

市 五 届 人 大
四 次 会 议 文 件（五）

关于达州市 2022 年财政预算执行情况和 2023 年财政预算草案的报告（书面）

2023 年 2 月 14 日

在达州市第五届人民代表大会第四次会议上

达州市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将达州市 2022 年财政预算执行情况和 2023 年财政预算草案提请市五届人大四次会议审议，并请市政协各位委员提出意见。

一、2022 年预算执行

2022 年，全市各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实省第十二次党代会、省委十二届二次全会和市委五届二次全会暨市委经济工作会议精神，严格执行市五届人大二次会议批准的预算，认真落实市人大预算委员会的审查意见，自觉接受市人大和市政协监督，大力实施积极的财政政策，全力以赴拼经

济搞建设，真抓实干、埋头苦干，为全市经济社会高质量发展提供坚实的财力支撑。全市预算执行情况良好。

（一）全市预算执行

1.一般公共预算^{〔1〕}

财政收入符合预期。全市各级各部门积极应对多重超预期冲击，认真落实各项减税降费政策，依法组织财政收入。全市地方一般公共预算收入^{〔2〕}完成 150.1 亿元，为预算的 102.8%，增长 12.6%，其中：税收收入完成 65.7 亿元，同口径增长^{〔3〕} 0.7%；非税收入完成 84.4 亿元。

财政支出平稳增长。全市各级各部门坚持过紧日子，优化财政支出结构，保持较高的支出强度。全市一般公共预算支出^{〔4〕}在年初预算基础上，加省增加我市的补助收入、转贷地方政府一般债券等，共调增支出预算 181.1 亿元，全市一般公共预算支出预算相应变动为 532.2 亿元。当年全市一般公共预算支出完成 482.3 亿元，为预算的 90.6%，增长 10.6%。

收支实现总体平衡。全市各级各部门注重开源节流，加强财政资金统筹，确保财政平稳运行。全市地方一般公共预算收入，加上级补助、转贷地方政府一般债券、上年结转、调入资金等 456 亿元，收入总量为 606.1 亿元。收入总量减去当年支出、上解支出、偿还地方政府一般债务等支出 553.7 亿元，全市结存资金 52.4 亿元。结存资金按规定清理后，补充预算稳定调节基金 2.4 亿元；结转下年使用资金 50 亿元。

2022 年全市一般公共预算实现了收支平衡。

2.政府性基金预算^{〔5〕}

克服重重困难，狠抓收入组织，实现了紧平衡。全市政府性基金预算收入完成 219.3 亿元，为预算的 98.3%；加上级补助、上年结余、转贷地方政府专项债券等收入后，可供安排的收入总量为 374.1 亿元。全市政府性基金预算支出完成 339.3 亿元，为预算的 97.2%，主要用于征地和拆迁补偿、城市公共设施建设等；加调出资金、偿还地方政府专项债务等支出后，支出总量为 364.3 亿元。收入总量减去支出总量后，全市结转下年使用资金 9.8 亿元。

3.国有资本经营预算^{〔6〕}

持续推动国有企业改革，加强国有资本收益管理，国有资本经营预算运行较好。全市国有资本经营预算收入完成 5,858 万元，为预算的 100%，加上级补助收入 1,120 万元、上年结转收入 883 万元后，可供安排的收入总量为 7,861 万元。全市国有资本经营预算支出完成 2,129 万元，为预算的 100%，主要用于解决国有企业历史遗留问题及改革成本支出、支持企业技术改造升级及企业发展支出等。加调出资金 5,010 万元后，支出总量为 7,139 万元。收入总量减去支出后，全市结转下年使用资金 722 万元。

4.社会保险基金预算^{〔7〕}

依法征缴社会保险基金收入，兜牢兜实基本民生，社会

保险基金运行安全平稳。全市社会保险基金预算收入完成 99.3 亿元，为预算的 100%，加上年结余资金后，可供安排的收入总量为 186.2 亿元。全市社会保险基金预算支出完成 87.8 亿元，为预算的 100%，主要用于按时足额兑现各项社会保险待遇，提高城乡居民养老保险基础养老金以及医疗保险、失业保险、工伤保险待遇水平。收入总量减去当年支出后，全市滚存结余资金 98.4 亿元。

