

政 府 工 作 报 告

在达州市第二届人民代表大会第八次会议上

(2010 年 2 月 5 日)

各位代表:

现在,我代表市人民政府,向大会报告工作,请予审查,并请市政协各位委员提出意见。

2009 年工作回顾

2009 年,是我市经济社会发展极其困难的一年。在省委、省政府和市委的坚强领导下,市政府始终坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧依靠和团结带领全市人民,顽强拼搏,克难奋进,各方面工作取得了新的成绩。全市完成生产总值 682.7 亿元,增长 14.2%;全社会固定资产投资 545.3 亿元,增长 30.2%;社会消费品零售总额 252.1 亿元,增长 18.8%;地方财政一般预算收入 23.4 亿元,增长 19.4%;城镇居民人均可支配收入 11103 元,增长 13.9%;农民人均纯收入 4421 元,增长 7.9%;居民消费价格指数上涨 0.1%;城镇新增就业 3.1 万人,城镇登记失业率 4.2%;人口自然增长率 3.27‰。

一年来，我们主要做了以下几个方面的工作。

积极应对复杂多变的经济形势。年初，面对国际金融危机的严重影响，我们审时度势，迅速行动，及时出台扩内需、保增长的 11 条政策措施，研究落实扩大投资消费、实施全民创业等 12 项具体办法，取消和停征 139 项行政事业性收费，为促进经济增长提供了有效保障；上半年，经济增速逐月下滑，我们调整思路，分类指导，安排专项资金帮助企业解困和发放加班补贴，加强煤、电、油、气、运等生产要素的调度，推进银企对接破解资金瓶颈，全市经济实现止滑回升向好发展。大力开展“项目会战年”活动，争取中央新增投资 9 亿元，金融机构新增贷款为上年的 2.1 倍，落实项目用地为上年的 3.3 倍。达成铁路扩能、襄渝铁路二线竣工通车，达陕高速公路、城市过境公路、国省干线改造加快推进，达万高速公路、达巴高速公路、城万快速通道、达巴铁路、达万铁路电气化改造开工建设，普光天然气净化厂、齐鲁石化、达钢高速线材、渠县华新水泥、大竹利森水泥等项目建成投产，香港玖源、汇鑫能源、达钢二甲醚等项目已具投产条件。

着力加快结构调整转变发展方式。三次产业比调整为 26: 45: 29，首次实现二三一结构。全市支农专项资金支出 16.7 亿元、增加 3.9 亿元。建立水稻、玉米、油菜等高产示范片 85 个 15.8 万亩，粮食总产 296.1 万吨、增长 2.3%，实现连续 3 年增产。建设畜禽规模养殖小区 394 个，主要畜禽

品种规模养殖率达 43%。出栏生猪 624.1 万头，肉类总产 69.1 万吨，分别增长 2.9%和 3.2%。市级及以上农业产业化龙头企业达到 78 家，农民专业合作社达到 268 个。劳务培训 12.9 万人（次），劳务输转 178 万人（次），劳务收入 127 亿元。完成工业投入 313.2 亿元、增长 38.7%，其中技改投入 140.8 亿元、增长 50.1%。新增规模以上工业企业 51 家，销售收入超亿元企业达到 190 家，达钢销售收入突破百亿元。规模以上工业增加值 249.2 亿元，增长 26%。市天然气能源化工产业区和大竹产业区纳入省 1525 工程。培育国家级创新型企业 1 家、省级 20 家，创建省级重点实验室 1 个，实现新产品产值 207.1 亿元、增长 48.9%。实现服务业增加值 195.6 亿元、增长 11.6%。启动建设秦巴物流园区、化工园区物流港等商贸物流重点项目 11 个，完成投资 13 亿元。新建农家店 767 个，沃尔玛、摩尔百盛等知名企业入驻达州。大力推进家电、汽车、摩托车下乡，实现销售额 5.8 亿元。圆满举办市第二届旅发大会、第四届乡村旅游节，大巴山国家地质公园成功申报，真佛山创 4A 景区通过国检，红军文化陈列馆建成开馆。接待游客 737 万人（次），实现旅游综合收入 35.5 亿元。关停淘汰落后水泥产能 70 万吨、小火电 43.3 万千瓦，限期治理工业企业 14 家、规模化畜禽养殖企业 8 家，新增日处理污水能力 2.5 万吨。初步测算，单位生产总值能耗下降 6.6%，化学需氧量和二氧化硫排放量分别下降 5.8%

