妇女有序表达诉求的渠道。及时发现报告侵权问题，依法建议查处性别歧视事件或协助办理侵害妇女权益案件，配合打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为，为受侵害妇女提供帮助。加强妇联在维护妇女权益诉讼中的作用，积极探索妇联作为社会团体支持起诉机制。

#### 四、组织实施

（一）强化组织领导。坚持党的全面领导，贯彻党中央国务院、省委省政府和市委市政府关于妇女事业发展的决策部署，在出台制订政策、编制规划、部署工作中贯彻落实男女平等基本国策。市、县（市、区）政府（管委会）负责纲要的编制和实施工作，各级政府妇儿工委负责组织、协调、指导、督促工作，政府妇儿工委办公室负责具体工作。市级有关部门、相关机构和人民团体结合职责，承担纲要目标任务落实。鼓励社会各界广泛参与纲要实施，提高妇女在参与纲要实施中实现自身全面发展的意识和能力，形成党委领导、政府主责、妇儿工委协调、多部门合作、全社会参与的纲要实施工作格局。

（二）强化统筹实施。做好纲要与国民经济和社会发展规划的衔接，在经济社会发展总体规划及相关专项规划中贯彻落实男女平等基本国策，将纲要实施以及妇女发展主要目标任务纳入经济社会发展总体规划及相关专项规划，实现妇女发展与经济社会



发展同步规划、同步部署、同步实施、同步落实。各县（市、区）政府（管委会）依据本纲要，结合实际制订本级妇女发展纲要，纲要颁布后1个月内报送市政府妇儿工委办公室。各承担纲要目标任务的有关部门结合职责，制订实施方案并报送市政府妇儿工委办公室。

（三）强化推进机制。完善纲要实施保障机制，各地要加强政府妇儿工委机构、人员、经费等保障，纲要实施所需经费每年纳入各级财政年度预算，并逐年增加预算经费。将纲要实施纳入政府议事日程，完善目标管理责任制。完善督导检查制度，督导检查纲要实施情况，督促推动目标任务落实，每五年对纲要进行评估检查。完善工作报告制度，成员单位每年向同级政府妇儿工委报告纲要落实情况和下年度工作安排，县（市、区）政府（管委会）妇儿工委每年向市政府妇儿工委报告本地区纲要实施情况和下年度工作安排。完善协商议事制度，定期召开妇女儿童工作会议、政府妇儿工委全体会议、成员单位联席会等，协商解决纲要重难点问题。完善评优表扬制度，对实施纲要先进集体（个人）按照有关规定进行表扬。

（四）强化能力建设。将习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述和党中央对妇女事业发展的重大决策部署以及男女平等有关内容、相关法规政策纳入各级干部学习内容，将实施纲要所需知识纳入培训计划。形式多样开展纲要实施业务培训，进一步丰富培训内容，不断增强有关部门、相关机构和人员实施纲

要的责任意识和能力，加强政府妇儿工委办公室干部队伍建设。深入开展妇女发展理论及实践研究，为制订和完善相关政策提供参考。创新纲要实施方式方法，总结提炼好做法、好经验。

（五）强化纲要宣传。深入宣传贯彻习近平总书记关于妇女工作的重要论述和党中央对妇女事业发展的重要决策部署及在党的坚强领导下妇女事业发展的成就。广泛宣传男女平等基本国策和保障妇女权益、促进妇女发展的法规政策及纲要内容、实施中的经验和成效，讲好达州妇女发展故事，努力营造关爱妇女、有利于妇女发展的社会氛围。

## 五、监测评估

（一）健全监测评估机构。各级政府妇儿工委设立监测评估领导小组，由同级政府妇儿工委及有关部门负责同志组成，负责监测评估工作的组织领导、监测评估方案的审批和监测评估报告的审核等。领导小组下设监测组和评估组。

监测组由各级统计部门牵头，有关部门负责纲要实施情况统计监测的人员参加，负责监测工作的组织、指导和培训，制订监测方案和指标体系，收集、分析数据信息，向同级妇儿工委提交年度、中期和终期监测报告，编辑年度妇女儿童统计资料等。监测组成员负责统筹协调本部门纲要实施监测、分析、数据上报、分性别分年龄指标完善等工作。

评估组由各级政府妇儿工委办公室牵头，有关部门负责纲要实施的人员参加，负责评估工作的组织、指导和培训，制订评估

方案，组织开展评估，向同级政府妇儿工委提交中期和终期评估报告。评估组成员负责统筹协调本部门纲要实施自我评估工作，参加政府妇儿工委组织的评估工作。支持评估组有关部门就妇女保护与发展中的突出问题开展专项调查、评估，结果可供中期和终期评估参考。

（二）完善监测评估机制。对纲要实施实行年度监测、中期评估、终期评估。落实并逐步完善性别统计监测方案。各级统计部门牵头组织开展年度监测，政府妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向同级统计部门报送年度监测数据，及时收集、分析反映妇女发展状况的相关数据和信息。各级政府妇儿工委组织开展中期和终期评估，政府妇儿工委成员单位及有关部门向同级政府妇儿工委提交中期和终期评估报告。通过评估了解掌握纲要实施进程和妇女发展状况，系统分析评价纲要目标达标情况，评判纲要策略措施的实施效果，总结有效经验，找出突出问题，预测发展趋势，提出对策建议。监测评估工作所需经费纳入财政预算。

（三）加强纲要统计监测。规范完善性别统计监测指标体系，根据需要扩充调整妇女发展统计指标，纳入政府和部门常规统计以及统计调查制度，加强部门分性别统计工作，推进分性别统计监测制度化建设。建立完善市妇女发展统计监测数据库，支持县级妇女发展统计监测数据库建设。鼓励支持相关部门对妇女发展缺项数据开展专项统计调查。

（四）提升监测评估能力。加强监测评估业务培训和部门协

作，每年举办 1 次纲要统计监测业务培训，规范监测数据收集渠道、报送方式，提高数据质量。运用互联网和大数据等技术，丰富分性别统计信息。科学设计评估方案和评估方法，探索第三方评估。提升监测评估工作的科学化、标准化、专业化水平。

（五）利用监测评估成果。发挥监测评估结果服务决策的作用，定期向同级人民政府及相关部门报送监测评估情况，为决策提供依据。加强监测评估结果的研判和运用，对预计达标困难、波动较大的监测指标及时进行预警，对评估中发现的突出问题和薄弱环节及时提出对策建议，对好做法好经验及时总结推广。运用评估结果指导下一阶段纲要实施，实现纲要实施的常态化监测、动态化预警、精准化干预、高质量推进。

本纲要期限为 2021 年至 2030 年。纲要实施期间，如遇国家有关法律政策调整，则按新法律政策执行。本纲要由达州市人民政府妇女儿童工作委员会负责解释。

# 达州儿童发展纲要（2021—2030年）

## 目 录

一、发展基础	63
（一）发展成效	63
（二）面临形势	63
二、总体要求	64
（一）指导思想	64
（二）基本原则	64
（三）总体目标	65
三、发展重点	65
（一）儿童与健康	65
（二）儿童与安全	74
（三）儿童与教育	81
（四）儿童与福利	89
（五）儿童与家庭	96
（六）儿童与环境	102
（七）儿童与法律保护	109
四、组织实施.....	120
（一）强化组织领导.....	120
（二）强化统筹实施.....	120
（三）强化推进机制.....	120

(四) 强化能力建设.....	121
(五) 强化纲要宣传.....	121
<b>五、监测评估.....</b>	<b>122</b>
(一) 健全监测评估机构.....	122
(二) 完善监测评估机制.....	122
(三) 加强纲要统计监测.....	123
(四) 提升监测评估能力.....	123
(五) 利用监测评估成果.....	123

为全面落实《中国儿童发展纲要（2021—2030年）》和《四川儿童发展纲要（2021—2030年）》目标任务，科学规划达州儿童全面发展的新目标新任务，引领千万儿童勇担新使命、建功新时代，结合本市实际，制定本纲要。

本纲要所称儿童是指达州市未满十八周岁的未成年人。

## 一、发展基础

（一）发展成效。过去十年是全面实施《达州儿童发展纲要（2011—2020年）》的重要时期，儿童发展和儿童事业进入新阶段。市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把党的领导贯穿于规划实施的全过程，突出目标导向，注重问题导向，建立健全党委领导、政府主责、妇儿工委协调、多部门合作、全社会共同参与的儿童工作机制，儿童生存、发展、受保护和参与权利实现的保障制度不断健全，儿童发展和儿童事业取得了历史性成就。儿童健康状况持续改善，儿童受教育程度普遍提高，儿童福利范围进一步扩大，儿童优先发展理念得到进一步认可，儿童发展保障机制更加完善，儿童生存环境更加优化。

（二）面临形势。进入新时代，社会主要矛盾发生历史性变化，受经济社会发展水平制约，我市儿童发展和儿童事业仍然面临不平衡不充分问题，无法适应社会主义现代化强国的新要求和儿童及其家庭的新期盼。同时，新思维、新技术、新变革对儿童成长发展不断带来新挑战。因此，贯彻儿童优先原则的力度需要进一步加大，保障儿童权利的法治建设需要持续推进，基层儿童

保护服务网络需要进一步织牢。

未来十年，是我市强化“示范”担当，放大“中心”优势，奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点关键时期。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，贯彻以人民为中心的发展思想，不断增进儿童福祉，培育造就德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，促进儿童事业健康发展使命光荣、任重道远。

## 二、总体要求

（一）指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大、十九届历次全会以及省第十二次党代会、市第五次党代会精神，认真落实习近平总书记对儿童工作的重要指示精神，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持走中国特色社会主义儿童发展道路，坚持和完善最有利于儿童、促进儿童全面发展的制度机制，落实立德树人根本任务，赓续红色血脉，传承红色基因，深入推广儿童友好理念，优化儿童发展环境，保障儿童生存、发展、受保护和参与权利，全面提升儿童综合素质，为实现第二个百年奋斗目标、建设社会主义现代化强国奠定坚实的人才基础。

### （二）基本原则。

1. 坚持党的全面领导。把握儿童事业发展的政治方向，贯彻落实党中央和省委、市委关于儿童事业发展的决策部署，切实把党的领导贯穿到儿童工作的全过程和各方面。



2. 坚持对儿童发展的优先保障。在出台法规、制定政策、编制纲要、配置资源、部署工作中优先考虑儿童的最大利益和发展需求。

3. 坚持促进儿童全面发展。尊重儿童的人格尊严，遵循儿童身心发展特点和规律，以铸牢中华民族共同体为主线构筑中华民族共有精神家园，让平等、团结、互助、和谐的理念伴随儿童成长，保障儿童身心健康，提高儿童综合素质，促进儿童在德智体美劳各方面全面发展。

4. 坚持保障儿童平等发展。创造公平社会环境，消除对儿童一切形式的歧视，保障所有儿童平等享有发展权利和机会。

5. 坚持鼓励儿童参与。尊重儿童主体地位，鼓励和支持儿童参与家庭、社会和文化生活，创造有利于儿童参与的社会环境。

### （三）总体目标。

保障儿童权利的法规政策体系更加健全，促进儿童发展的工作机制更加完善，儿童优先的社会风尚普遍形成，城乡、区域、群体之间的儿童发展差距明显缩小。儿童享有更加均等和可及的基本公共服务，享有更加普惠和优越的福利保障，享有更加和谐和友好的家庭和社会环境。儿童在健康、安全、教育、福利、家庭、环境、法律保护领域的权利进一步实现，思想道德素养和全面发展水平显著提升，获得感、幸福感、安全感明显增强。

## 三、发展重点

### （一）儿童与健康。

主要目标:

1. 覆盖城乡的儿童健康服务体系更加完善, 儿童医疗保健服务能力明显增强, 儿童健康水平不断提高。

2. 普及儿童健康生活方式, 提高儿童及其照护人健康素养水平。

3. 新生儿、婴儿和 5 岁以下儿童死亡率分别保持在 3.0‰、5.0‰和 6.0‰以下, 地区和城乡差距逐步缩小。

4. 构建完善覆盖婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童各阶段的出生缺陷防治体系, 预防和控制出生缺陷。

5. 儿童常见疾病和恶性肿瘤等严重危害儿童健康的疾病得到有效控制。

6. 适龄儿童免疫规划疫苗接种率以乡(镇、街道)为单位保持在 95%以上。

7. 5 岁以下儿童贫血率和生长迟缓率分别控制在 10%和 5%以下, 儿童超重、肥胖上升趋势得到有效控制。

8. 儿童新发近视率明显下降, 小学生近视率保持在 38%以下, 初中生近视率降至 60%以下, 高中阶段学生近视率降至 70%以下。0—6 岁儿童眼保健和视力检查覆盖率达到 90%以上, 中小學生每学年至少免费视力检查 1 次。