（二）市级预算执行

1. 一般公共预算

市级（包括市本级、达州高新区、达州东部经开区，下同）地方一般公共预算收入完成 32 亿元，为预算的 101.3%，增长 11.3%，其中：税收收入完成 16.2 亿元，同口径下降 12.1%；非税收入完成 15.8 亿元。

市级一般公共预算支出在年初预算基础上，加省增加市级的补助收入、转贷地方政府一般债券等，共调增支出预算 33.5 亿元，市级一般公共预算支出预算相应变动为 111.7 亿元。当年市级一般公共预算支出完成 101.4 亿元，为预算的 90.8%，增长 10.6%。

市级地方一般公共预算收入，加上级补助、转贷地方政府一般债券、上年结转、上解收入等 174.9 亿元，收入总量为 206.9 亿元。收入总量减去当年支出、上解支出、补助下级支出、偿还地方政府一般债务、转贷各区地方政府一般债

券等支出 196.3 亿元，市级结存资金 10.6 亿元。结存资金按规定清理后，补充预算稳定调节基金 1.1 亿元；结转下年使用资金 9.5 亿元。2022 年市级一般公共预算实现了收支平衡。

2.政府性基金预算

市级政府性基金预算收入完成 75.2 亿元，为预算的 100.9%；加上级补助、上年结余、转贷地方政府专项债券等收入后，可供安排的收入总量为 154.7 亿元。市级政府性基金预算支出完成 106.3 亿元，为预算的 97.7%，主要用于征地和拆迁补偿、城市公共设施建设等；加补助下级支出、转贷各区地方政府专项债券等支出后，支出总量为 152.2 亿元，市级结转下年使用资金 2.5 亿元。

3.国有资本经营预算

市级国有资本经营预算收入完成 1,976 万元，为预算的 100%，加上级补助收入 611 万元、上年结转收入 613 万元后，可供安排的收入总量为 3,200 万元。市级国有资本经营预算支出完成 893 万元，为预算的 100%，主要用于解决国有企业历史遗留问题及改革成本支出、支持企业技术改造升级及企业发展支出等。加补助下级支出 611 万元、调出资金 1,696 万元后，支出总量为 3,200 万元。收入总量减去支出后，市级无结转结余资金。

4.社会保险基金预算

市级社会保险基金预算收入完成 78 亿元，为预算的

100%，加上年结余资金后，可供安排的收入总量为 127.9 亿元。市级社会保险基金预算支出完成 73.6 亿元，为预算的 100%，主要用于按时足额兑现各项社会保险待遇，提高医疗保险、失业保险、工伤保险待遇水平。收入总量减去当年支出后，市级滚存结余资金 54.3 亿元。

（三）市本级预算执行

1. 一般公共预算

市本级地方一般公共预算收入完成 28.1 亿元，为预算的 100.1%，增长 8.1%，其中：税收收入完成 13.3 亿元，同口径下降 18.2%；非税收入完成 14.8 亿元。

市本级一般公共预算支出在年初预算基础上，加省增加市本级的补助收入、转贷地方政府一般债券等，共调增支出预算 22.1 亿元，市本级一般公共预算支出预算相应变动为 93.6 亿元。当年市本级一般公共预算支出完成 86 亿元，为预算的 91.9%，增长 6.5%。

市本级地方一般公共预算收入，加上级补助、转贷地方政府一般债券、上年结转、上解收入等 173.6 亿元，收入总量为 201.7 亿元。收入总量减去当年支出、上解支出、补助下级支出、偿还地方政府一般债务、转贷地方政府一般债券等支出 193 亿元，市本级结存资金 8.7 亿元。结存资金按规定清理后，补充预算稳定调节基金 1.1 亿元；结转下年使用资金 7.6 亿元。2022 年市本级一般公共预算实现了收支平衡。

市本级一般公共预算超收收入 331 万元全部按规定补充预算稳定调节基金。

市本级一般公共预算年初安排预备费 8,000 万元，主要用于疫情防控、自然灾害等突发事件处置及其他难以预见的开支，结余 6,162 万元按规定补充预算稳定调节基金。

