

# 市委农办 市农业农村局 2023 年十二项 重点工作任务

2023 年,达州市“三农”工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实中央、省委、市委农村工作会议精神,坚持农业农村优先发展,大力实施粮油高产、生猪增效等等十二大行动,加快农业农村现代化步伐,推动农业大市向农业强市跨越。力争全年第一产业增加值增速 4%以上,农村居民人均可支配收入增长 8.5%以上。

## 一、实施粮油高产创建行动,确保粮食稳面增产

全年力争实现粮食播面 856 万亩以上,力争产量达到 324 万吨以上。一是压实责任稳播面。逐级分解粮食生产任务,采取“一图一册”“无人机核查”等措施,压紧压实各级党政主体责任。用好活撂荒耕地、低效经果林地、田边地角地,确保应种尽种、种尽种满,全年完成粮食播面 856 万亩以上,大豆玉米带状复合种植示范推广任务 51.3 万亩。二是高产攻关提单产。全面实施粮油高产攻关,分类制定攻关方案,邀请六大粮油作物全国岗位专家现场指导,组织千名农技人员挂包蹲点,推进 16 个百亩攻关方、9 个千亩展示片、7 个万亩示范区示范建设,力争全市粮食亩均增产 5 公斤以上。开展大豆玉米带状复合种植整建制示范推广,筹备开好全市大春生产暨粮油高产攻关现场推进会。三是

强化扶持增效益。落实构建撂荒耕地整治长效机制推动粮食适度规模经营八条措施及实施细则，提高种粮大户补助标准，落实稻谷、小麦、玉米完全成本保险，推进耕地轮作休耕试点。评定一批粮食生产先进单位（主体）和“十佳”种粮大户。加强气象灾害和农作物病虫害监测预警体系建设，科学防范干旱、洪涝等自然灾害和小麦条锈病、水稻“两迁”害虫等病虫害危害。

## **二、实施生猪稳产增效行动，保障畜禽产品有效供给**

全年能繁母猪存栏稳定在 24.1 万头以上，生猪出栏 459 万头以上，牛出栏 37.8 万头以上。一是加强产能调控。完善监测预警通报机制，引导养殖场（户）合理安排生产，规模养殖场（户）保有量稳定在 910 个以上。落实生猪产能调控措施，完成国省级生猪产能调控基地轮换，适时启动和投放储备猪肉。支持“联建猪场”“共享猪舍”建设，促进大中小养殖结构总体平稳。二是提升发展水平。支持达川与通川共建生猪产业现代化示范区，支持开江开展生猪养殖新技术试点，召开全市智慧畜牧业平台推进会；出台推进肉牛产业高质量发展三年攻坚方案，加快推动国家山地肉牛产业集群续建等项目建成投产；力争创建国家级生猪核心育种场 1 个、省部级畜禽标准化养殖场 5 个、市级标准化养殖场 15 个以上。三是加强疫病防控。建立健全市县乡三级动物疫病报告制度，持续推进非洲猪瘟、禽流感等重大动物疫病防控，强制免疫应免密度达 100%，群体抗体合格率常年保持 70%以上，全力推动生猪核心场重点疫病净化、无疫小区创建，确保不发生

区域性重大动物疫情。

### **三、实施“天府良田”建设行动，夯实农业生产基础**

全年新建和改造提升高标准农田 40.5 万亩，项目区耕地质量提升 0.2 个等级以上。一是坚持规划引领。全面摸清高标准农田建设底数，分县建册、明确地块、精准上图。科学编制高标准农田建设十年规划，分类落实建设标准和补助标准。统筹实施土壤改良、田间灌排、高效节水、水肥一体化等设施建设，高质量推进 10 个万亩示范片、1 个整域推进示范县工作。二是加大管控力度。持续巩固撂荒地整治成果，分类推进种植园地改造 3.72 万亩，有效防止“非粮化”，确保“良田粮用”。健全农田建设监督评价体系，提升日常监督能力。开展第三次全国土壤普查。三是落实保障机制。定期开展项目进度监测和资金拨付调度，继续开展农田水利“甘露杯”考核评比。健全完善高标准农田管护制度，落实管护人员和措施。建立健全多元化投入机制，用好用足地方政府债券、土地出让收入等支持高标准农田建设。