和 1.6%。

大力促进城乡统筹发展。全市城镇化率达到 32.3%，提高 1.5 个百分点。加快城乡规划编制，达州市城市总体规划修编完成待批，中心城区山体保护、州河两岸滨水等专项规划抓紧编制，完成村镇规划编制 114 个。严格城乡规划管理，严肃查处违规建设行为。加快中心城区建设，金龙大桥、凤凰山隧道等 27 个项目全面完工，黄家坝州河大桥、野茅溪大桥、金龙大道北延线等 11 个项目加快建设。改善农村生产生活条件，启动建设“新农村”示范村 101 个，实施扶贫整村推进项目 52 个。建成通乡油（水泥）路 1178 公里、通村公路 3400 公里，乡、村通油（水泥）路率分别达到 97% 和 48.5%。整治病险水库 42 座，新建微水工程 3381 处，治理旱山村 23 个，新增有效灌面 2.9 万亩。实施红层找水打井 2.3 万口，新解决 25.1 万人饮水安全。建成农户小粮仓 4508 个。新建沼气池 3 万口。整理土地 6.7 万亩，建设高标准农田 2.9 万亩。完成营造林 31.5 万亩，治理水土流失面积 149 平方公里。推进城乡环境综合治理，铺装人行道 17.4 万平方米，硬化小街小巷 10.6 万平方米，新建改造农贸市场 162 个，新建城乡公厕 852 座、垃圾收集设施 2638 个，建成停车场 1043 个，新增城市保洁人员 1.26 万名。我市荣获全省城乡环境综合治理先进市（州）第四名。

不断深化改革扩大开放。加快推进国企改革，达棉总厂

等 16 户企业改革基本结束。民营经济占生产总值的比重达到 50.6%。推进资源要素市场化改革，争取建立天然气资源开发利益补偿机制取得新进展。强化投融资体制改革，组建达州发展（控股）有限责任公司，成立达州市商业银行，农业银行和农村信用社改革取得阶段性成果。扶持县域经济加快发展，认真开展通川区统筹城乡试点。全面完成乡镇机构改革。基本完成集体林权制度主体改革。着力推进全方位开放合作，设置驻外投资促进机构，成功举办中国能源化工高峰论坛、中国中西部经济协作区第二十二届全体会议暨第二届秦巴地区（达州）商品交易会，组团参加西博会、渝洽会等大型经贸活动。招商引资到位资金 223.7 亿元，增长 18.2%。外贸出口增长 52.5%。

扎实推进以改善民生为重点的社会建设。深入实施“八项民生工程”，投入建设资金 39.7 亿元。下岗失业人员和失地无业农民实现再就业 1.6 万人，“4050”人员等就业困难对象实现再就业 0.48 万人，城镇零就业家庭实现动态清零。城镇职工养老保险、城镇居民医疗保险实现市级统筹，将 40558 名城镇集体企业超龄人员和老知青、10118 名老工伤人员、15845 名关闭破产国企退休职工、12500 名大学生和城镇中小学生，分别纳入养老、工伤、医疗等保险范围。启动宣汉县新型农村养老保险试点。新型农村合作医疗参合率达到 96.2%，农民受益程度提高 8 个百分点。发放低保资金 4.6