2.政府性基金预算

市本级政府性基金预算收入完成 57.2 亿元，为预算的 96.2%；加上级补助、上年结余、转贷地方政府专项债券等收入后，可供安排的收入总量为 135.9 亿元。市本级政府性基金预算支出 56 亿元，为预算的 97.2%，主要用于征地和拆迁补偿、城市公共设施建设等；加补助下级支出、转贷地方政府专项债券等支出后，支出总量为 134.3 亿元，市本级结转下年使用资金 1.6 亿元。

需要特别报告的是：达州高新区、达州东部经开区无国有资本经营预算收支，市本级与市级国有资本经营预算收支执行情况相同；达州高新区、达州东部经开区社会保险基金按属地原则纳入达川区，市本级与市级社会保险基金预算执行情况相同。

（四）重点支出执行

2022 年，全市各级各部门按照有保有压的原则，加强财政资金统筹，持续优化支出结构，集中财力支持经济社会发展重点领域和关键环节，为全市经济社会发展提供了有力的

资金支持。

1. 农林水支出 85.5 亿元，增长 10.6%；
2. 教育支出 88.8 亿元，增长 10.7%；
3. 卫生健康支出 64.3 亿元，增长 12.1%；
4. 社会保障和就业支出 72.1 亿元，增长 11.3%；
5. 科学技术支出 2.3 亿元，增长 34.5%；
6. 文化旅游体育与传媒支出 6.2 亿元，增长 26.9%。

（五）对县（市、区）财政转移支付^{〔8〕}

2022 年，对县（市、区）转移支付 316.1 亿元，其中：一般性转移支付 285.5 亿元、专项转移支付 30.6 亿元，主要用于疫情防控、乡村振兴、民生实事等方面。

（六）地方政府债务^{〔9〕}

2021 年末全市地方政府债务余额 740.4 亿元。2022 年发行新增债券 138.8 亿元、再融资债券 57.2 亿元，偿还到期政府债券本金 65.7 亿元后，债务余额为 870.7 亿元，较 2021 年末增加 130.3 亿元，控制在省政府批准的 897.9 亿元限额内，债务风险总体可控。

分类型看：全市一般债务限额 394.5 亿元，余额 373.9 亿元；专项债务限额 503.4 亿元，余额 496.8 亿元。

分级次看：市级债务限额 191.5 亿元，余额 186.1 亿元；市本级债务限额 147.5 亿元，余额 142.1 亿元。

2022 年全市地方政府债务重点投向市政和产业园区基础

设施、交通基础设施、社会事业、保障性安居工程、农林水利等方面。

（七）预算绩效管理^{〔10〕}

健全完善工作机制，持续深化全过程管理，全力推进预算绩效管理提质增效。强化评估评审论证，全市开展事前绩效评估 59 个，评减资金 1.8 亿元。全覆盖编制绩效目标 1.3 万个，审减资金 5.7 亿元。加强运行监控，对 56 个重点项目开展绩效监控，调减预算 1.5 亿元，收回存量资金 2.3 亿元。大力实施绩效评价，对 204 个部门整体支出、52 个项目（政策）支出开展重点评价，持续推动绩效评价提质扩围。建立全过程绩效结果应用机制，严格执行“四个挂钩”^{〔11〕}和“两书一函”^{〔12〕}制度，充分运用预算挂钩、结果通报、报告公开和问题整改等措施，确保结果刚性应用。

上述全市、市级及市本级预算执行及平衡情况均为快报数，决算批复后将有一些变化，届时我们再向市人大常委会报告。

二、落实市人大预算决议和重点财政工作

2022 年，在世界百年未有之大变局、新冠肺炎疫情、高温干旱限电等众多超预期冲击的影响下，全市各级各部门按照“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”的工作总思路，围绕市委“157”总体部署和“一区一枢纽一中心”战略定位^{〔13〕}，更好统筹发展和安全，全力稳住经济大盘，圆满完成了各项工

