

达州市乡村振兴局 中共达州市委城乡基层治理委员会办公室关于印发《在乡村治理中推广运用积分制试点工作的指导意见》的通知

各县（市、区）乡村振兴局、城乡基层治理委员会办公室、农村工作领导小组办公室，达州高新区数字经济局，达州东部经开区党群工作部、社会事业局：

按照党中央、国务院关于加强和改进乡村治理的决策部署，为认真贯彻落实今年中央 1 号文件“深化乡村治理体系建设试点示范”和“推广积分制等治理方式”要求，依据《中共中央、国务

院关于实施乡村振兴战略的意见》《中央农村工作领导小组办公室、农业农村部关于在乡村治理中推广运用积分制有关工作的通知》（中农发〔2020〕11号）精神，结合达州实际，我们制定了《在乡村治理中推广运用积分制试点工作的指导意见》，现印发你们，请结合实际认真贯彻落实。

关于在乡村治理中推广运用积分制 试点工作的指导意见

为大力加强乡村治理体系和治理能力建设，充分调动农民群众参与乡村治理的积极性、主动性、创造性，提高乡村治理的可操作性，扎实推动我市乡村治理工作的开展，依据《中央农村工作领导小组办公室 农业农村部关于在乡村治理中推广运用积分制有关工作的通知》（中农发〔2020〕11号）《农业农村部办公厅 国家乡村振兴局综合司关于印发乡村治理典型方式工作指南的通知》精神，结合我市实际，现就在乡村治理中推广运用积分制试点工作提出如下指导意见。

一、总体目标

到2022年底，各县（市、区）、达州高新区、达州东部经开区选择1个镇（乡）和所属的1至2个行政村推行乡村治理积分制试点工作；到2023年底，全市所有镇（乡）和所属的1至2个行政村逐步推行乡村治理积分制工作；到2025年底，在认真总结已有做法基础上全市1662个行政村实现积分制全覆盖。

二、责任范围

各县（市、区）乡村振兴局、城乡基层治理委员会办公室、农村工作领导小组办公室、达州高新区数字经济局、达州东部经开区党群工作部、社会事业局联合相关部门成立积分制试点指导小组，负责对试点镇（乡）村的选择、工作进度、积分内容、评

价方式、结果运用等各个环节把关，让积分制充分体现党的主张、贯彻党的决定，保障积分制沿着正确的方向推进。试点镇（乡）负责积分制方案制定、统筹推进、组织协调、问题解决、督查考核等工作。试点村负责发动干部群众，加强宣传引导和积分制具体实施，积分对象为试点村所有农户。至 2022 年底，各县（市、区）要形成乡村治理积分制初步成果并上报市乡村振兴局，为全市推广积累经验。

三、积分内容

积分内容要围绕乡村治理的重点任务和突出问题，要坚持问题导向、目标导向，确定符合当地实际的积分内容，采取合理的评价标准和激励约束措施，尤其要把高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费等农民群众反映强烈、社会高度关注的突出问题纳入其中，持续推动农村移风易俗。同时，要随着农村发展的新情况新变化，适时调整积分内容和评价标准，建立动态管理、操作性强的积分体系。参考近年来一些地方采用积分制推进乡村治理成功经验，可将积分项目分为爱党爱国、遵纪守法、乡村建设、人居环境、家庭美德、公益美德、移风易俗、兴业致富等九大类，也可按照法治类、德治类、自治类、示范带动四大类，设置奖励量化指标和处罚量化指标。

四、实施步骤

（一）成立机构、明确人员。各县（市、区）乡村振兴局、城乡基层治理委员会办公室、农村工作领导小组办公室、达州高新区数字经济局、达州东部经开区党群工作部、社会事业局要成

立积分制试点指导小组，试点乡镇要成立积分制管理工作领导小组，并组建专班、落实责任、明确要求，试点村要成立积分制起草、运行机构，推选相关成员，积分制起草要广泛吸收村民代表、党员代表、村干部代表、政府部门代表以及村企业代表参加。

（二）确定试点乡（镇）、村。根据全国乡村治理中推广运用积分制视频会议“充分尊重农民意愿、结合实际、循序渐进，不搞强迫令、一刀切”的要求，各地在确定试点镇（乡）村前要搞好摸底调查，把那些群众意愿强、聚居人口多、产业发展好的村确定为试点对象，一些积极性高、自愿参与的村也可纳入试点范围。

（三）完善村规民约。村规民约（居民公约）是实施村民自治的基础，是积分制进行量化赋分的重要前提，三级积分制试点机构在积分制起草前，要根据市城乡基层治理委员会办公室、市民政局印发《关于完善村规民约和居民公约奖惩措施的指导意见》（达市基治办通〔2021〕6号）要求，进一步完善试点村镇村规民约或居民公约，与积分制一体推进。