### **四、实施产业补链强链行动，提升“达字号”竞争力**

全年特色产业产量增速达 9% 以上，农产品加工集群产值达到 500 亿元、增长 15% 以上。一是做强基地链。分类实施“一图一册”管理，改造提升茶叶、蔬菜、水果、中药材 6.5 万亩。加快建设优势特色产业集群，力争创建国家现代农业产业园 1 个、产业强镇 1 个，省级现代农业产业集群 1 个、产业强镇 3 个、经济作物标准化示范基地 5 个，认定和晋升省星级园区 3 个，培育

认定市级园区 10 个。争创省级农民专业合作社示范社 12 个、省级示范家庭农场 10 个。推进川渝合作园区建设，支持开江与梁平共建稻渔生态循环<sup>15</sup>示范区，宣汉与开州共建中药材现代农业园区，大竹、开江、达川与毗邻 4 区县共建明月山现代高效特色农业示范带，与南充共同推进粮油、柑橘优势特色产业集群建设。二是延伸加工链。围绕粮油、生猪、苎麻、茶叶等优势产业，着力招大引强，推进农产品精深加工产业发展，抓紧补链延链强链，创建全省“链主”龙头企业 2 个，力争新增国家级龙头企业 1 家、规上企业 15 家，培育省级产业化示范联合体 3 个，认定市级龙头企业 10 家，招引亿元以上加工项目 10 个，推进苎麻新材料等 7 个重点加工项目早日投产。不断提升农产品初加工水平，力争新建产地冷藏保鲜设施 50 个以上，创建省级现代农业冷链物流综合体 1 个。三是提升品牌链。实施“巴山食荟”区域公用品牌提升行动，持续开展系列宣传推荐活动，办好展销中心。推荐 5 个以上用标产品入选 100 个“川字号”特色农产品品牌，争取省厅支持开办绿色有机和地标农产品专卖店（专柜、专区）2 个以上。继续加大“巴山青”品牌宣传推广，办好首届“巴山青”茶文化节。积极组织参加农博会、茶博会等展会活动，办好 2023 年中国农民丰收节庆祝活动。

## **五、实施技术装备攻坚行动，强化农业科技支撑**

推进一批重大农业科技攻关，突破丘区适宜农机关键核心技术研发瓶颈，全市主要农作物耕种收综合机械化率达到 72%以

上。一是推进核心技术攻关。组建秦巴地区农业科技创新联盟，集中力量开展粮油高产、丘区农机研发等重大农业科技攻关。积极培育一批省级重点实验室、技术创新中心和院士专家工作站，支持市农科院创建国家数字农业创新应用基地、国家马铃薯产业技术体系达州试验站。二是提升种业发展水平。贯彻落实达州种业振兴行动方案，开展全省第三次种质资源普查，抓好达州苕麻、达川乌梅、达州脆李、蜀宣花牛、旧院黑鸡、渠县黄花、开江麻鸭等种质资源保护利用。依托谢华安院士工作站开展主粮作物新品种研发，力争评定省级新品种 2 个，创建省级制种基地 1 个。积极推广优质粮油品种、特色经济作物优新品种和畜禽特色品种，确保主要农作物良种覆盖率 98% 以上。三是开展农机研发攻坚。争取实施全国农机研发制造推广应用一体化试点项目，启动建设丘陵山区农机制造产业园。加快打造丘区智能农机研发科创平台，力争组建省级产学研用推联合体 1 个、苕麻联合收割机研发成功。筹备开好全国西南片区大豆玉米复合种植机械化播栽现场会，力争创建省级“五良”融合示范县 1 个、全程机械化先行县 1 个、先导区 6 个、“全程机械化+综合农事”服务中心 2 个以上，新（改）建机电提灌站 60 座以上。