作任务，财政管理工作考核综合得分位居全省第 1 名。

（一）坚定政治定力，牢牢把准行动方向。坚持把政治建设摆在首位，以深入开展“三学三讲三赛”活动^{〔14〕}和“四心”作风问题教育整顿^{〔15〕}为抓手，学深悟透中、省、市重要会议精神，确保始终沿着正确的政治方向前进。严格执行市人大及其常委会的决议决定，主动报告财政预（决）算、预算绩效管理、国有资产管理等情况，自觉接受人大和政协监督。邀请人大代表、政协委员、媒体记者、市民代表等参加“政务开放日”活动，主动接受社会监督。认真办理人大建议和政协提案，加大沟通交流力度，充分吸纳意见建议，2022 年办理人大建议 116 件、政协提案 88 件，满意率达 100%。

（二）坚定责任担当，全力确保运行平稳。大力组织财政收入，深挖税收增收潜力，抓好非税收入征管，推动财政收入在经济复苏中稳步增长。抢抓政策机遇，加大向上争取资金力度，2022 年全市向上争取资金 512 亿元。全市清理盘活行政事业性经营资产 63.7 亿元，努力让资产变资金。坚决落实过紧日子要求，严控一般性支出，厉行勤俭节约办一切事情，全市压减“三公”经费^{〔16〕} 1,164 万元。全面开展财政资金“三项清理”^{〔17〕}，组织实施预算执行中期评估，及时调整或取消低效、无效的预算项目，收回存量资金 4.1 亿元，把有限的资金统筹用在紧要处。

（三）坚定奋战决心，加快促进经济回升。认真贯彻拼

经济搞建设要求，扎实落实一揽子稳经济政策措施，新增减税降费和退税缓税缓费超 29 亿元；减免承租国有房屋租金 0.6 亿元；专门面向中小企业采购规模达 79.3 亿元，授予中小企业政府采购合同占比 98.3%。坚持大抓工业、重抓制造业，统筹各级产业资金 6.6 亿元，撬动金融资本 10 亿元，引导社会投入 50 亿元，全力支持“3+3+N”现代产业^{〔18〕}集群发展。深入实施乡村振兴战略，累计统筹投入各级财政资金 111.2 亿元，支持做好粮食安全、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等工作。统筹安排各级财政资金 1.2 亿元，通过发放消费券、组织促销活动等方式促进消费恢复增长，支持传统商贸企业做大做强，鼓励电子商务加快发展，促进文旅产业融合发展。全力以赴扩大投资，争取到位专项债券 136 亿元，全力保障 135 个项目有序推进；加快推动 24 个 PPP^{〔19〕}项目落地，总投资达 379 亿元；出台推进全过程效率革命财政十条措施，财政服务项目建设效率大幅提升。

（四）坚定人民至上，大力补足民生短板。持续加大民生投入，全市民生投入达 342.1 亿元，比上年增加 33 亿元，占一般公共预算支出比重为 70.9%。持续提高社会保障水平，健全完善社会救助体系。将 84 项财政惠农惠民项目纳入“一卡通”监管平台^{〔20〕}，成功发放 39.1 亿元，惠及 224.8 万人，实现补贴资金审批发放快速便捷、公平公正。投入 16.3 亿元保障疫情防控有力有效。统筹各级财政资金 4.1 亿元，支持

提升基本公共卫生服务均等化水平、推进县级和城市公立医院综合改革；制定门诊共济、重特大疾病医疗保险和救助、大额医补等重大管理办法，基本医疗保险实现市级统收统支，创新推动基本医疗保险门诊特殊疾病经办管理服务模式改革。持续加大教育投入，支持普惠性学前教育发展，巩固提升城乡义务教育和普通高中教育质量，支持公办中小学收回食堂自主经营权、取消择校费。安排调度各级资金 2.7 亿元，支持做好应对高温干旱、地质灾害等突发事件。

（五）坚定创新驱动，持续释放改革活力。健全完善市直园区财政管理体制，全力推进“双园驱动”战略^{〔21〕}。进一步理顺市以下财政收入分配关系，持续推进分领域市与县财政事权和支出责任划分改革。加快推进政府采购一体化改革，完成全省首个由社会代理机构组织实施的全流程线上交易政府采购，营商环境考核政府采购指标连续三年获得优等。制定《万达开基本公共服务体系建设实施方案》，促进区域基本公共服务均等化。加快推进预算管理一体化^{〔22〕}系统建设，项目管理、预算编制、预算执行、会计核算、决算报告、动态监控等功能相继投入使用。财政电子票据改革全面完成，实现了让“数据多跑路、群众少跑腿”。