（四）制定积分制条款。要按照征求意见、起草制定、讨论表决、宣传发动及试运行流程制定积分制条款，在制定过程中，将积分的主要内容、评分标准、运行程序等环节交由群众商定，广泛征求农民群众意见和建议，让农民群众全程参与积分制的制度设计，确保积分制符合农民群众意愿，维护农民群众民主权利，形成“自己制定规则自己遵守执行”的良好氛围。湖南娄底油溪桥村积分制条款“三上三下”制定法是很好的案例，各地可参考借

鉴。

（五）抓好积分制运行。积分制运行要包含五个流程：1. 评分，本着简便易行、易于操作考证的原则，可通过个人申报、群众推荐、检查评比、事务交办、表彰通报等方式进行。2. 统计，以户、人为单位建立积分管理台账，也可建立“户主文明档案袋”，并注明时间、地点、事件等相关证据，为积分审核和结果运用提供依据。3. 审核，积分评定小组要定期对积分进行审核认定，确保积分准确、真实。4. 公示，积分评定后要在醒目位置进行公示，接受广大村民的查询、监督。5. 结果运用，要树立正确导向，坚持精神激励为主、物质奖励为辅、奖惩结合原则。精神激励可通过“星级文明户”“最美家庭”“五好家庭”“道德模范”“好公婆好儿媳”等评优评先活动实施；物资奖励可结合经济水平和群众需求，建立“道德超市”“积分超市”，群众凭积分兑换相应物质奖励；政策支持可与优先享受各级、各部门扶持政策，优先享受信用贷款挂钩。惩罚措施要依法依规实施，不得侵害农民合法权益，不得剥夺农民依法享有的政府补贴和集体经济收益。

五、相关要求

（一）加强组织领导。各级党委、农村工作部门和乡村振兴局要高度重视在乡村治理中推广运用积分制工作，要健全工作机制，强化工作措施，加强指导和监督检查。可通过编印工作指引、问答手册、专题简报、组织开展培训等方式，引导积分制规范有序开展，形成“县（市、区）级指导、镇负责、村具体实施、群众广泛参与”的工作格局。

（二）强化宣传发动。各地要大力选树典型，推广先进经验，发挥示范引领作用。要组织人员进村社、入农户面对面开展宣传，将积分制工作理念、积分项目、积分标准、积分奖励等融入乡村治理各项工作和群众喜闻乐见的活动之中，通过比积分、兑积分等措施激发群众参与热情。积极通过新闻媒体加大宣传力度，大力宣传乡村治理积分制的方式方法、典型经验，提升基层和群众的知晓率、参与率。

（三）加强信息报送。各地要对标对表乡村治理积分制试点工作进度和要求，不断加强工作创新，及时整改发现的问题，全面总结在乡村治理积分制推广运用中的好经验、好做法、好典型，及时向市、县乡村振兴局报送相关资料。

