达州市粮油供应网络建设网点专项规划（2022-2025年）

2022年10月

目 录

[前 言 1](#_Toc116564470)

[第一章 规划背景 2](#_Toc116564471)

[第一节 发展现状 2](#_Toc116564472)

[第二节 发展形势 5](#_Toc116564473)

[第三节 问题挑战 8](#_Toc116564474)

[第二章 总体要求 10](#_Toc116564475)

[第一节 指导思想 10](#_Toc116564476)

[第二节 基本原则 10](#_Toc116564477)

[第三节 发展目标 11](#_Toc116564478)

[第三章 主要任务 12](#_Toc116564479)

[第一节 夯实粮油供应物质基础 12](#_Toc116564480)

[第二节 提升粮油应急保障能力 13](#_Toc116564481)

[第三节 加强粮油供应网络建设 15](#_Toc116564482)

[第四节 强化粮油市场宏观调控 17](#_Toc116564483)

[第四章 发展布局 20](#_Toc116564484)

[第一节 一核引领 20](#_Toc116564485)

[第二节 八心驱动 21](#_Toc116564486)

[第三节 多点支撑 22](#_Toc116564487)

[第五章 保障措施 24](#_Toc116564488)

[第一节 组织保障 24](#_Toc116564489)

[第二节 政策保障 24](#_Toc116564490)

[第三节 管理保障 25](#_Toc116564491)

[第四节 监督保障 25](#_Toc116564492)

[附件1 达州市粮油应急供应网点测算表 27](#_Toc116564493)

[附件2 粮油应急供应网点参考标准 27](#_Toc116564494)

# 前 言

习近平同志指出粮食安全是“国之大者”。近年来，因国际形势风云变幻和新冠肺炎疫情持续影响，粮食安全不确定因素增加。粮油产品是人们基本生活必需品，粮油产品的供应保障和质量安全关系到社会稳定和广大人民群众的身体健康。建立和实施粮油应急储备，建设粮油经营网络和服务体系，确保粮油食品质量安全是保障人民健康水平的重要举措，是体现以人为本、关注民生的一项惠民工程。

根据党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中、六中全会以及中央经济工作会议和中央农村工作会议关于切实保障国家粮食安全，实施新形势下的国家粮食安全战略的要求，贯彻落实《粮食流通管理条例》（2021版）《国家粮食局关于进一步健全和落实 粮食应急供应网点的通知》《四川省粮食和应急物资储备“十四五”发展规划》《四川省粮食安全保障条例》《四川省粮食应急预案（试行）》《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《达州市粮食应急预案（试行）》等文件精神，结合我市实际，特编制本规划。

规划期限为2022年至2025年。

# 第一章 规划背景

## 第一节 发展现状

### 一、粮油储备保障能力增强

粮食安全是国家安全的重要基础，作为全省产粮大市，达州市在保障粮食安全方面肩负着重大责任和历史使命。达州市地处四川东部，是国家农业综合开发的重点地区，是国家商品粮和优质生猪生产基地，是中国苎麻之乡、中国黄花之乡、中国乌梅之乡、中国糯米之乡、中国油橄榄之都、中国富硒茶之都、中国醪糟之都、中国南方第一牛业大县。2021年，达州市粮食产量324.2万吨，占四川全省粮食全年增量的8.9%，粮食总产量连续9年稳居全省第一，油料产量居全省第三，连续6年捧得省政府“丰收杯”。从2011年至2021年，达州市累计建成高标准农田384万亩。2022年，达州市优先支持以粮油为主的现代农业园区发展，在永久基本农田、粮食功能区、重要农产品保护区等新建高标准农田，确保完成省上下达的40万亩高标准农田建设任务。全年粮食播面855万亩，比2021年增加8万余亩，预计总产量66亿斤，增量1亿斤以上。

#### 表1：达州市粮油产业区域布局

|  |  |
| --- | --- |
| **产业** | **县（市、区）** |
| 粮食生产重点县 | 通川区、达川区、万源市、宣汉县、大竹县、渠县、开江县 |
| 产油大县 | 达川区、宣汉县、大竹县、渠县、开江县 |
| 优质专用粮油基地建设重点县 | 优质稻发展重点县 | 通川区、达川区、万源市、宣汉县、大竹县、渠县、开江县 |
| 产油大县示范县 | 达川区、万源市、宣汉县、大竹县、渠县、开江县 |
| 青贮饲用玉米重点县 | 宣汉县、开江县、渠县 |
| 薯类基地重点县 | 万源市、宣汉县、渠县 |
| 油橄榄发展重点县 | 开江县 |

资料来源：达州市“十四五”推进农业农村现代化规划

### 二、粮油供应体系逐步健全

目前，达州市已建立市、县两级成品粮油储备体系，全市成品粮油储备保障天数达到15天及以上。大力发展放心粮油店、超市、社区便利店为主要形式的城乡粮油供应网络，初步形成以保障中心为龙头，以配送中心为骨干、以大型超市、粮油经销店为基础的粮油供应网络体系。一是在全市已建立适时轮换的2500吨（其中大米2000吨，食用油300吨，面粉200吨）成品小包装粮油储备基础上，近期新增1100吨小包装成品粮油（大米1000吨，食用油100吨），增强了应对突发事件和重大自然灾害的能力。二是强化成品粮油管理。通过实行低温储存，分类储存管理成品粮油；建立管理台帐，把严粮油出入库质量关；建立适时自主轮换制度，确保成品粮油及时推陈储新等措施，加强小包装成品粮油监管，确保数量真实、质量可靠。三是市粮食局定期或不定期检查成品粮油存储情况，形成检查小包装成品粮油常态化，确保成品粮油库存数量真实、质量可靠、储存安全。