（六）坚定底线思维，防范化解重大风险。坚持“三不原则”^{〔23〕}不松懈，积极筹措偿还年度到期政府债务本息 93.5 亿元，确保全市政府性债务风险总体可控；坚持“三保”支出^{〔24〕}

优先拨付，强化动态监控，确保“三保”风险事件零发生。深入开展防范化解基层国库资金运行风险行动，强化库款动态监测分析，做好库款资金调度，清理消化财政暂付款。开展市属国有企业财务情况专项监督检查，促进企业资金管理、会计核算规范有序。定期开展内部监督检查，进一步严肃财经纪律，全面推动财政工作法治化、规范化、精细化。

上述成绩，是市委举旗定向、总揽全局的结果，是各级人大监督指导、政协关心支持的结果，是各级各部门各司其职、通力合作的结果，也是财政部门奋力拼搏、负重前行、辛苦努力的结果。同时，我们也清楚地认识到当前发展中还面临着收支矛盾突出、收入质量不高、基层财政发展不平衡、风险防范压力较大等困难和问题。我们将突出问题导向，增添工作措施，持续加以解决和改进。

三、2023 年预算草案

根据党中央国务院、省委省政府、市委决策部署及 2023 年全市经济社会发展预期目标和重点任务，按照“收入安排积极稳妥、支出保障积极有为、突出资金绩效导向、强化风险防范化解”的原则，加强财政资源统筹，增强重大战略任务财力保障，牢固树立过紧日子思想，保持必要的财政支出强度，合理编制 2023 年财政预算。

（一）全市预算草案

1. 一般公共预算

全市地方一般公共预算收入预计为 162.8 亿元，增长 8.5%，其中税收收入 81.4 亿元；加上级税收返还和转移支付补助 185.8 亿元、上年未使用完的结转资金 50 亿元、调入资金 19.8 亿元、动用预算稳定调节基金 3.3 亿元等，预计筹集 421.7 亿元供安排使用。其中：拟安排一般公共预算支出 384.5 亿元，增长 9.5%；拟安排偿还一般债务 7.9 亿元；拟安排上解支出 29.3 亿元。

重点支出安排：教育支出 64.2 亿元，增长 9.6%；科学技术支出 2.2 亿元，增长 12.8%；文化旅游体育与传媒支出 5.4 亿元，增长 13.1%；社会保障和就业支出 57.6 亿元，增长 10.5%；卫生健康支出 52.2 亿元，增长 9.7%；农林水支出 66.3 亿元，增长 9.6%。

2.政府性基金预算

全市政府性基金预算收入预计为 202 亿元；加未使用的结转资金 9.8 亿元后，预计筹集 211.8 亿元供安排使用。其中：拟安排政府性基金预算支出 186.5 亿元；拟安排偿还专项债务 5.8 亿元；拟调出到一般公共预算 19.5 亿元。

3.国有资本经营预算

全市国有资本经营预算收入预计为 5,082 万元；加转移支付补助 519 万元、未使用的结转资金 722 万元后，预计筹集 6,323 万元供安排使用。其中：拟安排国有资本经营预算支出 3,615 万元；拟调出到一般公共预算 2,708 万元。

4.社会保险基金预算

全市社会保险基金预算收入预计为 95.8 亿元；加累计结余资金 98.4 亿元，预计筹集 194.2 亿元供安排使用。其中拟安排社会保险基金预算支出 84.4 亿元，执行完毕后累计结余 109.8 亿元。

(二) 市级预算草案

1.一般公共预算

市级地方一般公共预算收入预计为 35.1 亿元，增长 9.6%，其中税收收入 25 亿元；加上级税收返还和转移支付补助 93.4 亿元、上解收入 11.7 亿元、上年未使用的结转资金 9.5 亿元、动用预算稳定调节基金 1 亿元、调入资金 10.6 亿元后，预计筹集 159.7 亿元供安排使用。其中：拟安排一般公共预算支出 86.4 亿元，增长 10.5%；拟安排税收返还和补助下级支出 69.4 亿元；拟安排上解支出 3.9 亿元。