9. 增强儿童体质, 培养儿童良好运动习惯, 中小學生国家學生体质健康标准优良率达到 60%以上。

10. 加强城乡儿童早期发展服务供给, 普及儿童早期发展的

知识、方法和技能。

11. 增强儿童心理健康服务能力，提升儿童心理健康水平。中小学校心理健康辅导室配置率达 90%，心理健康教育专任教师配置率达 95%。高质量开设义务教育各科课程，学生心理健康教育课时每学期不少于 9 课时。

12. 适龄儿童普遍接受性教育，儿童性健康服务可及性明显提高。

策略措施：

1. 优先保障儿童健康。将儿童健康理念融入各级政府经济社会发展纲要政策，将儿童健康主要指标纳入各级政府目标和责任考核。健全和完善儿童基本医疗卫生制度，加强儿童医疗保障政策与公共卫生政策衔接。加大对儿童医疗卫生与健康事业的投入力度，支持偏远地区儿童健康事业发展，加快实现基本妇幼健康服务均等化。加快构建统一的妇幼健康信息平台，推动妇幼健康信息平台与电子健康档案的互联互通和信息共享，落实妇幼健康统计调查制度，推进“互联网+妇幼健康”服务模式，完善妇幼健康大数据，加强信息共享，实现儿童健康全周期全过程管理和服务的信息化、智能化。开展“儿童健康综合发展示范县”创建活动。

2. 完善儿童健康服务体系。以各年龄段儿童健康需求为导向，构建市、县两级儿童医疗保健服务网络，以妇幼保健机构、儿童医院和综合医院儿科为重点，统筹纲要和配置区域内儿童健康服务资源。加强医疗机构新生儿科、儿科与儿童保健科建设，

市、县均设置 1 所政府举办、标准化的妇幼保健机构，每千名儿童拥有儿科执业（助理）医生达 1.12 名、床位增至 3.17 张。鼓励儿童医院及儿科专科联盟发展。建立完善以区县妇幼保健机构为龙头，乡镇卫生院、社区卫生服务中心为枢纽，村卫生室为基础的基层儿童保健服务网络，每所乡镇卫生院、社区卫生服务中心至少配备 1 名提供规范的儿童基本医疗服务的全科医生，至少配备 2 名专业从事儿童保健的医生。完善儿童急救体系，特别是农村地区、偏远山区、民族地区儿童急救体系和运转体系。加快儿童医学人才培养，定期开展专业技能培训课程，提升全科医生的儿科和儿童保健专业技能，提高儿科医务人员薪酬待遇。

3. 加大儿童健康知识宣传普及力度。强化父母或其他监护人是儿童健康第一责任人的理念，依托家庭、社区、学校、幼儿园、托育机构、医疗机构，加大科学育儿、预防疾病、及时就医、合理用药、合理膳食、应急避险、心理健康等儿童健康知识宣传普及力度，帮助儿童养成健康行为习惯，提高儿童、父母或其他监护人健康素养。构建全媒体健康知识传播机制。发挥健康科普专家库和资源库作用。推进医疗机构规范设置孕妇学校和家长课堂，鼓励医疗机构、医务人员、相关社会组织等开展健康科普活动。预防和制止儿童吸烟（含电子烟）、酗酒，保护儿童远离毒品。建立中小学预防艾滋病宣传教育制度。

4. 保障新生儿安全与健康。深入实施危重新生儿筛查与评估、高危新生儿专案管理、危急重症救治、新生儿死亡评审等制

度。加强新生儿规范化访视，新生儿访视率保持在90%以上。完善医疗机构产科、新生儿科质量规范化管理体系，加强新生儿保健专科建设，加大不合格助产机构的清理力度，推广早产儿袋鼠式护理等适宜技术。加强危重新生儿救治保障投入，完善新生儿危重症救治、转诊网络，市、县至少设有1个危重新生儿救治中心。依托现有机构加强危重新生儿救治中心建设，强化危重新生儿救治保障。

5. 加强出生缺陷综合防治。建立多部门联动防治出生缺陷工作机制，落实出生缺陷三级防治措施，加强知识普及和出生缺陷防控咨询，推广婚姻登记、婚育健康宣传教育、婚前医学检查、孕前优生健康检查、生育指导“一站式”服务。强化婚前孕前保健，提升产前筛查和诊断能力，推动围孕期、产前产后一体化和多学科诊疗协作。推动新生儿遗传代谢病实行免费筛查，扩大新生儿疾病筛查病种范围，建立筛查、阳性病例召回、诊断、治疗和随访一体化服务模式，促进早筛、早诊、早治。做好出生缺陷患儿基本医疗保障工作，降低重大出生缺陷疾病医疗费用负担。加强地中海贫血防治。健全出生缺陷防治网络，加强出生缺陷监测，促进出生缺陷防治领域科技创新和成果转化。

6. 加强儿童保健服务和管理。加强儿童保健门诊标准化、规范化建设，提升儿童保健服务质量。扎实开展0—6岁儿童健康管理，3岁以下儿童系统管理率和7岁以下儿童健康管理率保持在90%以上。推进视力、听力、肢体、智力及孤独症等五

类残疾为重点的 0—6 岁儿童残疾筛查，完善筛查、诊断、康复、救助相衔接的工作机制。提高儿童康复服务能力和水平。加强学校、幼儿园、托育机构的常见病预防保健能力，按标准配备校医、幼儿园及托育机构卫生保健人员和必要保健设备。加强对孤儿、流动、留守以及困境儿童等重点人群的健康管理。

7. 强化儿童疾病防治。以早产、低出生体重、缺铁性贫血、超重肥胖、心理行为异常、视力不良、龋齿、脊柱侧弯等儿童健康问题为重点，推广儿童疾病防治适宜技术，建立早期筛查、诊断和干预服务机制。加强儿童口腔保健，12 岁儿童龋患率控制在 25% 以内。加强儿童重大传染性疾病、新发传染病管理以及艾滋病、梅毒、乙肝母婴阻断工作。完善儿童血液病、恶性肿瘤等重病诊疗体系、药品供应制度、综合保障制度，开发治疗恶性肿瘤等疾病的特效药。加强罕见病管理。加强中西医协作，推广应用中医儿科适宜技术，发挥好中医药在保障儿童健康中的独特作用。

8. 加强儿童免疫规划疫苗管理和预防接种。落实国家免疫规划，维持较高水平的国家免疫规划疫苗接种率。支持多联多价等新型疫苗研制。加强疫苗研制、生产、流通和预防接种管理。落实预防接种异常反应补偿等相关政策。进一步规范儿童预防接种门诊建设。每个乡（镇、街道）至少设置 1 个儿童预防接种门诊，承担县级卫生健康行政部门指定区域内适龄儿童的免疫规划疫苗和群众需要的非免疫规划疫苗的预防接种工作。优化预防接种门诊区域布局，按儿童规模合理配置预防接种门诊点位数和工

作人员，提升人口净流入、新建居住区、人口规模庞大等乡（镇、街道）预防接种服务能力。加强产科预防接种管理，按照“谁接生、谁接种”的原则，承担在该医疗机构内出生的新生儿首针乙肝疫苗、卡介苗的接种工作，并根据需要提供新生儿非免疫规划疫苗接种服务。

9. 改善儿童营养状况。关注儿童生命早期 1000 天营养，开展孕前、孕产期营养与膳食评价指导。实施母乳喂养促进行动，强化爱婴医院管理，加强公共场所和工作场所母婴设施建设，6 个月内婴儿纯母乳喂养率保持在 50% 以上。通过卫生医疗机构、社会组织、互联网等，普及 6 月龄以上儿童合理添加辅食的知识技能。完善和落实支持母乳喂养的相关政策和措施，促进和支持母乳喂养。开展儿童生长发育监测和评价，加强个性化营养指导，保障儿童充足营养。加强儿童食育教育，引导科学均衡饮食、吃动平衡，预防控制儿童超重和肥胖。实施脱贫地区学龄儿童营养与健康干预行动，持续开展试点地区义务教育学生营养改善计划。加强学校、幼儿园、托育机构的营养健康教育和膳食指导。加大碘缺乏病防治知识宣传普及力度。加强食品标签标识监管。

10. 有效控制儿童近视。加强 0—6 岁儿童眼保健和视力检查工作，推动建立儿童视力电子档案，0—6 岁儿童眼保健和视力检查覆盖率达 90% 以上，中小学生在每学年至少免费视力检查 1 次。减轻学生学业负担，指导监督学生做好眼保健操，纠正不良读写姿势。保障学校、幼儿园、托育机构室内采光、照明、课桌

椅、黑板等达到规定标准。指导家长掌握科学用护眼知识，引导儿童科学用眼护眼。教育儿童按需科学合理使用电子产品。儿童每天接触户外自然光不少于1小时。

11. 增强儿童身体素质。推进阳光体育运动，开足开齐体育与健康课。保障儿童每天校内外各1小时体育活动时间，培养儿童良好运动习惯。全面实施《国家学生体质健康标准》，严格执行学生健康体检和体质监测制度，建立学生体质健康档案。指导儿童科学开展体育锻炼，提高儿童健康素质。保障儿童体育场地设施供应。加强适宜儿童的体育场地设施建设。鼓励公共体育场馆设施免费或优惠向周边学校和儿童开放，在保障学校正常教学秩序，不影响体育教学、课外活动、业余训练和校园安全前提下，落实学校体育场馆设施在课余和节假日向学生开放政策，支持学校向体育类社会组织购买课后体育服务，支持社会组织为学校体育提供指导，普及体育运动技能。建设户外运动、健身休闲等配套公共基础设施。合理安排儿童作息，保证每天小学生10小时、初中生9小时、高中生8小时睡眠时间。

12. 加强儿童早期发展服务。建立健全多部门协作的儿童早期发展工作机制，引导和鼓励儿童早期发展服务供给主体开展涵盖良好健康、充足营养、回应性照护、早期学习、安全保障等多维度的儿童早期发展综合服务。加强对家庭和托育机构的婴幼儿早期发展指导服务。促进儿童早期发展服务进农村、进社区、进家庭，探索推广入户家访指导等适合农村边远地区儿童、困境儿



童的早期发展服务模式。

13. 发展婴幼儿照护服务。构建城乡儿童早期发展服务体系，构建覆盖城乡的婴幼儿照护政策和服务体系。加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导，强化劳动保障行政执法，落实女方生育假、男方护理假、夫妻育儿假，强化家庭照护支持，做好婴幼儿健康服务。推动社区婴幼儿照护服务发展，在新建居住区按照每千人口不少于 10 个托位规划建设婴幼儿照护服务设施及配套安全设施，老城区和已建成居住区无婴幼儿照护服务设施的，要通过购置、置换、租赁等方式按照每千人口不少于 8 个托位建设婴幼儿照护服务设施。规范发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，充分调动社会力量积极性，建设普惠性婴幼儿照护服务机构，打造一批示范性婴幼儿照护服务机构。

14. 加强儿童心理健康服务。构建儿童心理健康教育、咨询服务、评估治疗、危机干预和心理援助公共服务网络。中小学配备专（兼）职心理健康教育教师，积极开展生命教育和挫折教育，培养儿童珍爱生命的意识和自我情绪调试能力。关注和满足孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童、困境儿童、残疾儿童心理发展需要。加强心理健康相关知识宣传，提高教师、家长预防和识别儿童显性和隐性心理行为问题的能力，加强儿童医院、精神专科医院和妇幼保健机构儿童心理咨询及专科门诊建设。通过市社科纲要课题等方式加强儿童心理行为健康研究。学校开设心理健康教育课程，配备心理健康咨询室，为儿童开展不同时期行为心

理问题的筛查、咨询、辅导和干预。提高中小学心理健康教育与服务水平，配备专（兼）职心理健康工作人员的中小学校比例达到 95%以上，学生心理健康教育课时每学期不少于 9 课时。积极培养心理健康服务人才队伍，鼓励专业社会工作者面向儿童及其监护人提供心理健康服务。

15. 为儿童提供科学的性教育和性健康服务。引导儿童树立正确的性别意识和道德观念，正确认识两性关系。将性教育纳入基础教育课程体系和课程质量监测体系，合理安排课时，提高教育效果。引导父母或其他监护人根据儿童年龄阶段和发展特点开展性教育，加强防范性侵害教育，提高儿童自护意识和能力。促进学校和医疗机构密切协作，提供适宜儿童的性健康服务，保护就诊儿童隐私。设立儿童性健康保护热线。