亿元，城乡低保月均补差（助）标准分别提高到 142 元和 55 元。投入医疗救助资金 7316 万元。新（改、扩）建敬老院 35 所。新建廉租住房 4688 套，发放租赁补贴 10383 户。拨付“两免一补”等专项资金 7.3 亿元。实施校舍安全工程 624 个，完成投资 4.8 亿元。通川区八中迁建和通川区一小西外新校区启动建设，市工读学校建成使用。接收藏区“9+3”免费职业教育学生 545 名。新建“留守学生之家”104 个。义务教育学校教师绩效工资全面落实。实施卫生基础设施建设项目 117 个，完成投资 9650 万元。艾滋病、甲型 H1N1 流感等重大疫病防控工作卓有成效。“健康快车”免费帮助 1187 名白内障患者重见光明。建成文化信息资源共享工程县级支中心 3 个、乡镇综合文化站 79 个、农家书屋 900 家，实施广播电视“村村通”工程 8881 个。第三次全国文物普查田野调查工作圆满结束。成功举办市第三届艺术节。新建“农民体育健身工程”127 个、全民健身路径 51 条，成功创建全国青少年校园足球活动试点城市。计划生育奖励、扶助政策惠及 27 万家庭，69 个乡镇中心服务站全面完工。有力开展防灾减灾救灾工作，应急处突能力不断增强。成功应对“6.18”、“7.11”暴雨洪灾，完成灾后农房重建 5988 户，受灾无房户全部搬进新居。产品质量和食品药品安全专项整治深入开展。扎实抓好“安全生产年”活动，各类安全生产事故起数和死亡人数分别下降 10%、25%，无重特大安全事故发生。大力开展法制宣传教育，完成“五五”普法任务。初步建立“大调解”

工作格局，各类矛盾纠纷得到有效化解。切实加强社会治安综合治理，依法打击各类刑事犯罪活动，社会保持和谐稳定。

切实加强政府自身建设。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受市政协的民主监督。全年共办理人大代表议案及建议、批评、意见 93 件、政协委员提案 298 件，办复率 100%。坚持政府常务会会前学法制度，依法行政意识和能力显著提高。在全省率先制定实施《市县重大行政决策程序规定》，重视发挥市政府科技、法律顾问团的作用，充分听取社会各界的意见和建议，民主化科学化决策机制进一步完善。建立规范性文件“三统一”和有效期制度。政务公开和公共企事业单位办事公开深入推进。健全完善“四制一监督”体系，全面落实“两集中、两到位”，政府及政府部门行政效能和机关作风有了明显改善。市审计局、广电局被评为全国先进单位。市本级受理各类行政审批事项 25.5 万件，按时办结率 100%。积极推进基层民主政治建设，村（居）民自治制度不断健全。切实加强审计监督，查纠违规资金 1.6 亿元。高度重视廉政建设和反腐败工作，预防和惩治腐败体系进一步完善，违纪违法案件受到严肃查处。

全民国防教育不断加强，国防动员建设取得新成效。成功创建省级双拥模范城市，军政、军民关系更加密切。

对台、侨务、保密、档案、妇女儿童、残疾人、民族、宗教、老龄、地方志、人防、气象、水文等各方面工作都取得了新的成绩。

各位代表！过去一年的成绩来之不易。这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协大力支持的结果，是全市人民共同奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向驻达解放军和武警部队官兵、政法干警、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，政府工作与人民群众的期待还有差距，经济社会发展中还存在一些不容忽视的困难和问题。一是经济发展的深层次、结构性矛盾突出，结构调整压力较大，节能减排任务艰巨；二是农业基础薄弱，农村基础设施建设滞后，农民增收乏力，统筹城乡发展任重道远；三是项目投资缺乏后续支撑，民间投资仍处低位，保持投资持续增长难度很大；四是财政政策性减收因素增多、刚性支出增加，财政收支平衡困难加剧；五是政府职能和作风转变尚未完全到位，少数部门大局意识、服务意识不强，在个别地方和领域以权谋私、权钱交易等腐败现象仍然存在。对于这些问题，我们将采取有效措施，认真加以解决。

2010 年工作安排

2010 年是有效应对国际金融危机冲击、巩固经济回升基础、奠基“十二五”发展的关键之年。我们一定要继续解放思

想，坚定信心，振奋精神，真抓实干，推动经济社会又好又快发展。

2010 年政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照市委的总体部署，围绕“建设秦巴地区经济文化强市”的发展定位，把握“巩固回升、加快发展”的工作基调，强化投资拉动，做强产业支撑，转变发展方式，深化改革开放，统筹城乡发展，促进民生改善，全面推动“一枢纽、两中心、三基地”发展规划实施，圆满完成“十一五”目标任务。