2.政府性基金预算

市级政府性基金预算收入预计为 107.9 亿元；加未使用的结转资金 2.5 亿元后，预计筹集 110.4 亿元供安排使用。其中拟安排政府性基金预算支出 99.1 亿元；拟安排偿还专项债务 0.7 亿元；拟调出到一般公共预算 10.6 亿元。

3.国有资本经营预算

市级国有资本经营预算收入预计为 1,392 万元；加转移支付补助 310 万元后，预计筹集 1,702 万元供安排使用。其

中：拟安排国有资本经营预算支出 836 万元；拟安排补助下级支出 448 万元；拟调出到一般公共预算 418 万元。

（三）市本级预算草案

1. 一般公共预算

市本级地方一般公共预算收入预计为 30.4 亿元，增长 8.5%，其中税收收入 21.2 亿元；加上级税收返还和转移支付补助 93.4 亿元、上解收入 11.7 亿元、上年未使用的结转资金 7.6 亿元、动用预算稳定调节基金 1 亿元、调入资金 10.6 亿元后，预计筹集 154.7 亿元供安排使用。其中：拟安排一般公共预算支出 77.5 亿元，增长 8.5%；拟安排税收返还和补助下级支出 73.3 亿元；拟安排上解支出 3.9 亿元。

本次按规定动用预算稳定调节基金后，市本级预算稳定调节基金余额为 0.4 亿元。重点支出安排：教育支出 6.5 亿元，增长 9.3%；科学技术支出 0.5 亿元，增长 10.3%；文化旅游体育与传媒支出 0.9 亿元，增长 11.5%；社会保障和就业支出 5.1 亿元，增长 12.3%；卫生健康支出 27.8 亿元，增长 8.7%；农林水支出 8.7 亿元，增长 10.4%。

2. 政府性基金预算

市本级政府性基金预算收入预计为 66.4 亿元；加未使用的结转资金 1.6 亿元后，预计筹集 68 亿元供安排使用。其中拟安排政府性基金预算支出 56.9 亿元；拟安排偿还专项债务 0.5 亿元；拟调出到一般公共预算 10.6 亿元。

达州高新区、达州东部经开区无国有资本经营预算收支，市本级国有资本经营预算收支预算与市级相同；从2023年起，社会保险基金预算全部纳入市本级及以上统筹，因此市级、市本级社会保险基金预算收支预算与全市相同。

以上市级预算草案，请予审查批准。

四、2023年财政工作

2023年，全市各级各部门将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央国务院、省委省政府、市委的各项决策部署，按照市人大决议决定和审查意见，落实加力提效的积极财政政策，强化预算管理，把过紧日子要求落到实处，为全面建设社会主义现代化达州提供坚强保障。

（一）聚焦政治要过硬，坚决做到“政令财行”。全面贯彻党的二十大精神，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，把中、省和市委决策部署全面融入到预算安排、政策制定、预算执行、财政改革的全过程，确保各项政策落地落实。认真落实市人大关于财政预（决）算、政府债务、国有资产管理等方面的要求，积极配合人大开展预算审查监督。积极主动回应人大代表和政协委员关切，认真办理代表和委员的建议意见，更好服务人大代表、政协委员依法履职。

（二）聚焦支撑要有力，持续做大财政“蛋糕”。紧扣全年目标任务，强化部门间协同配合，积极培植财源税源，加

强税收收入组织，做好非税收收入征管，推动财政收入量质齐升。支持房地产业健康发展，有序推动土地出让，促进土地出让收入持续稳定增长。紧盯中省重大政策机遇，强化项目包装储备，抓紧抓实向上争取。

（三）聚焦发展要提质，集中财力服务建设。落实税费支持政策，促进企业纾困发展。优化财政支持产业方式，按照“三减少、三增加”原则^[25]，集中财力支持重点产业发展。深化财政金融互动，激励金融更好服务实体经济。用活用好专项债券用作项目资本金和“专项债券+配套融资”政策，全力保障重点项目建设。落实土地出让收入优先用于农业农村的要求，健全乡村振兴财政投入保障机制，确保投入力度不断增强。完善高质量发展财政奖励政策，对真抓实干、成效明显的地方加大财政支持力度。