附件：1. 积分制一张图

2. “晓康驿站”激发贫困群众脱贫内生动力

——江西新余市积分制创新乡村治理方式

3. “道德积分储蓄站”促进乡村有效治理

——河南省济源市轵城镇探索乡村治理德治建设新方式

4. “小积分”大改变

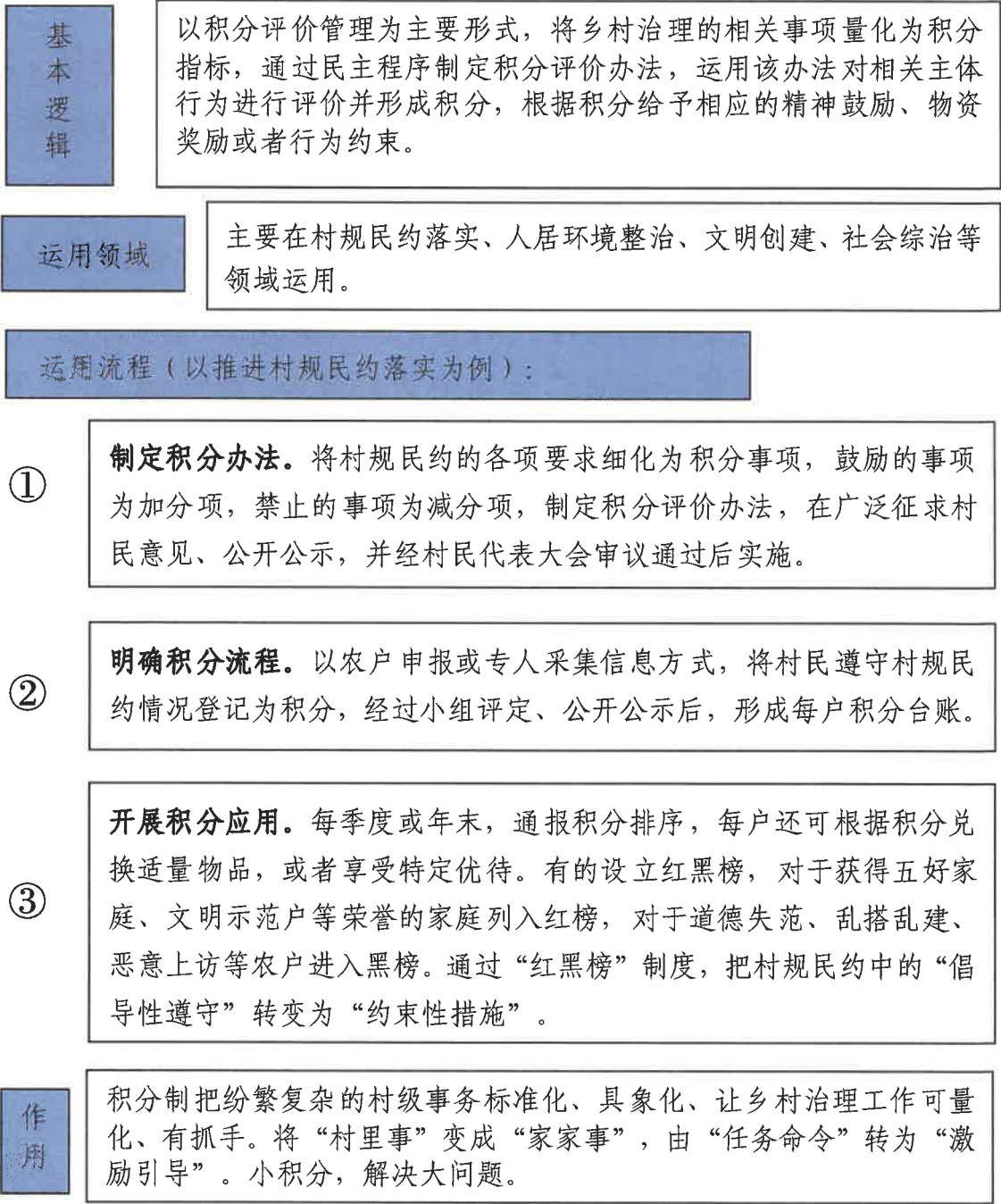
——浙江省平湖市通界村的乡村善治之路

5. 专注“小积分”答好“新考卷”

——湖南省新化县油溪桥村探索村级事务积分考评管理

附件 1

在乡村治理中运用“积分制”一张图



注 意 事 项

一、积分制工作要始终坚持党的领导，确保体现党的主张、贯彻党的决定，规范有序开展，保障积分制沿着正确的方向推进。

二、积分制要结合当地农村发展实际情况，针对工作中的薄弱环节，从农民群众最关心、最迫切的治理问题入手，比如整治农村人居环境、推进移风易俗、营造文明乡风等。

三、积分制要在坚持核心机制不变的前提下，围绕乡村治理的重点任务和突出问题，结合实际确定积分内容和对象，采取符合农民意愿和习惯的积分方式，建立动态管理、操作性强的积分体系，确保可量化、可计算，保证公信力。

四、实施积分制必须符合国家相关法律法规，积分制的惩罚性措施不得侵害农民合法权益。要防止积分制做法泛化，慎重研究将公民基本道德等要求纳入积分制加分范围，避免引发功利化风险。

五、引导农民群众成为积分制的监督主体，在积分内容设置、申报审核各环节始终履行民主程序，全过程公开操作，鼓励农民群众自评、群众之间互评、干部考评等方式相结合。

六、各地在推广运用积分制过程中，要十分注意运行保障问题，坚持共建共治共享，凝聚各部门和社会各类组织力量参与，形成协同推进积分制的合力。健全多元投入保障机制，在以精神奖励为主的同时，鼓励给予适度的物质奖励。鼓励各地充分运用信息化等手段开展积分数据收集、汇总及统计等工作，优化完善日常管理。