## **六、实施绿色农业提质行动，守好农业发展底色**

坚持源头减量、资源利用、循环发展，增加绿色优质农产品供给，推动农业绿色发展全过程转型。一是强化农业污染面源治理。抓好第二轮中央环保督察反馈问题整改和销号工作，持续保

持化肥、农药使用量零增长。加强耕地土壤污染防治，支持建设绿色防控整建制推进县（农场），实现农作物秸秆综合利用率稳定在 90%以上、畜禽粪污综合利用率达到 90%以上。二是打好全面禁渔持久战。严格落实长江“十年禁渔”，健全“人防+物防+技防”网格化监管体系和多部门协同、跨区域联动执法长效机制。推广生态种养模式，加快绿色种养循环示范区建设，力争创建国家水产健康生态养殖示范区 1 个、省级水产良种场 1 个，全市水产品产量 11.7 万吨以上。三是加强农产品质量监管。贯彻落实《农产品质量安全法》，抓好豇豆农药残留突出问题治理工作，认真开展“治违禁控药残促提升”行动，农产品质量安全检测合格率稳定在 99%以上。制修订农业地方标准和农业技术规范 4 项以上，支持创建第四批国家农产品质量安全县 1 个。启动创建全国农产品质量安全示范市。

## **七、实施农民收入倍增行动，加快推进共同富裕**

坚决守住不发生规模性返贫底线，全力促进农村居民人均可支配收入增长 8.5%以上。一是落实惠农政策促农增收。开展惠农补贴专项督导，督促各地足额精准发放各项惠农补贴，种粮大户财政补贴提高到 100 元/亩、粮食生产重点农机具购置补贴比例提高至 40%。二是增强带动能力促农增收。完善利益联结机制，将联农带农成效纳入乡村振兴实绩考核、现代农业园区评定和龙头企业监测认定内容，推广“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等经营模式，实现就地增值、就近就业。巩固产业

脱贫成果，支持省重点帮扶县万源发展特色优势产业集群、现代农业园区和产业强镇。三是发展新业态促农增收。坚持三产融合，支持各地办好赏花节、采摘节等节会活动，鼓励发展研学基地、乡土文化体验游等新模式，重点打造一批乡村休闲旅游精品景点线路，积极争创中国美丽休闲乡村和省级休闲农业重点县。鼓励支持发展农副产品直播电商。

## **八、实施社会化服务促进行动，实现全过程覆盖**

新增社会化服务组织 100 个以上，初步构建县乡村三级社会化服务体系。一是加快主体培育。培育农业生产社会化服务主体，健全完善服务主体名录库，支持村集体经济组织、农民合作社等各类主体开展以农业生产托管为重点的社会化服务，争创省级农业生产社会化服务组织 6 个以上，实施社会化服务组织负责人培训 100 人次以上。二是完善服务体系。出台县乡村三级社会化服务体系建设方案，建立“县为农服务中心+乡为农服务站（点）+村为农服务员”三级服务体系，确保服务高效优质。三是推进模式创新。筹备召开全省农村生产大托管暨社会化服务现场推进会，总结推广宣汉“鸭池模式”，支持农民合作社、集体经济组织、家庭农场等开展以托管为重点的农业社会化服务，在 50 个村示范推广“大托管”模式，每个村实现托管面积 2000 亩以上。

## **九、实施重点工作比拼行动，全面推进乡村振兴**

巩固创建成果，建设一批乡村振兴示范典型，全力争取乡村振兴实绩考核再获优秀，加快打造秦巴地区乡村振兴样板。一是

健全联动机制。成立全面推进乡村振兴指挥部，协调联动 8 个专班、43 个单位合力推进乡村振兴。设立乡村振兴重点作战室，抽调人员集中办公、定岗定责、挂图作战，确保重点工作有方案、有调度、有督查、有通报、有考核、有奖惩。二是开展竞赛比拼。开展乡村振兴重点工作“擂台赛”大比武活动，聚焦粮油高产、农田水利、农机装备、产业富民、乡村建设、资金拨付等年度重点工作，按照比武申报、实地比武、现场打擂、集中评议步骤，实行半月调度、每月比拼、季度赛评、年度考核，配套系列政策激励措施，全面掀起乡村振兴建设热潮。三是创新督查考核。统筹开展乡村振兴实绩考核和巩固脱贫成果评估考核，创新考核指标设置，加大涉农资金拨付、高标准农田等重点工作指标权重。坚持日常考评与年度考核相结合，建立常态化督导组，定期督导乡村振兴重点工作。