主要预期目标：全市生产总值增长 12%。全社会固定资产投资增长 10%。社会消费品零售总额增长 13%。地方财政一般预算收入增长 13%。城镇居民人均可支配收入增长 12%，农民人均纯收入增长 10%。居民消费价格总水平涨幅 3%左右。城镇新增就业 2.6 万人，城镇登记失业率控制在 4.1%以内。人口自然增长率控制在 4.5‰以内。

实现上述目标，必须做好以下六个方面的工作：

一、以扩大投资和消费为重点，努力保持经济平稳较快增长

（一）狠抓重大项目建设。全年安排实施 26 个新开工项目、44 个加快建设项目和 31 个竣工投产项目。大力推进达巴铁路、达万铁路电气化改造，达陕、达万、达巴、南大梁高速公路和城万快速通道、国省干线改造、城市过境公路

等 11 个交通项目，加快推进白岩滩、寨子河、刘家拱桥、土地滩和宝明灌区等 11 个水利项目，全力抓好普光气田钻采、川东北高含硫气田开发、瓮福磷硫化工、龙门峡北矿、大竹海螺水泥、万源华新水泥等 40 个产业项目，突出抓好廉租住房建设、农村沼气建设、中小学校舍安全工程、市中心医院住院部改扩建等 16 个民生项目，加快实施天然林保护、市（县）城区防洪、城市污水垃圾处理等 23 个生态环境项目，确保早开工、早竣工、早见效。

（二）扩大城乡消费需求。努力增加城乡居民特别是中低收入者收入，进一步推进事业单位绩效工资制度，适当调高最低工资标准，再次提高企业退休人员基本养老金。拓宽消费领域，增加住房建设用地有效供应，加快中低价位、中小户型普通商品房建设，合理引导住房消费。继续落实家电、汽车、摩托车、农机、建材下乡等政策措施，扩大汽车、家电、建材消费。大力开发旅游、文化、健身等热点消费，推动居民消费结构升级。扩大农村消费，支持农村住房建设，加快农贸市场和农产品批发市场改造升级，大力实施“农超”对接，实现村村农家店全覆盖。改善消费环境，规范市场秩序，稳定市场物价，加强市场监管，搞好消费维权，让市民放心消费。

（三）综合运用财税金融手段。一是进一步落实增值税转型改革和国家一揽子减税政策，继续采取发放节日加班补

贴等措施，增强企业投资意愿和解困能力。二是通过资本注入等多种方式增加对信用担保公司的支持，做强做大达州发展（控股）有限责任公司，支持县级融资平台建设，增强融资担保能力。三是支持市商业银行发展，深化农村信用社改革，扩大村镇银行覆盖面。四是加强银政企合作，搭建三方对接平台，增加有效信贷投放，力争新增中小企业贷款较上年提高 30%。五是拓宽直接融资渠道，积极推进达兴能源、川环科技等有条件企业上市融资，围绕重点项目建设，采取 BOT、股份制和股份合作制等多种方式筹措建设资金。六是探索推进农业政策性保险，扩大保险品种，有效防范和化解“三农”风险。七是加强金融生态环境建设，严厉打击非法集资行为，有效防范金融风险。八是积极争取落实扶持革命老区、贫困山区、生态功能区的优惠政策，加大基础设施和产业扶贫力度。

二、以推进科学发展为主线，着力提高经济发展质量和效益

（一）做大做强产业支撑。确保规模以上工业增加值增长 20%。大力发展天然气能源化工产业，加快实施一批天然气精细化工、磷硫化工产业项目，壮大百亿产业集群。改造提升传统优势产业，着力推进煤炭电力、冶金建材、纺织机电等产业结构调整升级，培育一批年产值超五十亿、百亿的领军企业。加速构建市、县（市、区）产业园区体系，抓好