16. 加强儿童健康领域的科研创新及成果应用。聚焦儿科科技发展前沿和临床重大需求，重点围绕儿童重大疾病的预防、诊断、治疗、康复和健康管理，针对技术、方案和产品开展基础和应用研究，鼓励儿童用药研发及成果应用。加强儿科科技创新基地平台建设，发挥儿科医学领域临床医学研究中心重要作用。

## （二）儿童与安全。

主要目标：

1. 减少儿童伤害所致死亡和残疾。儿童伤害死亡率以 2020 年为基数下降 20%。
2. 排查消除溺水隐患，儿童溺水死亡率持续下降。

3. 推广使用儿童安全座椅、安全头盔，儿童出行安全得到有效保障。

4. 减少儿童跌倒、跌落、烧烫伤和中毒等伤害的发生、致残和死亡。

5. 儿童食品安全得到有效保障。

6. 建立监管机制，提升儿童用品质量安全水平。

7. 预防和制止针对儿童一切形式的暴力。

8. 提高对学生欺凌的综合治理能力，预防、减少、有效处置学生欺凌。

9. 加强学校周边环境治理，持续优化校园周边治安、文化、饮食、卫生、交通等安全环境。

10. 预防和干预儿童沉迷网络，全面加强儿童网络保护，有效治理不良信息、隐私泄露、网络欺凌等问题。

11. 实施强制报告制度，进一步完善儿童遭受意外和暴力伤害的监测报告系统。

12. 强化儿童灾害伤害安全教育，预防和控制儿童灾害伤害。

13. 加强未成年人信息安全保护力度，健全完善监管体系，营造有利于儿童健康成长的安全环境。

14. 加强生命教育。减少儿童自杀事件的发生。

策略措施：

1. 创建儿童安全环境。树立儿童伤害可控可防意识，通过宣传教育、改善环境、加强执法、使用安全产品、开展评估等策略，

创建有利于儿童成长的家庭、学校、社区安全环境。制定实施地方儿童安全环境营造行动计划。利用广播、电视、互联网等多种途径，加大对儿童伤害防护重要性的宣传，提升全社会儿童伤害防护意识。通过培训、宣传，提升家庭儿童看护人员的安全意识，推进儿童友好社区建设。开展安全自护教育，帮助儿童及其看护人提高安全意识，掌握安全知识技能，培养儿童安全行为习惯。落实幼儿园、托育机构、学校在儿童安全防护中的主体责任，常态化开展儿童防伤害、防暴力、避灾险、会自救等教育活动，将儿童安全防护纳入日常管理。儿童集中活动的公共场所及人员密集场所加强儿童安全保护措施，在全社会营造儿童安全环境。

2. 建立健全儿童伤害防控工作体系。落实儿童伤害防控的相关法律法规，加大儿童伤害防控领域执法力度。构建完善包含教育、公安、应急、卫生健康、市场监管等多部门合作的儿童伤害防控工作机制，鼓励社会力量参与儿童伤害防控，开展儿童防伤害、防暴力、避灾险、会自救等教育活动。制定地方儿童伤害防控行动计划，探索创新并大力推广儿童伤害防控适宜技术，优先制定实施针对留守儿童、流动儿童、残疾儿童、困境儿童的伤害防控措施。

3. 预防和控制儿童溺水。加强看护，保证儿童远离危险水体。制定实施地方预防儿童溺水行动计划。落实溺水防控措施，隔离、消除家庭及校园环境的溺水隐患，加强农村地区相关水体的防护隔离和安全巡查，加强开放性水域、水上游乐场所、船只

等安全管理并配置适用于儿童的应急救援装备，组建巡查队伍并定期进行安全检查。学校和社区每年应至少安排 1 次预防溺水和应急救援知识技能教育，普及儿童游泳及水上安全技能，引导儿童使用安全游泳场所。

4. 预防和控制儿童道路交通伤害。制订实施地方儿童道路交通伤害预防行动计划，落实校车安全管理条例，加大执法力度。提升儿童看护人看护能力，培养儿童养成良好交通行为习惯。推广使用儿童安全座椅、安全头盔和儿童步行及骑乘非机动车使用反光标识。完善儿童道路安全防护用品标准，加强生产和销售监管。完善校园及儿童集中活动场所周边交通安全设施，道路纲要建设充分考虑儿童年龄特点，完善校园周边安全设施，严查严处交通违法行为。优化山区临户道路安全防护设施。

5. 预防和控制儿童跌倒、跌落、烧烫伤、中毒等伤害。制订实施地方预防和控制儿童意外生活伤害专项行动计划。消除环境危险因素，推广应用窗户护栏、窗口限位器等防护产品，预防儿童跌倒、跌落。教育孩子远离火源，引导家庭分隔热源，安全使用电子电气产品及烟花爆竹，推广使用具有儿童保护功能的电子电器用品，预防儿童烧烫炸伤。推广使用儿童安全包装，提升儿童看护人对农药、药物、日用化学品等常见毒物的识别及保管能力，避免儿童中毒。提升监护人对婴幼儿有效照护能力，预防婴幼儿窒息。规范犬类管理及宠物饲养，预防动物咬伤。加强减灾防灾教育，提高儿童及其看护人针对地震、火灾、踩踏等灾害

性、突发性事件的防灾避险技能。

6. 加强儿童食品安全监管。强化婴幼儿配方食品和婴幼儿辅助食品安全监管，加大婴幼儿配方乳粉产品抽检监测及不合格食品处罚力度。加强儿童食物成分监测工作。强化校园食品安全管理，严格执行《市场监管总局办公厅 教育部办公厅 国家卫生健康委办公厅 公安部办公厅关于落实主体责任强化校园食品安全管理的指导意见》，落实学校、幼儿园、托育机构食品安全管理主体责任，消除儿童集中用餐各环节食品安全隐患，加强校园及周边食品安全监管，出台规范校园及其周边食品安全的地方法规，严肃查处食品安全违法违规行为。

7. 预防减少产品引发的儿童伤害。强化产品质量安全监管。严格落实儿童用品强制性标准，加强儿童用品行业自律，鼓励制订技术先进的团体标准。加强市场监管，持续、不定期开展儿童用品质量安全守护行动，严厉查处制售假冒伪劣产品的违法行为，鼓励消费者依法投诉举报产品安全问题。完善产品伤害监测，加强对产品造成儿童伤害的信息监测、分析、监督检查和缺陷产品召回工作，推行儿童用品市场信誉准入制度。杜绝“毒跑道”“毒校服”，保障游戏游艺设备及大型游乐设施安全。学校、幼儿园、社区普遍开展儿童用品安全、产品安全使用等主题教育活动，引导儿童安全使用电动扶梯、旋转门等设施设备。加强居住小区、社区和公园等地儿童游乐设施安全质量定期巡查和维护。

8. 预防和控制针对儿童的暴力伤害。宣传倡导对儿童暴力

零容忍社会理念，提升公众法治意识和对儿童的保护意识，增强儿童自我保护意识与防侵害能力。强化政府、社会、学校、家庭保护责任，建立防控儿童暴力伤害多部门常态化合作工作机制，健全各级未成年人保护工作平台，落实儿童暴力伤害发现、报告、干预机制。严格落实对密切接触未成年人的相关行业从业者入职查询制度。严格落实密切接触未成年人的机构和人员履行强制报告责任，鼓励公众依法劝阻、制止、检举、控告针对儿童的暴力行为。依法严惩对儿童实施暴力的违法犯罪行为。

9. 加强对学生欺凌的综合治理。完善落实学生欺凌综合治理多部门合作工作机制，落实《四川省加强中小学生学习欺凌综合治理实施方案》。营造文明安全校园环境，加强思想道德教育、法制教育和心理健康教育，培养学生的健全人格和社会交往能力。严格学校日常安全管理，健全学生欺凌早期预警、事中处理、事后干预等工作机制，定期对教师、学生和家長开展专题培训，提高教职员工、家長、学生对学习欺凌的预防和处置能力。建立校园学生欺凌治理委员会，依法依规调查和处置欺凌事件，发挥教育惩戒作用。将学习欺凌专项治理纳入社会治安综合治理工作，把防治学习欺凌工作专项督导结果作为评价政府教育工作成效的重要内容。

10. 强化校园周边综合治理。针对校园周边治安、文化、饮食、卫生、交通等环境问题，公安、教育、文体旅游、市场监督、交通运输等部门构建联合工作机制，制定专项行动计划，定期或不定期

开展校园周边环境治理，切实优化校园周边环境。

11. 加强未成年人网络保护。落实政府、企业、学校、家庭、社会保护责任，为儿童提供安全、健康的网络环境，保障儿童在网络空间的合法权益。实施未成年人网络保护立法地方调研，推动出台未成年人网络保护的地方规定。家庭、学校引导和保障未成年人合理安全使用网络，定期面向家长和学生开展培训，提升网络素养和自我保护技巧。加强网络监管和治理，落实网络信息监测、识别、举报、处置制度，依法从严从重惩处利用网络散布价值导向不良信息、从事危害未成年人身心健康等违法犯罪行为，强化互联网环境下对儿童负面影响的有效抑制措施。综合防治儿童沉迷网络，网络服务提供者应针对未成年人在网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等平台设置相应的时间管理、权限管理、消费管理等功能，不得为未满十六周岁儿童提供账号注册服务。加强网络语言文明教育，坚决遏制庸俗暴戾网络语言传播。严格落实全国统一的未成年人网络游戏电子身份认证，执行游戏产品分类、内容审核、时长限制等措施。加强儿童个人信息和隐私权的保护，有效防范和治理网络欺凌。

12. 加强智慧环境中未成年人的信息安全保护。引导全社会树立未成年人社会环境智慧安全意识。在大数据、人工智能快速发展的背景下，以未成年人利益最大保护为中心原则，加快未成年人个人信息（数据）权利保护体系的构建，加大对未成年人信息（数据）权利侵害的处罚力度。鼓励智慧产业自身不断完善儿



童权利智能化的监管保护措施，为未成年人营造健康成长的智慧环境。

14. 完善监测机制。设立专项经费用于儿童伤害监测和干预。建立健全地方儿童遭受意外和暴力伤害的监测体系，并通过医疗机构、学校、托育机构、社区、司法机关等多渠道收集儿童伤害及遭受暴力数据，促进数据规范化。推动建立多部门、多专业参与的数据共享、分析研判、情况评估、结果反馈利用的工作机制。

15. 预防和控制儿童灾害伤害。强化社区宣传培训，提高儿童及其看护人针对地震、火灾、踩踏、泥石流、洪水等灾害性事件的防灾避险技能。学校、幼儿园将防灾避险技能教育纳入课程体系建设，定期开展防灾避险技能演练。

16. 加强儿童生命安全教育。对儿童进行生命教育，引导儿童珍惜生命、敬畏生命。父母应当尊重未成年子女的人格权，避免儿童受到歧视和虐待。预防儿童自我伤害行为的发生。学校定期对儿童进行心理评估，建立儿童心理问题预警机制和干预机制。鼓励心理咨询师、社会工作者等专业人员开展儿童成长危机干预，为遭受重大变故儿童提供紧急救助和身心调适服务。帮助儿童树立正确的世界观、人生观、价值观。

### （三）儿童与教育。

主要目标：

1. 全面落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

2. 适龄儿童普遍接受有质量的学前教育，学前教育毛入园率达到并保持在 92% 以上。公办园和普惠性民办园在园幼儿占比不低于 85%。

3. 基本实现城乡义务教育优质均衡发展和城乡一体化，九年义务教育巩固率达到 99% 以上。

4. 巩固提升高中阶段教育普及水平，高中阶段教育毛入学率达到并保持在 95% 以上。

5. 孤儿、事实无人抚养儿童、残疾儿童、农业转移人口随迁子女、留守儿童、困境儿童等特殊群体受教育权利得到根本保障。残疾儿童义务教育入学率达到 97% 以上。

6. 儿童科学素质全面提升，科学兴趣、创新意识、实践能力不断提高。

7. 以提高儿童综合素质为导向的教育评价体系更加完善。

8. 加强校园文化建设，营造友善、平等、相互尊重的师生关系和同学关系。

9. 发挥校外教育实践育人功能，提升育人成效。

10. 学校、家庭、社会协同育人机制进一步完善。提高家庭教育指导机构和指导者的专业化水平。提高家长科学育儿的水平和能力。0—18 岁儿童家长常态化接受家庭教育指导率达到 90% 以上。

