

达州市财政局

达市财办议〔2023〕75号

达州市财政局 关于达州市五届人大四次会议第188号建议 办理情况（A）的函

尊敬的龙翔鹰代表：

您在市五届人大四次会议上提出的《关于“两项改革”背景下进一步盘活镇村闲置公有资产的建议》（第188号建议）收悉。现将办理情况函告如下：

一直以来市委市政府高度重视农村闲置资产的处置利用，特别是在撤乡并镇行政区域和村级建制调整两项改革工作中，对资产管理工作做了周密的安排部署，市财政局、市农业农村局积极参与行政区划和村级建制调整资产管理工作，并提出了具体工作措施。

一、关于多形式盘活偏远闲置资产的建议

“两项改革”工作以来，在盘活镇村闲置公有资产中，由我局牵头，相关单位配合实施，并印发出台了《盘活用好镇村公有资产工作方案》，明确了具体盘活措施和责任单位等，其中村集体闲置资产盘活指导以市农业农村局为主。2022年市财政局、市农业农村局联合印发《关于进一步巩固提升镇村公有资产盘活成效的通知》，明确指出对不同区域、不同类型的集体资源资产

需分类盘活驱动。2020年，农业农村局印发《达州市农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用实施方案》中强调需因地制宜选择盘活利用模式，支持培育盘活利用主体，鼓励创新盘活利用机制，探索盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅的有效途径，激发乡村发展活力，壮大村级集体经济，促进乡村全面振兴。

二、关于分门别类解决历史遗留问题的建议

一是摸清家底，做好“两项改革”后村集体资源资产核查登记。为避免“两项改革”后村集体资产的流失，2022年，我市对村集体经济组织资源资产再次开展了“回头看”，重点排查两项改革后村办公室、卫生室、闲置小学，特别近几年在脱贫攻坚中各级财政投资、社会捐资等形成的特色产业、仓储加工用房、提灌设施、农机化设备、蓄水灌溉设施等，逐一甄别确认登记，力促村集体资产不漏登失管。市农业农村局赴开江县，指导开江将各级财政投入到稻渔现代农业园区的田网、路网、渠网等基础设施投入，按照不低于投资额的标准核算进入属地村集体经济账户，共增加账面额0.8亿元。全市共清理村级闲置资产9560宗，清理扶贫资金309.11亿元、扶贫资产项目2.99万个、资产原值达212.41亿元。二是确权登记，简化村集体经济资产登记程序和手续。对“两项改革”后闲置的乡镇、村办公室场所、卫生室、农村校舍等逐一理清权属，对属于集体资产，但手续不全的协调产权登记部门办理手续，及时入账登记。三是部门联动，准确评估资源资产价值。为确保资产账实相符，2022年6月至今市委组织部、市农业农村局在常态化开展村集体经济发展工作督导时，指导各地在村集体资产登记时，对多年前形成的资产资源，

要按照市场价值进行评估入账；对近年来财政投资的固定资产，如仓储设施、加工厂房、冷链设备、办公用房等，要按照至少不低于财政投入金额计入，避免集体资产流失或账少实多等问题。

三、关于多渠道吸引社会资本参与的建议

一是引导属地国有资本、社会资本盘活闲置资产。如开江县开穗农业发展有限公司（国有平台公司）参与任市镇新街社区集体经济发展，公司按 600 元/亩的标准流转农田、撂荒地、零碎地 800 亩，依托项目集中整治后再按 700 元/亩的标准流转给旭禾农业公司种植经营。将产生 100 元/亩流转收益的 30%用于支持村集体经济发展，同时尽量吸纳本地农民务工，带动当地农户增收。用活“万企兴万村”活动有利契机，组织动员达钢、瓮福等 79 家市级优质企业（单位）对口帮扶万源市 48 个重点村，充分用活资产资源，助推村集体经济发展。二是指导各地采取自主经营、招商引资业主等方式盘活沉睡资产。对未发包的荒山、荒沟、荒丘、荒滩等未利用的土地、堰塘，以及近年来关闭的小煤窑附属办公房、堆码场等资产采取自主经营、招商引资业主等方式盘活。如金垭镇的辉山村将近年来关停的村属煤厂堆码场，引进业主从事炼油加工，年收入 0.5 万元；村上的堰塘租赁给业主从事水产养殖，年收入 2 万元；土地入股再生资源公司，年固定分红 5.5 万元。三是因势利导为返乡入乡创业提供良好的环境。我市先后出台《关于鼓励支持农民工返乡创业的意见》《达州市促进返乡下乡创业实施方案》，全力促进相关人才返乡入乡创业。通过提供创业服务，为返乡入乡创业农民工、相关人才下乡提供政策咨询、项目选择、经营管理、技术支持等方面的专业服务；

开展创业培训，结合市场需求和我市产业实际，有针对性的对农民工开展免费返乡创业培训，提高创业成功率；实施培育提升。从优秀农民工中发展党员、培养村级后备力量、选拔村干部，培养致富领路人，为全面推进乡村振兴提供人才支撑，5年内将开展返乡创业培训1.5万人次，为盘活镇村闲置资产培育更多市场力量。

最后，再次感谢您对市财政局工作的大力支持！



(联系人:资产管理科 杜浪 电话:2675781 15181817006)

抄送：市人大常委会人代工委，市人大预算委员会，市政府督查室，市农业农村局。