省级产业园区创建工作。加快中小企业发展，引导小微企业围绕优势产业和大中型企业发展配套产业，力争新增规模以上工业企业 50 户。培育扶持一批专、精、特、新民营企业，力争新发展民营企业 450 家、工商户 5000 户。深入实施品牌战略，着力打造名特产品和知名商标。提高自主创新能力，力争五大科技专项取得实质性突破。推进院（校）地企三方合作，促进产学研结合，争创省级创新型企业 5 家。大力发展以现代物流、信息服务等为重点的生产性服务业，加快秦巴物流园区和化工园区物流港建设。积极发展商贸流通、社区商业、家政服务等民生性服务业，着力打造一批商贸、餐饮、娱乐和文化特色商业街区。着力创建旅游精品景区，大力开拓旅游市场，力争实现旅游综合收入 40 亿元。

（二）推动新型城镇化进程。城镇化率提高 1.5 个百分点以上。编制完善县（市）城镇总体规划、控详规划，全面完成中心城区山体保护、州河两岸滨水等专项规划，加强乡村规划编制。严格规划审批管理。坚持工业化与城镇化联动推进的总体思路，坚持“南延西扩、适度向北”的发展方向，加快推进区域中心大城市建设，重点抓好金龙大道北延线二期、凤凰大道西延线、南城南北干道、野茅溪大桥等道路和桥梁建设。加快县级中等城市建设，推进重要资源地、旅游、文化、民族特色乡镇和中心场镇发展，逐步形成以区域中心城市为依托、县城为骨干、小城镇为基础的城镇体系。巩固

提升城乡环境综合治理成果，大力实施“1483”战略，基本实现“四化”目标，营造良好的人居环境。

（三）加强节能减排和生态建设。万元生产总值能耗下降 8%，二氧化硫、化学需氧量排放量分别控制在 10 万吨、3.2 万吨以内。大力支持低碳产业发展，加快淘汰一批高耗能设施设备，抓好冶金、电力、化工、建材等重点行业和交通运输、服务业等重点领域节能工作，实施建筑节能、绿色照明等重点节能工程和节能产品惠民工程。限期治理不达标排放工业企业，有效控制畜禽养殖等面源污染，继续搞好重点流域和重点湖库污染治理。县县建成城市污水处理厂，搞好乡镇生活污水集中处理试点，新增城镇污水日处理能力 13 万吨。继续加强天然林资源保护，深入开展全民义务植树，加快中心城区绿化，积极创建省级森林城市。督促企业落实环保治理和恢复责任，决不允许把环境污染和生态破坏的代价留给社会、留给子孙后代！

三、以促进农民增收致富为目标，不断夯实“三农”发展基础

（一）大力发展现代农业。进一步巩固加强优势和特色农产品基地建设，启动建设现代农业产业基地园区 7 个，建成核心示范区 7 万亩，规划建设养殖小区 550 个，主要畜禽品种规模养殖率达到 48%。继续实施新增粮食生产能力及大型商品粮基地建设工程，建设标准农田 8 万亩，完成设施农

业 7 万亩，农业机械化率提高 4 个百分点。大力推进农业产业化经营，加快发展农产品精深加工，新发展市级以上龙头企业 10 家。加快农产品加工集中区建设，力争新引进一批农产品加工企业入驻建设。抓好主要农产品集约化、规模化、标准化生产，切实加强农产品质量安全工作。

（二）抓好农村基础设施建设。整合涉农项目专项资金，确保支农投入增量高于上年。推进以“三村建设”为载体的新农村建设，规划实施连片推进 20 个村以上的示范片 7 个。加快农村公路断头路、联网路建设，新建通乡油（水泥）路 200 公里、通村公路 1200 公里，力争 100% 的乡、60% 的村通油（水泥）路。推进农村客运公交化和城乡客运一体化，建成农村客运站 25 个。加强水利设施建设，抓好抗旱水源工程，整治病险水库 24 座，治理旱山村 19 个，新增有效灌面 4.9 万亩。实施安全饮水工程，新解决 35 个场镇和 29 万农村人口饮水安全。新建农户小粮仓 2000 个。新建沼气池 1.2 万口，带动“四改”1.2 万户，打造特色农房 1.2 万户。实施扶贫开发整村推进项目 51 个，改善 5.6 万农村贫困人口生产生活条件。