策略措施：

1. 全面贯彻党的教育方针。坚持社会主义办学方向，健全立

德树人落实机制，实施素质教育，完善德智体美劳全面培养的教育体系。提高思想道德素质，依托万源保卫战战史陈列馆、张爱萍故居、王维舟纪念馆等红色文化资源，面向儿童广泛开展传承红色基因教育，打牢思想底色，赓续红色血脉，引领学生坚定理想信念，热爱祖国、热爱人民、热爱中国共产党、热爱社会主义，培育和践行社会主义核心价值观。提升智育水平，发展学生终生学习能力，促进思维发展，激发创新意识。坚持健康第一，深化体教融合，帮助学生磨练坚强意志、锻炼强健体魄。改进美育教学，提升学生审美和人文素养。加强劳动教育，引导学生树立正确的劳动观，形成良好劳动习惯，培养勤俭、奋斗、创新、奉献的劳动精神。重点解决偏远地区教育不平衡不充分发展问题。

2. 全面落实教育优先发展战略。在经济社会发展规划中优先安排教育，财政资金投入上优先保障教育，公共资源配置上优先满足教育。优化教育经费支出结构，把义务教育作为教育投入重中之重。依法落实各级政府教育支出责任，完善各教育阶段财政补助政策。支持和规范社会力量办学。

3. 培养儿童良好思想道德素质、法治意识和行为习惯。加强理想教育、道德教育、法制教育、劳动教育，养成良好道德品质、法治意识和行为习惯，形成积极健康的人格和良好心理品质。中小学、幼儿园广泛开展性别平等教育。完善德育工作体系，深化课程育人、文化育人、活动育人、实践育人、管理育人、协同育人。创新德育工作形式、丰富德育内容，增强德育工作吸引力、

感染力和实效性。统筹德育资源，充分发挥共青团、少先队等组织育人作用，构建完善学校、家庭、社会“三位一体”的德育网络。

4. 全面推进教育理念、体系、制度、内容、方法创新。严格落实课程方案和课程标准，提高教学质量。完善教材编写、修订、审查、选用、退出机制。遵循教育规律和学生身心发展规律，尊重个体差异，因材施教，推行启发式、探究式、参与式、合作式教学。探索具有特殊才能学生的培养体系。提升校园智能化水平，提高信息化服务教育教学、管理的能力水平，提高信息化服务教育教学和管理的能力，推动优质教育资源在线辐射农村和边远地区学校，加快发展适合不同学生的信息化自主学习方式，满足个性化发展需求。提高民族地区教育质量和水平，加大国家通用语言文字推广普及力度，深化民族团结进步教育。

5. 推进学前教育普及普惠发展。继续实施学前教育行动计划，重点补齐人口集中流入地、农村地区、民族地区以及城市薄弱地区的普惠性资源短板，基本实现学前教育公共服务体系全覆盖。将学前教育发展规划纳入城乡发展规划，科学谋划区域幼儿园布局，统筹配置学前教育资源，重点抓好城镇小区配套幼儿园和乡镇幼儿园建设，鼓励国有企事业单位、街道、村集体举办公办幼儿园，不断健全覆盖城乡、布局合理、质量保证的学前教育公共服务体系，推进学前教育安全优质发展。落实普惠性学前教育成本分担机制，建立公办园收费标准动态调整机制，加强非营利民办园收费监管，遏制过度逐利行为。注重科学保教，建立健

全幼儿园保教质量监测体系，坚决克服和纠正“小学化”倾向，全面提升保教质量。加强学前幼儿普通话教育，推进学前学会普通话。

6. 推进城乡义务教育一体化发展。科学布局城乡学校，落实新建居住区配套建设学校规定，合理有序扩大城镇学校学位供给，解决城镇大班额问题。全面加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，进一步改善农村学校办学条件。加强乡村教师队伍建设，提升农村义务教育质量，推进义务教育优质均衡发展。压紧压实控辍保学责任，健全“县、乡、村、校”四本适龄儿童入学台账。保障女童平等接受义务教育。推进义务教育免试就近入学全覆盖，全面实行义务教育公办民办学校同步招生。支持和规范民办义务教育发展。全面压减作业总量和时长，减轻学生过重作业负担。全面规范校外培训行为，减轻学生课外培训负担。大力提升教育教学质量，确保学生在校内学足学好。充分发挥中小学校课后服务主渠道作用，完善中小学课后服务保障机制和措施，课后服务结束时间原则上不早于当地正常下班时间。

7. 推进高中阶段教育高质量普及。加快普通高中育人方式改革，推动高中阶段学校多样化、特色化发展，满足学生个性化发展需要。推进中等职业教育和普通高中教育协调发展，建立中等职业教育和普通高中统一招生平台，积极促进职普融通。鼓励初中毕业生自愿跨区域选择中等职业学校(含技工学校)和专业。大力提高中等职业教育办学质量，建设一批优秀中职学校(含技

工学校)和优质专业,实施中等职业教育名校名专业名实训基地建设。落实高中阶段学生资助政策。

8. 保障特殊儿童群体受教育权利。完善特殊教育保障机制,推进适龄残疾儿童教育全覆盖,提高特殊教育质量。坚持以普通学校随班就读为主体,以特殊教育学校为骨干,以送教上门和远程教育为补充,全面推进融合教育,切实保障残疾儿童同等接受教育的权利。大力发展残疾儿童学前教育,进一步提高残疾儿童义务教育巩固水平,加快发展以职业教育为重点的残疾人高中阶段教育。继续推进特殊教育学校标准化建设,实施特殊教育暖心工程。支持有条件的地方举办孤独症儿童学校或教学班。积极探索实施流动人员随迁子女入学积分制度改革,保障农业转移人口和流动人员随迁子女平等享有基本公共教育服务。加强家庭经济困难学生精准资助,完善奖学金、助学金和助学贷款政策。加强留守儿童和困境儿童的法治教育、安全教育和心理健康教育,办好农村寄宿制学校,优先满足留守儿童寄宿需求。在特殊教育学校大力推广国家通用手语和国家通用盲文。

9. 提高儿童科学素质。实施未成年人科学素质提升行动。将弘扬科学精神贯彻教育全过程,开展学前阶段科学启蒙教育,提高基础教育阶段科学教育水平,完善课程标准和课程体系,丰富课程资源,推进信息技术与科学教育深度融合,推行场景式、体验式、沉浸式、参与式学习。激发学生求知欲和想象力,培养儿童的创新精神和实践能力,鼓励有创新潜质的学生个性化发

展。组织开展科技活动周、科普活动月、全国科普日等活动。加强社会协同，注重利用科技馆、青少年科学工作室、儿童中心、青少年宫、博物馆、高校和科研机构实验室等场所开展校外科学学习和实践活动。广泛开展社区科普活动。加强专兼职科学教师和科技辅导员队伍建设。完善科学教育质量评价和青少年科学素质监测评估。

10. 建立健全科学的教育评价制度体系。树立科学的教育质量观，建立健全以发展素质教育为导向的科学评价体系。落实县域义务教育质量、学校办学质量和学生发展质量评价标准。针对不同主体和不同学段、不同类型教育特点，改进结果评价、强化过程评价、探索增值评价、健全综合评价，克服唯分数、唯升学倾向。完善初高中学生学业水平考试和综合素质评价制度。高中阶段学校实行基于初中学业水平考试成绩、结合综合素质评价的招生录取模式，逐步提高优质普通高中招生指标分配到区域内初中的比例，健全分类考试、综合评价、多元录取的高校招生机制。

11. 加强教师队伍建设。完善师德师风建设长效机制，引领教师自觉践行社会主义核心价值观，提升职业道德修养，坚守教书育人职责。严格教师资格准入机制，实行教师定期注册制度，建立完善教师退出机制。加快推进义务教育教师“县管校聘”“区管校聘”，深入推进县（市、区）域内义务教育学校教师、校长交流轮岗，实行教师聘期制、校长任期制管理，推动城镇优秀教师、校长向乡村学校、薄弱学校流动。实行学区（乡镇）内走教

制度，逐步扩大农村教师特岗计划实施规模，鼓励优秀特岗教师攻读教育硕士，切实解决教师结构性、阶段性、区域性短缺问题。加强教师进修培训，提高基本功和专业能力。弘扬尊师重教的社会风尚。培养造就一支有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的高素质专业化创新型教师队伍。

12. 开展民主、文明、和谐、平等的友好型学校建设。加强校风、教风、学风建设，构建尊师爱生的师生关系和团结友爱的同学关系。保障学生参与学校事务的权利。开展绿化、美化、亮化校园行动，推进校园无障碍环境建设和改造，为学生提供适合身高的课桌椅、安全饮用水和卫生厕所，改善学校用餐和住宿条件。开展文明校园创建活动，丰富和培育积极向上、格调高雅、健康文明的校园文化。

13. 发挥校外教育育人功能，提升育人成效。统筹社会教育各类场地、设施和队伍等资源，发挥校外教育体验性、实践性、多样性、趣味性优势，丰富校外教育内容和形式，鼓励儿童积极参与科技、文化、体育、艺术、劳动等实践活动，参与日常生活劳动、生产劳动、专题调查、研学旅行、志愿服务和社会公益活动，帮助学生了解国情、社情、民意。加强校外教育理论研究和课程开发。规范校外培训，切实减轻学生课外培训负担，严格监管面向低龄儿童的校外网络教育培训。坚持校外培训公益属性，减轻家庭教育支出负担。

14. 深化家庭教育指导。制订家庭教育工作专项规划，将家



庭教育指导服务纳入公共服务体系和政府购买服务目录。发挥学校在家庭教育指导中的作用，提高教师的家庭教育指导能力。建立覆盖城乡的家庭教育指导服务中心体系。加强家庭教育指导服务专业队伍建设。规范家庭教育指导服务机构发展。支持高校开设家庭教育相关课程，开展家庭教育理论研究、课程开发、教材编制和案例分析，提高家庭教育指导的专业化水平。

15. 坚持学校教育与家庭教育、社会教育相结合。加强家园、家校协作，推动教师家访制度化、常态化。加强中小学、幼儿园、社区的家长学校、家长委员会建设，普及家庭教育知识，推广家庭教育经验。公共文化服务机构开展线上和线下的家庭教育宣传、指导服务和实践活动。建设一批家校社协同育人示范基地。发挥共青团、少先队、妇联、科协、关工委等组织的育人作用，形成学校、家庭、社会协同育人合力。

#### （四）儿童与福利。

主要目标：

1. 提升儿童福利水平，基本建成与经济社会发展水平相适应的适度普惠型儿童福利制度体系。

2. 面向儿童的基本公共服务均等化水平明显提高，城乡、区域和群体之间儿童公共服务需求得到公平满足。

3. 巩固提高基本医疗保障水平，保障儿童基本医疗权益。

4. 构建从婴儿期到学龄期儿童连续完整的营养改善项目支持体系。欠发达地区儿童、农村义务教育阶段学生和幼儿园儿童

营养改善计划全面实施。

5. 加快普惠托育服务体系建设，托育机构和托位数量持续增加。

6. 孤儿、事实无人抚养儿童、残疾儿童、流浪儿童的生存、发展和安全权益得到有效保障。

7. 留守儿童关爱服务体系不断完善，流动儿童服务机制更加健全。

8. 受艾滋病影响儿童、服刑人员未成年子女、涉毒未成年人以及涉毒家庭未成年子女的关爱保护与服务水平进一步提高。

9. 城乡社区儿童之家覆盖率进一步巩固提高，服务能力持续提升。

10. 监测预防、强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预“五位一体”的基层儿童保护机制有效运行。县级以上人民政府开通并有效运行全国统一的儿童保护热线。

11. 基层儿童福利工作阵地和队伍建设进一步加强。县级儿童福利机构或未成年人救助保护机构实现全覆盖；每个街道和乡（镇）配备1名儿童督导员，每个社区（村）配备1名儿童主任并提高服务能力。

12. 鼓励和支持社会力量和社会组织为儿童服务，儿童社会组织和儿童社会工作专业队伍明显壮大。

策略措施：

1. 完善儿童福利保障和救助制度体系。积极推进儿童福利

法规政策的完善，逐步建成与全市经济社会发展状况相适应、与相关福利制度相衔接的适度普惠型儿童福利制度体系。完善困境儿童分类保障政策，加大困境儿童保障力度。增加儿童福利项目，合理提高儿童福利标准。合理制订低保标准和特困人员救助供养标准并建立动态调整机制，提升儿童生活质量。

2. 提高面向儿童的公共服务供给水平。提高基本公共服务均等化和可及性水平，将儿童教育、医疗卫生、福利保障事项优先纳入基本公共服务清单，提高服务智慧化水平。完善面向儿童的基本公共服务标准体系，推动基本公共服务向偏远山区、薄弱环节、特殊儿童群体倾斜。扩大公共服务覆盖面，全面落实儿童乘坐公共交通工具和游览参观票价优惠政策，推进采取年龄标准优先、身高标准补充的儿童票价优待政策。保障二孩、三孩和多胞胎家庭儿童依法依规享有公共服务，推动儿童公共服务供给以儿童个体为单位向以家庭为单位转变。