### 三、粮油应急供应网点全域覆盖

#### 图1：2022年达州各县市区粮油应急供应网点数量

为积极响应粮食安全战略要求，深化落实粮食流通领域各项改革，保障居民基本生活需求，达州市积极推动粮食产业发展建设，营造了良好的市场环境，粮食行业发展平稳向好，供应网点数量持续增加，全市粮食安全保障体系基本完备。十三五期间，以放心粮油工程建设为契机，积极发展集应急、军供、放心粮油为一体的粮油示范店，按全市行政区域划分，2018年全市已确认并登记入册粮油应急供应网点达315个；同时，坚持每周监测粮油市场行情，确保应急状态下的粮油供应及时有效。2022年，全市建成“横向到边、纵向到底”粮油应急供应网点220多个，由市、县粮食主管部门与应急网点签订粮油应急供应协议书，统一标牌，基本保障了粮食保供需求，基本实现了乡镇、社区应急供应网点全覆盖。

## 第二节 发展形势

### 一、粮食产业强国建设提出新要求

**国家层面。**十八大以来，我国确立并提出新粮食安全观和国家粮食安全战略，习近平总书记站在以人民为中心和总体国家安全观的高度反复强调粮食安全的重要性，作出一系列重要指示批示，为提高各类应急条件下的粮食供应保障能力指明了方向，为增强粮食安全保障能力提供了有力保障。遵照党中央、国务院领导同志的重要指示和重要批示精神，按照国务院办公厅《关于加快推进农业供给侧结构性改革大力发展粮食产业经济的意见》部署要求，“十四五”时期，我国将围绕持续推进粮食产业高质量发展、建设产业强国这“一个目标”，服务国家粮食安全和乡村振兴“两大战略”，突出产业链、价值链、供应链“三链协同”，建设优质粮食工程、示范市县、特色园区、骨干企业“四大载体”，深入推进产、购、储、加、销“五优联动”，这些都给我国粮食产业的高质量发展提出了新的要求。确保区域内粮食安全事关各地社会稳定大局。根据目前粮食安全的现状，在现有条件下，应把确保粮食安全供应、提高应急管理能力作为关键，立足当前，着眼长远，尽快建立和健全当地粮食供应网络，加强粮食应急供应能力建设，切实做好粮食安全保障工作。

### 二、四川省高度重视粮食供应保障

**省级层面。**四川省高度重视粮食供应保障，将粮食安全考核纳入全省目标责任考核体系，压紧压实保障粮食安全政治责任，夯实各级政府保障辖区粮食安全的主体责任，形成了上下贯通、一体推动、保障区域粮食安全长效机制。自2021年5月1日《四川省粮食安全保障条例》实施以来，全省各地各部门将贯彻条例作为落实国家粮食安全战略的重要抓手，强化粮食安全责任制考核，不断加强粮食生产能力、储备能力、流通能力和应急能力建设，扎实推进粮食产业高质量发展和粮食安全保障体系建设，全省粮食安全保障水平明显提升。一方面，积极推动粮食产业高质量发展。加快建设现代农业“10+3”产业体系，推动川粮油产业全链融合发展。深入实施优质粮食工程，积极培育“天府菜油”等名特优粮油品牌。大力创建国家级、省级星级粮食园区，推广“四川造”玉米大豆带状复合种植技术，着力建设一批“鱼米之乡”示范县、优质稻生产示范县。2021年全省粮油产业实现综合产值3398亿元。另一方面，切实加强粮食储备管理。建立地方政府粮食储备制度，严格落实储备规模，全省地方粮食储备总规模399万吨，可保障全省3个月口粮供应。着力提高储备能力，全省粮食仓容1892万吨、罐容167万吨，省市县三级仓储设施体系基本建成。最后，确保粮食有序流通和应急保供。2021年全省收购粮食281万吨、油菜籽46万吨，销售粮食1582万吨、食用油288万吨。健全粮油应急体系，全省应急成品粮油规模24万吨，21个市(州)成品粮油应急储备全覆盖，183个县(市、区)原粮储备全落实。确定应急保障企业4819家，最大日供应能力6.56万吨、日运输能力3.2万吨。结合乡镇行政区划调整，优化应急网点布局，建成涵盖储存、配送和供应的粮油应急保供骨干网点3938个。