（四）聚焦民生要优先，全面织密保障体系。坚持“两个只增不减”^[26]，持续加大教育投入，推动教育资源供给侧结构性改革，为落实“双减”政策^[27]、整治教育乱收费提供财力支撑。加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设。积极落实工伤保险、失业保险省级统筹，全面实施城乡居民基本养老保险市级统筹。促进多层次医疗保障有序衔接，完善大病保险和医疗救助制度。做好困难群众救助救济工作，适度提高城乡低保、特困供养等救助保障标准。

（五）聚焦管理要精细，健全现代预算制度。加强财政

资源统筹使用，集中财力办大事。深化财政支出标准化建设，坚持政府过紧日子，硬化预算约束，加强预算执行动态监控，及时盘活存量资金，提高支出的有效性和精准度。探索建立财政运行综合绩效管理机制，加强绩效指标标准体系建设。研究出台政府采购项目履约验收管理办法，推进采购项目绩效评价，全面提升政府采购效率。持续优化资金直达机制，确保资金早拨付、早见效。持续深化预算一体化配套改革。

（六）聚焦运行要安全，切实守住风险底线。加强债务管理，严格执行化债计划，切实防范化解政府债务风险。坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，科学合理调度拨付资金，兜牢兜实“三保”支出底线。完善财会监督^[28]体系，定期开展监督检查，确保财政资金规范使用。认真履行国有金融资本出资人职责，持续完善各项管理制度，健全考核评价体系，抓好风险监测分析，持续提升市属国有金融企业风险防控能力。

名 词 解 释

〔1〕一般公共预算：对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

〔2〕地方一般公共预算收入：实施分税制财政体制改革后，各级财政部门依法组织纳入本地区（或本级）预算管理的各项收入，包括税收收入和非税收入。其中：税收收入主要包括增值税、企业所得税、个人所得税等；非税收入主要包括纳入预算管理的专项收入、行政事业性收费收入、罚没收入、国有资源（资产）有偿使用收入等。

〔3〕同口径增长：为客观、科学反映年度间财政收支增长变化情况，一般以基期年为基础，将由于财政体制调整、国家收支政策变化等形成的一次性因素和其他不可比因素进行调整后计算的增长比例。

〔4〕一般公共预算支出：通过一般公共预算收入统筹安排支出。

〔5〕政府性基金预算：对依照法律、行政法规的规定，在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

〔6〕国有资本经营预算：对国有资本收益作出支出安排的收支预算。

〔7〕社会保险基金预算：对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。

〔8〕转移支付：各级政府之间，在既定的职责、支出责任和税收划分框架下财政资金的无偿转移。包括上下之间的纵向转移和地区之间的横向转移，一般以纵向转移为主。目的是解决各级之间的纵向不平衡和各地区之间的横向不平衡，实质是一种财政补助。包括一般性转移支付和专项转移支付。

〔9〕政府债务：政府凭借其信誉，政府作为债务人与债权人之间按照有偿原则发生信用关系来筹集财政资金的一种信用方式，也是政府调度社会资金，弥补财政赤字，并借以调控经济运行的一种特殊分配方式。政府债务分为中央政府债务和地方政府债务。

〔10〕预算绩效管理：以一级政府财政预算（收支）为对象，以政府财政预算在一定时期内所达到的总体产出和结果为内容，以促进政府透明、高效履职为目的所开展的绩效管理活动。主要通过事前评估、事中监控、事后评价、结果应用实施预算绩效管理。简而言之，预算绩效管理就是在财政资金的分配、使用上必须充分考虑绩效这一原则，也就是说“钱要花得有成效”。

〔11〕“四个挂钩”：按照关于全面实施预算绩效管理的

决策部署，将预算绩效管理与综合目标绩效考核、财政资金分配、政治巡察、党纪法规挂钩。

〔12〕“两书一函”：为强化预算约束和绩效管理，建立的约谈通知书、整改通知书和提醒敦促函制度。

〔13〕“一区一枢纽一中心”战略定位：根据省委十二届二次全会精神，省委赋予达州建设万达开天然气锂钾综合利用集聚区、东出北上国际陆港枢纽和组团培育川东北省域经济副中心“三大战略定位”。