附件 2

“晓康驿站”激发贫困群众脱贫内生动力

——江西省新余市积分制创新乡村治理方式

2018 年 11 月，江西省新余市分宜县钤山镇下田村创建了该市第一个“小康驿站”，后改名为“晓康驿站”并在全市推广。“晓康驿站”一般以村为单位设立，主要围绕贫困户在产业就业、乡风文明、家庭美德、工作配合等方面的表现每月进行一次评分，贫困户凭积分到驿站兑换相应物品或现金。2019 年 7 月，新余全市建成“晓康驿站”415 个，实现对所有行政村全覆盖，仅在当年度就筹集到各类走访慰问和爱心捐赠资金 1855 万元，设立奖补资金 1000 万元，实现奖励发放 10.3 万余次，兑付奖励物品 28 万余件。晓康驿站改变了过去干部“钱物送上门”、一些贫困户“在家等靠要”的“保姆式扶贫”的局面，通过努力挣积分，大大激发了贫困群众脱贫的内生动力，更好实现了物质帮扶与精神帮扶的融合，促进了干群关系和乡风民风进一步好转，探索出了乡村治理与脱贫攻坚有机结合的新路径。

一、党建引领。推行“党建+晓康驿站”模式，实行乡镇党委和村党支部主抓，党委书记为第一责任人，村党支部书记为直接责任人，驻村第一书记为具体责任人。乡镇党委定期研究解决“晓康驿站”建运中的困难和问题，村党支部每月开展一次积分评议、

讲评和感恩教育活动。发动党员干部参与，鼓励党员致富带头人带动贫困户参与产业发展，向贫困户讲述创业故事，传授劳动技能，激发贫困户脱贫致富信心和动力。有的村还将党员“先锋创绩”活动纳入“晓康驿站”评分，用党员的积分奖励贫困户。

二、分类推进。各村根据实际情况推进“晓康驿站”建设，不搞“一刀切”。在建站选择上，各村既可单独建站，也可与附近村联合建站；既可选择在村委会、颐养之家、电商站点等公用场所，也可依托附近商店、超市、小卖部等建站。在服务对象上，要求先以贫困户为主，可视情况逐步扩大到“边缘户”和一般农户。比如，下田村先将贫困户、低保户、分散供养特困户、残疾人户等“四类对象”纳入，后又将党员“先锋创绩”活动纳入“晓康驿站”评分。

三、因户施策。“晓康驿站”坚持“精准”方略，紧扣每个贫困户脱贫短板、弱项和痛点，精准实施激励和约束。正向激励方面：一是对有劳动能力的，评分侧重于激励自主发展生产、创业就业；二是对丧失部分劳动能力的，评分兼顾产业就业和乡风文明、家庭美德、工作支持等；三是对丧失劳动能力的，评分侧重于乡风文明、家庭美德、工作配合等方面。对后两种情形，也因户有所区别、有所侧重。四是对有“等靠要”思想、参与热情不高的，注重提高自力更生、劳动致富方面的分值。五是对患有智障、精神残疾的贫困户，村里委托贫困户亲属或近邻对其实施托管，帮助完成一些简单日常事务，并将托管情况纳入“晓康驿站”评分。反

向约束方面，根据每个贫困户（人口）不良的嗜好、习惯和行为及其表现，采取扣减积分的方式实施约束。此外，还动态调整各贫困户的评分项目和分值标准，确保“晓康驿站”能持续激励督促贫困户。

四、阳光操作。“晓康驿站”坚持公开、公平、公正的原则进行评分。每个村由3名固定人员组成评分小组，负责评分工作；每月邀请1—2名村民参与评分过程。评分注重平时掌握情况和邻里认可，结合入户核实情况进行综合评定，确保评分真实、准确、可信。结合“三讲一评”活动，由包村干部、村干部、驻村干部和党员、村民、贫困户等代表组成评议组，每月评议贫困户。评分过程、评分结果主动公开，自觉接受村民理事会和村民的监督，防止平衡照顾、优亲厚友。

五、兑现灵活。根据贫困户意愿和需求，采取灵活多样的方式进行兑换“晓康驿站”积分。在兑换选择上，贫困户可根据实际需求，选择兑换平时生产、生活、学习等必需用品。对于脱贫质量不高，因患大病重病、子女入学等支出较大的贫困家庭，可根据需要兑换一定额度的现金。一些村推出了越来越多的兑换选择，最大限度满足了贫困户多样化兑换需求。比如，高岚乡的“晓康车票”、双林镇的“生活缴费抵用券”、湖泽镇的“猪肉券”等。在兑换时间上，原则上每月集中兑换一次，但贫困户也可自行选择兑换时间。对长期在外务工的贫困户，可根据其全年务工收入状况在年底一次性兑换。