### 三、各类风险隐患交织叠加形势严峻

**市级层面。**随着经济社会的快速发展，各类风险隐患交织叠加，特别是新冠肺炎疫情的持续蔓延和自然灾害频发，对人民群众的生命财产安全造成巨大威胁，暴露出应急物资储备诸多不足和短板。经过新一轮机构改革，粮食和物资储备部门的主要职能从单一的粮食流通行政管理转变为粮食流通和物资储备管理并重。棉、糖、能源以及应急物资储备管理和保障能力建设成为粮食和物资储备部门一项新的重要任务。达州市是自然灾害多发市，具有灾害种类多、分布地域广、发生频率高、灾害损失重的特点。当前，新冠肺炎疫情等突发性公共卫生事件防控形势依然严峻，突发事件的关联性、衍生性、复合性和非常规性不断增强，跨区域跨国际蔓延趋势日益明显。达州市人民政府印发《达州市粮食应急预案（试行）》，建立健全粮食应急响应机制，提高预警和应对能力，及时有效地应对和消除因重大自然灾害、重大公共卫生事件等突发公共事件或者其他原因引起的粮食市场供求异常波动，保障全市粮食市场基本稳定，维护正常的粮食流通秩序。因此，现阶段应不断夯粮食调控物质基础，在市县级储备规模内，建立一定数量的成品粮油储备，不断完善应急管理能力，保障粮食应急供应，增强应对突发事件冲击的粮食安全保障能力。

## 第三节 问题挑战

### 一、粮油供应网点各层级的基础较为薄弱

达州市粮油供应体系的各层级基础较为薄弱，应急保障能力和实战水平急需提升。私营网点和个体粮油零售企业占领大部分市场份额，普遍存在建设标准较低、供应能力较弱，经营设施服务水平有待提高；在经营主体多元化的情况下，粮食供应协调难度大，如发生突发事件，极易产生供需脱节。

### 二、粮油供应网点经营主体动态更新较快

粮油经营的利润本就依靠销量而非价差，扩大销量是增收的唯一途径。然而在疫情的影响下，毫无征兆的停工停产对许多粮油自营商户造成了巨大的经济损失，部分粮油门店经营不善甚至倒闭，呈现粮油经营户逐年减少的趋势。在全产业新零售业时代的背景下，小型个体粮油经营店数量庞大，但经营的困难导致个体零售店几乎每半年就会进行一次重新洗牌。在粮油供应体系管理过程中，网点的动态更新监测及反馈机制即时生效力较弱，新粮油供应网点的纳入也需要一定的时间考察及增加。

### 三、粮油应急供应网点缺乏相关政策扶持

市、县（区）及有关开发区对粮油应急供应网点缺少实质性的扶持政策，资金奖励并未形成统一标准，难以有效支持引导粮油应急供应网点切实承担社会责任、调动其工作积极性。

### 四、粮油供应网点的数字化转型有待加快

当前粮油供应网点销售配送主要依赖于传统销售方式。随着消费结构升级，消费者对粮油产品的需求逐步精细化、多元化，部分粮食企业缺乏现代化经营理念，粮油产品企业文化展示、粮食产品推广和营销渠道建设方面欠缺，网络化的粮食电商物流配送体系尚未建立完善，影响粮食产品的配送，难以实现物流信息的共建共享。

# 第二章 总体要求

## 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实国家粮食安全战略，确保在紧急状态下“吃粮买得到”的粮食供应底线，坚持以“耕地保护、惠农兴农、粮油储备”为着力点，按照“合理布点、全面覆盖、平时自营、急时应急”的原则，构建市场化体制下布局合理、设施完备、上下联动、快速响应、运转高效、保障有力的粮油应急供应网点体系，坚决扛稳粮食安全重大政治责任，全力巩固提升粮食安全保障水平。

## 第二节 基本原则

**——统筹规划，合理布局。**充分整合现有资源，按照粮食应急网点合理布点、城乡全面覆盖的要求，以市、县（区）为中心，合理认定应急供应网点，并与应急加工、储运、配送等有效衔接，做到功能互补、结构合理，引导不同层级的粮油应急供应网点合理布局。

**——政府引导，社会参与。**由政府推动，加大政策资金扶持力度，引导、鼓励和支持企业积极参与，推动应急供应服务由“政府供给”向“合作供给”发展，充分调动多方面积极性，不断提升粮食应急保供体系建设和保供能力水平。

**——明确责任，及时响应。**各级粮食行政管理部门要按照粮食应急分级负责的要求，与区域内的应急网点签订协议书，明确权利、责任和义务。粮油应急供应网点在应急预案启动后，服从有关部门统一安排和调度，履行承诺，切实做好粮食应急供应工作，确保各项应急供应措施得到有效落实。

**——规范管理，动态评估。**加强对粮油应急供应网点的管理，规范经营行为，建立应急供应网点的考核和动态调整机制，确保其有效正常运转。统筹已有网点资源，在非应急时期，按照市场化运作，实行自主经营、自负盈亏。

## 第三节 发展目标

到2025年，在全市选定和建设220个粮油应急供应网点，构建“布局合理、设施完善、运转高效、保障有力”的粮油安全应急供应保障体系。根据居住用地及住房新增区域，以城市一刻钟便民生活圈为指导，通过科学布局粮油供应网点，不断完善“打通应急粮油供应最后一公里”理念，实现粮食流通现代化水平稳步提高，提高粮食应急供应能力；形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制；建成权责清晰、权威高效的应急供应网点体系、牢牢守住粮食安全底线；努力把达州建成全省重要粮油供应中心和节点，推进区县粮油配送中心和供应网点建设，优化粮油供应布局，形成立足全市，辐射周边地市的粮油供应保障体系。