3. 做好儿童医疗保障工作。强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，加强儿童参加城乡居民基本医疗保险宣传，巩固提高儿童参加城乡居民基本医疗保险覆盖率。落实基本医疗保险筹资和待遇调整机制，做好国家医保药品目录落地工作，根据目录动态调整情况，及时将目录内儿童重大疾病治疗药物纳入我市医保支付范围。动态调整涉及儿科类医疗服务项目价格。做好低收入家庭儿童城乡居民医保参保。做好符合救助条件的家庭经济困难患儿医疗救助。促进各类医疗保障互补衔接，支

持商业保险机构开发并推广适宜不同年龄阶段儿童的大病和意外伤害险产品，统筹调动慈善医疗救助力量，支持医疗互助有序发展，合力降低患儿家庭费用负担。

4. 推进实施儿童营养改善项目。巩固脱贫地区儿童营养改善项目实施成果。稳妥推进实施农村义务教育学生营养改善计划，完善膳食费用分摊机制。加强3—5岁学龄前儿童营养改善工作，实施学龄前儿童营养改善计划，构建从婴儿期到学龄期儿童连续完整的营养改善项目支持体系。

5. 发展普惠托育服务体系。将婴幼儿照护服务纳入经济社会发展规划，研究编制托育服务发展专项规划，强化政策引导，综合运用土地、住房、财政、金融、人才等支持政策，扩大托育服务供给。大力发展多种形式的普惠托育服务，推动建设一批承担指导功能的示范托育服务机构和社区托育服务设施，支持有条件的用人单位为职工提供托育服务，鼓励国有企业等主体积极参与各级政府推动的普惠托育服务体系建设，支持和引导社会力量依托社区提供普惠托育服务，鼓励和支持有条件的幼儿园招收2—3岁幼儿，制订家庭托育点管理办法。加大专业人才培养培训力度，依法逐步实行从业人员职业资格准入制度。制订完善托育服务的标准规范，加强综合监管，推动托育服务规范健康发展。

6. 加强孤儿和事实无人抚养儿童保障。落实孤儿和事实无人抚养儿童保障政策，明确保障对象，规范认定流程，合理确定保障标准。畅通亲属抚养、家庭寄养、机构养育和依法收养孤儿

等安置渠道。落实社会散居孤儿、事实无人抚养儿童的监护责任。严格落实儿童收养相关法律法规，引导鼓励国内家庭收养病残儿童。健全收养评估制度，建立收养状况回访监督制度，加强收养登记信息化建设。推动收养工作高质量发展。

7. 落实残疾儿童康复救助制度。完善儿童残疾筛查、诊断、治疗、康复一体化工作机制，建立残疾报告和信息共享制度。提高残疾儿童健康服务覆盖率，对0—12岁残疾儿童康复救助实现“应救尽救”，为有需求的符合条件的残疾儿童提供以减轻功能障碍、改善功能状况、增强生活自理和社会参与能力为主要目的的手术、康复训练、辅助器具适配、社会支持性服务等康复服务，促进康复辅助器具提质升级。完善残疾儿童康复服务标准，增强残疾儿童康复服务供给能力，规范残疾儿童康复机构管理。支持儿童福利机构面向社会残疾儿童开展替代照料、养育教育辅导、康复训练等服务。

8. 加强流浪儿童救助保护工作。落实流浪儿童街面巡查和转介处置职责，依法依规为流浪儿童提供生活照料、身份查询、接送返回等服务。流出地县级政府建立源头治理和回归稳固机制，落实流浪儿童相关社会保障和义务教育等政策，教育督促流浪儿童父母或其他监护人履行抚养义务。依法严厉打击遗弃、虐待未成年人违法犯罪行为。

9. 加强留守儿童关爱保护。进一步完善留守儿童关爱保护工作体系。强化家庭监护主体责任，提高监护能力。强化县、乡

两级人民政府属地责任，落实关爱帮扶政策措施。常态化开展寒暑假特别关爱行动，充分发挥群团组织以及社会组织、社会工作者、志愿者等作用，加强对留守儿童心理、情感、行为和安全自护的指导服务。积极倡导企业履行社会责任，为务工人员加强与留守未成年子女的联系沟通提供支持。落实支持农民工返乡就业创业相关政策措施，从源头上减少留守儿童现象。

10. 完善流动儿童服务机制。深化户籍制度改革，健全以居住证为载体、与居住年限等条件挂钩的基本公共服务提供机制，推进城镇常住人口基本公共服务均等化，保障流动儿童平等享有教育、医疗卫生等基本公共服务。健全以社区为依托、面向流动儿童家庭的管理和服务网络，提升专业服务能力，促进流动儿童及其家庭的社区融入。

11. 提高儿童之家的建设、管理和服务水平。健全“政府主导、部门统筹、多方参与、共同建设儿童之家”的工作格局，巩固提高儿童之家建设覆盖率。完善儿童之家建设标准、工作制度和规范管理规范，配备专兼职工作人员，发挥社区儿童主任和妇联执委作用，提升管理和使用效能。保证儿童之家服务时长，拓展服务内容，确保服务安全，通过购买服务、项目合作等方式引入符合资格条件的相关社会组织为儿童提供专业化、精细化服务，充分发挥儿童之家在基层社会治理和儿童保护中的作用。

12. 建立健全基层儿童保护机制。完善县、乡、村三级儿童保护机制。督促学校、幼儿园、托育机构、医疗机构、儿童福利

机构、未成年人保护机构、村（居）民委员会等主体强化主动报告意识，履行困境儿童和受暴力伤害儿童的强制报告义务。县级以上人民政府开通全国统一的儿童保护热线，及时受理、转介侵犯儿童合法权益的投诉、举报，探索完善接收、评估、处置、帮扶等一体化工作流程，明确相关部门工作职责和协作程序，形成“一门受理，协同办理”的工作机制。

13. 做好对受艾滋病影响儿童和服刑人员未成年子女的关爱服务工作。完善受艾滋病影响儿童和服刑人员未成年人子女关爱服务体系，依托村（社区）儿童关爱保护阵地、基层儿童服务网络、县级未成年人救助保护机构和儿童福利机构等为受艾滋病影响儿童和服刑人员未成年人子女开展关爱保护服务，保障其生存、健康、安全和教育发展等权益，并公平地获得相关社会服务。有效整合社会组织、社会工作者、志愿者等社会力量为受艾滋病影响儿童和服刑人员未成年人子女开展关爱保护服务。将符合条件的服刑人员未成年子女纳入事实无人抚养儿童认定范围，按相关标准给予救助。做好涉毒未成年人的青春期教育、心理关爱、心理与行为矫治等工作，推动建立政府、家庭、学校、社区、社会力量等共同参与的“五位一体”教育帮扶机制，积极推进社区康复和社会康复体系与机制的建立。做好涉毒家庭未成年子女的关爱保护，建立社区支持体系，改善生活环境。

14. 提升未成年人救助保护机构、儿童福利机构和基层儿童工作队伍服务能力。推进承担集中养育职能的儿童福利机构优化

提质，推进儿童养育、康复、教育、医疗与社会工作一体化发展。整合县级儿童福利机构和未成年人救助保护相关机构的职能，为临时监护情形下的未成年人、社会散居孤儿、留守儿童和困境儿童等提供服务。加强未成年人救助保护中心建设，制订完善未成年人救助保护机构工作标准。进一步落实未成年人救助保护机构、儿童督导员、儿童主任的工作职责，加大对儿童督导员、儿童主任等基层儿童工作者的培训力度，提高服务能力。推动建立儿童主任津补贴制度。

15. 支持引导社会力量参与儿童保护和服务工作。通过政府资助、项目合作、重点推介、孵化扶持等方式，积极培育为儿童服务的社会组织和志愿服务组织。将更多符合条件的儿童保护与服务事项纳入政府购买服务指导性目录，积极引导为儿童服务的社会组织面向城乡社区、家庭和学校提供服务。加强儿童社会工作专业队伍建设，提高服务技能水平。引导社会资源向农村地区和偏远山区倾斜，扶持当地儿童服务类社会组织发展。

#### （五）儿童与家庭。

主要目标：

1. 发挥家庭立德树人第一所学校作用，培养儿童的好思想、好品德、好习惯。
2. 尊重儿童主体地位，保障儿童平等参与自身和家庭事务的权利，提升儿童参与自身和家庭事务的意识与能力。
3. 教育引导父母或其他监护人落实抚养、教育、保护责任，



树立科学育儿理念，掌握科学育儿方法。加强家庭监护责任和家庭教育责任落实的指导支持。

4. 培养儿童成为好家风的践行者和传承者。

5. 增强亲子互动，建立平等和谐的亲子关系。

6. 覆盖城乡的家庭教育指导服务体系基本建成，指导服务能力进一步提升，家庭—学校—社会联动机制进一步完善，社会协同参与家庭教育指导和服务的能力明显增强。95%的城市社区和85%的农村社区(村)建立家长学校或家庭教育指导服务站点，建立完善家长学校和家庭教育服务站点评估体系和评价标准。

7. 全面落实支持家庭生育养育教育的法律法规和政策。

8. 提升家庭理论和实践研究水平，促进成果转化应用，推动家庭教育学科发展。

策略措施：

1. 将立德树人落实到家庭教育各方面。父母或其他监护人应将立德树人作为家庭教育的首要任务，将思想品德教育融入日常生活，帮助儿童开拓视野、认识社会，通过身边人、身边事，培养儿童的好思想、好品德、好习惯，重视以身作则、言传身教，以健康思想、良好品行和适当方法教育影响儿童。在日常生活中根据不同年龄段儿童身心特点开展理想信念、爱国主义、社会责任、道德修养、行为规范、文明礼仪、生命安全、身心健康、生活技能等方面的教育，引导儿童树立正确的世界观、价值观、人生观，自觉践行社会主义核心价值观，学习传承中华民族优秀传

统文化，厚植爱党爱祖国爱社会主义情怀。养成爱国爱家、诚实守信、尊老爱幼、勤俭节约、团结友爱、自尊自信等优良品德、健全人格、劳动精神和良好行为习惯。增强法制意识和社会责任感，从小学会做人，学会做事，学会学习，扣好人生第一粒扣子。

2. 尊重儿童主体地位和权利。引导父母或其他监护人以儿童为本，尊重儿童的身心发展规律和个性特点，保障儿童休息、锻炼、闲暇和娱乐的权利，合理安排儿童的学习和生活，增加体育锻炼、劳动实践、休息娱乐、社会实践、同伴交往、亲子活动等时间。尊重儿童的知情权、参与权，重视听取并采纳儿童的合理意见。发挥家庭、学校和社区合作，通过家庭作业、校外课程、研学实践等方式教育引导儿童增强家庭和社会责任意识，鼓励儿童自主选择、自我管理、自我服务，参与力所能及的家务劳动，培养劳动习惯，提高劳动技能。

3. 增强监护责任意识 and 能力。创造有利于儿童发展的安全、适宜的家庭环境，满足儿童身体、心理、情感、社会性发展需要，培养儿童良好行为习惯和健康生活方式，提高安全意识和自救自护能力。禁止对儿童殴打、体罚、虐待等一切形式的家庭暴力。开展多样化、多渠道的家庭教育宣传培训和咨询，开办多种形式的家长学校和家长课堂，开展“好爸爸、好妈妈”等评选活动，提升家长素质，帮助父母或其他监护人学习家庭教育知识，提升其家庭教育的理念和能力，树立正确的儿童观、教育观和成才观，掌握现代科学育儿知识和方法，遵循儿童身心发展规律，尊重个

体差异，因材施教。为留守儿童、困境儿童及其家庭提供家庭教育的分类指导和支持保障。加强对家庭落实监护责任和家庭教育责任的支持、监督和干预，根据不同需求为家庭提供分类指导和福利保障。充分落实父母或其他监护人在家庭教育中的主体责任，实现父母、隔代家长、准家长三类家长群体全覆盖。

4. 用良好家风培养熏陶儿童。发挥父母榜样和示范作用，教育引导儿童传承尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、亲子平等、邻里团结的家庭美德，践行爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚。广泛开展内容丰富、形式新颖、富有教育意义的好家风弘扬活动，推出具有达州特色的系列家风文化服务产品。家长发挥榜样和示范作用，身体力行科学、文明、健康的生活方式，引导儿童养成节约适度、绿色低碳、循环可持续、文明健康的生活方式和消费模式，大力倡导“新食尚”，杜绝餐饮浪费，在潜移默化中教育引导儿童主动践行和传承良好家风。