六、规范管理。一是多渠道筹措保障资金。“晓康驿站”资金来源，主要为“四个一点”：即上级财政资金奖一点、单位和干部帮一点、产业收益补一点、党员商会及社会爱心人士捐一点。二是健全工作机制。建立并完善了工作责任、汇报、评比和考核等“四项”工作机制，为“晓康驿站”持续运行提供了制度保证。三是优化日常管理。实行积分管理，每月进行积分登记、兑换、注销和公示。规范账务管理，建立“晓康驿站”财务专账，认真做好进出资金、物资登记统计，坚持“村账乡代管”，实行乡镇报账制。严格质量安全管理，严把采购关口，保证物品质量。四是强化监督管理。对积分评定结果、积分兑换情况、资金物资进出，都及时公开，自觉接受监督，纳入乡镇纪委监督范围。

附件 3

“道德积分储蓄站”促进乡村有效治理

——河南省济源市轵城镇探索乡村德治建设新方式

近年来，河南省济源市轵城镇针对农村存在的一些职业道德、家庭美德、社会公德、网络道德、感恩意识淡化的情况，实施道德积分管理，将居民、商户、银行等各类群体紧密联接，让孝心、善心、信誉等不仅成为“道德积分储蓄站”的积分，更成为日常生活中的真金白银，越来越多的商户主动联系，希望能够加入到轵城镇的“道德积分+商户”合作推广中。道德积分管理让村里的乡风文明有“镜子”可照、有“尺子”可量、有“标杆”可比，为弘扬社会美德、树立文明乡风、实现乡村治理有效奠定了坚实的思想基础和道德支撑。

一、细化积分内容

积分内容以弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德为主，按照“积孝、积善、积信、积勤、积俭、积美”6个部分逐一明确，落细落小，逐条赋分；同时对违反《村规民约》等行为进行扣分。一是积孝。对赡养老人、积极敬老、孝老行为进行加分，对不尽赡养义务，辱骂、虐待父母等行为进行扣分。二是积善。对见义勇为、拾金不昧、化解邻里之间矛盾等行为加分，对损坏公共财物拒不赔偿、参与聚众滋事、打架斗殴等行为扣分。

三是积信。对诚实守信行为加分，对不讲诚信、说是弄非、造谣生事、缠访闹访等行为扣分。四是积勤。对边缘户、贫困户主动参加各类技术培训、凭靠一技之长脱贫增收等行为加分，对向各级政府恶要救济、游手好闲，沉迷赌博等行为扣分。五是积俭。对婚事新办、丧事简办、不大操大办等行为加分，对铺张浪费、红白事中超标准收取礼金等行为扣分。六是积美。对环境干净整洁、爱护公共环境卫生等行为加分，对垃圾乱堆、乱扔、乱倒、参与封建迷信或非法、邪教组织等行为扣分。

二、确定积分方式

道德积分线索以户为单位建立台账，实行组收集、村评定。采取个人自荐、群众评荐、组织推荐三种方式收集，确保不漏户、不漏人。一是个人自荐。号召群众勇于实践、自我推荐，将善行义举所作所为主动申报到道德积分储蓄站，由积分管理员进行逐一登记。二是群众评荐。鼓励群众通过口头、书信、短信、电话等方式举荐身边的好人好事，或者举报身边的不文明行为，由积分管理员及时登记；设立道德积分线索举荐箱，方便群众举荐好人好事线索，举报违反村民公约等行为。三是组织推荐。接受镇或其他相关单位对重大、典型的好人好事进行推荐，如“好媳妇”“好公婆”“文明家庭”等。

三、明确积分应用

道德积分以户为单位统计、评定，由村民小组按月上报积分线索，经村道德评议委员会核实、评议之后计入道德积分储蓄卡

方能进行使用。同时强化积分评议结果的运用，开展季评星、年评模活动；道德积分存储活动实行整村覆盖，每户核定基础分为100分。在积分同时，对违反村规民约等行为进行减分。一是月评分。由村道德评议委员会每月组织召开评议会，对收集登记的道德积分线索进行评定，按照积分标准量化赋分，对于积分靠前的村民在村善行义举榜公布。二是季评星。建立完善星级晋级制度，按季度对道德积分储存情况进行总结评定，按照分值评定一星、二星、三星档次，并在“道德星级榜”上公布。三是年评模。将道德积分作为年度道德模范的重要评选依据，评树一批群众公认、可学可鉴的先进典型。