# 第三章 主要任务

## 第一节 夯实粮油供应物质基础

### 一、稳步提升粮油生产保障能力

压实耕地保护主体责任，牢牢把握粮食安全主动权。严守耕地保护红线，全面落实永久基本农田特殊保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。对现有永久基本农田进行优进劣出，实行特殊保护。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，加快高标准农田建设。推动粮食规模化经营，提高种植现代化水平。

### 二、建立规模适度的成品粮油储备

按照统筹规划，合理布局的要求，不断加强市、县两级成品粮油储备体系建设。严格落实稻谷、小麦最低收购价政策，发挥政策性收购“守底线、稳预期”作用，切实保护农民利益和种粮积极性，防止农民“卖粮难”。加强政策性收购和市场化收购协同联动，推动产销区建立紧密的利益联结机制，适时完善粮食购销补贴机制。适时开展成品粮油储备轮换工作，发挥成品粮油储备吞吐调节作用，夯实我市粮油供应物质基础。

### 三、推动粮油产业高质量发展

抢抓成渝地区双城经济圈和万达开川渝统筹发展示范区建设机遇，深入谋划达州粮食行业“十四五”发展规划。推进低温粮库、智能粮库提升改造，继续推进仓储能力提升示范行动。加强粮食质检体系建设，提升基层粮食质量安全检验检测能力，确保储粮安全和食品安全。抓好五优联动，推进绿色优质粮食产业体系建设，督促粮油产业高质量发展项目实施。

### 专栏1 粮油产业发展重点工程

|  |
| --- |
| **建设优质粮油基地。**紧抓国家优质粮油保障基地建设机遇，实施优质粮油基地提升和建设工程。以7个优质稻基地县为重点，到2025年建成“稻香杯”优质米基地面积达120万亩。以6个产油大县为重点，到2025年建成“双低”油菜基地60万亩，建立“天府菜油”稳定订单原料基地30万亩。支持万源市、开江县共建富硒水稻—油菜高产轮作示范基地，支持万源市建设高山富硒马铃薯高产示范基地，支持宣汉县建设青贮饲料玉米示范基地。**创建绿色高质高效示范区。**聚焦水稻、玉米、油菜等优势粮油产业，以现代农业园区为重点，大力推广绿色高效技术，推进宣汉县“玉—豆—芋”轮作休耕籽粒玉米示范基地、渠县稻渔综合种养示范基地和稻油轮作示范基地等粮油高质高效示范区建设。到2025年建成省级“鱼米之乡”试点示范县2个。 |

## 第二节 提升粮油应急保障能力

### 一、提升粮油应急指挥调度能力

加快建设统一的粮食和物资储备应急指挥中心，完善粮食应急保障信息系统，实现各级管理平台、企业平台、粮库系统互联互通、“一张网”运行，提升应急保障效能。加速推动大数据、人工智能、云计算等新技术与粮食应急保障体系深度融合，提升粮食应急保障信息化、智能化水平。积极融入地方应急资源管理平台，发挥综合应急调度作用，在应急状态下实现粮食和重要物资统一调度、重大信息统一发布、关键指令实时下达、多级组织协同联动、发展趋势科学预判。

### 二、提升粮油应急企业管理能力

县级粮食和储备行政主管部门对已选定的粮食应急加工企业和供应网点要加强监管，建立粮食应急企业档案，签订《责任协议书》，分级统一颁发“粮油应急供应网点”牌匾，建立优进劣退动态管理模式，原则上一年一审核、三年一认定。粮食应急预案启动后，指定的应急加工和供应企业必须服从统一安排和调度，保证应急粮食的加工和供应。

### 三、整合提升成品粮油仓储能力

建立适度规模的成品粮储备，提高小包装成品粮油储备比例，县（市、区）人民政府所在地城区和价格易波动地区的成品粮油储备要达到10～15天市场供应量。其他地区统筹区域粮食安全、调控应急需要、人口规模、经济发展等情况，保有一定天数市场供应量的成品粮油储备库存。加大对重点粮食流通基础设施建设的投资支持力度，创新投融资方式，引导社会资本积极参与。重建、新建或改建一定规模的成品粮油储备库，配备加热隔热、防潮、调温等设施设备，推广应用低温储存技术，满足成品粮油储备需要。