## **十、实施农村改革深化行动，激活内生发展动力**

推动重点领域和关键环节改革取得实质性突破，总结推广一批经验典型。一是深化土地制度改革。做好第三轮土地承包前期工作，全面开展农村土地规范流转专项整治行动，推进“达州市农村土地承包管理信息平台”全面上线运行，积极探索解决承包地细碎化问题，实现适度规模经营率达到全省平均水平。规范农村宅基地使用权流转管理，支持村集体、企业盘活利用闲置宅基地发展民宿等新业态。二是深化集体产权制度改革。按照“五个一”标准全面规范集体经济组织运行管理。深化“一村一项目·党



建引振兴”行动，鼓励支持集体经济组织与各类市场主体合作开发集体资产资源，确保村均收入增长 10%以上。实施村级集体经济发展扶持项目，培育新增 150 个有经营收益的村集体经济组织。三是深化农村其他领域改革。积极探索“专家+新型经营主体+项目”农业科技创新模式和生猪“保险+期货”改革试点，持续推进城乡融合改革试点工作，支持有条件的县（市、区）纳入全省试点。制定支持农业科技人才指导服务新型经营主体的激励政策，推进基层农技推广体系改革。

### **十一、实施项目提速攻坚行动，扩大农业有效投资**

坚持农业农村优先发展，统筹整合财政、金融、社会三方资金，持续加大“三农”投入。一是加大项目资金投入。加大项目包装储备力度，加强向上汇报对接，力争向上争取资金 20 亿元以上。落实提高土地出让收益用于农业农村比例政策要求，制定出台全面推进乡村振兴加快农业农村现代化 16 条激励措施，持续加大“三农”投入。二是提高资金使用绩效。依托中央农业农村投资项目管理平台和中省转移支付平台，做好资金常态化监督，确保资金快速落实到位，高效规范使用。加强项目日常调度检查，督促项目执行进度和资金支付进度，对进度滞后的项目每季度一通报。省级项目预算绩效考评结果与资金分配直接挂钩，考评结果优秀的优先推荐储备项目。三是引导主体多方投入。持续做大做强乡村振兴产业发展贷款风险补偿金规模，争取省级财政补贴资金 2000 万元。积极争取高标准农田国际农发基金贷款，配合

做好金融服务乡村振兴工作。制定完善社会资本投资农业农村指引，明确投资重点产业和领域，吸引更多资本投向农业农村。

## **十二、实施作风能力提升行动，锻造过硬“三农”队伍**

着力锻造一支理念新、视野宽、专业强、重实干，能够担当农业强市建设重任的“三农”队伍。一是加强高素质农民队伍建设。实施高素质农民培育 2500 人以上，持续深化通川区家庭农场和农民合作社带头人职业化试点。二是加强高层次人才队伍建设。加强引进和稳定高层次农业科研人才，探索完善激励机制和措施办法，健全人才下沉一线机制，激励各类人才在“三农”战线上建功立业。完善 1 名县处级领导和 1 个专家团队包县、包产业园区、包龙头企业的督导服务机制。三是加强高效率干部队伍建设。修订完善机关内部目标绩效考核办法，提高工作执行力。开设青年干部能力提升大讲堂，举办农业农村现代化专题研讨班，全面提升干部综合素质。建立年轻干部培养选拔机制，优化干部队伍结构。持续深化“四心”作风问题教育整顿，加强干部监督管理，不断强化服务、转变作风、提升效能。