

达州市医疗保障局

2023 年法治政府建设情况报告

按照《法治政府建设与责任落实督察工作规定》，对照《达州市法治政府建设工作领导小组办公室关于印发<达州市 2023 年法治政府建设重点工作安排>的通知》（达市府法组办〔2023〕8 号），我局创新工作思路，完善工作举措，圆满完成各项工作任务。

一、工作举措及成效

（一）强化组织领导，明确责任分工。一是高度重视。将法治政府建设工作列入年度重点工作，并贯穿于全年各项目标任务之中，坚持法治工作与业务工作同部署、同推进、同督促、同考核。二是强化组织保障。成立了以党组书记、局长为组长，党组成员为副组长，相关科室负责人为成员的局机关推进全面法治政府建设领导小组，强化法治政府建设工作领导。三是明确责任。对照《达州市 2023 年法治政府建设重点工作安排》逐项梳理目标任务，制定法治账图，梳理科室职能及流程，明晰了工作责任。

（二）健全制度机制，严格依法行政。一是执行依法决策制度。严格执行《达州市医疗保障局“三重一大”议事规则》《达州市医疗保障局重大行政决策程序规定》，严格遵循了法定决策程序，做到依法决策。二是加强规范性文件和合同管理。严格落实《达州市医疗保障局行政规范性文件管理办法（试行）》达州市

医疗保障局重大合同管理办法（试行）》，制定 2023 年规范性文件计划，对《达州市违法违规使用医疗保障基金举报奖励实施细则》和《2023 年达州市职工大额医疗费用补助承办合同》等 6 个重大合同进行了合法性审查。三是解读权责清单。召开培训会解读《达州市医疗保障局市本级行政权力清单（2021 年本）》《达州市医疗保障局行政权力责任清单（2022 年本）》，进一步深化了行政执法人员的权责意识。

（三）加强监督管理，规范执法行为。一是加强执法证件管理。建立达州市医疗保障系统行政执法人员信息库，对全市执法人员信息进行动态管理。严格落实行政执法人员持证上岗和信息管理制度，组织行政执法人员考试，定期在局官方网站“行政执法专栏”公示执法人员信息，定时清理行政执法证件持有情形，未出现不符合条件的工作人员申办行政执法证件的情况。二是严格落实行政执法“三项制度”。落实“包容审慎监管执法四张清单”，执行《案件集体审议制度（2021 年修订）》《随机抽查事项清单（2021 年修订）》《行政执法事项清单（2021 年修订）》《行政执法服务指南（2021 年修订）》《行政执法流程图》《重大执法决定法制审核事项清单》等，有序推进行政执法“三项制度”落地落实。三是强化行政执法监督。严格落实《达州市医疗保障局行政执法过错责任追究制度（试行）》，建立责任倒查机制和追究机制，对执法过程中产生的执法不力、执法不公、执法腐败等问题，严格依法追责。四是开展人民群众最不满意行政执法突出问题承诺整改活动。印发《达州市医疗保障局关于开展医疗保障领域人

民群众最不满意行政执法突出问题承诺整改活动的通知》，针对执法粗暴（重处罚、轻教育）问题，全市医保领域同步开展整改，转发《定点医药机构违法违规使用医保基金行为清单》，召开定点医药机构培训会议，通过分析违法违规指标帮助定点医药机构在事前查找自身问题，加强事前业务指导。强化《达州市医疗保障基金监管统筹区内集中检查和联合办案工作规则（试行）》的运用，在不改变现行体制和编制的情况下，整合全市监管力量，在专项检查中统一调度，把关案件质量。

（四）加强宣传学习，营造法治氛围。一是建立常态化学法机制。深入贯彻落实习近平总书记关于法治建设的重要指示精神。落实会前学法和日常学法制度，通过党组（中心组）学法、办公会会前学法、学习强国等方式，组织干部职工学习《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国行政复议法》《医疗保障基金使用监督管理条例》等，开展学法考试，提升了干部职工的法治意识和法律素养。二是持续做好法治宣传工作。在微信公众号开通“以案释法”专栏，在工作中不定期通过分析定点医院、药店和个人违法违规真实案例，解析法律条款和法律关系，让老百姓更加直观地理解医保法律法规和政策。拍摄宣传短视频《守护》，荣获四川省医保基金监管“安全规范年”短视频大赛一等奖。三是开展执法培训。开展行政执法程序、执法文书撰写等相关培训3次，加强对医疗保障系统行政执法案卷的指导，通过多次培训学习，共同探讨问题，相互学习提高，不断提升行政执法人员的法治意识和执法能力。

二、存在的问题

一是宣传学习不够深入。目前的法治宣传多以传统的标语式、传单式为主，虽有一定的宣传效果，但受众面窄，缺乏针对性和系统性，且宣传内容专业性过强，缺乏通俗易懂、贴近群众生活的鲜活案例，影响宣传效果。二是制度落实有待加强。我局已建立了依法决策、学法用法、规范性文件管理、案件集体审议、公平竞争审查等一系列制度机制，如何在日常工作中抓好贯彻落实，让既定政策落地落实还需进一步努力。三是执法力量相对薄弱。执法人员配备不足，缺乏专业化执法队伍，执法人员对于法律法规和执法程序的熟悉度不够，对自由裁量权的范围和幅度难以精准把握。四是探索创新不够。在主动争创先进方面做得还不够，在探索优秀做法和先进经验方面还有待进一步加强。

三、下步打算

（一）强化宣传学习，营造法治氛围。一是加大法治学习教育。优化常态化的学法、用法制度，定期开展法治培训教育，不断提升干部职工的法治意识和法治水平。二是扩大法治宣传范围，利用重大节日、民族传统节日等特殊时间节点开展形式多样的集中宣传活动。三是创新法治宣传形式，深入定点医药机构开展医保政策法规解读，提升定点医药机构法治意识。针对群众开展普法宣传，多以案例解读等形式开展生动形象的宣传活动的，让群众更加直观地知晓医保政策法规。

（二）完善制度机制，建立法治体系。一是完善行政执法制度体系。改进工作方法，不断提高执法和服务水平。二是加强规

范性文件管理。优化规范性文件审查程序，加强审查力度、强化备案管理。三是规范重大合同管理，加强重大合同法治审查力度，促使重大合同管理逐步制度化、规范化、法治化。

（三）加强队伍建设，规范行政执法。一是壮大执法队伍。鼓励机关符合条件的干部职工积极参加行政执法证件考试，多渠道充实执法人员，不断扩大执法力量。二是严格落实行政执法“三项制度”，做好行政执法公示、全过程记录和法制审核，规范执法行为，促进执法公开、公平、公正。三是加大教育培训。定期开展行政执法人员和法制审核人员培训，帮助执法人员和审核人员牢固树立法治思维，提升法治素养，提高办案能力和水平。

（四）改进工作方法，勇于探索创新。一是创新工作方法，改进工作机制，主动探索法治政府建设中的好的做法和先进经验，将法治建设与医保实际相结合，为医保事业高质量发展提供法治保障。二是鼓励机关干部职工大胆探索，勇于创新，推广先进做法。三是落实法治政府建设责任制。加强法治政府建设日常监督检查，开展定期专项检查和不定期随机抽查，形成高压态势，发现问题及时通报整改，增强法治政府建设工作的使命感和紧迫感。

达州市医疗保障局

2024年1月10日