〔14〕“三学三讲三赛”活动：2022年11月，为认真学习宣传贯彻党的二十大精神，在全市开展“全覆盖传达学、分领域研讨学、深层次感悟学，讲好伟大历程、讲好方向原则、讲好蓝图指引，赛能力本领、赛精神风貌、赛发展实绩”活动。

〔15〕“四心”作风问题教育整顿：2022年2月，在市、县党政机关开展以“担当作为不尽心、争创一流缺雄心、服务群众不贴心、遵规守纪缺戒心”为主题的作风教育整顿。

〔16〕“三公”经费：政府部门人员因公出国（境）费用、公务用车购置及运行维护费、公务接待费。其中，因公出国（境）费用反映单位公务出国（境）的国际旅费、国外城市间交通费、食宿费等支出；公务用车购置及运行维护费反映单位公务用车车辆购置支出（含车辆购置税），以及燃料费、维修费、保险费等支出；公务接待费反映单位按规定开支的

各类公务接待支出。

〔17〕财政资金“三项清理”：为进一步加快支出预算执行进度，提高财政资金使用效益，中央、省提出开展“闲置沉淀资金、低效无效预算资金、预算结余资金”的清理。

〔18〕“3+3+N”现代产业：达州市第五次党代会提出做优做强新型工业，打造能源化工、新材料、农产品加工3个千亿级产业，智能装备制造、电子信息、轻纺服饰3个五百亿级产业，以及医疗健康、绿色建材等多个百亿级产业。

〔19〕PPP：广义的PPP是指政府与社会资本为提供公共产品或服务而建立的合作关系，以授予特许经营权为特征，主要包括BOT（建设-运营-移交）、BOO（建设-拥有-运营）等模式。狭义的PPP是近年来发达国家在总结传统BOT等模式不足的基础上探索出来的一种新模式，与传统BOT的原理相似，可由“使用者付费”或“政府付费”，但比传统BOT更强调双方的全过程合作。

〔20〕“一卡通”监管平台：按照“财政搭台、部门实施、分级承担、共享共用”模式，建立的省定补贴项目审批信息系统。惠民惠农财政补贴资金全部通过“一卡通”监管平台直接发放到具体企业或人员。

〔21〕“双园驱动”战略：全力支持达州高新区、达州东部经开区发挥核心作用，打造高质量发展“双引擎”。

〔22〕预算管理一体化：按照财政部统一部署，以统一

预算管理规则为核心，以预算管理一体化系统为主要载体，将统一的管理规则嵌入信息系统，提高项目储备、预算编审、预算调整和调剂、资金支付、会计核算、决算和报告等工作的标准化、自动化水平，实现对预算管理全流程的动态反映和有效控制，保证各级预算管理规范高效。

〔23〕“三不原则”：坚持正常运行不留缺口、政府债务限额“天花板”不突破、风险防控“不爆仓”，妥善处理好稳增长和防风险的关系，确保全市大局和谐稳定。

〔24〕“三保”支出：保基本民生、保工资、保运转。重点做好“三单列三专项”工作，即：预算单列编制、账户单列设置、资金单列划拨，执行专项监控、监督专项实施、绩效专项评价。

〔25〕“三减少、三增加”原则：为了提高财政扶持产业使用效益，将减少分散安排、增加整体激励，对性质相同、用途相近、使用分散的进行归并，加大对真抓实干、成效明显的地方财政激励力度；减少事前补助、增加事后奖补，突出结果导向，把资金分配与绩效结果挂钩；减少直接补助、增加间接引导，通过财政贴息、融资担保、风险分担等手段，实现财政资金对金融资本、社会资本的引导撬动。

〔26〕“两个只增不减”：根据《中共中央办公厅 国务院办公厅关于深化教育体制机制改革的意见》要求，要健全教育投入机制，确保一般公共预算教育支出逐年只增不减，确

保按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出逐年只增不减。

〔27〕“双减”政策：根据《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》要求，要有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

〔28〕财会监督：依据预算法、会计法等法规对财政、财务、会计行为开展的各种监督活动的统称，监督主体主要有人大、财政、行业主管部门等，其内涵主要是指以财政部门为主体的财会监督活动。