### 专栏2 应急保障建设重点工程

|  |
| --- |
| **建设应急物资储备库。**整合现有资源和基础设施条件，新建通川、达川、达州高新区3个应急物资储备仓库，升级改造达州市及万源市、宣汉县、大竹县、渠县、开江县等6个应急物资储备仓库，配备完善现代作业设施设备，提升工作效能。配备存放、装卸、消防、安防等设施设备。优化调整生活保障、防汛抗旱、消防、医疗应急防控等应急物资储备品类、规模、结构。**建设乡镇（街道）综合应急物资储备点。**综合利用乡镇改革后空置的办公场地，依托中心消防救援站、便民服务中心（点）、基层粮油收储网点等建立、优化、升级乡镇（街道）应急物资储备点120个，配齐电力电气、消防安全、物资搬运等设施设备，完善城市消防、森林防火、防汛抗旱和生活类救灾物资储备种类。**建设社会和家庭应急物资储备试点。**通过政府补助方式，鼓励社会组织和家庭加强应急物资储备。制定家庭应急物资储备推荐清单，并随时更新、动态管理、精准掌握。在8个县（市、区）各2个乡镇（街道）进行试点示范，初步形成社会和家庭应急物资储备体系雏形。**建设应急预案体系。**制定完善市、县两级总体应急预案、专项应急预案、行业预案和部门预案，重点加强不同层级应急预案的有效衔接和数字化管理。针对我市洪涝、地质灾害、森林火灾等自然灾害易发区，制定重特大自然灾害专项应急预案行动方案，并开展桌面推演和实战演练，提升预案科学性、时效性和可操作性。 |

## 第三节 加强粮油供应网络建设

### 一、优化粮油供应网点的空间布局

粮食和储备部门要加强与发展改革、市场监管等部门协调配合，重点完善粮油应急供应网点布局。充分利用和整合现有资源，选择认定信誉好的国有或国有控股粮油零售网点、放心粮油点、军粮保供点等纳入粮油供应点；人口密集和重点地区要依托连锁超市、粮油批发市场和电商平台及其他粮油零售企业，扩大和优化粮油应急网点范围，实现街道乡镇全覆盖。对中心城区和各新城区域营业面积较大、辐射人口较多的网点给予重点支持，形成以保障中心为龙头，以配送中心为骨干、以大中型超市、农贸市场、粮油经销店为基础的粮油供应网络。

### 二、建立和健全粮油应急加工网络

按照统筹安排、合理布局的原则，根据应急加工的需要，将交通便利、设施较好且具备加工能力的大中型粮油加工企业，作为政府定点应急加工指定企业，承担应急粮油的加工任务。鼓励和支持一批优质粮食工程示范企业围绕提升应急加工能力进行技术改造，加强小包装灌装粮油生产能力建设，支持推进米面、玉米、杂粮及薯类主食制品的工业化生产，完善应急设施设备，提升粮油应急加工企业仓储和配送能力，确保应急日加工能力与市场日供应量需求相适应。

### 三、建立和完善粮食应急供应网络

根据城镇居民、当地驻军和城乡救济的需要，完善粮油应急销售和发放网络。选择信誉好的粮油企业、放心粮油供应点、军粮保供网点、连锁超市、商场及其他粮油零售企业承担应急粮油供应任务。原则上不新建应急供应网点，主要根据不同地区、应对不同突发事件的需求，制定应急供应网点的布局和标准，充分发挥现有网点作用，配备相应设施装备，提升粮油应急供应能力。

### 四、建立和完善粮油应急储运网络

根据粮油储备、加工设施、供应网点的布局，科学规划，提前确定好运输线路、储存地点、运输工具等，确保应急粮油运输。进入粮油应急状态后，对应急粮油优先安排计划、优先运输。各级人民政府及其有关职能部门（单位）确保应急粮油运输畅通。

### 专栏3 粮油绿色仓储重点工程

|  |
| --- |
| **建设粮油绿色仓储设施。**推广低温、气调等保质保鲜和防虫防霉等绿色储粮技术运用与智能化仓储管理融合发展。鼓励分品种分等级分仓储存优质粮食，实现保质保鲜，提高粮油储存安全水平和仓储环节效益。推广智能低温储藏，升级改造控温储备库。加快人工智能、物联网、大数据等技术在出入库管理、粮油远程检测、粮情在线监控、气调通风、安防等环节的集成应用。 |

## 第四节 强化粮油市场宏观调控

### 一、加强粮油市场监测预警

落实《国家粮食流通统计制度》，归口行业依法统计，督促各类涉粮企业建立经营台账，定期向粮食行政管理部门报送统计数据。完善粮食产、购、储、运、加、销等数据信息采集、分析和发布体系，提高服务决策、服务行业、服务社会的能力和水平。切实加强市场监测预警，密切关注本地区米面油、蔬菜、肉蛋奶等生活必需品市场的产供运销变化和市场价格变化，做好形势分析和研判。对价格波动较大的重要民生商品，要做好信息发布和产销衔接、供需引导。强化信息化能力建设，加强我市粮食市场监测预警体系顶层设计，优化市场监测结构、布局和品种，增强监测灵敏度和准确性，建立以重点粮油品种为主线的分析师团队，完善粮食市场形势分析会商机制、覆盖“产购储加销”各环节信息的数据资源整合机制及信息发布和上报工作机制。

### 二、维护粮油市场秩序

执行粮食收购资格准入制度，加强行政监督检查和行政执法工作，加大综合执法力度。加快建立粮食经营企业信用体系和粮食市场监管协调机制，坚决打击囤积居奇、哄抬粮价、以次充好、掺杂使假、伪造计量数据等扰乱粮食市场秩序的行为。加强进口粮食质量安全把关，保护消费者合法权益。健全粮食经营企业信用征集指标，依托省企业信用信息系统，准确、及时地披露粮食经营企业信用信息。按照“在地监管”原则，接受上级委托，做好属地内中央储备粮，省、市级储备粮等事权粮食库存检查以及政策性粮食出入库监管工作。