5. 培养良好亲子关系。引导家庭建立有效的亲子沟通方式，加强亲子交流，增加陪伴时间，提高陪伴质量。鼓励支持家庭开展亲子游戏、亲子阅读、亲子运动、亲子出游等活动，增进感情，提升互信。鼓励支持各类教育、科技、文化、体育、娱乐等公益性设施和场所、社会组织、城乡社区儿童之家等为开展家庭亲子活动提供条件。加强亲子阅读方法指导，培养儿童良好阅读习惯。分年龄段推荐儿童书目，完善儿童社区阅读场所和功能，鼓励社

区图书馆设立亲子阅读区。推动设立社区家庭和青少年事务社工岗位。开展亲子关系指导、培训、咨询，帮助调适家庭亲子关系，缓解家庭育儿焦虑、化解亲子矛盾。

6. 构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。县级以上人民政府依托现有机构设立家庭教育指导服务中心，统筹家庭教育指导服务工作，制订实施家庭教育指导和服务工作纲要，建立家庭教育服务站点评价体系，开展优秀家庭教育服务站点评选。依托家长学校、城乡社区公共服务设施、妇女之家、儿童之家等设立家庭教育服务站点，建设家庭教育信息化共享平台，开设网上家长学校和家庭教育指导课程。提供线上线下相互融合的家庭教育指导服务。中小学、幼儿园健全家庭教育指导服务工作制度，将家庭教育指导服务纳入学校工作计划和教师业务培训，定期开展家庭教育指导服务。社区（村）支持协助家庭教育指导服务站点开展家庭教育指导服务。推进社区（村）家长学校、家长课堂建设，提升基层家庭教育指导服务水平。婚姻登记机关、医疗卫生机构、未成年人救助保护机构结合职责开展家庭教育知识宣传和指导服务。支持各类公共文化服务场所开展家庭教育指导活动，利用多种媒体开展家庭教育知识宣传。

7. 强化对家庭教育指导服务的支持保障。推进实施家庭教育工作规划，推动将家庭教育指导服务纳入达州市基本公共服务体系和政府购买服务目录，采取政府补贴、奖励激励等措施，培育家庭教育服务机构，加强对家庭教育服务机构和从业人员的管

理，规范家庭教育服务市场。加强家庭教育服务机构行业自律，研究制订服务质量标准，建立行业认证体系，开展从业人员培训。鼓励机关、企事业单位面向本单位职工开展家庭教育指导服务。支持社会组织、社工机构、志愿者组织等社会力量和专业工作者依法依规开展家庭教育指导服务活动。推动建立家庭、学校、社会开展家庭教育指导服务的多方联动机制。

8. 落实支持家庭生育养育教育的法律法规政策。扎实推进家庭教育促进法等法律法规实施。建立完善三孩生育政策配套措施。促进出生人口性别比趋于正常。优化生育政策，降低家庭生育养育负担，提高优生优育服务水平。推动制订家庭育儿津贴政策。促进出生人口性别比趋于正常。全面落实产假制度和生育津贴，优化实施父母带薪育儿假政策。把对留守儿童、困境儿童及其家庭的支持与保障作为完善家庭政策的优先领域。落实促进3岁以下婴幼儿照护服务发展政策，落实3岁以下婴幼儿照护服务费用纳入个人所得税专项附加扣除，加强住房等支持政策，减轻生育养育教育负担。探索通过税收减免、落实就业创业政策等方式降低家庭服务类企业成本，促进家庭服务业提质扩容。推动将更多家庭服务项目纳入基本公共服务体系。健全社区服务，发展社区照料机构，引导社会力量提供家庭服务。发展公益性社区儿童托育、托管服务，实现95%以上的乡镇（街道）开办公益性社区儿童托育、托管服务。将困境儿童及其家庭的支持与保障作为家庭支持政策的优先领域。加快完善家政服务标准，提高家庭服

务智慧化和数字化水平。鼓励用人单位创办母婴室和托育托管服务设施，实施弹性工时、居家办公等灵活的家庭友好措施。解决好多孩家庭住房保障和改善问题，降低多孩家庭改善住房的政策限制，为多孩家庭改善住房提供贷款支持。

9. 加强家庭领域理论和实践研究。充分发挥学术型社会组织作用，鼓励有条件的高校和科研机构开设家庭教育专业和课程，建立家庭领域研究基地，培养壮大家庭领域研究队伍，提升研究水平。鼓励支持高等院校将“家庭教育指导素养”融入本专科学员的培养方案和课程中。推动将家庭教育指导建设纳入公务员培训课程体系进党校。整合提升家庭教育讲师队伍，培养家庭教育的职业化、专业化的师资队伍。推进编制符合达州实际情况且能够满足广大父母需要的家庭教育教材。建设有达州特色的家庭教育学科体系，优化配置教育资金资源，加大对农村、偏远地区等困难地区和留守儿童、流动儿童、残疾儿童等困难群体家庭教育研究和发展的支持。支持以政府购买社会服务的方式，鼓励院校、科研机构坚持问题导向，聚焦家庭建设、家庭教育、家风培树等开展研究，及时推进研究成果转化，为家庭提供指导和支持，为家庭领域相关工作提供理论支撑。

#### （六）儿童与环境。

主要目标：

1. 将儿童优先理念落实到公共政策制订、公共设施建设、公共服务供给各方面，尊重、爱护儿童的社会环境氛围进一步形

成。

2. 提供更多有益于儿童全面发展的高质量精神文化产品。

3. 保护儿童免受各类传媒不良信息影响。提升儿童媒介素养。

4. 充分保障儿童参与家庭、学校、社会事务和健康文化生活的权利。

5. 建设儿童友好城市和儿童友好社区。

6. 增加教育、科技、文化、体育、娱乐等公益性的儿童校外活动场所，并提高利用率和服务质量。

7. 减少环境污染对儿童的伤害。农村自来水普及率达到92%，稳步提高农村卫生厕所普及率。

8. 提高儿童生态环境保护意识，帮助养成绿色低碳生活习惯。

9. 预防和应对突发事件时充分考虑儿童的身心特点，优先满足儿童特殊需求。

10. 开展儿童事务国际交流与合作。

策略措施：

1. 全面贯彻儿童优先原则。建立和完善促进儿童优先发展的制度体系，提高政府部门和社会公众对儿童权利的认识，增强保障儿童权利的自觉性。法规政策出台、纲要编制、财政预算、资源配置、工作部署时优先考虑儿童利益和需求。鼓励和引导企事业单位、各类公共服务机构和社会组织参与儿童发展和权利保

护。在乡村建设纲要和城市改造中提供更多适合儿童的公共设施和活动场所。促进城市、农村儿童生活环境平衡发展，提升儿童在不同区域间享受入托、教育和其他公共服务的平等性。

2. 提升面向儿童的公共文化服务水平。引导社会各界制作和传播面向儿童的体现社会主义核心价值观的精神文化产品。支持儿童参与中华民族优秀传统文化的保护、传承与发展，充分保护和利用达州各地各类文化遗产，增强儿童文化自信。探索在网络空间开展儿童思想道德教育的新途径、新方法，增强知识性、趣味性和时代性。支持儿童题材作品参加国家舞台艺术精品创作扶持工程等重大项目 and 重要公益性节庆展演活动。鼓励社会组织、文化艺术机构为儿童文化艺术活动提供专业指导和场地支持。支持和鼓励有条件的地区设立少年儿童图书馆，公共图书馆设立儿童、盲人阅览区，社区图书馆设立少年儿童图书专区，鼓励达州文化名家开展儿童阅读讲座、引读、辅导等活动。对接高校、科研院所实验室、图书馆、博物馆、科技馆等，探索和创新合作方式，培育儿童科学兴趣，激发儿童对科学的探索精神。

3. 加强新闻出版、文化等市场监管和执法。加强对儿童出版物审读、鉴定和处置，深化“扫黄打非”工作，清除淫秽色情低俗、暴力恐怖迷信等有害出版物及信息，保障儿童文化市场健康有序。清理校园周边非法销售出版物和涉及低俗内容的儿童文化用品、玩具。严格网络出版、文化市场管理与执法，及时整治网络游戏、网络动漫、网络音乐、网络表演、应用程序、公众号、



视频、直播、即时通讯软件、学习类移动应用软件传播危害未成年人身心健康的有害信息。严格管控诱导未成年人无底线追星、拜金炫富、泄露未成年人隐私以及利用未成年人进行炒作等存在价值导向问题的不良信息和行为。加强互联网营业场所和娱乐场所执法，查处违规接纳未成年人、提供含有禁止内容的曲目和游戏游艺设备等违规行为。落实互联网企业主体责任，在产品开发、内容审核、用户管理、保护措施、举报处置等环节完善治理手段。

4. 规范与儿童相关的广告和商业性活动。规范与儿童有关的产品（服务）广告播出。在针对儿童的大众传播媒介上不得发布医疗、药品、保健食品、医疗器械、化妆品、酒类、美容广告，以及不利于儿童身心健康的网络游戏等广告。禁止母乳代用品广告宣传。规范城市楼宇、户外、电梯间有关儿童教育学习广告。重点加强对电视等媒体广告中儿童性别歧视的审查监管，促进性别平等。加大相关虚假违法广告案件的查处力度。规范和限制安排儿童参加商业性展演活动，限制童模、童星及儿童参与其他商业活动，依法保障儿童在商业活动中的安全和各项权益。

5. 加强儿童媒介素养教育。保障儿童利用和参与媒介的权利和安全。丰富儿童数字生活体验，提高数字生活质量。将媒介素养教育纳入中小学、幼儿园教育和家庭教育指导服务内容。提升儿童及其监护人媒介素养，加强对不同年龄阶段儿童使用网络的分类教育指导，帮助儿童掌握网络基本知识技能，提高学习交流的能力，养成良好的网络使用习惯，引导儿童抵制网络不文明

行为，增强信息识别和网上自我保护能力，防止沉迷网络。开展涉及儿童的舆情研究工作，提升应对涉及儿童舆情的管控和应对能力，保护儿童不受网络暴力影响。为残疾儿童、困境儿童安全合理参与网络提供条件。

6. 保障儿童参与及表达权利。尊重儿童参与自身、家庭事务和健康文化生活的权利，重视寓教于乐，培养儿童参与意识和能力。涉及儿童的法规政策制订、实施和评估以及重大事项决策，听取儿童意见。将儿童参与纳入学校、校外教育机构、社区工作计划。支持共青团、少先队、妇联等组织开展社会实践、公益活动、志愿服务等活动。加强学校班委会和学生会建设，畅通学生参与学校事务的渠道。广泛开展儿童参与的宣传、教育和培训活动。建立校园冲突的听证和协商机制，鼓励儿童、家长与教师共同参与解决校园冲突问题。

7. 开展儿童友好城市和儿童友好社区创建工作。鼓励创建理念友好、政策友好、环境友好、人文友好，服务友好的中国特色儿童友好城市和儿童友好社区。建立多部门合作工作机制，制订适合我市市情的儿童友好城市和儿童友好社区标准体系和建设指南，通过不同类型的儿童友好示范社区和示范城区建设，推动建设国家儿童友好城市。鼓励各类公共设施、营业性场所和其他社会组织提供儿童友好的公共空间。积极参与儿童友好城市建设的国际交流活动。

8. 加大儿童校外活动场所建设和管理力度。将儿童活动场

所建设纳入地方经济社会发展纲要，加强各类爱国主义教育基地、党史国史教育基地、民族团结进步教育基地、科普教育基地、中小学生研学实践教育基地等建设，加大对农村地区儿童活动场所建设和运行的扶持力度，推进儿童活动场所无障碍建设和改造。规范儿童校外活动场所管理，加强对各类营利性儿童活动场所的安全监管，各类公益性教育、科技、文化、体育、娱乐场所对儿童免费或优惠开放，根据条件开辟儿童活动专区。在具备条件的校外活动场所普遍建立少先队组织。发挥校外活动场所的育人优势，打造特色鲜明、参与面广的儿童主题活动品牌。

9. 优化儿童健康成长的自然和人居环境。预防和治理大气、水、土壤等环境污染以及工业、生活和农村面源污染，加强水源保护和水质监测。加强重金属污染防治和监测。推进城市饮用水水源地规范化建设，县级及以上城市集中式饮用水水源水质达到100%。实施农村供水工程建设，完善农村供水工程设施，稳步提升农村供水保障水平。深入开展爱国卫生运动，持续改善村容村貌和人居环境，分类有序推进农村厕所革命，统筹农村改厕和污水、黑臭水体治理，因地制宜建设污水处理设施，力争到2030年全市农村卫生厕所基本普及，有基础、有条件的地方厕所粪污得到无害化处理和资源化利用，优化城市公厕布局，提升公厕利用率。