四、区分积分档次

设立善行义举榜、道德星级榜、道德红黑榜，扩大评议结果影响力，教育引导鞭策村民崇德向善、见贤思齐。一是设立善行义举榜。以月评分为依据，分别对“孝、善、信、勤、俭、美”等6类积分排名前列的好人好事，在榜上公布。二是设立道德星级榜。以月、季度评分为依据，对积分排名靠前的群众授予一星、二星、三星档次，并张榜公示。三是设立道德红黑榜。对各类道德模范中，积分靠前的对象在红榜进行表彰，为群众树立标杆。对积分排名靠后的对象，在道德黑榜进行曝光，并确定专人进行重点关注、重点帮教。

五、延伸积分效用

凡轱城镇农民或者在轱城镇居住的居民，以户为单位在所在

村“道德积分储蓄站”办理开户，各村所有参与农户以 100 分为基础分，以 50 分为一个档次。在该档次中，按分值由高到低的前 60%农户享受若干优惠。农户数量达到 60%后，享受优惠标准线即提升到下个档次，享受专有优惠。享受的优惠主要有：一是积分兑换商品。村民可以用积分按照相应兑换比例到“道德储蓄站”指定地点兑换成生活日用品或农资，参与活动后会根据具体的活动规则扣减相应的积分。二是道德积分贷款。在农商行或齐鲁银行贷款时享受道德积分专属贷款利率，享受专属贷款活动后扣减相应积分。三是道德积分各商家专属优惠。可到参与“道德积分储蓄站”的各商户获得道德积分专属优惠，享受道德积分专属优惠后扣减相应积分。

附件 4

“小积分”大改变

——浙江省平湖市通界村的乡村善治之路

近年来，浙江省平湖市通界村探索创新“股份分红+善治积分”收益分配模式，将村民参与乡村治理行为与村集体经济发展成果共享挂钩，通过积分制的形式激励村民自治。试点两年来，通界村共发放积分激励资金 15.66 万元，农户乡村治理参与率 100%，推动解决各类矛盾问题 612 个，其中 452 户主动清理房前屋后环境；77 户主动拆除违章建筑 5459 平方米；78 户主动拆除不规范畜禽棚。实现了基层社会治理由“村里事”变“家家事”、从“要我参与”到“我要参与”的转变，走出了一条符合通界村实际的乡村善治之路。

一、引入善治积分，建立激励机制

传统的股金分红模式主要以村经济股份合作社股东户的股权基数为标准，分多分少全由底册决定，与村民日常表现无关。2018 年通界村深化农村集体资产收益分配制度改革，依法依规修订村经济股份合作社章程，明确在传统股金分红模式的基础上，结合村集体经济组织社员（股东）户每年度在全国文明城市创建、垃圾分类等村中心工作中的表现情况形成善治积分，对其进行按“股份分红+善治积分”的模式进行分红，转变过去只按股

份基数进行分红的模式。2019年集体分红56.16万元，其中按股份分红46.8万元，按积分分红9.36万元，社员（股东）户中表现优秀的最多在按股分红基础上增加了60%。2020年通界村对土地征用后集中安置到农拆小区的135户社员（股东）户，结合农拆小区提供的积分情况，实行“股份分红+善治积分”收益分配模式的村社联动。同时，通界村开展村集体经济组织成员资格认定，将善治积分情况列入非法定成员资格认定的条件之一。

二、科学设置积分细则，体现奖罚分明

把“股份分红+善治积分”的操作细则融入村规民约中，推动其制度化、规范化。股份实行静态管理，善治积分实行每年动态管理。善治（农村社会治理）积分以社员户为单位，基本分为100分，设置加减分项目。加分项目包括各级荣誉类，如文明家庭、优美庭院等；典型事迹类，如参与公共事务、见义勇为等群众认可的事迹。减分项目一般指违反法律法规类，如涉黑涉恶、参与黄赌毒、非法信访等情形；不遵守村规民约类，如乱搭乱建、破坏公共绿化、垃圾分类不规范等情形；违背社会公德类，如不遵守公共秩序、不赡养不照顾老人等情形。对存在减分情况的农户发放整改告知书，责定两周内完成整改可免除减分，并开通情况质询渠道。2019年全年共有698户社员户参与集体收益分配，其中249户因积极参与党建引领、清廉村居、文明创建、环境治理、垃圾分类、平安建设等获得加权，占比达到36%，加权总积分72033分，按每分1.3元计算，9.36万元善治积分分红全部发

放到加权积分户。2020 年，通界村在全市发布的农户善治积分指导性菜单的基础上，对加减分项目作了调整，如将开办乡村民宿、农家乐等列入加分项，鼓励农民创新创业；新冠疫情防控时期及时将防控志愿者列入加分项，全村 225 个村民积极参与村内疫情防控。