### 三、促进粮油产销合作

促进形成统一、开放、平等竞争的粮食市场体系。支持粮食企业互联网发展，大力发展连锁经营、电子商务、期货市场等新型粮食流通业态。县（市、区）间要根据产销余缺情况，按照互惠互利的原则，建立紧密稳定的产销关系。支持企业开展区域产销协作，确保总量平衡和品种调剂。鼓励和支持粮食骨干企业、转化用粮大型企业到市内外产区投资建设或租赁粮源基地和仓储物流设施，建立异地储备，或到市内外销区建设仓储物流设施和营销网络。鼓励有条件的企业走出去，充分利用市场和资源。

### 四、做好应急调度事后评估

按照“科学防范、精准调控、及时处置、闭环管理”的要求，进一步完善粮油应急保供预案，定期开展粮油应急保供实战演练。对应急粮油物资调运的组织协调能力、保障能力以及调运的各个环节进行评估，研究提出改进措施，核定总体应急加工能力。科学确定终端配送网点数量，掌控应急配送运输力量，提升应急保供跨部门、跨区域协调能力，以应急保障机制的确定性应对突发事件的不确定性，确保重大事件发生时保障第一批粮油供应，维护粮油市场稳定。

### 专栏4 粮油监测预警重点工程

|  |
| --- |
| **建设粮食预警预测智能决策中心。**综合利用粮食生产、出入库、库存、粮情、质量、仓储、加工以及国内外粮食供应、交易等涉粮信息资源，加强智能预警预测模型建设，实现我市粮食供需平衡、市场行情、质量安全的预警预测，大幅提高预警预测、智能决策能力和水平。**提升粮食质量安全检验监测数字化水平。**运用大数据、物联网、区块链等信息技术，实现质量安全检验监测信息化，进一步提高检验监测结果的可靠性、及时性，确保粮食质量安全数据的真实性、代表性。做好与国家及省级平台的对接，确保互联互通、信息共享，避免重复建设和资源浪费。 |

# 第四章 发展布局

按照科学预测、均衡布局、多层次、可落地的理念，在完善粮油应急保障中心、应急配送中心和应急供应网点的基础上，优化区域配送、末端网点布局，形成以粮油应急保障中心为龙头、以粮油应急配送中心为骨干和粮油应急供应网点为支撑的三级粮油应急保障体系，依据城市空间发展规划要求，构建“一核引领、八心驱动、多点支撑”的粮油应急供应保障新格局。

## 第一节 一核引领

**“一核引领”，即一个综合性粮油应急保障中心：**四川达州国家粮食储备库。

**粮油应急保障中心**是粮油供应市场正常运行的重要保障，作为全市粮油储存、加工、交易、物流集散基地，担负全市粮油仓储贸易、商品物流、加工供应等骨干作用，是实现粮油供应安全畅通、高效流通的大动脉。

**四川达州国家粮食储备库**，又名达州市中贸粮油有限公司，已初步形成仓储保管、物流、生产加工、中转贸易等多元化经营的粮油产业链，是川东北较大的粮油集散地和粮油贸易大户，是省、市应急粮油供应网点，是达州市人民政府命名的农业产业化经营重点龙头企业。

## 第二节 八心驱动

**“八心驱动”，即八个粮油应急配送中心：**通川区粮油应急配送中心、达川区粮油应急配送中心、高新区粮油应急配送中心、万源市粮油应急配送中心、宣汉县粮油应急配送中心、大竹县粮油应急配送中心、渠县粮油应急配送中心、开江县粮油应急配送中心。

**粮油应急配送中心**是建立粮油供应的关键环节，作为大批量粮油产品供应的重要场所和粮油产品投入市场的生力军，将粮油供应资源按市场化要求重新整合，建设一个集粮油仓储、批发、物流、信息、结算于一体的规模化、现代化的粮油应急配送中心，确保粮油供应，满足城乡居民口粮需求，进一步完善粮油应急储运、供应各环节协调配套的新型应急粮油保障体系。

在粮油安全保障体系下向粮油市场持续供给，全市八大配送中心能够基本保障正常状态下市民消费需求，且在突发重大公共事件的情形下也能保证及时有效的应急供应。按照达州市人口分布、粮油储备量及各区县粮油市场结构，分区域配备粮油应急配送中心，有助于生产加工区域粮油产品迅速投放市场，调节市场供需，确保日常供销和经营，保障应急供给，带动粮油应急配送中心对全市的辐射能力。

## 第三节 多点支撑

**“多点支撑”，**即以镇街为最小的服务单元，形成以大中型超市、农贸市场、粮油经销店为载体、多点分布的粮油应急供应网点布局，打通应急粮油供应的最后一公里，支撑全市粮油供应有序发展。

**粮油应急供应网点**总量取决于城市人口增长及经济发展等因素，一般位于物流配送和居民采购较为便利的位置。依据《达州市人民政府关于贯彻粮食安全省长责任制的实施意见》(达市府发[2015]38号)提出：健全粮食应急供应保障体系，按照“每个乡镇、街道应至少有1个应急供应网点；城区内人口集中的社区，每3万人应至少有1个应急供应网点，并配套相应的应急加工企业、储备设施和配送中心”的要求，优化调整粮食应供应网点，结合辖区人口数量、合理优化布局、补短强弱、完善粮食应急保障体系。