（三）切实促进农民稳定增收。全面落实各项强农惠农政策，清理规范农民经营服务性收费，稳定农业生产资料和农产品价格。加快发展农村二、三产业特别是农产品加工业，搞好农产品购销和调运，着力提高农产品商品化率。深入实

施科普惠农兴村计划，切实发挥农民专业合作社活跃农村市场的主力军作用。大力发展劳务经济，完成专业技能培训 10 万人（次），劳务输转 178 万人（次），实现劳务收入 130 亿元。

四、以加快成渝经济区发展为契机，深入推进改革开放

（一）全面融入重庆发展。一是按照国家成渝经济区发展规划和全省推进“一极、一轴、一区块”发展指导意见，把重庆作为招商引资、承接产业转移的主攻方向，甘当配角，借力发展，争当环渝腹地经济区块发展排头兵。二是加快交通通道的规划对接和共同建设，推动达渝间毗邻地区同级交通通道连接，争取渝西城际铁路过境达州。三是主动承接重庆汽摩配件、机电轻纺、医药化工等产业转移，规划建设 2 个以上产值超 100 亿元的川渝合作示范园区。四是围绕重庆特大城市，发挥我市的比较优势，加快建设特色优势农产品供应基地和旅游休闲度假基地。五是借力重庆科教、人才、资金等要素优势，构筑信息平台，引进和聘用一批急需的各类适用人才。六是建立合作机制，加强党政定期沟通交流，强化部门对口衔接协调，发挥商会牵线搭桥作用，推进达渝企业互动合作，实现共同发展。

（二）加快推进各项改革。全面完成市、县政府机构改革。进一步探索激发乡镇活力的政策措施，建立乡镇债务化解和奖励机制。继续推进通川区统筹城乡综合配套改革试

点。切实抓好川纺达棉等 16 户企业改制扫尾工作，适时启动未改制企业改制工作。建立国有资本经营预算制度，实行政事业单位经营性资产集中统一管理。推进水、电、气等重点资源性产品价格改革，积极争取建立天然气等资源开发补偿机制。深化医药卫生体制改革，加快基本药物制度建设，抓好公立医院改革试点。推进教育、文化等社会领域各项改革。

（三）不断提高对外开放水平。坚持“引进来”与“走出去”相结合，拓展对外开放的广度和深度。加强同秦巴地区、中西部经济协作区等区域的合作，推进友好城市建设取得实质性进展。创新招商引资方式方法，深入开展专业招商、以企招商、以商招商、小分队招商，抓好签约项目跟踪落实，力争招商引资到位资金 220 亿元以上。不断壮大自营出口企业队伍，力争出口创汇 5300 万美元。

五、以保障和改善民生为根本，大力加强各项社会建设

（一）积极促进和扩大就业。一是支持劳动密集型企业和服务业发展，创造更多就业岗位，做好市内缺工企业与城乡未就业群体的岗位对接和就业服务工作。二是实施创业带动就业计划，扶持 0.5 万名称乡劳动者创业，带动就业 2 万人以上。三是搭建就业服务平台，举办招聘会 20 场（次）以上，提供就业岗位 10 万个，实现境外劳务输出 1000 人（次）以上。四是健全困难群众就业援助制度，开发购买公益性岗

位安置就业困难人员就业 3500 名，力争下岗失业人员和失地无业农民再就业 1.25 万人，确保动态消除零就业家庭。五是严格《劳动合同法》执法检查，切实维护劳资双方合法权益。

（二）大力发展社会事业。全面实施素质教育，提升农村教育水平，推动义务教育均衡发展。深入实施职业教育攻坚计划，免除“七类职教学生”学费。维修改造中小学校舍 15 万平方米，完成通川区八中迁建和通川区一小西外新校区建设。切实规范办学行为，加强师德师风建设。完善城乡公共卫生服务体系，加快乡镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务中心建设。加强传染病、地方病、职业病防控工作。积极争创中医药高等专科学校。推进文化强市建设，繁荣发展文化事业。广泛开展社区和农村文化活动，重视非物质文化遗产保护，打造“元九登高”等民俗文化品牌。继续推进文化信息资源共享工程，建成市博物馆，启动市文化馆建设，新建乡镇综合文化站 40 个、农家书屋 450 个。广泛开展群众性体育活动，抓好省第十一届运动会、第七届残运会的备战参赛工作。加大统筹解决人口问题的力度，切实稳定低生育水平。抓好第六次全国人口普查工作。深入开展“关爱女孩行动”，依法保护妇女儿童合法权益。加快发展老龄、气象、档案、地方志等事业。