三、细化操作流程，确保公开公正

将善治积分纳入村级“小微权力”清单，明确“十二步走”的操作流程：村级组织提出具体方案、广泛公开征求意见建议、街道审核、实施方案公示、政策宣传、日常评分、季度积分公示、督促整改、复评复核、年度积分公示、分配方案公示〔提交社员（股东）代表大会表决通过〕、分配到户。落实民主管理、民主监督机制，由村党组织书记发挥领导作用，把握积分制管理的正确方向，村集体经济股份合作社发挥主体作用，具体负责实施积分管理和分红分配，村务监督委员会发挥监督作用，对积分管理实行全程监督，同时邀请“两会三团”（村民议事会、新乡贤参事会、百事服务团、法律服务团、道德评议团）等其他组织为“股份分红+善治积分”创新工作提意见、出点子，并参与到监督研判过程中，形成群策群力、协同推进格局。两年来，通界村在此项工作中共征集意见建议 132 条，主要集中在制度设计、流程优化上；解决基层群众质询 311 人次，主要集中在减权明细、制度操作、历史遗留欠款账目等，均按照要求给予答复。

四、深化积分管理，拓展成果运用

2020 年，通界村在总结前两年实践经验的基础上继续深化善治积分管理。一是探索积分智慧管理。顺应乡村治理数字化转型趋势，通过全市搭建的善治积分数字化管理平台，工作人员线下实地看、实时上传、线上评分，方便村民通过手机终端“善治宝”小程序动态了解自己的积分加减明细、村内排名、可享受的权益和村发布的志愿任务包等，提高村民的知晓度、参与度和认可度。二是联动金融授信。强化积分管理成果运用，把乡村治理与信用建设有机结合。2019 年，联合平湖市农商银行推出“三治信农贷”业务，以善治积分高低排序，确定“三治信农贷”的申请程序和授信标准。对通界村在“股份分红+善治积分”收益分配模式中积分最高的 10 户股东户进行不同额度的授信，授信额度最高为 50 万元，贷款利率比普通农户信用贷优惠 20%~ 30%。目前用信 3 户，共发放贷款 33 万，同比少支出利息约 6000 元。三是享受特定服务待遇。创新探索全社会参与乡村治理机制，对积分靠前的农户提供一些特定的服务和待遇。2019 年，通界村积分前 10%的 69 户农户享有农资卡、公交卡、乡村旅游卡、水费优惠卡、交通违章销分、银行业务贵宾卡等实实在在的待遇。

附件 5

专注“小积分”答好“新考卷”

——湖南省新化县油溪桥村探索村级事务积分考评管理

油溪桥村位于湖南省新化县吉庆镇东北部，辖 9 个村民小组 265 户 868 人，属石灰岩干旱地区，曾为省级特困村，也是有名的软弱涣散村。2016 年，油溪桥村党支部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在“户主文明档案袋管理”的基础上，以创新村级事务管理积分制为杠杆，撬动乡村治理改革，带领全村群众不等不靠、自主脱贫。

一、运用系统思维，以小积分奏响“大合唱”

积分制是指以积分考核管理为主要形式，通过登记、审核、公示、讲评、奖惩等各个环节，使得村里大小事务都能通过积分制得到有效处理、生动体现，村民根据积分多少参与村级集体收入分红，从而有效地组织引导村民参与村庄建设、产业培育、文明创建等各项事务。

（一）积分制的组织实现党的领导“全方位”。从产生到落地，积分制都离不开村党支部的领导。村支两委对积分制管理实行严格责任分工，成立了村积分制管理领导小组，负责积分制筹划、积分审核认定以及考核考评等各个环节。村组党员干部以身作则带头推行积分制，切实以“一班人”带动“全村人”。

（二）积分制的筹划实现村民群众“全参与”。坚持民意导向，积分制搞不搞，怎么搞，都由大家提议、商议、审议，全部交给“阅卷”人来商定。积分制的制定分“三步走”：第一步，实现“策由民选”。各院组长通过老方法、新媒体并用的方式广而告之，全面提升村民的知晓度、认可度和参与度。院组长分片包干负责，及时搜集村民群众的好建议。第二步，实现“规由民定”。对有利于村集体发展的“金点子”，实时提交村支两委讨论，征询各家各户意见，充分凝聚民智。以经过七次修订的村规民约与征集到的民意为基础，因村制宜，依法依规，逐步完善与细化积分内容和实施细则，形成可操作性强的积分制草案。第三步，实现“事由民决”。召开村民代表大会，投票表决通过积分制草案，实践中及时查漏补缺，予以动态完善。