**1.大中型超市**

鼓励多元业态的大中型超市集聚发展，在要培育的市级商业中心、区域性商业中心和交通便利的城乡结合处，合理增设大中型超市等商业业态，满足居民日常生活需求和提升粮食供应网点档次。在全市范围内引导连锁超市经营企业科学合理选址扩建，按照增强辐射的原则，在人口高度集中的区域，如通川区、达川区、高新区等，扩大大中型超市的辐射范围，强化服务功能。鼓励利用经营良好、资金链稳定的超市及时填补应急供应体系空缺，依据不同的消费层次和不同的业态种类合理布设，优化网点经营管理水平，提高粮食应急供应网点质量。

**2.农贸市场**

着眼于人口聚集和社区分布，结合居民生活半径、消费习惯的改变和消费升级的趋势，针对群众基础较好、但基础设施落后的传统农产品批发市场、农贸市场进行智慧化改造、升级，打造一批适应经济发展水平的新型农贸市场。将交通便利，经营状况良好、功能完备、技术设施完善、周边经济环境良好的农贸市场纳入提升改造范围，依据建设标准和布局要求对老旧农贸市场进行改造，在保留其原有特色的基础上，完善基础设施条件，大胆进行“破圈”“跨界”创新，推动数字化、智能化转型，挖掘新经济增长点；增大粮油产品吞吐量，提升农贸市场环境品质，建设一批基础设施完善、保障粮油产品供给的农贸市场。

**3.粮油经销店**

结合社区周边居民数量、消费、经济水平，引导住宅和商业适当分离，提高商品质量与经营水平，满足居民便利生活和日常消费需求。鼓励粮油经销店在城镇既有小区、新建居住区、城乡结合部，优化商业网点布局，加大主城区粮食经营网点调整力度，鼓励发展水果生鲜超市等新型商业网点。纳入应急供应体系的粮油经销店要实行监测管理，关注各网点的经营状况及动态变化，对网点的新增、减少、变更建立监测体系，动态更新粮食应急供应网点。对因自然灾害多发地区、人口密度小的地区，结合实际设立必要的备用供应点，确保满足应急供应需要。

# 第五章 保障措施

建设粮油供应体系和完善粮油供应网点是粮食应急保障体系中的重要组成部分，优化粮油网点布局和改善粮油网点环境，发挥粮油供应能力，是形成达州市粮油供应网络体系的有力抓手。

## 第一节 组织保障

按照“合理布点、全面覆盖、平时自营、急时应急”的原则，坚持树立以人民为中心的思想，主要领导亲自督办，对粮油应急供应网点选址布局、签订协议等工作亲自把关，完善长效机制，落实规划举措，确保形成布局合理、设施完备、运转高效、保障有力和应急加工、储运、供应各环节协调配套的粮油应急供应网络体系。

## 第二节 政策保障

充分利用国家及省市在促进“粮安工程”等方面的优惠政策，积极争取政策支持，加大资金扶持力度，加强现有粮油网点改造的提升，对粮食应急供应网点给与定额补贴，激发市场活力。进一步完善粮食流通体制改革，努力构筑我市粮食安全网络，完善粮食应急预案，不断增强应急处置能力，做到准备在前、防患在先、决策当前、防患未然，确保我市粮食安全。

## 第三节 管理保障

各区县（开发区）与粮油应急供应网点明确双方的权利、责任和义务，建立长期稳定的合作关系，确保应急情况下各项工作有效衔接。建立应急供应网点台账，动态掌握粮食应急企业的运行情况，并根据企业经营情况及时进行补充和完善，确保网点能充分发挥应急供应效用，稳定应急时期粮食供应秩序。关注粮食购销和价格变化趋势，针对当前粮食消费逐年增加、供应范围扩大的实际情况，加强对粮食市场动态监测，掌握苗头，及时发出预警和通报。

## 第四节 监督保障

抓好社会粮食统计与市场粮食执法工作，整合市场粮食信息资源，建立粮情动态数据库，加强对粮食安全指数研究和行情实时分析，为政府宏观调控、应急管理、科学决策提供依据。每年开展粮食应急供应网点核查，调整和剔除布局不合理和经营不良的网点，在稳定网点总量的前提下，按照合理布局、择优选取的原则，新增经营状况良好的大中型超市、粮油经营店作为粮食应急供应网点，不断优化粮食应急供应网点的布局，进一步提升全市粮食应急供应保障能力。

# 附件1 达州市粮油应急供应网点测算表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **县区** | **人口****（万人）** | **乡镇级区划（个）** | **其中** | **应急供应网点（个）** |
| **乡（个）** | **镇（个）** | **街道办事处（个）** |
|
| 宣汉县 | 95.1 | 37 | 7 | 28 | 2 | 45 |
| 渠县 | 91.75 | 37 | 6 | 28 | 3 | 40 |
| 通川区 | 90.57 | 18 | 12 | 1 | 5 | 22 |
| 达川区 | 89.9 | 33 | 5 | 22 | 6 | 24 |
| 大竹县 | 83.85 | 31 | 5 | 23 | 3 | 34 |
| 开江县 | 41.25 | 13 | 1 | 11 | 1 | 21 |
| 万源市 | 40.67 | 31 | 5 | 25 | 1 | 35 |
| 总计 | 537 | 200 | 41 | 138 | 21 | 221 |