10. 创新开展面向儿童的生态文明宣传教育活动。把生态文明教育纳入教育体系，融入课堂教学、校园活动、社会实践等环

节。推进生态环境科普基地和中小学环境教育社会实践基地建设，在世界环境日、全国低碳日、全国科技活动周等节点开展丰富的儿童环保主题活动，依托自然保护地、社会企业等建设儿童自然教育保护基地，开展儿童自然教育。鼓励家长和儿童共同参加校外环保志愿活动，培养家长和儿童生态文明意识，树立珍惜资源、保护自然、珍爱生命的观念，自觉养成健康文明、绿色低碳、垃圾分类的良好生活习惯。

11. 在突发事件预防和应对中加强对儿童的保护。在制订突发事件应急预案时统筹考虑儿童的特殊需求。按照儿童防护用品标准，应急处置期间，优先保证儿童食品、药品、用品供给。学校、幼儿园、托育机构、校外教育机构和社区开展形式多样的安全教育和应急演练活动，提高教职工、儿童及其监护人识别灾害事故风险和应对灾害事故的能力。公共场所发生突发事件时，应优先救护儿童。在灾后恢复与重建阶段，针对儿童特点采取优先救助和康复措施，将灾害事故对儿童的伤害降到最低程度。为突发事件应急处理机构和组织配备具有专业能力心理干预人员，为儿童提供及时的灾后心理干预。

12. 促进儿童发展的国际交流与合作。认真履行联合国《儿童权利公约》等国际公约和文件，落实与儿童发展相关的可持续发展目标，扩大多边、双边特别是与共建“一带一路”国家的交流与合作，吸收借鉴国际社会在儿童领域的有益经验，积极宣传促进儿童发展的“中国故事达州篇章”，在推动构建人类命运共同

体、促进全球儿童事业发展中彰显达州担当，贡献达州经验。

#### （七）儿童与法律保护。

主要目标：

1. 严格落实保障儿童权益的政策法规，保障儿童合法权益。
2. 加强儿童权益执法工作，全面落实儿童保护执法责任。
3. 完善司法保护制度，司法工作体系满足儿童身心发展特殊需要。
4. 儿童法治素养和自我保护意识进一步提升，社会公众保护儿童的意识 and 能力进一步提高。
5. 进一步保障儿童的民事权益。
6. 落实儿童监护制度，保障儿童获得有效监护。
7. 禁止使用童工，禁止对儿童的经济剥削，严格监管安排儿童参与商业活动的行为。
8. 依法严惩性侵害、家庭暴力、拐卖、遗弃等侵犯儿童人身权利的违法犯罪行为。
9. 依法严惩利用网络侵犯儿童合法权益的违法犯罪行为。
10. 预防未成年人违法犯罪，对未成年人违法犯罪实行分级干预。降低未成年人犯罪人数占未成年人人口数量的比重。

策略措施：

1. 严格落实保障儿童权益的法规政策。严格执行保障儿童生存权、发展权、受保护权、参与权的法律法规体系。合力构建家庭、学校、社会、政府、网络、司法“六位一体”的新时代未成

年人保护格局，完善家庭教育、学前教育、儿童福利、学校保护、网络保护等相关配套制度。加强未成年人保护法实施，落实法律监督、司法建议和法治督查制度。通过各级社科纲要课题等方式引导、加强儿童保护的法学理论与实践研究。

2. 严格儿童保护领域的执法。全面落实儿童保护主体责任。加大行政执法力度，出台相关管理规定，完善监测预防、强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预的“五位一体”未成年人保护机制，定期开展专项执法检查，及时发现和处置监护侵害、家庭暴力、校园欺凌、校园及周边安全隐患、学校食品安全与营养健康食品药品安全隐患、未成年人节目隐患等问题。提高行政执法水平，明确执法主体，强化法律责任，加强对执法人员未成年人保护知识和业务培训，增强未成年人保护观念。细化部门职责和协作程序，建立健全未成年人保护多部门综合执法制度，建立健全未成年人救助协作制度，建立完善市、县两级未成年人保护工作议事协调机制，强化部门间信息沟通和工作衔接，形成执法、保护、服务合力。推动建设各级未成年人保护标准化阵地，开通未成年人保护热线，统筹建设未成年人保护信息平台。加强对未成年人保护领域的执法监督，指定专门机构或人员承担未成年人保护的监督职责。探索设立未成年人保护专兼职监察员负责未成年人保护工作。

3. 健全未成年人司法工作体系。严格执行未成年人检察工作实施细则，强化未成年人检察业务管理，扩大未成年人检察专门机

构设置覆盖面，深化未成年人检察业务统一集中办理改革，推进“捕、诉、监、防、教”一体化工作机制，落实未成年人特殊检察制度。探索设立少年警务机构，推进少年警务工作专业化。推动各级公安机关确定专门机构或者指定专门人员负责未成年人保护工作，统筹履行公安机关承担的未成年人保护工作。优先指派熟悉未成年人身心特点的律师承办法律援助案件，加强未成年人案件办理人员专业培训。完善未成年人司法保护工作评价考核标准，加强未成年人司法专业队伍培养建设。强化未成年人司法工作宣传报道，加大未成年人司法典型案例研编力度，培树未成年人司法工作先进典型。加强专业化办案与社会化保护配合衔接，加强司法机关与政府部门、人民团体、社会组织和社会工作者等合作，共同做好未成年人心理干预、法律援助、社会调查、社会观护、教育矫治、社区矫正等工作，深入推动构建由社会各方普遍参与的未成年人司法保护体系，在全市范围内深化妇女儿童权益保护联调中心作用，强化协调联动，织密未成年人保护网络。

4. 加强对未成年人的特殊司法保护。坚持最有利于未成年人的原则，推进少年家事法庭建设，确保未成年人得到特殊、优先保护。依法保障涉案未成年人的隐私权、名誉权以及知情权、参与权等诉讼权利。落实未成年人犯罪案件特别程序关于严格限制适用逮捕措施、法律援助、社会调查、心理评估、法定代理人或合适成年人到场、附条件不起诉、不公开审理、犯罪记录封存等规定。深化未成年人司法理论研究，进一步更新司法理念，准

确把握未成年人司法规律，充分借鉴司法实践中的成熟经验，结合本市实际，在法律框架内积极探索有利于强化未成年人权益保护和犯罪预防的新机制、新方法。增强未成年人社区矫正实施效果，严格落实《中华人民共和国社区矫正法》未成年人社区矫正特别规定，采取有针对性的未成年人社区矫正措施。落实涉案未成年人与成年人分别关押、分别管理、分别教育制度。

5. 依法为儿童提供法律援助和司法救助。依托公共法律服务平台，为儿童提供法律咨询等法律援助服务，推进法律援助标准化、规范化建设，推进专业化儿童法律援助队伍建设，充实基层法律援助工作队伍，支持和鼓励基层法律服务机构、社会团体、事业单位等社会组织利用自身资源为未成年人提供法律援助，确保儿童在司法程序中获得高效、便捷的法律服务。保障符合司法救助条件的儿童获得有针对性的经济救助、身心康复、生活安置、复学就业等多元综合救助。探索设立儿童司法救助基金及儿童权益关爱公益项目。建立健全困境儿童和留守儿童司法保护长效机制，扎实推动儿童司法救助机构建设，加强多部门协作，形成儿童司法救助合力。

6. 加强儿童保护的法治宣传教育。提高法治宣传普及率，提升法治宣传的针对性和实效性，推动未成年人保护法制宣传实现点到面、单一到多元、短期到长效的跨越。完善学校、家庭、社会共同参与的未成年人法治教育工作机制，提高未成年人法治素养。全面落实《青少年法治教育大纲》，加强青少年法治教育实践基地、



法治资源教室和网络平台建设，在每个县（市、区）至少建立1个青少年法治宣传教育实践基地。常态化开展“法律进学校”活动，针对性侵害、学生欺凌、校园贷、毒品犯罪等重点问题普遍开展法制宣传，配齐配强法治课教师、法治辅导员队伍，完善法治副校长制度。创新普法宣传形式，运用以案释法、动漫普法、模拟法庭、少年警队等多样化方式深入开展法治教育和法治实践活动，教育引导未成年人遵纪守法，增强自我保护意识和能力。深入开展专项普法活动，加强校长、教师、家长的法治教育与培训宣传工作，提高教职员工和学生家长的法治素养，发挥教师的学校保护、家长的校外保护作用。推动相关主体自觉履行“谁执法谁普法，谁管理谁普法，谁服务谁普法”普法责任制，广泛宣传与未成年人保护密切相关的法律法规，提高社会公众的法治意识，推动全社会形成依法保护未成年人的良好氛围。引导媒体加强未成年人保护方面的宣传，客观、审慎、适度采访和报道涉未成年人案件，不得侵犯未成年人的名誉、隐私和其他合法权益。

7. 全面保障儿童的民事权益。依法保障儿童的人身权利、财产权利和其他合法权益。开展涉及儿童权益纠纷调解工作，探索父母婚内分居期间未成年子女权益保护措施，依法保障父母离婚后未成年子女获得探望、抚养、教育、保护的權利。加强未成年人财产权益保护，依法保障儿童和胎儿的继承权和受遗赠权，依法保障未成年人的知识产权、获得报酬权以及一定权限内独立的财产支配权。在家庭共有财产关系中，不得侵害未成年人依法

享有的权益。依法保护未成年人名誉、隐私和个人信息等人格权，尊重未成年人人格尊严，处理涉及未成年人事项，充分听取未成年人的意见。保证非婚生子女、养子女与婚生子女享有同等的权利，不受任何组织或者个人的侵害或歧视。完善支持起诉制度。对食品药品安全、产品质量、烟酒销售、文化宣传、网络传播等领域侵害未成年人合法权益的行为，开展公益诉讼工作。

8. 完善落实未成年人监护制度和监护监督制度。强化父母或其他监护人履行对未成年子女的抚养、教育和保护职责，依法规范父母或其他监护人委托他人照护未成年人子女的行为。加强监护的监督、指导和帮助，督促落实监护责任，禁止早婚早育和早婚辍学行为、依法纠正和处理监护人侵害未成年人权益事件。完善对未成年人监护人的评价机制，加大对监护人履行监护责任的约束力度，落实强制家庭教育制度，建立健全对因怠于履行监护职责致使未成年人违法犯罪或受到侵害的监护人处置机制。进一步明确监督主体职责，强化村（居）民委员会对父母或其他监护人监护和委托照护的监督责任，村（居）儿童主任切实做好未成年人监护风险或受到监护侵害情况的发现、核实、报告工作。推动建立监护风险及异常状况评估制度，加强对留守儿童、困境儿童、非婚生子女监护人履行职责的监督和支持。依法纠正和处理监护人侵害未成年人权益事件。符合法定情形的未成年人由县级以上民政部门代表国家进行监护。确保突发事件情况下无人照料未成年人及时获得临时监护。对未成年人父母怠于行使抚养

权、严重侵害未成年人权益等不履行或消极履行监护职责的，鼓励支持群团组织、社会团体、企事业组织和村（居）民委员会监管监护。

9. 严厉查处使用童工等违法犯罪行为。加强对使用童工行为的日常巡视监察和专项执法检查。严格落实儿童参加演出、节目制作等国家有关规定。加强对企业、其他经营组织或个人、网络平台等吸纳儿童参与广告拍摄、商业代言、演出、赛事、节目制作、网络直播等的监督管理。规范用人单位招用已满十六周岁未满十八周岁的未成年工的行为。严格执行未成年工特殊保护规定，用人单位定期对未成年工进行健康检查，不得安排其从事过重、有毒、有害等危害儿童身心健康的劳动或者危险作业。严厉查处对未成年人的经济剥削，严厉打击利用未成年人乞讨等违法犯罪行为。任何单位和个人不得侵犯未成年人依法获得报酬的权利或利用未成年人谋取不正当利益。父母或其他监护人不得对未成年人实施强迫工作、暴力对待、经济剥夺、减损受教育权等行为。

10. 预防和依法严惩性侵害儿童违法犯罪行为。建立预防性侵害、性骚扰儿童工作制度，严厉打击性骚扰未成年人违法行为，依法严惩性侵害未成年人违法犯罪。加强儿童预防性侵害教育，编写和未成年人年龄相适应的性安全教育教材，提高儿童、家庭、学校、社区识别防范性侵害和发现报告的意识 and 能力。落实强制报告制度，制订具体方案保障强制报告义务主体依法、及时、适当履行报告职责，建立制度落实的督促和追责机制。加强部门协