（三）进一步完善社会保障体系。全面推行城镇居民基

本医疗保险。统筹解决关闭破产集体企业等退休人员和困难企业职工参加基本医疗保险问题。搞好新型农村社会养老保险试点。做好农民工参加基本养老保险工作。落实养老保险省级统筹，推进医疗、失业、工伤、生育保险市级统筹。逐步落实被征地农民社会保险政策。努力提高城乡居民最低生活保障水平。加快福利设施建设，完善临时救助制度。大力推进保障性安居工程建设，新增廉租住房 7100 套，发放租赁补贴 1.35 万户，改造棚户区 2750 户。

（四）努力营造稳定和谐的社会环境。严格落实安全生产责任制和责任追究制，切实加强重点领域安全监管和专项整治，坚决遏制重特大事故发生。深入开展食品药品安全专项整治，严肃查处违法违规案件。加强网络文化建设，妥善应对网络舆情，坚决取缔“黑网吧”。深入开展扫黄打非。严格执行《保密法》，坚决防止失泄密事件发生。健全完善应急反应机制，及时有效处置突发性事件。加强基层民主政治建设，抓好村（居）委会换届选举工作。进一步完善“大调解”工作体系，加强信访工作。强化法制宣传教育，抓好违法青少年帮教转化。深入开展平安创建活动，切实加强社会治安综合治理，有效防范和依法打击各类违法犯罪。广泛开展国防教育，抓好国防动员和民兵预备役工作。深入开展双拥共建活动，增进军政、军民团结。加强民族、宗教、对台等工作。

六、以提高行政效能为切入点，进一步抓好政府自身建设

（一）提高依法行政能力。坚定不移推进依法行政，严格规范行政执法行为。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，广泛接受社会公众和新闻舆论的监督，加强与各民主党派、工商联、无党派人士及各人民团体的联系。依法推进政务公开。充分发挥市科技、法律顾问团作用，问政于民、问计于民，确保各项决策更加符合实际，更加符合人民群众的意愿。

（二）提高公共服务能力。坚持以人为本，加快政府职能转变，强化为民服务意识，增强为民办事能力。进一步加强行政效能建设，认真落实首问责任制、服务承诺制、限时办结制和责任追究制，全面推进“两集中、两到位”，健全完善基层便民服务网络，积极主动地帮助企业，满腔热情地服务群众。特别要下大力气推进民生工程，把更多的财力倾斜到改善民生和公务服务上。

（三）提高行政执行能力。大力弘扬和倡导“四个特别”的作风，健全决策部署执行情况定期检查、专项督查制度以及纪律保障机制，确保政令畅通、执行有力有效。深入推进政府绩效管理，探索建立新的评价机制。切实改进会风、文风，严格控制检查评比、表彰奖励和会展节庆活动。各级干部特别是领导干部要腾出更多的精力下基层、抓落实，力戒官僚主义、形式主义和衙门习气。

(四) 提高拒腐防变能力。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，进一步完善惩治和预防腐败体系。紧密围绕腐败易发多发的重点领域和关键环节，抓好制度建设，努力从源头上堵塞滋生腐败的漏洞。继续加大对中央宏观调控政策措施落实情况、财政资金、灾后重建、民生工程及专项资金的审计力度。着力在领导干部中树立法律面前人人平等、制度面前没有特权、制度约束没有例外的意识，坚决查处违法违纪行为。大力倡导“想干事、能干事、干成事、不出事”的理念，全体政府工作人员要自觉勤政廉政、自警自励，做遵纪守法的模范、廉洁奉公的表率。

各位代表！面对人民的期待，展望达州发展的美好未来，我们信心百倍、豪情满怀。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，在省委、省政府和市委的领导下，脚踏实地，锐意进取，为全面实现“十一五”规划目标、开创达州更加美好的明天而努力奋斗！