# 附件2 粮油应急供应网点参考标准

**（一）粮食应急供应网点**

1．以粮油产品和居民日用消费品批零为主，日常经营运转正常、发展良好。

2．严格执行国家有关法律、法规和政策，依法、诚信经营，近2年内没有发生过质量安全问题、损害消费者合法权益问题和其它违法、违规问题。

3．营业场所应位于交通便利的位置，并与有毒有害场所以及其他污染源保持一定距离。

4．营业面积和仓储能力能满足供应需要，建筑结构稳固，具备与所经营商品和经营规模相匹配的陈列货架或玻璃柜台。

5．营业场所进行简洁装修，店内通风、明亮，有统一规范的门头标示。

6．使用检定合格、未超过检定周期的计量器具，配备消防安全设施和设备，保证消防安全设施齐备、完好、有效，有充分满足经营需要的信息管理系统及通讯等设施、设备。有避免散装粮油产品受到污染的防护措施。

7．执行国家价格管理政策，所有商品都明码标价。

8．购进粮油商品时应取得正规销售发票，建立粮油购销台账，按照粮食行政管理部门的要求编制报送统计、会计报表，建立并实行粮食商品购销可追溯制度。

粮食应急供应网点一般可分为城镇连锁中心（骨干）店应急点、社区或乡村经销店应急点、商超柜台应急点，各地可根据不同类别，设定不同的标准要求。

**（二）粮食应急加工骨干企业**

1．严格执行有关法律、法规和政策规定，依法、诚信经营，树立良好信誉。经营范围要依法进行工商登记，并按要求规范经营管理。严格执行质量、卫生管理规定，不生产和经营假冒伪劣商品，确保经营商品质量和食用安全。

2．已纳入粮食流通和工业统计范围，取得质量技术监督部门颁发的《食品生产许可证》、并加印或加贴“食品生产许可证编号和标志”。按期编制真实、完整的会计、统计报表，并按照粮食行政管理部门的要求及时上报。

3．产品质量指标和卫生指标全部符合国家标准或行业标准或经卫生部门备案的企业标准，不得违反规定使用添加剂，不含任何违禁物质，产品质量稳定，三年内未发生过重大质量事故，所生产的各种粮油产品在国家及省、市有关部门粮油质量检测中均未出现产品质量不合格问题。

4．产品标签符合《食品安全法》、国家质量监督检验检疫总局《食品标识管理规定》及GB7718—2011《预包装食品标签通则》，使用食品添加剂的必须在产品标签中标识。

5．企业正式投产1年以上，生产经营正常，已获得国家工商总局颁发的商标注册证书（不含已受理或已公示、未获得注册证书者）。

6．企业具有一定生产能力。日设计生产能力达到一定规模，具体要求由各地根据本地实际情况制定。

7．已建立完整的质量保证体系，具备生产合格产品所需的工艺设备、检化验仪器、质量内控标准及各项管理制度。

8．企业生产环境符合有关规范要求，并与有毒有害场所以及其他污染源保持一定距离，消防安全设施完备，排污符合国家环保要求。

9．企业经营业绩和信誉良好，近3年内无违法经营行为。

10．从业人员具备岗位所需的国家职业资格。

**（三）粮食应急配送中心**

1．严格执行国家有关法律、法规和政策，依法、诚信经营，树立良好信誉。经营范围要依法进行工商登记，并按要求规范经营管理。严格执行质量、卫生管理规定，不经营假冒伪劣商品，确保经营商品质量和食用安全。

2．仓库符合国家分类商品的仓储条件，仓库使用面积、营业用房面积和办公用房面积能满足实际需要，建筑结构稳固。

3．营业场所进行简洁装修，店内通风、明亮，有统一规范的门头标示。具备与所经营商品和经营规模相匹配的陈列货架或玻璃柜台。

4．使用检定合格、未超过检定周期的计量器具，配备消防安全设施和设备，保证消防安全设施齐备、完好、有效，有满足经营需要的信息管理系统及通讯等设施、设备。

5．有满足配送业务需要的厢式密闭运货车辆及停车场。有必要的。叉车和输送机械等装卸设备。

6．执行国家价格管理政策，所有商品都明码标价。

7．建立商品索证票制度和可追溯制度。经营的粮油产品必须是取得“Qs”认证企业生产的产品。要保留粮油供货者及粮油质量认可的有效证件。

8．建立粮油购销台账，如实记录供货商、供货时间、规格、质量、数量和销售对象、时间、规格、数量等内容。按期编制真实、完整的统计、会计报表，并按照粮食行政管理部门的要求及时上报。

9．建立不合格粮油商品退市制度和可追溯制度。对有关行政管理部门公布的不合格粮油产品，要立即停止销售，及时采取召回、追溯措施，并依法移送相关部门处理。

10．有避免散装粮油产品受到污染的防护措施。