（三）积分制的内容实现村级事务“全覆盖”。关于赋分。总积分由基础分、奖励积分和处罚分等构成，逐户建立积分动态管理台账。每项分值根据内容重要程度赋予，其中基础分根据户主承包人口数量、户口是否迁移等情况确定；奖励分、处罚分主要根据参与村级事务的情况以及涉及突发事件、公共安全、社会治安等重要事项中的特殊贡献情况或造成严重不良影响情况确定。加扣分上不封顶、下不封底。关于范围。对村干部、党员、群众等三个层级的行为人进行考核。关于内容。将村规民约各项内容纳入积分制赋分项目，其中加分项 35 个、扣分子项 41 个，如将移风易俗纳入积分管理，禁燃禁炮，禁赌禁毒，不准大操大办

红白喜事纳入积分管理；践行“两山”理论，将禁伐、禁猎、禁渔、禁塑、禁烟纳入积分管理；将义务筹工筹劳纳入积分管理，切实将“多劳多得、不劳不得”的原则生动体现到村级事务管理中。

二、打通各个环节，以小流程链接“大治理”

对登记、审核、考评、奖惩等每个流程进行全程管控，让积分制在油溪桥村落地见效。

（一）严格规范操作。村委会建立管理台账与积分手册。一事一记录。村干部直接挂点当院落院长，负责各自院落积分制落实。农户可通过口头、电话等多种方式申报积分，并明确时间、地点、事由，提供相关证据。经小组成员核实后进行加扣分，并计入管理台账。一月一审核。村积分制管理领导小组每月对村民积分进行审核认定，认定结果在每月 28 日审核后，在积分卡上登记，并在案卷记录上统计相应数据。一季一公示。每季度将村民的积分情况在村务公开栏等醒目位置进行公示，接受广大村民监督。有异议的可向村支两委反映，经调查核实后作出妥善处理。一年一核算。每年末进行核算，积分以交办事务本、加扣分登记册、会议记录本、管理台账、积分卡等为依据，结果登记进档案，第二年重新开始计算。

（二）强化考核考评。积分制与村组干部工资绩效、个人考评直接挂钩，对其出勤、公益事业捐献、业务素质、任务完成情况、群众满意度等情况进行综合考核，定补干部年终最后一名黄牌警告，连续 2 年获得黄牌警告的不列入下届村干部候选人范

围，其他定岗干部如出现负分且是最后一名则淘汰，定岗人员连续2年获得第一名的，下届村支两委换届时优先提名。同时，将全体村民的年度总积分与村集体收入分配挂钩，集体收入的一定比例用于积分分红，负分不能分红。

（三）共享积分成果。奖励形式分为兑换服务、物质奖励、精神鼓励和享受有关激励政策，年度内积分实行累积使用，奖励之后不清零。以院组为单位不定期开展积分分享活动。年底积分档案袋与户主全家见面，全村张榜公布，让村民又晒又比。拟将积分档案收藏到正在筹建的乡村振兴陈列馆，使其成为子孙后代的永久精神财富。

三、突出正向激励，以小量变催动“大变革”

积分制的推行，让党员干部争相“得分”，“积”出了基层组织力。积分管理将党员考核转变为量化比较，先进后进一目了然，将党员的言行表现完全展现在群众眼前，接受评议和监督，让每名党员身上有担子、心中有压力、工作有动力，促使其主动联系服务群众，尽最大可能为群众办实事、办好事。仅2018年，32名党员就比全村其他村民多捐献1920个义务工，形成了党员干部争先创优、你追我赶的良好氛围，村级党组织凝聚力战斗力不断增强。

积分制的推行，让村民争相“攒分”，“积”发了内生源动力。积分管理将村民践行村规民约情况与参与村级发展分红等切身利益挂钩，凝聚了村民合力，激发了干事的内生动力，村民纷纷

把村里的事当成“自家事”来办，“抢着干”的村民越来越多，“站着看”的村民越来越少。

积分制的推行，让油溪桥村不断“加分”，“积”活了农村生产力。油溪桥村没有区域优势，离县城 40 千米；没有资源优势，人均不到 0.5 亩石灰岩干旱地；更没有基础优势，曾经村集体经济负债 4.5 万元，村民人均纯收入不到 800 元。积分制的实施，最大限度地激发了村民自我管理、自我生产和参与村级集体经济发展的积极性，形成了村民致富与集体经济发展齐头并进、“大河有水小河满”的生动景象。在村组党员干部的示范带动下，油溪桥村先后形成了乡村旅游、四季水果、小籽花生、田鱼、甲鱼等五大支柱产业，全省第一个整村成功创建国家级 3A 景区。2019 年，油溪桥村集体收入达到 121 万元，同比增加 65.12 %；村民人均纯收入达到 21682 元，同比增加 28.6 %。