作与信息交流，积极开展对密切接触未成年人行业及各类组织的专项排查行动，增强对性侵害未成年人风险的源头预防。建立全市统一的性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪人员数据库及信息查询系统，完善落实入职查询、从业禁止制度。将犯罪记录查询尤其是性侵犯罪记录查询作为审核的必经程序，进一步执行教育行政部门对民办学校、幼儿园录用人员的备案审查制度。探索建立性侵害未成年人犯罪人员信息公开制度，严格落实外籍教师无犯罪证明备案制度。加强立案和立案监督，完善立案标准和定罪量刑标准。依法严惩对未成年人负有特殊职责人员实施的性侵害行为，依法严惩组织、强迫、引诱、容留、介绍未成年人卖淫犯罪。推进未成年被害人“一站式”取证机制，依法保障未成年人的名誉权、隐私权和其他合法权益，避免和减少对于未成年被害人的“二次伤害”。对遭受性侵害或者暴力伤害的未成年被害人及其家庭实施必要的心理干预、经济救助、法律援助、转学安置等关爱保护措施。探索设立未成年被害人精神损害赔偿制度，明确被性侵未成年人的精神损害赔偿标准。

11. 预防和依法严惩对儿童实施家庭暴力、学生欺凌的违法犯罪行为。加强反家庭暴力宣传，倡导以文明的方式进行家庭教育，加强对未成年人遭受家暴的隐患、线索排查，杜绝针对未成年人的家庭暴力，以及严重忽视等不利于未成年人身心健康的行为。落实强制报告制度，明确学校、幼儿园、托育机构、医疗机构、居（村）民委员会、社会工作服务机构、救助管理机构、福

利机构及其工作人员等强制报告义务人的责任，鼓励相关人员履行报告义务。相关部门及时受理、调查、立案和转处儿童遭受家庭暴力的案件。充分运用并落实告诫书、人身安全保护令、撤销监护人资格等措施，加强对施暴人的教育和惩戒，对构成犯罪的施暴人依法追究刑事责任，从严处理重大恶性案件。保护未成年被害人的隐私和安全，及时为未成年被害人及目睹家庭暴力的未成年人提供心理疏导、医疗救治和临时庇护。加强反家暴庇护中心建设，探索建立受暴未成年人紧急救助金，加强对施暴人的矫治和心理干预。加强学生欺凌防控治理，探索构建发现、认定、处理机制，开展防治欺凌专项调查及专项治理行动。强化对涉欺凌学生的教育、惩戒及心理干预。对涉嫌违法犯罪的严重欺凌行为，依法报告相关部门并配合处理。

12. 严厉打击拐卖儿童和引诱胁迫儿童涉毒、涉黑涉恶等违法犯罪行为。贯彻落实《中国反对拐卖人口行动计划(2021—2030年)》，坚持和完善集预防、打击、救助、安置、康复于一体的反拐工作长效机制。坚持预防为主，加大反拐法制宣传教育力度，提升社会广大群众反拐意识以及儿童、家长的防范能力。坚持重拳打击，加大拐卖儿童积案侦破力度，严厉打击出卖亲生子女、借收养名义买卖未成年人和利用网络平台实施拐卖儿童犯罪，及时解救被拐卖儿童，完善对查找不到亲生父母和自生自卖类案件的被解救儿童安置工作。鼓励有关社会组织、企事业单位和个人提供资金、技术支持和专业服务，使被拐卖儿童得到符合其身心、

年龄和性别特点的救助安置、中转康复服务。坚持综合治理，将反对拐卖儿童犯罪纳入平安建设和基层社会治理，完善预防拐卖儿童犯罪网络，建立健全孕产妇就医生产身份识别、儿童出生登记、完善亲子鉴定意见书和出生医学证明开具制度，完善医疗、教育教学等机构和基层政府、村（居）委干部发现拐卖儿童犯罪情形的报告制度，严格落实户口和流动人口管理，防范和减少拐卖犯罪发生。禁止除公安机关以外的任何组织或者个人收集被拐卖儿童、父母和疑似被拐卖人员 DNA 数据等信息。实施全市青少年毒品预防教育工程，开展对引诱、教唆、欺骗、强迫、容留儿童吸贩毒犯罪专项打击行动。依法严惩胁迫、引诱、教唆儿童参与黑社会性质组织从事违法犯罪活动的行为。人民法院、人民检察院、公安机关和司法行政机关加强协调配合，严惩利用未成年人实施黑恶势力犯罪，形成打击合力。

13. 严厉打击侵犯儿童合法权益的网络违法犯罪行为。加强侵犯未成年人合法权益的网络违法犯罪监控和查处能力建设。加强对网络空间涉及未成年人违法犯罪的分析研究，以案释法，加强青少年网络法治和网络安全教育，引导青少年理性上网，增强互联网平台未成年人保护的普法宣传，提高公众对未成年人网络保护的意识和能力。加强对网络信息服务平台的监管，禁止制作、复制发布、传播或者持有有关未成年人的淫秽色情物品和网络信息，依法严惩利用网络性引诱、性侵害未成年人违法犯罪行为。规范吸纳未成年人参与商业广告、网络

直播等活动，严禁利用未成年人拍摄淫秽色情广告、进行网络色情直播。禁止对未成年人实施侮辱、诽谤、威胁或者恶意损害形象等网络欺凌行为。督促网络信息服务平台落实主体责任，及时履行采取删除、屏蔽、断开链接等必要措施的义务并积极配合有关部门工作，有关部门应当及时介入调查，并为受侵害未成年人提供心理咨询以及后续的心理康复服务。严厉打击利用网络诱骗未成年人参与赌博、非法集资以及敲诈勒索、实施金融诈骗等违法犯罪行为。加强网络不良信息清理整治，打击发展未成年人为犯罪集团成员、利用未成年人身份逃避法律追究的行为。完善网络安全和信息化执法联动机制。建立健全信息共享机制，参与跨区域打击互联网违法犯罪活动。

14. 有效预防未成年人违法犯罪。重视未成年人犯罪问题的调查研究，制订预防未成年人犯罪工作纲要，加强对未成年人的法治和预防犯罪教育。落实未成年人违法犯罪分级干预制度，依法采取教育矫治措施，加强家庭监护指导帮助，落实学校保护机制，及时发现、制止、管教未成年人不良行为。及时制止、处理未成年人严重不良行为和未达刑事责任年龄未成年人严重危害他人及社会的行为。市级人民政府将专门教育发展和专门学校建设纳入经济社会发展纲要。县级人民政府设置专门学校。完善专门学校入学程序、学生和学籍管理、转回普通学校等制度。对涉罪未成年人坚持依法惩戒与精准帮教相结合，进一步构建完善未成年人帮教社会支持体系，提升教育矫治效果，预防重新犯罪。

保障涉罪未成年人免受歧视，依法实现在复学、升学、就业等方面的同等权利。强化预防未成年人犯罪工作的基层基础。

#### 四、组织实施

（一）强化组织领导。坚持党的全面领导，贯彻党中央国务院、省委省政府和市委市政府关于儿童事业发展的决策部署，在出台制订政策、编制规划、部署工作中贯彻落实儿童优先原则。市、县（市、区）政府（管委会）负责纲要的编制和实施工作，各级政府妇儿工委负责组织、协调、指导、督促工作，政府妇儿工委办公室负责具体工作。市政府有关部门、相关机构和人民团体结合职责，承担纲要目标任务落实，形成党委领导、政府主责、妇儿工委协调、多部门合作、全社会参与的纲要实施工作格局。

（二）强化统筹实施。做好纲要与国民经济和社会发展规划的衔接，在经济社会发展总体规划及相关专项规划中贯彻落实坚持儿童优先原则，将纲要实施以及儿童发展主要目标任务纳入经济社会发展总体规划及相关专项规划，实现儿童发展与经济社会发展同步规划、同步部署、同步实施、同步落实。各县（市、区）政府（管委会）依据本纲要，结合实际制订本级儿童发展纲要，纲要颁布后1个月内报送市妇儿工委办公室。各承担纲要目标任务的有关部门结合职责，制订实施方案并报送市妇儿工委办公室。

（三）强化推进机制。完善纲要实施保障机制，各地要加强政府妇儿工委机构、人员、经费等保障，纲要实施所需经费每年



纳入各级财政年度预算，并逐年增加预算经费。将纲要实施纳入政府议事日程，完善目标管理责任制。完善督导检查制度，督导检查纲要实施情况，督促推动目标任务落实，每五年对纲要进行评估检查。完善工作报告制度，成员单位每年向同级政府妇儿工委报告纲要落实情况和下年度工作安排，县（市、区）政府（管委会）妇儿工委每年向市政府妇儿工委报告本地区纲要实施情况和下年度工作安排。完善协商议事制度，定期召开妇女儿童工作会议、妇儿工委全体会议、成员单位联席会等，协商解决纲要重难点问题。完善评优表扬制度，对实施纲要先进集体（个人）按照有关规定进行表扬。

（四）强化能力建设。将习近平总书记关于儿童和儿童工作的重要论述和党中央对儿童事业发展的重大决策部署以及相关法规政策纳入各级干部学习内容，将实施纲要所需知识纳入培训计划。形式多样开展纲要实施业务培训，进一步丰富培训内容，不断增强有关部门、相关机构和人员实施纲要的责任意识和能力，切实加强政府妇儿工委办公室干部队伍建设。深入开展儿童发展理论及实践研究，为制订和完善相关政策提供参考。创新纲要实施方式方法，总结提炼好做法、好经验。

（五）强化纲要宣传。深入宣传贯彻习近平总书记关于儿童工作的重要论述和党中央对儿童事业发展的重大决策部署及在党的坚强领导下儿童事业发展的成就。广泛宣传男女平等基本国策和保障儿童权益、促进儿童发展的法规政策及纲要内容、实施

中的经验和成效，努力营造关爱儿童、有利于儿童发展的社会氛围。

## 五、监测评估

（一）健全监测评估机构。各级政府妇儿工委设立监测评估领导小组，由同级政府妇儿工委及有关部门负责同志组成，负责监测评估工作的组织领导、监测评估方案的审批和监测评估报告的审核等。领导小组下设监测组和评估组。

监测组由各级统计部门牵头，有关部门负责纲要实施情况统计监测的人员参加，负责监测工作的组织、指导和培训，制订监测方案和指标体系，收集、分析数据信息，向同级政府妇儿工委提交年度、中期和终期监测报告，编辑年度儿童统计资料等。监测组成员负责统筹协调本部门纲要实施监测、分析、数据上报、分性别分年龄指标完善等工作。

评估组由各级政府妇儿工委办公室牵头，有关部门负责纲要实施的人员参加，负责评估工作的组织、指导和培训，制订评估方案，组织开展评估，向同级政府妇儿工委提交中期和终期评估报告。评估组成员负责统筹协调本部门纲要实施自我评估工作，参加政府妇儿工委组织的评估工作。支持评估组有关部门就儿童保护与发展中的突出问题开展专项调查、评估，结果可供中期和终期评估参考。

（二）完善监测评估机制。对纲要实施实行年度监测、中期评估、终期评估。落实并逐步完善性别统计监测方案。各级统计

部门牵头组织开展年度监测，政府妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向同级统计部门报送年度监测数据，及时收集、分析反映儿童发展状况的相关数据和信息。各级政府妇儿工委组织开展中期和终期评估，政府妇儿工委成员单位及有关部门向同级政府妇儿工委提交中期和终期评估报告。通过评估了解掌握纲要实施进程和儿童发展状况，系统分析评价纲要目标达标情况，评判纲要策略措施的实施效果，总结有效经验，找出突出问题，预测发展趋势，提出对策建议。监测评估工作所需经费纳入财政预算。

（三）加强纲要统计监测。规范完善性别统计监测指标体系，根据需要扩充调整儿童发展统计指标，纳入政府和部门常规统计以及统计调查制度，加强部门分性别统计工作，推进分性别统计监测制度化建设。建立完善市儿童发展统计监测数据库，支持县级儿童发展统计监测数据库建设。鼓励支持相关部门对儿童发展缺项数据开展专项统计调查。

（四）提升监测评估能力。加强监测评估业务培训和部门协作，每年举办1次纲要统计监测业务培训，规范监测数据收集渠道、报送方式，提高数据质量。运用互联网和大数据等技术，丰富分性别统计信息。科学设计评估方案和评估方法，探索第三方评估。提升监测评估工作的科学化、标准化、专业化水平。

（五）利用监测评估成果。发挥监测评估结果服务决策的作用，定期向同级人民政府及相关部门报送监测评估情况，为决策提供依据。加强监测评估结果的研判和运用，对预计达标困难、

波动较大的监测指标及时进行预警，对评估中发现的突出问题和薄弱环节及时提出对策建议，对好做法好经验及时总结推广。运用评估结果指导下一阶段纲要实施，实现纲要实施的常态化监测、动态化预警、精准化干预、高质量推进。

本纲要期限为 2021 年至 2030 年。纲要实施期间，如遇国家有关法律政策调整，则按新法律政策执行。本纲要由达州市人民政府妇女儿童工作委员会负责解释。